抗日战争时期

晋察冀边区财政经济史资料选编

晋察冀边区财政经济史编写组
河北省档案馆
山西省档案馆

政治资料

南开大学出版社



抗日战争时期晋察冀边区
财政经济史资料选编

第一编　总论

主　编　魏宏运
副主编　星　光　傅尚文
本编编者　高德福　张洪祥　张励声

南开大学出版社

1984·天津

抗日战争时期晋察冀边区财政经济史资料选编

总　论　编

主编　魏宏运　副主编　星　光　傅尚文

南开大学出版社出版
（天津八里台南开大学校内）
新华书店天津发行所发行
南开大学印刷厂排字
天津市牛家牌印刷厂印装

850×1168毫米32开本　27.625印张　667,000字
1984年7月第1版　1984年7月第1次印刷
印数　0001—8,000册
统一书号 11301　定价 3,32元

编 者 的 话

晋察冀边区，是中国共产党在抗日战争时期最早建立的一块敌后抗日根据地。抗战开始，中共中央和毛泽东提出：在晋察冀三省边陲地区开辟工作创建敌后抗日根据地，展开独立自主的游击战争，放手发动群众，组织群众，建立民主政权，实施抗日民主政策法令，肃清汉奸土匪，安定社会秩序，提高人民抗日情绪，支援游击队，积极向敌交通运输线出击，破坏牵制敌人，配合正面战场。

英勇的八路军胜利地实现了这一任务。一九三八年一月，晋察冀边区行政委员会成立时，该区只限于平汉路以西、同蒲路以东、正太路以北、平绥路以南的山区和半山区；随后发展成包括北岳、冀中、冀东、平北区一百另八个县的根据地，拥有八十万平方里、二千五百万人口，成为深入华北敌后抗战的重要战略基地。

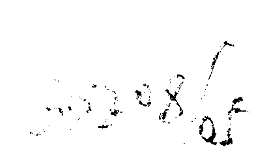
创建根据地的领导者和千百万勤劳勇敢的革命人民，为民族的解放、国家的独立和人民的自由、幸福进行了英勇卓绝的斗争，在政治、军事、经济、文化各条战线上创造出不可胜数的奇迹。财经战线上的同志们，在烽火遍地、极端残酷的环境中，为坚持长期抗战创造了物质基础。他们在《抗日救国十大纲领》的指引下，认真做好边区财经工作，保障军民供给，积累了丰富的经验，有宝贵的历史价值。为了总结和汲取这些有益的经验，在财政部财政科学研究所的积极倡导与组织下，河北、山西两省财政厅以及河北省档案馆、山西省档案馆、南开大学、河北大学、山西大学、河北省社会科学院、河北省博物馆、河北师范大学、中

共河北省委党校、河北农业大学、山西财经学院等单位的共同协作，积极支持，用三年时间搜集并编选了这部《抗日战争时期晋察冀边区财政经济史资料选编》。所选文献、档案，均按原文刊出，以体现抗日时期的历史特点。体例上分总论、农业、工商合作、财政金融四编，每编为一册，各编又分门别类按时间顺序编排，以便查阅。参加本书编写人员有：主编魏宏运，副主编星光、傅尚文。第一编高德福、张洪祥、张励声；第二编李士芳、靳殿良、郭增寿、王林；第三编张淑云、陈美健、刘士富、裴淑兰、康煜；第四编黄仁杰、王宗杰、李树萱。参加部分资料搜集工作的还有冯田夫、孙志新等。

在编选过程中，中央档案馆、晋察冀人民抗日斗争史编委会、唐山地区档案馆、保定地区档案馆等单位和当年参加晋察冀边区斗争的许多老同志，给予了我们大力支持和帮助，在此一并表示感谢。

因限于水平及资料不足，错误和缺点在所难免，希望读者批评指正。

晋察冀边区财政经济史编写组
河　北　省　档　案　馆
山　西　省　档　案　馆



一九八四年一月

编 辑 凡 例

一、本书资料一般按原文照排，对其中不确之处进行了校勘、订正和重新标点；极少数文件或记事内容过于空泛的，酌予删节，用“……”号标明。有些资料内容涉及多方面的，为便于说明问题，只选用其中有关章节，并在题解中加以注明。

二、各篇资料基本上按史实先后和成文日期依次编排。

三、本书资料凡采用当年报纸、刊物、政策法令汇编、专著等，都标明资料出处；凡未标明出处者，均属当年边区政府指令、文告、函电等，其来源主要为河北、山西两省档案馆藏件。

四、行文中的纪年方法，为保持史料原状，一律不作更动。凡有“二十八年”、“二十九年”“三十年”等字样，均属“民国”纪年。

五、行文中的数字有阿拉伯字和汉字两种，都按原文照排。统计数字有错的，一般校勘时已订正；无法订正者，亦注明“此数计算疑有错讹”，以便读者参酌。

目　录

一、晋察冀边区的概况

（一）边区政府的建立

（三）晋察冀军区和边区政府的组织机构

（四）晋察冀边区的行政区划

二、晋察冀边区财政经济工作的报告

（一）一九三八年——一九四〇年边区财政经济工作报告

（二）一九四一年——一九四三年边区财政经济工作报告

（三）一九四四年——一九四五年边区财政经济工作报告

三、边区各抗日根据地财政经济工作总结

四、日本帝国主义对华北的经济掠夺

一、晋察冀边区概况

（一）边区政府的建立

关于独立自主山地游击战原则的指示

——一九三七年九月二十一日，毛泽东同志给彭德怀同志

（上略）今日红军在决战问题上，不起任何决定作用，而有一种自己的拿手好戏，在这种拿手好戏中，一定能起决定作用，这就是真正独立自主的山地游击战（不是运动战）。要实行这样的方针，就要战略上有有力部队处于敌之翼侧，就要以创造根据地发动群众为主，就要分散兵力，而不是以集中打仗为主，集中打仗则不能做群众工作，做群众工作则不能集中打仗，二者不能并举。然而只有分散做群众工作，才是决定地制胜敌人援助友军的唯一无二的办法，集中打仗在目前是毫无结果之可言。目前情况与过去国内战争根本不同，不能回想过去的味道，还要在目前照样再做。我完全同意你十八日电中“使敌虽深入山西，还处在我们游击战争的四面包围中”这个观点，请你坚持这个观点。从远处大处着想，对于个别同志不妥当的观点，给与深刻的解释，使战略方针归于一致。林彪同志来电完全同意我十七日的判断与部署，他只想以陈旅集中相机给敌以打击，暂时不分散。这种一个旅的暂时集中，当然是可以的，但如许久还无机可乘时，仍以适时把中心转向群众工作为宜。王震率一个团暂时到五台也是可以的，但请注意到适当时机，仍以转赴晋西北为宜。依情况判断，林率陈旅即使能打一二个胜仗，不久也须转向五台来的。统请斟酌处理。

关于整个华北工作应以游击战争为唯一方向的指示

——一九三七年九月二十五日，毛泽东同志给周恩来、刘少奇、杨尚昆等同志

（一）整个华北工作，应以游击战争为唯一方向。一切工作，例如民运，统一战线等等，应环绕于游击战争。华北正规战如失败，我们不负责任。但游击战争如失败，我们需负严重的责任。

（二）除山西部署已告外，应令河北党注全力于游击战争，借着红军抗战的声威，发动全华北党（包括山东在内）动员群众收编散兵散枪，普遍的但是有计划的组成游击队。为此目的，周是否应与冯治安、黄绍雄等再谈一次，请酌。

（三）为此目的，应着重于高级干部之分配及独立领导的党政军集体机关之组织。要设想在敌整个占领华北后，我们能坚持广泛有力的游击战争。要告诉全党，今后没有别的工作，唯一的就是游击战争。为此目的，红军应给予一切可能的助力。

为筹建晋察冀边区政府给聂荣臻电*

（一九三七年十月二十日）

刘少奇

一、在晋察冀全区，为了加强与统一军事政治领导，应即进行统一战线的民主政权的改造与建设。

（一）立即普遍进行区乡临时政府委员会的民选；

（二）由当地武装部队、各党派团体代表组织临时县政府委员会，好的县长可为主席；

（三）立即筹备边区政府的建立，名义可称为晋察冀边区政府委员会，主席即以宋劭文担任；

（四）立即准备公开军区司令部。

二、立即颁布临时边区政府的组织法，规定：

（一）各级政府负责人的产生办法；

（二）实行委员制与民主集中制；

（三）各级政府组织法，边区及县区政府分为下列各部或科：财政经济部、军事部或人民武装部、农政部（管理农民土地问题）、劳动部、内务部（下设民警局，相当于保卫局，不设锄奸部，取消原来的民团警察）、教育部、交通部（管军事运输）、法院（改组原来的法院，增设一高等法院及若干地方法院，法官由政府委员会推定）、监察部；

（四）区政府可不设监察科及法院，只设专管委员；

---

*这是为中共中央北方局起草的电报。

（五）取消薪饷制，规定各级政府公务员人数及其生活费的办法。

三、各地临时政府成立后，我党应即根据抗日救国十大纲领与基本政策，向委员会提议：颁布各种法令，主要的是劳动法、农民土地法；废除过去的捐税令，规定统一的累进税则，发布肃清汉奸令等。

四、军区司令部即准备公开，并召集各抗日武装代表成立军区军事会议。

五、设立边区工会、农会、民先队部及妇女抗日会等筹备处。另设军事政治学校一二所，大批招收青年工农学生训练干部。

六、边区政府、军区司令部一面筹备成立，一面向蒋、阎提出，力求取得其同意后，向全国公开，以便推广到其他边区。在未得承认前，边区可先行办理，唯暂不向全国公开。

此电并致各边区省委，晋西北及绥远亦可采取此种原则，依当地实况，逐步进行。

朱德、彭德怀、任弼时电令*

（一九三七年十一月七日）

聂并告林、刘、徐及徐黄并毛：

一、晋察冀军区即公布聂任军区司令员兼政委，所有杨独立团、骑兵营、特务团所留之营、各自卫军、义勇军、决死队，各地方独立团、营、连，统归聂指挥之。

二、徐旅暂归总部直接指挥。

朱、彭、任

---

* 这是八路军总部给聂荣臻关于成立晋察冀军区的电令。林、刘、徐即林彪、刘伯承、徐向前。徐黄即徐海东、黄克诚。毛即毛泽东。杨即杨成武。徐即徐海东为旅长的八路军一一五师三四四旅。

晋察冀军区政委聂荣臻电令

（一九三七年十一月十三日）

兹奉国民党革命军第十八集团军总司令朱、副总司令彭命令，以晋察冀三省边区军事指挥急需统一，并便利于抗日开展，决定在该区域内成立晋察冀军区的组织及其各主要负责人分别公布如下：

（一）军事组织。本军区包括平汉路以西、同蒲路以东、正太路以北、平绥路以南诸地区。并在军区之下划分三个军分区。第一军分区包括灵丘、广灵、浑源、应县、山阴、怀仁等，即东至紫荆关、居庸关长城，北至平绥线，西至同蒲线，南至紫荆关、雁门关长城。第二军分区包括五台、代县、繁峙、崞县、定襄、盂县等地，即东北至长城，西南至铁路线。第三军分区包括井陉、获鹿、平山、灵寿、阜平、曲阳、完县、满城、易县、涞源等地，东至平汉线，南至正太线，西至长城，北至涞水、易州、紫荆关之线。依据将来发展情形，拟在紫荆关东北长城与铁道之内诸地划分为第四军分区。

（二）各任命人员。任命聂荣臻为军区司令兼政委，任命唐延杰为军区参谋长，任舒同为军区政治部主任，任叶青山为军区卫生部长，任查国祯为军区供给部长，任杨成武为第一军分区司令员，任邓华为第一军分区政治委员兼政治部主任，任赵尔陆为第二军分区司令员兼政委，任王明（即王平）为第三军分区司令员兼政委，任王紫凤为第三军分区政治部主任，任王中槐为军区政治部组织科长。以上各项除分令外，仰即转饬所属，一体遵照为要。此令。

目前抗战危机与华北坚持抗战的任务*

（一九三七年十一月十六日）

周恩来

一　目前抗战形势及其危机

在上海、太原相继失陷后，目前抗战局势正遇着一个新的危机。这个危机的特点，是政府军队抗战颇难为继而全民抗战犹未兴起的青黄不接，国内外调停的空气相当抬头。具体地分析来看：

甲、在战局方面——日寇已占领上海，突破松江，我军防线已退至嘉善、苏州、昆山、浏河之线；华北方面，敌人自占领太原后，已进逼汾阳、介休、子洪镇之线；平汉、津浦亦有前进消息。日寇企图是想在稍加整理后，压迫我大军退过黄河南岸，以便向其全世界宣告：华北战事已告段落，上海亦已占领。它将从事于华北自治，上海中立，分化蒙回，捣乱华中、华南的计划。这一计划可以在口头的停战协定掩护之下来进行，以欺蒙列强，利诱汉奸。这比明枪真火来得毒辣！

乙、在国际方面——九国公约会议，虽表示了英美的接近与

*这是在山西临汾的一次群众大会上的演讲，刊登于汉口《群众》周刊第1卷第2期。

积极，但他们中心仍在调停。他们不愿考虑制裁手段，因此，日本愈强硬他们愈无办法；而其调停中心，仍在企图苟安，这只有损害中华民族利益才能做到。因此，驻沪领事团公开从事和平运动，德意完全赞成日本说话，日本不但拒绝参加九国公约会议，并提出它的六项要求，英美并预言，如果日本态度强硬，中国坚持抗战，他们将使九国公约会议延续下去，准备觅取新机从事调停。苏联因英美态度如此，自不能单独行动，虽说它在道义上在实际上已给了中国以有力的帮助。

丙、在军事上——中国正规军队现已用到相当的数目，而全民全面的动员，军队的改造，战略战术的改变，后方工作的改善，在全国范围内依然没有开始。战争的失利，部队的损伤，给养的不充，这使部分的军人发生颓丧失望的心理。如恃着现有的正规军持久抗战，其胜利信心确已锐减。

丁、在民众动员方面——三四月来，不但政权没有开放，民运也没有开放。直到现在，党部仍固执其统制民运的政策。因此，包而不办是普遍现象。于是，许多大城市民运反不如过去局部抗战时的活跃，前线得不到民众的响应，后方得不到民众的援助，民众武装不能组织。这是给日本造顺民，给自己造反对者。不怕战争失利，最怕战争失了人心！失掉民众，这是万劫不复的。

由于上述的严重现象，遂至国内外妥协调解空气渐渐抬头而发生了下列的危机：

甲、汉奸政权的活跃——华北自治政府，上海、华北维持会，内蒙独立，汉奸的活跃等等。

乙、投降主义的生长——亲日派的活跃，主张对日直接谈判；英美系的软弱，主张依靠英美谈判条件，没有自力更生的信心；对苏联失望的人，主张结束战争。这一切都是投降主义的变

相。汪说主和者是汉奸；蒋亦说抗战到底，目前讲妥协者是汉奸。政府给中国代表团的训令，亦说日军不从中国撤退，没有调解的余地。这是反对投降主义的当头棒！

丙、特殊化思想的增长——冀察特殊化的影响，至今尚引诱着许多人企图在此特殊化之下苟安。这可能吗？绝对不可能，而且这是制造汉奸、颓丧民气、出卖正义的过渡政治机构。故对日绝交十分必要。战败不能使中国民族屈服，特殊化可使中华民族万劫不复！

丁、失败主义情绪的发生——认为军事失败，一切都无办法，不是一拚求幸，便是退求自保。拚而求幸，胜已不可能，便更倾向于退过黄河以自保。果真在华北已无战的可能吗？如无可能，退过黄河也不能自保。故无命令自由退过黄河的，是等于让日寇来便利统治华北。

我们要为消灭这一切现象与克服这一切危机而奋斗，而战斗到底。要如此，就必须坚持抗战到底。只有全民众起来抗战，抗战才能持久；只有坚持抗战，才能得到国际友邦的赞助，才能拒绝任何不利于我们的调停，才能最后战胜敌人。

二　坚持华北抗战的可能及其前途

抗战危机发生了，日寇更集中全力来加深我们的危机。其中心的一环，仍在压迫我军迅速退过黄河，拿着华北，好做文章。上海原是其牵制方面，次作战线，谁知沪战中的损失出乎敌人意料之外，因而进迫苏州，现正向南京前进。但日寇的战略中心，第一步仍在取得华北。故华北的抗战如真告一段落，抗战的危机便严重到万分，而且日寇也可以喘一口气再干。

因此，坚持抗战必须以坚持华北战争为中心。华北抗战能持

久，日寇将无法实现其全部阴谋。目前太原已失，华北抗战能继续么？能持久么？我们回答：绝对地能。

第一，假使中央能有得力的生力军开来，能实行各线配合的出击，能增加生力军到敌人后侧，改变过去专守防御的战略战术，能动员广大民众参战，则华北战争可转变目前的危机，进入胜利的反攻！

第二，如果上述这些条件一时做不到，甚至于敌人继续前进，占领了我们的渡河点——风陵渡，企图占领我们黄河要口，我们也还是有办法在华北在山西进行持久抗战。这持久战有下列各条件：

甲、敌人的兵力没有可能统治全华北，不仅是乡村占不了，城市也占据不了太多。即使是铁路公路要道，也不能普遍占据。因之，敌人不能不用汉奸部队来统治许多城镇，用他的重兵火力巩固他的交通要道，用他的主力来和我们的部队作战。正好，我们便以游击部队消灭汉奸，武装民众，以一部轻装部队袭击、截断敌人大道交通，劫夺敌人的辎重弹药，并以主力部队在山地寻求敌人一部而消灭之。这是完全有可能的。证以八路军在敌人后方恢复了十四个县城，烧毁了二十二架飞机，最近又夺回了南怀化，击败了敌人许多前进的部队，就可以相信。

乙、在地形上，持久战也是可能的。因为敌人兵力的准备，只能适用于铁路公路线上，最不适应于山地，且不熟识中国内地道路。而山西全境、冀察西部、热冀边地，都是山地，最便于我军的活动、存在与扩大。

丙、在气候上，外国人总不能较中国人适应，尤其是冬春两季，更于日军不利。

丁、民众的条件是基本的。日寇侵略中国，不论他怎样欺骗利诱，只能收买少数汉奸，大多数人民的财产是遭蹂躏的。故民

众的反抗，是持久战的最主要的条件。敌人愈摧残，群众将愈觉醒起来，为民族的最后生存而奋斗。

戊、民众武装已有了初步的发展。特别是晋察冀边的广大发展，将是我华北持久战的模范根据地。

己、政府领袖和军队的决心成为争取华北持久抗战的主要条件。现在蒋、阎及不少军队，正在加强着这个战争。我们还望他们有进一步的全局的布置。

庚、最后，八路军留在华北作战，也为推动和领导华北持久抗战的重要因素。因为八路军是红军改编的，他有着长期运动战及游击战的素养。他将要发挥在这方面的特长，来影响友军，来组织和领导广大民众齐来抗战。

这一切有利的条件，将决定着华北持久抗战的极大可能。这个抗战的性质，在极困难的时候，将成为以游击战争为主体，来坚持华北抗战。这虽然会有一个时候，但它决不同于六年来的东北四省。它的持久战，将影响和推动着全国抗战的开展，掩护全国新的军队的组织；全国抗战的开展，也正支持着它，同时也使着日本无法结束它的战争，而要影响着全世界援助中国抗战的运动。因此，这个游击战将有胜利的前途。它要在持久战中，壮大自己，武装人民，恢复许多城镇，破坏敌人交通，消灭部分敌人，最后得到全国生力军的参加，可以转到胜利的反攻，收复失地，驱逐日寇帝国主义出中国！

三　坚持华北抗战中我们的任务

怎样来坚持华北抗战呢？这是我们现在要说的问题，也就是实现华北持久战的任务如何？最主要的，我提出四项问题：

第一，军队的改造。原有的正规军，虽越打越少，但打仗要

用组织好了的军队来打，因此，改造旧军，成立新军，便成为目前迫切的任务了。改造军队，目的不是在换一批人，而是在改造他的组织制度。在这里，今后在华北作战的部队，其组织必须适合山地运动战和游击战，应采用“三三制”，而附有游击队及轻便后方辎重与多数的通讯资材的编制。其次，政治工作制度必须建立，而且要成为军队的生命线来巩固部队。提倡自觉纪律，保障部队与人民的密切关系。其三，部队的生活必须改善。政治生活要平等，连队经济要公开，士兵生活要提高，官兵要团结一致。其四，部队的指挥要给以独断专行的权力，要使其能独立作战，分区活动，不怕留在敌人背后，不怕被敌人切断。其五，作战的战略战术要改变，要认识现在是野战，是运动战，是游击战，争人不争地。其六，要建立各部队的后方，要有源源不绝的后方接济，在困难时也要独立自给。这样的军队是活的，是人民的，是革命的军队。这样的军队，这样的指挥，便能坚持华北抗战到最后的胜利！

第二，开放政权。现在，全华北已不是中华民国的统一政权，而是日寇汉奸的政权。日寇的自治是伪自治，我们应该以真自治来发动民众，开放政权。因此，目前华北的政权，应该是国民政府一部分的地方政权。首先，它在制度上，应该是民主政治，应该团结全华北的抗日人民，不论何党何派何军，均应容纳他们的代表，来共同担当国事，主持救亡大计。其二，在组织上，应该从县区上施行地方自治自给，以坚持中华民国的正统，然后及于省区。其三，在政策上，应实行抗日的纲领。我们提议应该根据共产党提出的十大纲领来实施战区的救亡政策。

第三，开放民运。华北若再不开放民运，军队就无法补充，作战将无人援助，民众武装将无法建立，强悍者将受日寇的屠杀，懦弱者将变为日本顺民，狡黠者将变为汉奸，而奸商劣绅将

首先悬挂日旗担任维持。我们如不愿意这样，只有无丝毫迟疑地宣传民众，发动民众，组织民众，武装民众，起来共同担当华北的持久游击战。首先，应向民众作广泛深入的抗日宣传。其二，要组织广大的民众在工会、商会、农会和学生会之中，并吸引他们到政治团体中来。其三，要发动民众为保护其自身利益而斗争，并联系到民族利益上来。其四，要组织他们在武装训练之中，引导其参加人民自卫队、游击队、义勇军，并吸引到部队中来。

第四，肃清汉奸。坚决反对投降主义、失败主义及特殊化的倾向，是争取持久战的先决条件。只有反对这些汉奸，才能团结全华北人民，全华北军队，影响全中国，乃至全世界，坚持华北持久战争，而取得最后胜利。

目前抗战形势与今后任务*

（一九三八年一月八日）

彭　德　怀

第一、华北抗战开始新的形势

（一）目前华北抗战，处在广大游击战与正规战配合行动的时候，这种游击战，在敌人的后方，起得了重要的作用。迟滞敌人前进，保持晋南的现在状况，使友军得以休息、整理、补充的机会。（二）收获了大块失地，创造了平绥路以南，平汉路以西，及正太路南北广大领域的根据地，组织了群众自己的武装——义勇军、抗日自卫军的强大的力量，在斗争中开始有了经验，提高了华北民众在敌人后方组织武装力量，反抗日寇的信心。不特广大劳动民众开辟了新的出路，即某些进步的县长，亦背着印信包袱打游击。取得民众至高的信仰，一般的提高了民众抗日情绪，群众做到了自动的带路，封锁敌人消息，侦探消息报告自己军队，破坏敌人后方交通，掘毁公路，救护伤兵，招待伤员，爱护的亲切同家中父母妻子一样。因此，留在敌人后方的军队，得到极大的安慰。（三）日寇非常残暴，烧毁沿铁道公路的民房，杀害壮丁，真是尸横遍野，惨不忍睹。青年妇女，强奸后带走，为营公娼。小孩押解运走，大概是去行奴化教育。日军所

*本文是八路军副总指挥彭德怀于一九三七年十二月二十日在西安师范学校群众大会上的演讲。

到之处，抢掠一空，弄得我被难同胞，啼饥号寒，妻离子散！亡国奴的味道如此。我们是黄帝子孙，有五千年的长久历史，我们能忍受这样横暴凌辱吗？不！绝对不的。我们只有从持久抵抗，不胜不已的决斗中，来求得民族的生存和解放。一切动摇妥协的结果，必然是替日寇帮凶。（四）动员与组织群众的经验和教训：（甲）军队要有模范的纪律，认识人民是自己的同胞，处处应当从如何维护人民的利益着想，不损害人民不必要的一针一线。（乙）普遍深入宣传，采取各种方法帮助民众了解日寇的残暴与欺骗，启发民族意识，经过民众讨论，选举群众中有威信的人，负责组织民众。（丙）实行了阎锡山先生的合理负担的主张，有钱的出钱，有力的出力。一般的取缔了藉战争从中渔利的贪污土劣。（丁）规定优待抗日军人家属，用劝捐等等办法帮助抗日军人家属，解决部分困难及精神鼓励和安慰。（戊）适当的减轻一点利息，富户损失无几，人民得以温饱，安心上前线。与抗战有益，人民歌颂之不暇，政府威信也随之提高。因为在那里，是以劝导富人的办法实行上述各项并且调解人民间的纠纷与斗争，使之和平解决，以免被敌人利用。

第二、五个月来抗战的收获

（一）国内开始了团结与统一。（二）打破了积弱的传统，建立了民众对抗战信心。（三）有了开始统一指挥的国民革命军，并在抗战中部分的取得了经验与教训。（四）政府开始起了国防政府作用。开始了民主政治的一些步骤，开始了民众的战争动员。（五）中国军队的英勇抵抗，提高了中国的国际地位，获得了世界多数国家同情与援助。

第三、抗战中遭遇着严重失利的原因

（一）敌有长期准备，中国准备非常不够。（二）日本取得汉奸托匪亲日的分子帮凶，我国尚未取得日本国内反战人民的有

力帮助。（三）战略战术上有严重的缺点和部分的错误，军队缺乏高度的民族教育与战术素养的提高。（四）动员民众参战非常不够，军民关系很不密切。

第四、持久抵抗胜利的因素

（一）中国地大物博，人口众多，开始团结，愈持久愈能扩大与巩固，减少内部摩擦，互相信任，互相帮助，互相谅解，在工作中发生的错误和缺点，应虚心地去求真理，教育自己，教育群众，排除私见，要明白抗日高于一切的大义。一切阴谋诡计，应用之对付日寇。总之，精诚团结是战胜日寇的基本条件。（二）日本藉武力的优势取得了暂时的部分的军事胜利，但遇到中国继续坚决抵抗，必然引起力量的变化，暴露其弱点：1. 财政经济困难，国内矛盾亦随之而增长。人民生活水准降低，反战势力与韩台人民解放斗争联合起来，可能生长形成大的反战力量。2.日本原料缺乏的困难，因战争持久随而增加。国际形势亦不利于日本。德意虽帮助日本，但有矛盾，且均系外强中干。英美虽仍动摇，但反日倾向增长。苏联是援助中国反对日本的。各国工人不仅共产党及其领导下的团体，即如美国工人联合会，英国工党，法国工会等均同情援助我们。因此，持久抵抗必然取得最后胜利。

《群众》周刊1卷5期1938年1月8日

晋察冀边区军政民代表大会

（一九三八年一月）

一

民族革命战争的巨轮，把晋察冀边区的一百四十九位军政民代表，都带到了阜平。他们不是坐火车来的，也不是乘汽车来的；大都是凭两条腿的跋涉，还有的是乘着骡马，行程是六七百里、一二百里不等。有的代表是爬过了长城岭，来自山西；有的代表是从铺满了碎石子的太行山的夹道中，来自察南；有的是横过了敌人占领的铁道线，来自冀中。高耸的大山，崎岖的小道都得到代表们的幸运的赞美，真是打游击的好地方！已被敌人侵占了的平汉路，当冀中代表们横过的时候，并不觉得惊惶，只是充满了愤怒！这些代表们辛苦的奔波，都不是要求目前的舒适，而是为了中华民族的彻底解放！

一九三八年的一月十日，大会在阜平的第一完全小学校开幕了。会场是一个小小的教室，朴素而整齐。在这一边是贴满了小学生的图画手工成绩的墙壁上，现在张满了各地送来的红地白字的横竖匾：“为巩固抗日根据地而血战到底！”“筑成我们新的长城！”“民主之光”等。在那一边党旗国旗及总理遗像掩盖了。黑板的墙壁角下，那就是主席台了，面对着主席台的是坐的并不十分整齐的一百四十九位代表。穿军衣的、带毡帽的、女扮男装的、工农商学妇女军政，形形色色，杂乱已极。主席宣布开幕了，一刹时台下静悄悄的如同空谷一般。每一个代表都跳动着一颗心，大睁着两只眼，都在期待着一整套更具体更有效的抗日工

作办法。

这是一个民国史上最少见过的代表大会，它有着国民党的代表、共产党的代表、蒙回藏少数民族的代表、和尚喇嘛的代表、工农商学各阶层的代表、军政的代表……然而从开会的第一天就充分的表现出复杂的代表的和谐与统一，正如开幕唱救亡进行曲时配合着风琴声一样。大会的精神始终如一，这正显示出统一战线的巩固，这正显示出中华民族彻底解放的伟大的精神！

二

正是一个清明的月夜，在晋察冀边区的每一个接近敌人的地区都摆着千百个武装战士，还有许多正在瞄准敌人放枪响炮。满堂的代表静寂严肃的好象是十万精兵，待命出发，准备着更伟大的收获。

在庄严的开幕典礼以后，预备会议开幕了，从热烈的掌声中，聂司令和宋主任先后到台致词，说明了目前的政治形势及晋察冀边区临时政府建立的重大意义。接着是国共两党代表致词。大会的空气至此更紧张起来了。国民党代表刘奠基从大革命的历史上说明了国共两党合作之重要及过去国共分裂之失败，并着重指出此后国共永远合作，必然会争取到中华民族的彻底解放。共产党代表黄敬指出共产党为民族革命的胜利，坦白的诚恳的改变其已往路线，提出民族统一战线，联合各党派各阶级为民族解放而斗争以求民主共和国之实现，其主张无异于孙中山先生的三民主义。

大会的第一议题是："建立统一的政权以巩固并扩大抗日根据地"。讨论继续了十二小时，它的最精采的部分是：

第一、到会的代表都一致的认为：晋察冀边区是中华民国的组成部分，边区政府完全接受国民政府与各直属长官的领导，执行

国民政府的法律与命令。为什么叫成一个行政委员会呢？按边区政府所属有三十多个县，应该是一个省政府的等级，可是它是由晋察冀三省边区组成的，所以不能加一个省的字样上去，又因为它不是包括了三省的全面积，所以只称为边区。边区政府只是一个临时性质的政府，当抗战终了的时候，它的任务即行终了，政权即仍归还三省省政府。从大会的这一致的精神看来，充分的表现出边区政府的建立，是为了加强抗日的力量，巩固晋察冀边区抗日根据地，使之成为保卫华北的铜墙铁壁的堡垒之一。

第二，当讨论到减租减息的问题的时候，会场中忽然奔腾起一阵洪流，洪流的决堤者是审查委员宋劭文与五十号的一位老年的军人代表。

宋劭文发言："说到减租的问题，这里我特别把喇嘛的问题提出来讨论讨论。我觉得我们有些同志对喇嘛的问题处理是错误的，比如，阜平的农民租了喇嘛的地不交租子，或着是二五减租之后再加一半作救国公粮，这样压迫喇嘛是错误的，是破坏统一战线的。又象五台的豆村动委会发动农民要分喇嘛的租子，也是错误的，因为这是奖励了农民的落后意识。我们对喇嘛不应该歧视，应该一视同仁。因为喇嘛也是中国人，蒙藏民族也是要抗日的。"

宋同志的发言，首先打动了一位沉思默想久经战斗的战士，他立起发言：

和尚喇嘛每日除烧香念佛外，别无他事，他们是社会上的消费者，在抗日期间丝毫没有帮助，所以我们在颁布减租的时候，应该把各寺庙的租额特别要多减一点，好来改善佃农生活，使得佃农能够踊跃的参加抗日战争。

这样会场的空气骤然紧张了。这紧张并不是私人的计较，而是集中一切力量抗日的真理的探讨。蒙藏同乡会及喇嘛代表刘三

阳、王焕一理直气壮的先后起立发言：本席代表五台藏蒙同乡会和青黄两庙说两句话，要知道三教原来归一家，我们也是中华民国的一分子。在这全国一致抗日的期间我们也是抗日的，我们虽然是出家人，但只是为穷所迫没有法子，所以不应当存着一些歧视的心理。为什么对旁人应该少减些地租，对寺庙的地租偏要多减呢？根生枝养不是外国人也不是泥胎笔画，我们许多和尚喇嘛也都来参加抗日，也组织僧人动员会自卫队拿枪去杀日本鬼子，我们也肯干的！因为羊羔还有跪乳之情，乌鸦还有吸哺之恩，庙里有个老佛爷也还要给他烧香点灯，难道就没有一点血性吗？（鼓掌）再者，我们还可以联络蒙藏同乡，来共同一致抗日的呀！（鼓掌）况且过去青黄庙对于支差是很尽力的，今年大军过往，僧人是十分尽力。五台山若不是僧人，不但大军过往没有办法，就是三二百人也要受饿了。还供给过许多皮衣。我们不要因为有少数的汉奸分子假借朝山进香的名目来作暗探，便要排斥我们。须晓得假如不能解决和尚喇嘛们的生活问题，而影响到抗战前途，那是不合适的。所以我认为对于寺庙的地租也应该和普通人一般待遇！（鼓掌）

接着是邓拓发言：

和尚喇嘛他们也是中国人，他们也是有着抗日的一致要求的。他们虽然出了家，但并没有出中国，照样可以打日本。我们不要因为他们以往的生活习惯上的不同，便来摈弃他们，这是很不正确的！（鼓掌）他们的烧香念经只是宗教上的信仰问题，在这实现民权自由的时期，我们应保证人民的信仰自由，不要再用歧视的眼光看他们。（鼓掌热烈的掌声）

聂司令发言：

我听了一三三号的发言，使我觉得非常兴奋，我完全同意邓同志的发言。是的，在这全民族抗战的时候，在这民族革命统一战

线上，我们应该和各民族紧紧的握手，不分彼此共同抗日。（鼓掌）我们不该因为和尚喇嘛们信仰和生活习惯上的不同，便把他们排斥在抗日的门外。一切不同信仰不同种族应该有坚固的团结，我们不能干涉任何人的宗教信仰，应尊重他们信仰自由。少数民族的特殊利益，我们政府军队人民应当对他们加以保护及尊重，他们也是中华民族中的一个组成部分，他们并不甘心当亡国奴，他们也有抗日的要求。所以我们也应该同一待遇和其他人一样，不可以存歧视的心理（鼓掌）。我们要消灭中华民族中的各民族间隔阂，我们要反对自高自大、自私自利的大汉族主义。要各民族一致坚固的团结起来，争取中华民族的彻底解放。

黄敬发言：

我听了邓拓同志和聂司令的话，还有些补充的意见：我们在这全民族抗战的期间，应该是联合各民族共同抗日。和尚喇嘛蒙藏民族也是中华民族的重要组织部份，所以我们要一律看待，不应存一点歧视他们的心理。五十号同志的发言，我认为是很错误的。在今天这个盛大的代表会议席上，能够有蒙藏代表来参加，并在热烈的发言中，说明他们在抗日战争中的任务。这充分的表现了不同种族不同信仰共同抗日的真诚。十足的显示出在抗日的旗帜下，已经拥有着最广大群众和阶层，使大会增添了不少的光彩。这是抗日民族统一战线的伟大的胜利。（鼓掌）敌人利用了我们的少数民族政策上的缺点，先制造了一个“满州国”，又策动德王成立了一个“蒙古国”，还要鼓动着成立一个“回民国”，使我们整个民族日趋分裂，使我们造成了今天的自相残杀的悲剧。这是多么可怕的事，这是我们抗战中的最大空隙，敌人就钻了这个空隙所以才有这个事实发生。我们不能仅仅消极的施行怀柔政策，我们从根本上来消弭这个民族间的漏洞。竖立起正确的关于少数民族的政策。不要抱着大汉族主义，便对其他民

族存在着歧视的心理，这是极端错误的。（鼓掌）我们要消除民族的成见，对蒙藏同胞，对和尚喇嘛应该一视同仁，不分彼此。不仅要和普通人一样待遇，并且要对于他们特殊利益与习惯应该加以尊重，绝不要苛待。（鼓掌）他们也是中华民族的一部分，我们不要只顾到一个部份的利益啊！我们是要普遍的改善全体人民的生活条件，不可只顾到农民的利益，而把其他民族其他阶级的利益忽视了的！（鼓掌）何况敌人在纷纷的利用了那些少数民族中那些无气节的分子，背叛了中华民族的利益，出卖了祖国的时候；而我们五台山的同志，能够坚定着自己的立场，屹立在那些无气节的分子及敌人威胁利诱的前面，没有丝毫动摇，非常值得骄傲的。这是中华民族的光荣，我们应发扬这种精神，来扩大与巩固各民族间的团结。在民族革命统一战线上，共同进行抗日战争，坚持华北抗战。把日本强盗驱逐出中国去。（鼓掌）我们希望五台山的代表同志，把今天大会的精神，充分带回五台山去。同时我们也希望其他代表把这种精神充分传达给所有群众，从此彼此间彻底消灭一切成见，各民族间亲密团结起来，把我们神圣的民族解放任务担负起来。（鼓掌）

大会至此，代表们不只是把减租减息的问题弄个明白，并且把少数民族问题与宗教问题也有了彻底的了解。大会对于每个人的教育，成了每个人工作的指针，成了巩固与扩大统一战线的契机。

第三、第三个引起争执的问题是警察问题，各县的警察在一般人中间是没有好的印象，因此，在大会上讨论的问题是使警察变质的问题。当时是这样提出的：建立统一的保卫队。

问题的开始是由于：（1）在刚恢复或接近敌人的地区政权，没有武装保护是不能存在的。这个武装应该是属于各级政府的，为了便于指挥便于工作。因为游击队的调动不能予各级政府以方

便，已经有过好多事实。（2）各县县境都不免有土匪汉奸的活动，县区政府为了消灭匪盗捉拿汉奸是需要有武装的。

从事政府工作的人，都感觉得这个需要；同时每个人也有一种把握，保卫队在质量上可以不同于从前的警察。可是经过热烈的讨论之后，问题就发展到一个新的阶段，那就是：（1）保卫队的性质与任务问题。如果说保卫队的性质与任务相同于过去的警察，那就是把全县一二百、全边区一两万的武装，放在那里白消耗不作战，只担负保卫政府为政府服务的任务。如果说保卫队的性质与任务相同于游击队，那它就不应该是固定的，而且也不必要另列名目，另造系统。（2）保卫队的领导问题，如果说建立保卫队就是要从领导上区别于游击队，即游击队是军区领导的武装，保卫队是政府领导的武装，那必然会在两种领导之下造成许多不必要的摩擦。这摩擦，在有了特务队保卫队的一些县份是已经发现了的。可是军事的统一指挥统一调动，当然会加厚抗战的力量。

这一问题在会场中沸腾了四个钟头，如同开了锅一般，并没有得到统一的结论。最后的决定是移至军事提案内讨论，可是经过两天的考虑之后，问题弄的非常明白，十分钟的讨论就得到一个统一的决定：不要保卫队。因为（1）边区的部队应该有统一的指挥，指挥不统一会减少抗战的力量；（2）游击队是一个非常活动的部队不是一县一县固定的，固定到一县的部队都是浪费；（3）游击政权脱离了游击部队是不会存在的，游击队当然应负保卫政权的责任，过去游击队没有很好的尽到这样的责任，只是配备不好所致，今后把游击队很好的配备起来，则政权自然会得到保护；（4）加强训练不脱离生产的自卫队，轮流调三十五十到县区政府服务，自可代替过去县警区警所办的送信跑腿等事。从这一问题讨论的发展过程中，表现出集体意见之伟大，更表现出代表

们不肯牺牲一点抗日力量的伟大的向心力！

三

财政问题成为巩固并扩大边区的一个基本问题。这是大会第二议题。其次大会又详细的讨论了当时经济政策。在这两个问题的讨论中，有两点最值得注意。

第一，边区每月军费的开支需七十万元，这样大的数目字单独依靠边区自己解决当然有很多的困难。可是在全国一致抗战的局面之下；中央的财政一定也是困难的。因此，在大会当中，关于发行纸币的问题就特别使人注意。但是每一个代表又都周到地考虑到发行纸币的利害，不敢轻易的发行。最后的决定是着重于发行救国公债。

第二，在抗日的前提之下，要改善人民生活，这个是毫无疑义的。在过去的三个月中，多半采取了消极的办法，这样继续下去是会有碍抗战的。大会决定了要发展生产，在开展农工商业的前提之下，为改善人民生活打下长期抗战的基础。

这是代表大会的第四天，大家正在悉心讨论经济提案的时候，忽然传了这样一个消息："定县全体回民代表刘心义，八支队七、八大队回民代表马逢遴、王正声，抱着很大的希望来参加大会了！"

这是一服兴奋剂，立刻全场的空气便紧张了起来，几百双手拍出雷鸣的掌声，流露出每个代表们蕴藏心中的欢迎热忱。

在掌声雷动中，三位代表鱼贯进了会场，几百个代表全都起立欢迎，用充满热情的眼光向着这三位同志注视着。庄严、肃穆、激昂、热烈象征着伟大中华民族坚强团结的力量，正象一座铁的长城！

当主席介绍的时候，又传来了三阵掌声，接着黄敬同志站了起来领导高喊：

"欢迎回族代表参加大会！"

"各民族亲密团结起来！"

"中华民族解放万岁！"

满腔的热情，随着以上的口号从喉咙里奔放出来。会场上激荡着一片怒吼，几百条铁似的臂膀、高高的举着那样的生动有力啊！这表现出了我们中华民族挣断铁索时候来到了，这证明了唯有实现全民族的抗战，才能够彻底的完成民族的自由解放！

当各代表就坐后，主席兴奋的张开了嘴巴："我们这个大会有蒙藏的代表来参加已经觉得很荣幸了，今天居然又有回民代表来参加，越使大会增添了不少的光荣和兴奋！我们这个大会原先只有汉蒙藏三个民族，现在又添入回族成为四个民族！这正显示出这个大会是代表中国全民族的，证明我们已经在民族革命统一战线上坚固的团结起来了。我们要本着全民抗战的真精神，誓死把日本鬼子驱逐出去！现在只缺一个满族也许再待几天，满族代表就会来参加大会的，我们期待着吧！"

这一刹那热烈的欢迎，充分的表现出在今天我们全中国的民族的的确确是紧密的联合起来了！怒吼呵！不愿作奴隶的人们！

四

大会的第五天讨论了教育提案、军事提案、及政府与群众工作的关系等提案。提案的本身已经把大会的精神表现出来，这里不再多说了，有一点应该特别记述的：黄敬关于群众团体与政府关系的报告。

在今天边区政府它的群众基础的广泛，在中国的历史上是空前的。今天的政府是建筑在各阶级各党派各民族，也就是建筑在全民族的基础上的政权。这样广泛的群众为其基础的政权，这是从来所未有的，而且与群众有最密切的联系，他是从群众中产生

代表着群众的利益，而为群众所坚决拥护的。这是我们边区政府最大特点之一。边区政府为了充分发挥它这个特点，把二百万群众发动到武装斗争中来，那么它必须有正确的关于群众运动政策，给群众在政治上、经济上、文化上的各种利益予以合法的保障。政府只有在这样开明的政策下，配合着群众中的先进与觉悟的分子，积极的领导，才能广泛的动员与发动最大限度的群众力量来参加抗战。所以政府对群众运动的政策第一个任务就是给群众以各种自由，并经过政府的立法工作给群众各种利益以合法的保障与改善。第二，政府在这样公平适当的群众运动政策之下，能将各民族各党派各阶层的关系，联系的密切，对于各阶层民族间的各种摩擦，经过他的公平调解，取得适当解决，使统一战线更加坚固起来。这些便是政府对群众运动的原则。

如果群众运动完全由政府领导，那便把政府和群众的关系了解错了，政府应该有正确的政策，给群众许多便利，使人民得到集会、结社、言论、出版、信仰等自由，而使群众运动易于发展。但是，这不是开展群众运动的决定条件，主要的是依靠着群众自己的斗争。所以群众运动是确定在群众自身工作当中，而不是因政府颁布法令来发动的。政府不能统制群众运动，而只能颁布好的法令来保障群众在政治上、经济上、文化上的一切利益。因此群众的运动的领导者不是政府，而是他们自己队伍中最积极最觉悟的分子。只有他们才最能代表着他们自己的利益，最能看清楚他们自己所应该走的正确的方向；也只有他们，才最能为群众所了解，为群众所拥护。领导的责任与群众团体内部生活是需要群众自己来解决的，这一点是要认清的。所以有许多提案不应在政府会议上讨论或作决议的，如成立边区农民会，这是农民自己问题，自己应召集组织，不应待政府下令奉令办理。希望农会代表不要误会而认为政府遗弃了群众，正因为政府要助长群众运动，政府是不能颁令

组织群众团体的，这一点应该清楚。因此可讨论的案件就不多了。

此外，还有一点要注意的，譬如平汉线铁路的救国会和各地的动员会认为它是群众组织，认为是政权机关亦可。此种组织在当时是合理的，因为在初收复的地区，群众基础薄弱，如从下而上的发动群众抗日运动，是不可能的，不得不用补救办法，成立这种半政权半群众的组织，一方面打下抗日政权的广大群众的组织基础，另一方面动员群众来参加战争。所以在当时是必要的。在这时群众组织已有相当基础，群众对政府已有相当了解，遂成了妨碍工作的不必要的机构，应当一半融化于群众组织里面去，一半归并于政权机关内。所以这过渡期间的半政权机构，在今天应该逐渐取消了。

群众运动必须根据各种不同的性质的群众，他们在政治经济文化上的各种不同利益与要求，在服从抗日利益这原则下发动起来，逐渐领导到抗日武装斗争中来。这样的群众运动，才能够深刻与生动，若完全抹杀其特殊利益满足于一种单一的组织形式来组织各种复杂的群众，则这种群众运动，便成为死板的无生气的。

救国会在现在成立着是可以的，但应根据不同的特性不同的要求用各种不同形式来组织他们，这样才是活泼的深刻的运动。可是现在的救国会不是根据这样建立的，其工作不能很好的发展的原因便在这里。

各群众团体因其特殊利益发生摩擦，政府应当正确的把握着全民立场来处理，不要有偏向。如改善人民生活，对五台山喇嘛问题，只顾到农民的利益，而忽略了少数民族的利益，所以政府应站在全民的立场上来纠正各种不正确的倾向，来巩固与扩大我们的民族统一战线。

五

在最后一天开会的早上（十五日），会场的周围散布着各色各

样的人，他们的面型虽然互不相同，但从他们欢快热烈的情绪中却充分地表现出这次选举是多么重大，值得每个人兴奋的！

"叮呰叮呰"那满身兴趣的高主席一手摇铃，一手拿代表的名册指挥着百余个代表排队，一会儿会场前面的空地出现了一条整齐强大的队伍，会场左右两门站着三位"巾帼英雄"和一位喇嘛，是大会中最引人注目的代表分掌发票和投票的事情。

投票箱在群众的监视之下贴上封条了，那位穿黄袍的高个子（喇嘛）很慎重的把箱子安放在右门的左侧。高主席展开了宏亮嗓子高唱代表的号码，每个代表，好象军队式的报到，兴奋地喊着："有！"从队伍中跳出来。站在左门的两位女同志忙碌地对照每个代表的入场证按号发给选举票，代表们一个一个的踏进会场，执行他们那伟大的任务，决定民意的政府人选。选举票上印出十八个候选人的姓名，这是在选举前一次会上推选出来的，选举时只要每个代表由票上选择九个，在他们的姓名上面打一个圆圈子就够了。代表们由左门接上选举票走进会场后慎重地圈选将来肩起边区的重担的行政委员，然后由左门出来，将票交给他们的女同志，再由女同志递给收票的喇嘛一张一张的投入票箱。

那空地墙壁恰好有二丈多长的大黑板的黑墙上写满了十八个候选人的姓名。有另外两位女同志把票箱抬到黑板跟前慎重的撕开封条，检查票数后，以宏亮准确的声音，高唱着每个被选人的姓名。"聂荣臻、宋劭文……"每张票上差不多都可以听到这些人的姓名，四个记录的人，拿着粉笔，忙着记这个记那个，好象在竞赛谁记得多似的，唱票人的声调不若刚开始时那么洪亮了，但是黑板上已填满了无数"正"——它的多寡，决定着究竟谁是胜利哩。

票唱完后代表们忙拿着小册子，纪录那些当选人的姓名和票数，当主席宣布聂荣臻……当选为边区政府的行政委员时，雷动的

鼓掌声震撼着整个会场。

正式委员选举完毕后接着是候补委员的选举，同样的排队圈选（固定三人）投票……这伟大、慎重、严肃的选举，就在第二次响彻云霄的掌声中完结了。

从最后的选举中更证明了统一战线的扩大与巩固，当选的委员有国民党有共产党，有第一战区的人有第二战区的人。选举的时候票是很集中的，这个集中，是为选出有能力的人工作而不是为了升官！

大会胜利的开始胜利的终结，它在中华民族的解放史上的确是写下一页不可掩没的史篇！

经 济 提 案

（一）博野县代表提：

明确规定土产调剂办法案。

（二）子嘉提案：

筹设合作银行调剂民生而利军政案。

（三）平山抗日救国会代表提：

1 明确规定减租减息办法案。

2 规定优待抗日军人家属办法案。

（四）阜平农会代表提案：

1 筹设边区银行案。

2 规定改良农业办法以增加生产案。

4 筹设边区商业贸易总局案。

3 修正减租减息及优待义勇军办法案。

（五）阜平县政会代表提：

1 筹设边区银行以活动金融案。

2 筹设信用合作社案。

3 请政府屯集粮食以裕军需案。

（六）五台县政府代表提：

1 请明确规定食粮管制办法以利抗战案。

2 规定金融救济办法以利抗战案。

（七）灵邱县代表提：

1 明确规定减租减息及债务办法以资执行案。

2 请政府救济失业者及难民并规定办法案。

3 集中并奖励技术人材以增加生产案。

4 调查边区粮食并规定收卖办法以资军用案。

5 发行县纸币以活动金融案。

（八）蔚县代表提案：

1 规定调剂边区食粮案。

2 废除苛捐杂税应明确规定项目案。

3 明确规定减租减息办法案。

4 集中并调查各县粮款以完军需案。

5 田赋应当保留以裕军费案。

6 军饷应如何筹支案。

（九）五台牺盟会代表提：

1 保障农民佃耕土地之永佃权案。

2 救济失业工人案。

（十）灵寿县代表提：

封锁边区食粮以防汉奸侵入案。

（十一）忻县代表提：

1 请政府颁布农民土地政策。

2 请政府颁布劳动政策。

（十二）崞县代表提：

1 救济失业工人案。

2 游击队家属优待食粮办法是否可改为津贴办法案。

3 游击队家属参加生产以资优待案。

（十三）易满徐代表田代表提：

军民食粮应如何筹措案。

（十四）曲阳县府提：

1 明确规定优待抗战军人家属办法案。

2 规定优待并抚恤因公受伤或牺牲之自卫队员办法案。

3 调剂边区食粮以支长久抗战案。

4 边区内日常生活及工作上之必需品已感缺乏应如何救济案。

5 请规定救济难民办法案。

6 规定优待义勇军家属办法案。

7 请筹设边区银行以活动金融案。

（十五）筹备处提：

1 设立贸易局实行统制各县物产互通有无平抑物价案。

2 健全邮政网及交通网案。

（十六）唐县代表提：

1 彻底实行改良人民生活案。

2 统一边区财政及发展边区经济案。

（十七）完县代表提：

1 从速筹设贸易局案。

2 从速筹设生产管理局案。

3 从速筹设边区银行案。

4 规定优待抗战军人家属办法案。

（十八）盂平阳寿代表提：

1 明确颁布救济难民办法案。

2 从速拟定减租减息办法案。

3 具体规定合理负担办法案。

4 请明令集中仓谷以备军需案。

5 从速筹设各县贸易局案。

6 从速设法稳定金融案。

7 边区内钞票一律通行案。

8 速设边区银行案。

（十九）五台县农会提：

1 在抗战期间债务一律停还案。

2 废除太粮利息案。

3 规定减租减息办法案。

4 具体规定合理负担案。

5 设立边区银行以稳定金融案。

6 救济失业工人及难民案。

（二十）安平县代表提：

1 请规定贫农救济法。

2 规定优待技术人员及救济失业工人办法。

（二十一）定襄县代表团提：

1 救济晋钞低落案。

2 建立边区银行案。

3 救济灾民及难民案。

4 实行改善人民生活案。

5 广泛的设立低利借贷所案。

6 改良教育救济失学青年案。

7 广设工厂以资救济工人案。

（二十二）安国县代表提：

1 关于棉花销售案。

2 调查各地食粮与分配案。

（二十三）任邱县代表提：

1 军用粮款应如何筹支案。

2 难民应如何救济案。

3 交通应如何便利案。

（二十四）代县代表提：

各县食粮缺乏应如何救济案。

财 政 提 案

（一）筹备处提：

1 统一财政收支案。

2 废除各级公务员薪饷制确定最低生活费案。

（二）上塞县代表提：

边区内省钞及各地纸币应不分省界一律通行案。

（三）灵邱县代表提：

1 各机关各群众团体之公费及生活费应由何处领取案。

2 田赋应如何整理如何征收案。

3 军用粮款应由政府统筹统支案。

4 训练自卫队干部经费应如何筹支案。

5 义勇军游击队经费应如何筹支案。

6 各种税务应如何规定如何收支案。

（四）五台主张公边团代表提：

禁止驻军向民间征收粮秣驮骡并须按市价发给案。

（五）盂县代表提：

军区财政组织划一案。

（六）曲阳县府提：

1 脱离生产之公务员其生活费应如何规定案。

2 各群众团体之经费应如何领取案。

3 请规定捐款有效办法以裕军需案。

（七）五台牺盟会代表提：

1 统一合理负担案。

2 按期公布预算决算案。

3 统一币制案。

（八）平山县代表提：

逃难富户之家应充作抗日军费但须保留其所有权案。

（九）博野县代表提：

实行合理负担并规定具体条例以便执行案。

（十）蔚县代表提：

1 取缔苛捐杂税并明确规定办法案。

2 游击队经费应如何筹支案。

3 确定各机关各团体工作人员生活费案。

（十一）博野县代表提：

苛捐杂税中之烟酒税屠宰税是否应继续征收案。

（十二）代县代表提：

1 请明确规定群众团体及学校经费案。

2 县区政府经费应如何筹支案。

财政问题决议案

树立健全的战时财政制度：

（一）实行战时财政调度：

1、基本调度法：

（1）募集公债。依照中央募集救国公债之原则发行小额低利之救国公债，请求中央承认，指定战后某项收入为担保，按边区人民财产按比例合理分配及自由认购两种办法，进行募集。

（2）停还旧债。凡政府对外一切债务在抗战期间一律宣布停

付本息或停本付息。

(3) 征收新税。废除一切苛杂的间接税，创立新的合理的直接税，其种类如下：

①一般财产税（包括地产税）。

②粮食税。

③所得税。

其税率按统一的进增的累进率，提高免税点、缩小级距、缓合密度，以求合理公允。

(4)增加公共企业收入。由边区政府积极发展公营企业，以一定收入为战时财政之抱注；交通企业、邮政之邮票等应即加价以裕财源。

(5)建立边区关税。本着保护贸易便利战时经济建设之原则，普遍设立边境临时关卡，对必需品输入，特产输出一律免税，对必需品输出、非必需品输入课以重税。

(6)没收日寇汉奸财产。对于日本帝国主义及汉奸财产全部没收以充实抗日经费。

2、紧急调度法：

(1) 征收特种消费税：对于奢侈品娱乐品等以最高税率征税。

(2) 紧缩公务费：极力节省军政机关及一切群众团体之开支。

(3) 征收动产超过税：依公平标准规定人民保有动产之最高额，征收其超过部分以相当数额之公债交换之。

(4) 举办人民救国基金或救国储金赏以十足之公债额。

(5) 发行纸币：在特种条件下依正确之估计得由边区银行发行某一定额之钞票。

（二）统一战时财务行政：

1、统一财政收支：

(1) 统一征收：一切税款征收其最高权力属于边区临时行政委员会。

(2) 统一开支：凡边区内各军政机关之经费统由边区政府按一定比例适当分配。

以上统一征收与开支办法应逐渐实现。

2、确立公开的预决算制度：

(1) 制定预决算：边区政府之一切开支应有预算与决算，各机关各部队按预算支领经费取消薪饷制度，确定各级工作人员最低限度之生活费，力求决算收支之平衡。

(2) 公布预决算：每一会计期间开始及结束时由边区行政委员公布全期之预算案及决算费，严守财政公开之原则，会计期间暂定为四个月。

经济问题决议案

确定边区战时经济建设（照计划案通过）附计划案

（一）战时经济计划的基本任务：

1 在经济上充实国防，加强抗战力量。

2 发展独立的民族经济。

改善并增进人民生活，保证战时的动员。

（二）农业：

1、扩大和改进农业生产：

(1) 扩张耕地面积：

①开垦荒地：

甲鼓励农民抢荒，不论官荒私荒经地方政府核定准许农民自由开垦，地主不得要求收回或禁止。垦荒农民在战争期间，不纳地租。

乙、实行集体垦荒，由各地农会及各群众团体组织农民及难民失业者成立垦荒团认领荒地，采突击方式，集体耕垦。

①防止新荒：

甲、经炮火蹂躏的战区农家耕畜农具种子散失，生产陷于停顿者，无代价分给各种必要生产物质，迅速恢复生产。

乙、农民因参加抗战脱离生产或因战争而伤亡者，其田地由农会组织其他农民及农妇代耕或由无地少地农民及失业难民承耕。

丙、在可能条件下实行军屯政策。

丁、所有逃跑之地主其土地，由地方政府核准分发无地及少地之贫苦农民承领耕作，不纳地租，但该土地所有权仍属原地主。

2 改造农业生产：

(1) 农业生产条件的改进：

①减除农民负担取消旧有税制及一切苛杂。

②改良不合理的经济关系，普遍实行减租减息办法，规定公平的最高地租额，整理农民债务。

③农业生产技术的改进：

甲、设立农业技术改良机关，协助农民建立合作社大量制造农具，指导农民育种播种施肥土壤等各种技术之改良。

乙、用集体方法，切实办理水利灌溉事业，防止并扑灭各种农业灾害增进农民生产合作精神，提高生产效率。

丙、依国防与生活必需的条件，有计划分配各种作物。鼓励粮食和必要原料的生产，减少成熟期较长产量较少之精细作物之种植，增加成熟期较短产量较多之杂粮栽种，限制及禁止不必要作物及有害作物之种植。

丁、促进农家牲畜副业，特别注重农家牲畜采用新的科学饲养法。

戊、推广野生植物的采用，对于含有滋养料之果类草类加工

培植，调剂补植调制补助日常用品。

2、调整和充实农业金融：

(1) 调整农业金融：

①整理原有农业金融机关的组织。

②改良原有之合作社，使成为全体农民真正的合作机关，修改合作社营业办法。

(2) 充实农业金融：

①集中资金扩充农民自己的金融机关。

②举办低利生产贷款或农业贷款。

③推行农民储蓄事业。

3、建立农业仓库：

(1) 整理旧有公私机关创办之大小仓库。

(2) 利用乡间庙宇祠堂及农家余产建立小规模仓库。

(3) 建立统一之仓库管理制度。

(4) 管制粮食消费禁止浪费。

(三) 工业

1、扩大战时必需的工业部门。

(1) 发展农村手工业：

①促进农家手工副业。

甲、鼓励农民家庭妇女从事纺纱织布。

乙、制造大量纺织机具。

丙、推广家庭纺织业使普遍于全区农村。

丁、鼓励农具纸业等手工制造。

②提倡大规模手工业经营。

甲、在各种手工业最盛区域建立大规模工场作坊，招纳失业人口从事生产。

乙、鼓励商人投资经营，组织各种手工业生产。

丙、奖励熟练技术工人提高生产技术水平。

（2）开展国防工业：加强原有的有关国防之各种工业经营。

①恢复保护并扩大各地已有之炭窖、炭矿、食盐、云母等的采制，提高其生产效率增加其生产量。

②鼓励投资于此等工业部门实行战时工业投资奖励办法。

（3）开办新工业单位：

①集中资力，利用可能之科学方法或土法开采各地大小未经发掘之铁矿、煤矿、铝矿等。

②尽可能创办硝矿防毒通讯动力等工业生产。

1、充实工业生产资金。

（1）办工业信用货款。

（2）实行工业投资奖励及保息办法。

（3）建立商办工业投资机关。

（四）商业：

2、发展输出入贸易：

（1）改进输出入贸易的组织：

①在保证私人商业自由原则下，建立边区贸易总局及各地商业贸易局，经营大规模有计划的特产的输出和必需品的输入。

②设立特种物品的公开市场。

③设置独立的商业转运机关。

（2）管理重要商品的进出口：

①建立边区关税，统制商品进出口。

②实行特产输出和必需品输入的奖励办法。

③禁止和限制非必需品的输入和必需品的输出。

2、实现商业合理化：

（1）保持商业的平衡：

①调节全区物品的供需。

②平准各项货物的价格。

(2) 取缔奸商的破坏。

①严禁富商巨贾的囤积与买空卖空。

②防止牙行及一切商人的遏巣垄断和居奇。

(五) 金融：

1、整理及管理金融。

(1) 整理通货：

①禁止各地商号滥发土票，实行商家联督制度，检查各商号发行准备，避免不必要的通货膨胀。

②各地由商家合组统一发行机关，依全体实有之资本额发行统一之土票，自动收回旧票。

③协助农民合作社发行以农产物为担保之流通券。

④在特种条件下依正确的估计得由边区银行发行某一定额之钞票。

(2) 管理通货：

①收集白银、黄金及外币。

②保持法币、晋察冀三省省币与土票之正当的兑换比例。

③规定外币及晋察冀三省省币与法币及土票的兑换比例。

2、建立及发展信用制度。

(1) 建立信用机关：

①创设边区银行，其主要业务仅为代理边区省库与调节信用，但在特种条件下亦得发行纸币。

②推行再贴与抵押制度。

(2) 发展商业信用：

①扶助各商号实行贴现与抵押，扩张商业信用。

②审核各地商业信用机关之营业，准备调整其业务。

③举办边区汇兑事业推行汇兑制度。

（六）交通：

1、整顿原有交通事业。

(1) 健全并发展邮政。

①整理各地邮局恢复并增进日常业务。

②建立边区邮务总局增设各地支局。

③优待邮务人员，保障邮政机关的安全。

(2) 调整私营交通机关：

①扶助各地行商运输货栈及其他交通机关，形成统一组织。

②扩充此等私营交通机关之资本与业务。

③加强各私营交通机关的管制。

2、建立边区统一的交通网：

(1) 集中管理交通工具：

①实行战时交通工具统制，办理全区交通工具总登记。

②统一进口车辆的调度。

(2) 设置公用交通站：

①就边区政府辖境内各区统一编制建立健全的公营交通机关。

②采取群众普遍服务制度，于各分区要地设置交通总站及分站，形成稠密之经常交通网。

《晋察冀边区军政民代表大会汇刊》1944年。

晋察冀边区军政民代表大会通电

（一九三八年一月十四日）

国民政府主席林暨各院长，各部长，并呈请军事委员会委员长蒋×战区司令长官程×战区司令长官阎钧鉴：各省政府主席、各总司令、各军师旅长、全国各社团各报馆、并转全国同胞钧鉴：

自太原失陷，侵略者的铁蹄，踏遍了华北各大城市，侵占了各大城市，侵占了各交通要道，要伸展其铁手到黄河边，那时晋东北区、冀西区、察南区的军政负责人，及一千二百万民众，即决心不妥协，不退却，继续支持华北抗战。在全体军、政、民的一致努力之下，晋察冀边区已成为华北抗日根据地之一了！

为了巩固抗日根据地，突破敌人的包围，统一边区军事、行政、财政、经济，建立边区统一的临时政权，是十分重要的。边区军、政、民均有鉴及此，爰于一月十日在某地召开晋察冀边区军、政、民表代大会，代表一百四十九人，代表着边区全体部队，代表着三十九县的县政府，代表着拥有一百二十万群众的一百十九个群众团体，代表着蒙、回、藏少数民族及喇嘛和尚。全体代表都在“抗日高于一切”的前提下，热烈的、坦白的、勇敢的贡献出自己的意见，决定了统一边区军事、行政、财政、经济、教育的各项提案，并民主的选举了宋劭文、聂荣臻、刘奠基、胡仁奎、李杰庸、孙志远、吕正操、张苏、娄凝先等九人为晋察冀边区临时行政委员会的委员。

大会中充分表现了统一战线的巩固，这一巩固给那些阴谋拆散中国抗日民族统一战线的日本帝国主义及汉奸卖国贼以致命的

打击，这一巩固显示出晋察冀边区抗日根据地，已成了华北持久抗战的主要堡垒之一，这一巩固更证明了民族持久抗战的前途必然是胜利的！

晋察冀边区是中华民国的组成部分，晋察冀边区临时行政委员会的任务，在抗战胜利之日即行终了。它在国民政府主席林、军事委员会委员长蒋、第×战区司令长官程、第×战区司令长官阎的正确领导下，热烈的希望全国民众予以援助与指导，大会更希望在全国民众的支持下，配合着国际的有利形势，全国各地游击战争的广泛的展开，迅速的完成收复平津、收复华北、恢复一切失地、驱逐日寇出中国的神圣民族革命的任务！

晋察冀边区军政民代表大会叩印。

《新华日报》1938年2月14日第二版

论晋察冀边区抗日根据地的政权

（一九三八年十月十三日）

彭　真

一

晋察冀边区今天已经成为华北坚强的抗日游击根据地之一，它不但在坚持华北抗战和保卫大武汉的斗争中，起了和起着伟大的战略作用，而且在全国、全世界起了和起着极大的政治影响和作用，引起全国同胞和全世界爱好和平及进步人士之注目和爱护。它在朱、彭总副司令诸军政首长的领导下，依靠着八路军游击队和广大群众英勇艰苦的斗争，依靠着国共两党和全体军、政、民的精诚团结与努力，已经由原来五台、阜平、灵邱等县的狭小的地区，扩大发展到冀中，东至津浦，西至同蒲，北至北宁、平绥，南至沧石、正太这几条交通要道中间的广大领土。除过平汉路一条狭窄的线和其附近的县城以外，在其它大小七十一个完整的或不完整的、巩固的或不甚巩固的县份内，我们的抗日部队已先后驱逐了敌寇的军队，摧毁了敌寇的伪政权，恢复了中华民国的政权。

二

这里的高级行政机关，边区行政委员会，是由边区全体军、政、民代表会（国民党、共产党两党代表参加）选举出来，并经过阎司令长官转呈国民政府行政院批准的。在边区政府下，在冀

中、冀西、晋东北和察南，又划为七个行政区，设有七个专员，专员下共有四十五个县政府，八个联合县政府（管辖十八个县）和八个县佐，管辖着八个不完整的县。县以下区有民选的区长，村有民选的村长。县于县长之外，有由工救、农救、商会、妇救、青救、驻军及士绅代表组织之县行政会。边区有同样性质之民意机关——边区行政会议，这便是边区的行政系统。

三

边区政府在它所管辖的大小七十一个县份的疆域内，已相当的安定了政治和社会经济秩序，除了边境上的游击区域，所有边区内部的土匪已逐渐绝迹。依靠广大群众特别是自卫队的努力，许多地方的汉奸已销声匿迹，或暂时停止活动。在平汉路以西的边区财政已完全统一，冀中正在统一过程中，庞大的抗战经费都依靠着政府经手征集的财力、物力来支持，广大的群众在政府领导下协同军队支持着前线的战争，保卫着边区，保卫着他们的家乡，保卫了他们的春耕、夏耕、麦收和秋收，警卫着他们生活的安全，为坚持华北的抗战，配合主力保卫我们的武汉，在踊跃的出钱出力。这里政府受着边区人民的热烈拥护，有着很高的威信，因此一切政府的政策，大部分都能顺利的进行——这是许多曾经到过边区的中外新闻记者所公认的事实。

政府的权力还远伸到附近敌人的区域，它可以经过种种关系在敌寇统治的一个小县城，销售二万元以上的救国公债；它的税收人员，可以赤手空拳在敌寇所统治的车站，经常征收烟酒关税等合理税收；它的纸币可以在附近敌区很流畅的秘密行使；它的军队可以源源不绝的大批收到敌区民众送来大批的枪枝子弹。各县政府领导下的基干自卫队，也可和军队一样，去逮捕敌区的汉奸。某县县长可以便衣到某大城市内，在群众中公开进行工作，

行使县长的某些职权……这里也证明它即使在敌人统治区域，也比敌寇的伪政权有着更高的威信。

在敌寇继续不断围攻下的边区各级政权，何以取得如此的政治地位和威信呢？这自然是依靠着抗日部队的拥护和尊重，依靠着蒋委员长、国民政府和阎主任的正确领导和帮助，但最主要的还是它自身有着相当高度的行政效率，和广大群众自动积极的热烈的支持和爱护。

四

边区政府何以取得广大群众，甚至敌区群众之热烈支持和拥护，并且自动积极帮助政府行使职权呢？

第一，是它能尊重民众的意志，虚心考虑并接受群众的意见，细心体察群众需要和所谓“民隐”。在边区疆域内，政府给予了民众以抗日和集会、结社、言论等绝对自由（汉奸除外）；并且依靠边区和县行政会议，依靠着区、村长的真正民选，提高了群众对政府的注意和关心。政府对于各种重大事项，都以各种形式发动民众讨论，民众经过行政会议或其他自己的组织系统，可以自由向政府提出他们的意见，要求政府实行某些善政，或取消某些弊政，并可以得到满意的实际的回答。因此他们在实际政治生活中，了解了政府是真正代表他们的利益，代表民族利益，替国家替他们做事的政府，因此他们也就象爱护自己一样来爱护政府，对于政府每一个正确的号召和政策，按期完成或超过原来的计划。如平山县的救国公债，本定十一万元，但不到一月即完成了十八万元。

但也有个别的县长，以为自己是中古式的县老爷。因为他在民族危机严重的关头，仍想借榨取群众去发财，想控制群众，结果这些县长失掉了群众的信仰和拥护，惹起群众的厌恶。因此，

他不但不能定期完成边区政府所给予他的任务，甚至在敌人进攻时，连消息也不能按时报告边区政府。特别是战区政府，要想取得群众的拥护和支持，而又对群众意见不尊重，对群众利害漠不关心——甚至继续残酷的去鱼肉压迫民众，并妄想用控制群众运动，来代替动员群众运动，这真是南辕北辙，达不到自己底目的。在边区内，这样的官吏，都一次次的在工作中，特别在敌寇进攻时，被民众的消极不理和反对，完全破产了。只有那些尊重群众意见，从积极方面启发群众自动性积极性的政府工作人员，才获得了相当的成绩和成功，战区的事实都证明了政府控制民运政策，成了阻碍民众抗战和政府孤立自己的自杀政策。而一切不尊重民意违犯民意的行为，往往把群众驱逐到敌人方面去，这在客观上正是帮助了敌人。

第二，是坚持抗日统一战线的方针。我们的政府——特别是战区的政府，只代表一部分人的利益，只取得一部分人的拥护，是不应当的，同时也无法在敌寇继续不断的围攻的环境中，支持如此艰苦的局面。它必须站在全民族、全体人民的立场，坚持着坚强的抗日统一战线的方针。在一切服从抗战，一切为了抗战的原则下，动员人力、物力和财力支持前线的抗战，积极进行一些对抗战、对各个阶级、各个阶层的人民有利的善政，并善为调处各阶级阶层间的关系和摩擦。只有这样，政府才能获得最大多数人民的拥护和支持，政府才能巩固自身，并负担起巩固和扩大抗日根据地的任务。

第三，是政府工作人员的俭朴的生活和廉洁的作风。长期持久战的消耗是相当浩大繁重的，它需要人民不断的出钱出力。同时，战争的破坏又异常的残酷，大大削弱了人民出钱出力的能力。加以战区的周围，窥伺着凶恶阴险的敌人，不但在军事上凶残的继续不断的进攻，并且利用我方民众因战争而受的生活痛

苦，来挑拨我军、政、民的团结。如果贪污不能彻底肃清，再伴以政府工作人员的腐化生活，不但影响抗战财力人力的动员，加重人民的负担和痛苦，影响到前线的抗战，而且会使政府无法与民众打成一片，给敌寇以挑拨离间之机会。现在边区政府各级工作人员的生活，是相当艰苦的，边区政府主席每月生活费只有十八元，各县行政工作人员的生活费普通都在十元左右，一切个人的应酬、膳食、衣服且均为自备，而许多廉洁的县长还节约其生活费之一部捐助于抗战和群众团体。

至于贪污，政府依靠着广大群众之监督和协助，已相当的肃清，或正在肃清，这里我们必须表扬群众在肃清贪污中的伟大作用。例如某县税局局长，为某当局之亲属被荐于边区政府者，在任十天之内全部税收只不过三百元，而该局长竟从中贪污了二百元。于是群众大愤，立即召集大会检举，使税局长当场具悔过书，保证以后再不贪污，并全部退出了藏款。边区政府依靠着群众的检举，才相当保证了各县政府的廉洁，并间接保证了政府在群众中的威信。

第四，警察制度之改革。在各县政府建立之初，警察制度曾正式或变相的恢复。结果普遍发现警察狐假虎威，鱼肉乡民和榨取、贪污、压迫民众的现象，激起多数民众直接对警察，间接对政府发生极大的不满。证明各县旧的警察制度之存在，无异是在政府与民众间掘了一条极深的鸿沟，把政府与民众隔离起来，使政府与民众无法团结。另一方面，敌寇进攻时又丝毫不能抵抗，真可谓“抗战不足，扰民有余”。所以现在晋察冀边区警察制度已开始代以不脱离生产之基干自卫队（游击队）和普通的自卫队。今天边区到处站岗放哨的已不是手执警棍威风凛凛的警察，而是手执刀矛的儿童团的团员和自卫队队员。他们警卫了地方的安全，肃清了汉奸，他们协助政府行使了职权。并在敌寇进攻时

协同军队卫护各级政府和家乡，他们成了在工作中把政府与群众密切联系起来的组织形式之一种，节省了维持警察制度所必需的庞大开支。

第五，群众抗战的自动性积极性之启发。比如出钱出力，如果民众了解，则民众自愿踊跃的出力出钱，并帮助政府去动员别人出力出钱而毫无怨言。如果不使群众了解，不从政治上去说服鼓励而用强迫方法去勒索，不但会惹起群众极大的反感，而且根本不能动员广大的人力、财力和物力，甚至使政府威信都因之扫地。怎样启发群众的抗战的积极性，使他们自动出钱出力呢？主要是吸引群众到政府中来，共同负责商讨各种行政大计，使他们和政府站在同样负责的精神下帮助参预政府各种工作，这里不但要尊重民众意志，而且需要政府工作人员有极好的民主作风和工作习惯与态度，使群众敢于和政府接近，乐于和政府工作人员共同商讨并进行工作。

只有这样，才能使民众认为政府是他们的政府，坚决热烈的来维护支持，使政府建立起极高的威信，把权力远伸到敌区，并从政治上粉碎敌寇的伪政权伪组织。

五

怎样才能提高政府行政效率，成为一个具有高度行政效率的地方政府呢？

第一，政府的机构和工作要简单化、科学化——政府组织要简单化，因为今天边区是处在战争的环境，有些县份还是游击区域，政府机关有时要跟着游击队行动。如果组织庞大，便会成了累赘。同时还会发生机关重复和事权不一，行动迟缓的流弊。

以简单化的组织机构，如何负担如此复杂的工作呢？它依靠着工作也和组织一样的简单化、科学化，废除各种不必要的形式和一

切不必要的手续，逐渐肃清文牍主义、形式主义和官僚主义的恶习。并且实行比较科学的分工，每个县政府的组织，只有一二三科分管民政、财政和教育，外设司法科，管诉讼案件。多数县份一二三科，每科只有一两个干事作助手。边区政府只多了一个实业处。因为政府集合各部工作人员于一个办公厅，即废除了许多不必要的形式和手续。因工作上简单化科学化了一些，同时又开始实行比较科学的分工，结果不但节省了工作人员和经费，而且大大提高了工作效率。

第二，是与群众团体密切联系，把广大群众变成积极自觉实现政府各种政策之武器。动员所有群众团体帮助政府进行各种工作，特别是人力和资财的动员，边区政府过去的财政经济政策和锄奸工作，一贯是依靠这些方法。它所以能够肃清过去一个时期曾经存在着的严重的贪污现象，也是依靠群众团体的协助。政府组织机构的简单化和政府取得群众团体的帮助，把各种群众团体变成自己政策实现的武器，二者是不可分的。没有后者，前者便无法实现或不能很好的实现。

第三，政府有一批廉洁正直能为抗战牺牲一切，能自动积极负责工作的人员，和群众自下而上的推动和监督（自然还有前面所说的帮助），来配合上级政府自上而下的领导。——这是保障政府组织机构简单化以后，反能提高行政效率的必要条件之一。

在战争环境中，上下级的关系，是十分难得保证经常密切的。中国许多地方行政机关，即使平日在上级长官直接严厉监督下，有时尚且变成贪污腐化行政效能极低的机关。那末在战区如何保障各级政府能够以最大最快的速度来实现政府的政策，完成政府的工作呢？这一方面主要的是依靠政府工作人员的爱国热忱和他们的自觉性积极性，去自动的积极刻苦的工作，同时还依靠着群众的推动和监督，这是推动政府工作的最有效的办法。许多

过去的贪污现象，依靠群众的监督肃清了许多为“混事”“作官”“发财”而来的行政人员，因此积极认真工作起来或被驱逐了。边区各级政府，就是依靠上述这些方法高提了它的行动效率，改革了它的工作作风和习惯，并保障了它的廉洁，因而更加加强了它与群众的联系，使自己在最困难的环境下经常完成了艰巨的任务。

六

边区政府与县政府和群众联系的组织形式，是边区或县行政会议，它直接通过行政会议并间接通过各群众团体的组织系统，动员、领导广大群众来支持实现自己的各种政策，完成自己的工作。又经过这种形式反映并吸收各界民众对于行政上的意见。它的具体方法是：在一定期间（半月——边区是一月），县或边区行政会议开会一次，县长或边区行政人员出席报告该期间政府工作。另一方面各群众团体在行政会议开会前，各经过自己的组织系统，征集其会内及会外群众对政府工作之批评意见，因此行政会议便可以比较清楚的多方面的了解政府工作情形和群众的反映，这样不但它们可以对政府工作提出正确的批评，政府可以将行政上应兴应革的重大事件，提出讨论；而且行政会议也可以经常自动的深刻讨论研究决定政府施政方针，提交并推动帮助政府执行，与政府密切的联系起来，但它并不直接去代替政府工作，或妨碍政府行政系统之统一。

村的最高民意机关为村民大会，区的最高民意机关为区民代表会议。它们可以选举村长、区长，必要时也可以要求撤换改选区、村长（区长选举由上级指导，并于选举后呈报上级批准），这便使区、村长与群众能够保持更密切的联系，更提高他们在群众中的威信，获得群众对于他们热烈拥护和支持。

七

晋察冀边区的政权组织，是巩固扩大晋察冀边区的有力支柱之一，它是中华民国的合法的地方政府，它的产生不但经过了人民的选举，而且经过了阎主任和国民政府的批准。它包括了各党各派各界各军的爱国领袖，相当改革了自己的机构，实行了相当的民主，并且依靠各级工作人员的集体努力和互相监督鼓励与模范作用以及广大群众的帮助，相当保证了各级工作人员的艰苦生活和廉洁作风。因已有了相当高度的工作效率，而获得了广大群众的热烈支持和爱护。但仍保存着许多障碍它发展的缺点，个别的死不觉悟的行政长官还在做着控制和御用群众运动的迷梦，在一般的艰苦廉洁的环境中，个别分子贪污腐化的现象与企图还在不断的发生，文牍主义、形式主义、官僚主义的残余，仍不时涌现出来作祟，有些人对于民众仍保存着惧怕的心理，这些错误倾向和缺点，阻碍着政府更迅速的进步，妨碍着战争的动员和边区的巩固与发展，阻碍着政府更进一步普遍成为千百万民众热烈爱戴拥护的领袖，甚至客观上把群众逼到敌人一方面去，或妨碍我们把群众从敌寇欺骗下争取过来。但我们确信依靠边区各级政府和广大群众的努力，并因敌人继续不断的残酷围攻和粉碎围攻的战争之逼迫，边区军、政、民的共同苦斗，将使边区政权飞速的克服其自身残存的缺点，日益成为国民政府领导下最健全的抗日统一战线的民主的、廉洁的、具有高度工作能力和获得最广大群众爱护的地方政府！

《解放》五十五期1938年10月18日

晋察冀边区抗日根据地是怎样创造起来的

（一九三九年三月十一日）

晋察冀边区抗日根据地，在其最初开辟时是经过了两个艰苦斗争的过程。最初是以一部留在该地的八路军为主干先成立晋冀察军区，联合着其他抗日武装部队，及不愿退走的政府官吏和政治工作人员，积极发动广大的人民武装，坚持这一地区的抗日斗争，开展广大的游击战争区域。以后再在这已经开辟的游击区域上，逐步克服一切的困难，树立起统一的军事指挥，统一的政权领导，统一的民众运动。于是我们才从游击区更发展而成为抗日根据地，成为华北抗日的堡垒。现在我们把他最初艰难创造的历史，简单叙述出来，想来也是一切抗日的人们所乐于知道的。

一、晋察冀边区游击区的开辟

去年十月间，忻口我军正给闯入晋北之敌以极度危殆的时候，华北敌军遂调集生力军，从平汉路转正太路，猛向娘子关进攻，图解晋北之危局。此时八路军刚在平型关阳明堡大获胜利之后，又奉命向娘子关前进。十月底，八路军总司令部率领主力，昼夜兼程，赶赴晋东战场。并留下一一五师的一个独立团，一个骑兵营，另有二个连及一批军政干部，于晋冀边界，发动民众，开展敌后之游击战争。十一月初忻口主力奉命撤退，八路军总部遂决定以所留下的这些基本队伍，在晋察冀边区继续活动，广泛的动员民众，组织游击队，开展游击战争，坚持华北的抗战。

当时我们已经看到了这一地区在战略上的重要性，看到了它在支持华北抗战中的作用与意义。因为这一地区，就它的地理上说：第一，是在于它处在几个主要的交通线之间，而威胁平绥、平汉、同蒲、正太四大铁路干线，在这里发展游击战争，可以直接使敌人的交通感到极大威胁与困难，而遭受重大的打击。一年来，敌人在同蒲线北段，正太路的南北二边，平汉线的东西两面及平绥线，不断受到我之打击与威胁。尤以近数月来，我们向平汉线以东积极发展，更直接威胁到津浦线的敌人。我们的骑兵支队，且已越过津浦线，而活跃于津南地区；我们的远征游击队，更直逼平郊，挺进到冀东去了。

第二，是在于它是在太行山、五台山和恒山联互交错的蜿蜒曲折的山地区域中（除平汉路东），到处可以居高临下，攻击敌人；且各山脉之间易于联络，随时可以威胁和袭击保定、北平等各大城市。山地战本来是我们的特长，这些山地区域，恰恰有利于我们的作战，而不利于敌人机械化的部队。

同时，这一地区，就它的群众条件上说也是有利于抗日游击战争的开展的。因为这里的民众，在过去敌人的疯狂侵略之下，已经深切地感受到亡国惨痛；在抗战发动后，更直接遭受了敌人的蹂躏与屠戮。因此民众的抗日情绪很高，武装斗争的要求很普遍，很容易发动起来，组织起来，去反抗共同的敌人——日本帝国主义。

虽然，我们也看到这一地区的不利条件，如山地难于居住；河沟太多，道路过少；山不厚而长，使迴旋的范围狭小；人口稀疏，土地贫瘠，这是不利的第一方面。靠近铁路，敌军运输迅速；时间不易计算，随时有受敌人侵袭的可能；警戒工作比较困难，这是不利的另一方面。但是为着坚持华北抗战，以配合全国抗战起见，我们毕竟不怕一切困难，决定了在孤悬于敌人远后

方，与外间隔绝的这个地区，进行游击队的组织，开展游击战争，开辟游击区，和创造强固的抗日根据地。

在开辟游击区的过程中，我们曾经遇到许多极严重的困难，虽然这些困难，是我们意料中事。

首先，我们感觉到的严重困难，就是没有任何后方凭藉的孤悬状态。

在太原失守的当时，我们不但和国家的总后方脱离了关系，而且就在这一地区的范围内，由于太原的失守，也陷于极端混乱的状态。那时各县的政权机关，实际上已全部瓦解（如在晋东北区域，除了五台和盂县两县县长外，其他各县的政府人员，都已离开本地）。庞大的区域中，简直找不出一个地方上原有负责的政府工作人员，一切都是无秩序、破坏和崩溃。

那时，正值严冬季候，五台山上积着很厚的雪，那种寒冷的气候，连过惯山地生活的居民，都要感到极度的困难。但是那时我们部队，大多数还没有棉衣穿，赤裸的足，套着一双草鞋，在冰雪里蹒跚地走着。如果不是鼓着一股杀敌的勇气，救国的热情，恐怕谁也不愿意跟队。至于部队的给养，更是不堪言状，虽然由于我们和老百姓一开始就建立了良好的关系，始终是公买公卖，得到百姓热烈的帮助，但是没有可靠的供给来源，顾得今天顾不得明天。而且又加以少数商人乘机居奇，使我们在困难中，更添了许多不必要的痛苦。那时物质动员的工作，几乎到了山穷水尽的地步。许多退军，把车骡粮秣都往南拖去了，使我们受了很大影响。那时山西第一区政治主任公署所发的文件中，曾沉痛地说：

“一批一批的退军，拉去一批驮骡、毛驴，载的东西是面粉、锅头和破旧衣服，此外还有人。然而手掷弹、枪、子弹、炮、都是沿路丢。因此，上边定下长差与短差的办法，可是事实

上短差也大部都是长差；出去的多，回来的少。请求上边办理，上边的公事上说：'已命饬该部队放还点！'然而有多大的效果？车骡是当下养不出的，前线上死了多少，丢了多少，退军拉了多少，哪里有取之不尽的骡车征调呢？有一天，许多撤退的部队，向五台县要的驮骡，总数达六七千头，这就是有天大的本领，也是没有办法的。"（见宋劭文的动员车骡粮秣的经验教训）。

在许多军队撤调紊乱的状态中，我们的供给和动员问题，的确感受万分的困难。眼睁睁地看着山岭的白雪，地上的严冰，把我们的手足冻裂，全身在风雪中颤抖！还要忍着饥饿，鼓起勇气，挺着胸膛，握着枪杆，和那温暖健实的敌人作战。

那时由于战局的紧张，敌人正在到处建立伪政权，组织汉奸队伍，不断企图消灭游击队巩固他的后方。因此，我们便无日不在战斗中。每次战斗，总免不了有伤亡，而这些受伤的战士，当时既没有后方医院，又没有充分的医药，甚至连棉花绷带都感到缺乏。许多伤员，往往几个星期都不能换药。加以饮食不足而且不良，吃的尽是些干涩而缺乏滋味养料的小米、山药。同时躺在民房土屋中，天气寒冷，身上衣薄，且血迹斑污，还不能换洗。被褥亦难得补充，辗转床第，痛苦呻吟。虽然他们为了国家民族，都能含辛茹苦，没有丝毫怨言；伤势稍好时，每天还不肯放弃政治学习，不断地讨论着战争的形势。可是，想到这些中华民族优秀的热血男儿，为了国家，为了民族，拼着血肉，忍受着创痛，真叫人感动得流出泪来。

其次，在这游击区开辟的当初，我们遇到的另一个困难，就是兵力过于单薄，敌强我弱，而新的队伍又缺乏经验，急切难于制敌。

当时这一地区所留下的部队，数量上并不很多，然而紧迫的

战争环境，却给这些部队以重大的战斗任务。那时我们仅仅以两个游击支队，纵横驰骋于阜平、曲阳、完县、唐县、涞源、广灵、灵邱、蔚县、满城、易县、平山等地之间，所到之处，毁敌交通，推翻伪组织建立地方政权机关，发动群众，组织地方武装，在群众的协助之下，与敌人进行了大小二十余次的战斗，使敌人积极沿主要铁路交通线，向河北山西腹地进攻的计划，遭到意外的严重打击，起了不小的战略上的作用。但是我们当时的力量，毕竟还很单薄，许多地方为了要和敌人作战，要予敌人以更大的打击，需要有更多的武装力量；然而这些力量从哪里来呢？除了积极发动民众武装以外，显然没有第二条路。但是，民众武装也不是急切能够训练成为坚强不拔的战斗队伍，且在敌人的四面包围不断威胁中，到处是散兵土匪，素来没有受过军事政治教育的民众，多数四处逃亡。再加以汉奸乘机造谣，诱惑群众不要参加武装部队，而安心做日本顺民，以动摇落后分子，更多少增加了我们工作的困难。固然由于日寇残暴的抢掠、奸淫、与屠杀的残酷兽行，使民众从愤恨中掀起了反抗的烈火；军政干部耐心深入的宣传鼓动，也发动了不少觉悟的群众，积极的参加到游击队义勇军里来。可是，那些在仓促中组织起来的新的游击队、义勇军，毫无作战经验，而时机迫切，事实上又来不及从容训练，只好迅速集中编成队伍，即时开上前线，依靠着旧的部队与个别干部及战士的领导教育，立即和敌人作战。那时，许多新成立的武装队伍，干部的缺乏是难以形容，四面八方喊出的声音，都是要干部，"要"不出来也得"要"，不让他们"要"也实在不行。结果，就是我们原有的资格稍为"老"的特务员，勤务员，以至于马夫伙夫，也都不得不给他们"要"了去当队长，或指导员。为了应付紧急的战局，为了要回答群众的要求，为了要广泛开展游击战争，和当前凶恶的敌人搏斗，我们怎能因为恐怕他们能力

不够，而“吝啬”地不让他们去呢。

在敌人四面围攻之下，以这些不熟练的干部，率领着毫无经验的新武装队伍，去和强大的敌人作战，对于没有坚强信心的人，固然是绝无此勇气的；然而就是我们，在开展游击区的初期的斗争中，所遭遇的困难和苦恼，也就不放在回忆中再去想像了。

此外，在游击区开始创立的时候，由于地方武装的复杂性所引起的不统一的状态又曾给予我们以不少的困难。

沿着太行山、五台山、恒山的山麓，在敌人继续深入，在太原失守的前后，无数不愿当亡国奴的人民，相继的在保卫家乡，保卫祖宗坟墓田园的口号下，纷纷自动武装起来，千百成群，聚成队伍。他们以各种名义，组织起来，和敌人作战。同时有许多原来在华北抗战的部队，因与主力失却联络，留在华北，或根本不愿撤退，决心要在敌人后方继续作战。他们也都自动的形成一种武装组织单位，吸收当地民众参加，各自活动于敌人侧面。这种武装力量，为数亦颇不少。此外，还有一些积极抗日的军官，得到政府或地方的军事机关的承认，亦在华北建立游击队伍，他们派人就地收纳流亡散兵，也组织了若干游击性质的部队，当时如留在晋东北的一部分晋绥军，五十三军旧部所组织的人民自卫军，孙殿英氏所委派的夏李崔葛各路游击司令，张仲翰先生所组织的河北民军，孟庆山氏的游击军，和各种自发的人民抗日军，就是在这一地区活动的主要武装力量。

但是，也正因如此，所以部队便极不统一，作战方针，也就极不一致。虽然大众的目标都是“抗日”，可是各人的“抗”法不同，各武装部队对于民众的关系，以及部队与部队间的相互关系，都很不密切。加以汉奸从中挑拨离间，少数兵痞流氓乘机活跃，地方上的不安现象，普遍的存在，抢掠胁迫勒索时常发生。若干队伍纪律不良，给了民众极恶劣的影响，我们收到这类告发

的信件，日必数起。老百姓有的痛哭流涕，要求“隔除地方之害”。但我们觉得这些少数不良的分子，假借抗日名义，实行变相的土匪政策，乃是初期紊乱状态中所难免的。我们相信在民族生死存亡的大难中，稍有国家民族观念，稍有热血心肝的人，绝不愿忍心荼毒人民；即使就是纪律极坏的军队，也不是完全不能争取而转变过来的。因此我们对着那些落后的队伍仍然耐心的本着统一战线的基本精神，不断进行说服解释的工作，极力消除各部队彼此间的误会与隔膜。有时个别友军中不明局势的下级士兵或工作人员，偶然在外莫非生事，我们为了维持地方安宁，总是平心静气，以理劝阻。有时遇到无理反抗，不得不加以扣留，但是经过一番说服教育之后，仍然一律用公文送还原部队。一方面对民众作详细的解释，以促进各方面的关系，使这些不良现象逐渐减少。

至于各个部队之间，作战方针上的不统一，在向敌人进行战斗时，不能协同动作，力量分散，甚至有时造成军事上的损失，这在初期更是严重，往往在一个战斗中，各个部队互不联络，谁找到敌人，谁自己去干，别人只在旁“观战”，各人似乎只管各人的防区，各自为政，力量分散，无形中便宜了敌人。

然而，这些在初期开辟游击区的过程中所遇到的各种困难，只能给我们的工作以某些阻碍，却不能根本停止我们开辟游击区，以至于建立根据地的伟大的事业的决心。在我们地方工作的同志的积极努力之下，在我部队的指战员英勇的搏斗之下，在广大人民的热烈帮助之下，我们毕竟开辟了晋察冀广大的游击区域。

二、从游击区到根据地的缔造过程

此后，经过了一个短时间中各方面不断加紧的努力，这一游

击区逐渐有了大的进步，这一进步，造成了晋察冀边区新的局面，踏上了一个新的发展阶段。在边区中心区域的广大县份里，军事上政治上都有了相当巩固的基础，它已经不再是一个游击区的形态，而是一个游击战争的根据地，并且是坚持华北抗战的一个重要根据地了。

从游击区到根据地的这一转变过程，完全是和一切困难作斗争，而逐渐克服那些困难的最艰苦的缔造的过程，一切客观条件的改变与进步，都是依靠着主观的努力。

当时我们认定了：为要更高度的完成我们在敌人后方大规模开展游击战争，配合主力军，坚持华北抗战的任务，必须集中全部力量把游击区扩大巩固起来，使它成为一个强大的抗日根据地。这样，方能保存自己和发展自己，去和敌人进行胜利的战斗，把敌人从广大的华北领土上消灭及驱逐出去，以完成我们的战略任务。否则，我们既与国家的总后方脱离，而自己又没有足以长期生存发展的依托，没有自己的后方根据地，那末，由于战争长期性和残酷性，我们的游击战争势将无法支持。因此我们提出了而且坚决执行建立根据地的方针。

为了执行这一方针，我们首先集中力量进行发展武装和巩固部队的工作。我们用了全力广泛的发动群众的武装，普遍组织游击队义勇军，积极地提高并紧紧的抓住了群众抗战的情绪，使他们涌跃的加入军队；同时把基本的部队大胆的分散出去，并抽出尽可能的干部坚决执行扩大部队的任务。由于各级干部的积极努力，刻苦耐劳，为完成任务而斗争，因此，我们在各分区都建立了相当强大的武装力量。与大量的扩大部队的同时，更集中火力，坚决克服了各种严重的错误倾向，肃清了土匪主义、军阀主义的残余，纠正了地方上初期工作中部分的滥发委任状，欺骗式的发动武装，及个别的脱离统一战线原则的现象；从部队中坚决

地洗刷了地痞流氓等坏的分子，加强并提高了部队的数量和质量，不断发扬战斗中的模范作用，把部队逐渐巩固下来。

总结这些武装部队的发展与巩固的过程，约可分为三个阶段：

第一阶段，是在军区才成立的最初两个月间，那时正当边区初期作战紧张的时候，我们的武装力量，除了一部分基本队伍之外，各分区的武装方在萌芽，第×分区的基干部队正在和敌人进行激烈的战斗，未及扩大；第×分区新发动的武装力量为数很少，并且散在乡间，尚未集中；第×分区还正在着手发动组织中，但为了应付前线的战事，匆匆把已经组织和编制好的，即时开上前线，未组织好的加紧组织，陆续调往前方，进行或大或小的游击战。在这些斗争中，居然也得到了许多的胜利，如×分区的游击队在平汉线，×分区的游击队在同蒲线作战，都得到了不少的胜利，而在胜利中提高了群众对游击战的信心，因而参加抗战的武装动员工作，就更易于进行，各分区的部队，随着也有了迅速的增加。这一时期的中心，是放在发展游击战争和扩大部队方面，对于部队的整理与训练，还谈不上。

第二阶段，武装组织已经有了相当的成绩，各分区都成立了数量相当大的队伍。这时的中心工作，就是加紧整理与扩充，开始淘汰不良分子，经过一番的整顿，于去年十二月十一日正式成立了×个基干的游击支队。在各部队中都建立了正确的政治工作制度与正规生活制度，加强部队的教育。同时仍继续进行游击战，以少数部队向四处活动，牵制敌人，大部分集中整理，加紧训练。若干小队伍于此时已组织成兵团性质，而在这一阶段终了的期间，有些大的队伍，并且已向正规化的道路转变，通过这一阶段中各部队的作战，都更加活跃起来。这一时期，也约有两个月。

第三阶段，从今年（一九三八）三月份开始。当时工作的中心，放在巩固部队方面。这时期部队因为经过一番大整理，继续不断的洗刷淘汰了许多不良的成分，因此部队的质量，有了极大的改变与进步，战斗员在政治上日益坚定与巩固，战斗力增强，所以能够全部出动，攻击敌人，而且这些部队不但能够进行小规模的游击动作，同时并能够有计划的组织大的战斗，到处表演出兵团形式的活动。大部分的部队，都已经正规化了，在这些部队的周围，更不断繁殖了大量的新的游击队。此时，我们积极和吕正操司令和张仲翰师长取了大汇合，各武装力量，曾聚在一起，更加强了杀敌胜利的信心。至于地方上不脱离生产的群众自卫队的建立，也于此时得到初步的完成。

经过了这一阶段的工作，边区的武装力量，乃得巩固的向前发展。这些武装力量，能够继续八路军的光荣传统，成绩也都很好，而且在这几个时期的工作过程中，边区各部队的纪律，亦有了很大的提高，在模范的纪律影响之下，某些不很好的队伍，也逐渐改进了。在实际工作中，使大家都认识了没有优良的纪律，部队就会死亡的真理。我们和友军之间的关系，这时更趋密切，而各友军之间，彼此联络与团结，也都有相当进步。各武装部队都一致了解，团结互助是扩大和巩固统一战线，争取抗战胜利的重要关键。

为了要建立一个巩固的抗日根据地，除了建立广大的武装部队之外，同时要积极进行恢复地方政权的组织。当时各县政权机关，在敌人一度摧残之下，事实已全部瓦解。但是，随着地方武装力量的扩大与巩固，这一地区所包括的三省边界数十余县地方，势不能任其长久陷于无政府的状态。当时经我们武装力量收复晋东北十二县，冀西二十县，冀中二十县和察南四县，既与原来各省政府隔绝，无法联络；而其下层之区村各级组织，亦均逃跑，或

惨被摧残。为巩固边区计，实有立即恢复地方政权的必要。同时边区各界民众，在县境克复，地方秩序略趋安定之后，亦皆迫切要求政权之再建。虽然，当时各地区曾建立有群众的半政权的机关，如晋东北各县及冀西某些县份中有动员委员会；冀西沿平汉线之某些县份有自卫会；冀中各县有救国会等组织。这些都是在初期无政府状态时，为适应战争环境的需要而成立的。他们的任务，是担负战时地方一切动员工作，及维持地方秩序，实际上是一种半政权的性质。但是，此类性质的机关，纯粹是初期混乱时的产物，在当时虽有必要，但绝不能认为是长期抗战过程中的唯一合理的政权形式。而且此种组织名称既不统一，办法亦不相同，其最高机关又只到县一级为止，事实上不能用这种组织去统一全边区的行政，因为他们根本就不是正式的政权机关。那时山西第一区政治主任宋劭文先生亦有见于此，即积极建议组织全边区临时政权机关，以统一边区行政，使地方政权有集中之领导，以发挥抗战之力量。于是，我们一方面致电请示第二战区阎司令长官，一面于去年（一九三七年）十一月十八日，在河北阜平和冀察两省地方各军政民领袖交换意见，大家也都一致赞同这一建议。“晋察冀边区临时行政委员会筹备处”乃于十二月五日正式成立于河北阜平，除分别通知成立经过，并决定代表大会召集法之外，筹备处又派了宋劭文、仇友文、李杰庸、王斐然、白靖斋五位先生，分别到山西、平汉路东，及冀西各县接洽，并得到了完满的结果。今年一月十日，“晋察冀边区军政民代表大会”，乃在阜平正式召开。大会继续了六天，至一月十五日闭会。正如大会宣言中所说：

“这一代表大会有着边区全体武装部队的代表，有着四十余县的政府代表，有着一百余万群众团体的代表，更有蒙回藏少数民族的代表，和尚喇嘛的宗教代表与国共两大政党的代表。在大会中

代表们都贡献出自己抗日救亡工作的经验，诚恳的坦白的检查了过去的工作，勇敢的批判并纠正了过去的缺点，并确立了今后新的工作方针，同时还产生了一个晋察冀边区抗日临时政权——晋察冀边区临时行政委员会。晋察冀边区临时行政委员会是民族统一战线的政权形式，包含着各党派各个阶层各少数民族。它的实际内容是贯彻抗日与真正民主，在行政的系统上，它是中华民国的地方政府，服从中央政府的领导……，接受中央政府的法律与命令。在将来收回全部失地恢复晋察冀三省政权的时候，边区临时行政委员会的任务，既告终结。在这次代表大会中，充分的表现了各党派、各阶层各群众团体、各武装部队的精诚团结。在抗日高于一切的精神下，很仔细的讨论了各种有关抗日救亡的重要提案，并选举了积极抗日的前进分子，成立了边区临时行政委员会，大会充分表现出统一战线的异常巩固，这种巩固，是正在极力拆散中华民族统一战线的日本帝国主义者所不能想象的。这更充分的表明民主精神的逐渐加强，是前此所未有的，我们坚决的相信这次代表大会之后，将使华北抗战更能持久，更能适合于中央之执政方针。因此，这次代表大会有着它非常伟大的历史意义”。

一切事实，都和大会宣言所宣示的完全符合。当时到会的全体代表，都在抗日高于一切的前提下，热烈的、坦白的、勇敢的贡献出自己的意见，决定了统一边区军事行政经济教育民运的各类方案，并且民主的选举了晋察冀边区临时行政委员会的九个委员和三个候补委员。当时将大会经过详情与行政委员会的组织，一一呈报上级机关……。

在这个统一的边区临时政权机关建立以后，边区五十三县一千余万的人民，获得了政治上的领导，千万颗飘摇动荡的心，重新得到国家的爱护，有所维系与依托。政府的一切法令，普遍统

一的施行于全边区的各县、区、乡村之中。这些区域的一切公民都有了言论、出版、集会、结社、组织、信仰、居住的自由，和武装自卫的权利。在边区政府成立以后，逐渐结束了各地方群众半政权机关的自卫会、动员委员会和救国会等过渡的组织形式，而建立了统一的地方政权。而且乡村的政权，在边区政府成立以后，逐渐已经有了八千个乡村是完全由全体村民选举产生的。因为政府是真正代表全体人民的利益，坚决执行抗战时期的一切的政策，所以它的政治影响，迅速地扩大，成为捍卫国土主权，打击敌寇汉奸的有力武器。在边区政府建立以后，我们继续收复了三十五个新的县份，把这些县份里的汉奸伪政府与维持会，全数扫清，而建立了民众所爱戴的抗日政权，归入边区政府 统 辖 之下。北平汉奸伪政府，虽然在平汉路沿线的某些县份中，派有伪县长，但始终无法“到任”，伪政权无法建立，北平汉奸伪政府，事实上是“号令不出都门”的。因为就在北平近郊的宛平等县，我们已经恢复了县政府的组织，那里的人民所执行的，是我们边区政府的命令，而不是汉奸伪政府的命令。甚至就是在敌伪统治的少数城市的人民，以及若干伪政权下的官吏，他们也只愿意接受和执行边区政府的命令，使用边区政府的钞票，购买我们政府所发行的救国公债，向我政府里交纳赋税，向我们报告敌伪的消息，捐款接济我们的政府和军队；而始终不愿接受敌伪的命令，使用敌伪的钞票，向敌伪交纳赋税，这样使得我们的边区政府，实际所统辖的地区，不仅仅限于我们已经收复的县份，而且包括了敌伪所统治的县份。这个边区政府，从它产生之日起，就成为我们在华北坚持抗战的一个坚强的武器，它是一个抗日民族统一战线的坚强的政权机构。我们把握着这个坚强的武器，运用了这一坚强的政治机构并使之从与敌伪政权进行不断的斗争中，发展巩固起来，并适应着军事的发展，积极的摧毁伪政权，粉碎敌寇

对华北统治的企图，保卫了中华民国广大的领土与主权。这样就造成了另一个主要的条件，使我们的晋察冀边区的抗日根据地的建立成为可能，而且由可能变为现实了。

但是，使晋察冀边区能够从一个游击区转化为巩固的抗日根据地的更重要的因素，却是在广大抗日民众积极性的提高，民众抗日组织的蓬勃发展，与一般民众武装之普遍与壮大。由于边区的民众普遍获得了民主和自由，因此，他们一开始就表现出空前的活跃。当我们这一个游击区刚刚开辟的时候，凡我们军队所到的地方，当地民众即纷纷自动起来，响应抗日的军队；各阶层的群众，都各自组织了他们自己的团体，一时，工、农、商、学、妇女、青年在各县区里，都先后成立组织，参加各种救亡工作，帮助部队从事抗战的动员，实现群众生活的改善。虽然，在它们最初时，都还没有统一的组织，因而也还没有统一的工作纲领；但是，在他们一致热烈的抗日情绪的激荡之下，他们都发动了成千成万的群众，勇敢的参加游击队、义勇军，帮助部队维持地方秩序，积极推动救亡运动都有着共同的成绩。等到边区军政民代表大会召开的时候，那些较大的群众团体，已经能够选派多数代表出席，而且工、农、妇女等主要的团体，就在大会闭幕的第二天（一月十六日）同时在阜平成立了工人救国会、农民救国会和妇女救国会的全边区的筹备会，各自决定了筹备时期初步的统一工作方针。到了三月三日，在筹备工作就绪之后，这几个团体，复同时召开全边区各县的代表大会，正式成立了各团体的边区总领导机关，确定了各团体在抗战时期的工作总方针与具体纲领。从这以后，它们的组织日趋健全，工作日益开展，而走上了稳固发展的道路。这些群众团体都拥有广大的群众，如农民救国会的会员人数，在成立之后很短期间中，统计已达五十七万以上，其他群众团体的会员，也都占有很大的数目。他们自成

立以来，除了积极推动群众教育，普遍建立识字班，改善人民生活之外，最主要的成绩，首先是在于他们能够积极帮助政府。他们始终是用了最大的努力，支持着人民政府的财政政策，努力执行并完成政府抗战的财政经济动员（如赋税的征收，救国公债的推销），在群众团体普遍深入的动员之下，短时间内就得到了优良的成绩。他们更不断帮助政府完成维持治安的任务，实现了政府建立地方自卫武装——基干自卫队的计划。同时还帮助政府推进了民主政治，严格执行了反贪污的斗争，发动民众参加乡村的选举运动，提高了人民对政府的信仰，加强了各级政府的威信，巩固了边区的政权。其次，他们工作的成绩，更有力地表现在对战争的直接帮助上。这些群众团体，自他们建立之日起，即以扩大武装作为他们的中心工作之一。只就农民救国会成立以后不久的时间内所发动的武装来说，已达一万五千余人；工人救国会并且单独组织了工人游击队。同时各县的农民救国会和工人救国会，都非常涌跃地在每次战斗中发动当地群众，普遍组织担架队，护送伤员，有时是搬运战利品，协助部队清扫战场。在过去的战斗中，有不少县份农会所组织的担架队，都以积极负责著名。甚至有些县份，农会的负责同志，竟亲自率领几百个担架，直接到枪林弹雨的火线上，勇敢的救护负伤的战士。至于接近敌区的各县群众团体也能够经常的动员成千上万的人，配合军队作战。在沿平汉路各县的群众团体，帮助作战部队破坏敌人交通，摧毁铁路电线、电杆数十里以至百余里。我们曾继续不断得到各种报告和记载，说明群众此类英勇的行动，如去岁旧历大年初一的晚上，平汉路附近×县一个乡村的群众，自动在望都清风店之间，割了六百四十多斤的电线，立时，破坏敌人交通的浪潮高涨了，谁也不愿落后，于是一千斤、二千斤、三千斤……直到一万斤的电线，都连续不断的送到县政府里来。望都清风店之间的电

线，数日内完全被拆光了。鬼子们索性不要电杆，改用包皮线，但没有几天，又被群众割完了。最后敌人将电杆镶上铁皮，但也被锯断了。敌人用尽所有的方法，都没有效果，事后计算起来，一个群众拆回的电线，共达八百多斤。又如二月七日晚间，×县城南一个村庄里，有六个群众，自动去破坏敌人交通，正在动手的时候，敌人压道的铁甲车开来了，他们都爬伏在地上，车过去之后，他们把小铁桥上的铁轨钉子，很快的拔了，不到半点钟，后面的火车，嘘着气得意洋洋地过来，立即出轨，跌进小河沟里去，车上七十多个寇兵，登时都被淹死了。再如二月二十二日晚，×县的县长，带着一百多个小学教员和政府工作人员，在极度兴奋的情绪下，竟忘记了一切，一齐出动去破坏敌人交通。第二天他们担了几千斤沉重的电线铁丝兴高彩烈地胜利回来了。不但平汉路沿线如此，就是同蒲路沿线各县，也有同样的成绩。现在同蒲路北段，已成了蔓草丛生的荒野了。有些地方，青年救国会还秘密组织了许多积极的青年，成立了"破坏交通先锋队"，数十人编成一中队，有计划的去破坏敌人交通，某些特殊的县份，群众团体还有土枪队的组织，勇敢地协助部队在火线上和敌人作战。地方上日常锄奸的工作，更完全是由群众团体来担负，各区村普遍都有锄奸的组织。除站岗放哨之外有三分之一以上的乡村，还建立了秘密的锄奸网帮助政府及军队，侦察汉奸托派匪徒检举破坏分子，加紧政府的保甲制度。此外，各地群众团体，最普遍地执行了慰劳战士和伤兵的工作。譬如平山一县，只就农会在短短的数月内，募捐送给前线战士的鞋，就有千余双；其他如米面、猪肉、羊肉等，更为群众赠送给战士的最寻常的慰劳品。一般群众，特别是群众团体的会员，自动的给抗日军人家属担水送饭、送米，和帮助他们家庭耕地、挑粪，都成为日常的工作。至于动员枪枝，进行归队运动，在各群众团体的努力下，

也都得到了很好的成绩。

在群众抗日积极性的不断提高之下，民众组织的普遍的建立与发展，一般民众武装的成长与壮大，群众对于战争的积极的援助与英勇的配合行动，日益活跃地成为边区抗日的不可战胜的力量，这样就造成了一个基本的群众的条件。这一条件的具备，就使我们晋察冀边区，确定的从一个游击区变成了一个巩固的抗日根据地了。

《群众》第2卷，第17、18合期

晋察冀边区的形势*

（一九四〇年二月二十八日）

聂荣臻

各位同志！这次我到总部来向朱彭总副司令请示工作，得机会与各位同志会面，心里非常愉快，欢迎我是不敢当的。今天我打算把晋察冀边区的一般情形报告一下，问题很多，倘若每个问题都要细讲，时间是不允许的，所以只能简略的谈一谈。

一、晋察冀边区的地理位置

晋察冀边区处在晋察冀三省交界地方，在华北的几条基干铁路津浦、平绥、同蒲、正太之间——平汉路横亘其中。人口有一千二百万，面积占十万平方公里，边区政府统辖着七十五个县的政权。虽然我们的政权不能统治整个的县，有的一半，有的只一小部分，只有阜平县一县完全在我们的统治之下。但是我们发展的界限是活的，随时不断的向敌人收复失地。比方说，在晋东我们建立了游击区，一时差不多占领了七八个县城。现在我们还积极向北发展着。

二、坚持晋察冀边区的抗战在战略上的意义

上面我已说过了晋察冀边区的地理情况，在战略上它威胁着敌人华北主要交通线。在保卫徐州、武汉的时候，平汉线经常被我们破坏，不能通车。敌人在文件上曾这样说过："共匪"破坏

---

* 本文是原晋察冀军区司令员聂荣臻一九四〇年二月二十八日在十八集团军总司令部直属队干部欢迎会上的报告。

铁路好像很有兴趣似的。它又说，这使他们的“治安”非常不容易维持。

那时候许多整个的县掌握在我们手里，就连小的车站也很多被我们占去。不仅晚上我们可以打它，就是白天我们也一样能打它。所以在配合徐州武汉的战斗上，冀察冀边区的游击战曾经起了极大的战略配合的作用。这也证明了它战略上的重要性。晋察冀边区同时还威胁着敌人占据的几个大城市，战略要点，在太原、石家庄、保定、北平、天津经常可以听到枪声。去年“七七”抗战周年纪念时，我们曾袭击北平的香山，捣毁了北平的电灯发电厂，使北平顿时成了黑暗的世界。天津方面我们曾打到了杨柳青。保定的南关北关，也曾被我们打进了好几次。

在敌人开始向太原进攻时，它还没有尝过游击队的味道，但那时我们已经不断袭扰敌人，破坏同蒲路，在保卫太原上起了相当的作用。后来我们用从敌人手里夺来和友军丢掉的武器，武装起自己来，敌人才逐渐感到游击队给它的威胁。但是它还不能把队伍撤回来“扫荡”我们，我们就乘这个机会壮大起来了。后来敌人向我们进攻了几次，不仅没有把我们赶跑，我们反而把它赶出去了。比如敌人想控制涞源一个县城，用一个连队来进攻，整整打了半个月，结果还是把它打出去了。此后为了配合徐州、武汉的战斗，边区的“子弟兵”在平汉线上就大规模的动作起来，曾经在一个晚上打下了新乐、定县、望都三个县城，接着敌人又用一个旅团向阜平来进攻。这时敌人已对我们引起大的注意，游击队的味道它是尝到了，但是，已经不可能把我们打垮。在不断的斗争中，我们的根据地逐渐建立巩固起来。军队的战斗力不断的提高，敌人愈加感到困难，边区在战略上的作用也就更加大起来了。

政治方面敌人感到更难受。在敌人的文件中说，想要华北明

朗化，除非把山地的抗日政权摧毁，否则是不可能的。我们一开始创造根据地，就有建立政权与敌人作斗争的决心。敌人每到一地，就建立伪组织，我们到了，就一定要把它摧毁，建立我们自己的政权。就是在离敌人很近的地方，我们也建立我们自己的政权，放我们的县长、区长、村长。我们政府的布告，有时贴到北平城内，这对老百姓是有很大影响的。我们政权建立两年来，对敌人的伪组织的发展，是一个非常大的障碍，有些地方虽然没有我们的队伍，我们的政权还是可以存在。敌人占据的城内的老百姓，甚至由城内跑到我们住在乡间的政府来打官司，交公粮。从这里就可看出我们的政权的影响。现在敌人要在某处组织伪政权，首先必用兵力占领，并巩固了那个地方，才能开始组织，由于它兵力不足，现在来和我们争政权，是一件很困难的事情。

晋察冀边区在国际方面也引起了非常大的注意，有许多比较进步的大学教授和新闻记者，英、美的参赞都到这里来参观，一般的对我们的印象都是很好的。全世界人士也都重视这个区域，甚至于曾来过一次的卡尔逊，回到美国居然成了游击战争的专家，多少外国人到他那里去请教。

经济方面，敌人所谓的“以战养战”计划，由于我们控制了这样一块大的地区，遭受了很大的打击。比方单就棉花来说，河北的棉花过去供给日本是占一个很大的数目的，自从我们在这个地方建立根据地后，一方面我们禁止棉花出口，另一方面我们劝人民少种棉花，多种粮食。敌人虽然想尽了办法，在敌占区附近发给老百姓种子强迫种棉花，结果也没有很大用处。前年一个外国大学教授对我说，敌人那次进攻这个区域，是为了棉花问题，我想这里面也有道理，敌人要从我们农村中取得这些原料是很不容易的。最近市场情形也变了，老百姓不愿意到敌人占据的城市去，敌人逼迫着用汽车载着老百姓去进城赶集，但也是没有大成

效。敌人占去了我们的城市并不能控制我们的经济。

敌人的伪钞——华北准备银行的钞票——跌价很厉害。有些所谓经济学家，对伪币跌价举出许多原因来，但是却忘了一个最大的原因。须知不管敌人发多少伪钞，我们边区的广大群众却是反对使用伪钞，拥护我们的法币和边区政府的钞票的，所以边区的存在，和边区钞票的发行，是伪币跌价的最大原因。在城市四周——特别是平津四周——有上千万的人民不用伪钞，这必然要使伪钞跌价，事实是很明显的。敌人也曾用了不少的方法来破坏我们的钞票，如看见我们的法币和边区银行的钞票，就扯毁或焚烧，甚至于用打折扣的方法，使法币跌价，结果都没有用处，最后，甚至伪政权也用起我们的钞票来了。这证明了只要我们的政策好，我们是可以与敌人在敌后进行胜利的经济战争的。

从以上各点，可以看出了坚持晋察冀边区抗战的战略意义。

三、晋察冀边区的军队

现在边区没有其他军队，只有八路军。总部自五台南移时，留了很少一部分人，但在这个基础上我们得到了很大的发展。在总部没有离开五台时，我们就已经开始组织游击队，但是当时规模还是很小的，人很少，武装也很少。忻口失守以后，我们就有了很大的发展，晋东北有很多游击队都组织起来了，枪枝是从“打扫战场”来的。在河北，那时候组织的还叫义勇军，枪枝是从民间来的。因为我们工作深入到农村，老百姓把民间的枪枝拿来，连人带枪一齐参加游击队，我们就这样武装起来了。比方说在平山，我们个把月就扩大了一个团，老百姓一次就拿二门迫击炮和六挺机关枪给我们。过去党的工作比较好的地方，扩大部队也容易。有些地方党的工作虽没有基础，在好的区域影响之下，也很快的组织起来了。从十月到十二月三个月中，各个军分区都建立了起来，差不多每个分区都有它相当大的游击队。共产党、八

路军在群众中间的影响是很大的。当然，参加部队的分子不一定个个都纯洁，但是在这个区域里有一个特点，就是没有一个旧的军队，完全是由八路军共产党的干部深入的工作一个一个集合来的。一般说来，参加部队的人的质量是很好的，这是一支太行山的子弟兵。当时地方干部很少，我们因此培养了大批地方干部，开办了一个军政学校，一年中培养了一千四五百个干部，三个月毕业，他们现在已经是连、营干部了。因为他们都是本地干部，我们和本地老百姓的关系也因此更加密切。有的一个村就组织一个连，因此部队的地方性相当浓厚。在开始这种地方性是不妨事的，甚至因此我们可以提出坚决保卫家乡的口号，利用本地人民地形熟悉的优点，来和敌人作战，发挥他们的积极性。但是我们绝不能使部队停留在这样一个阶段，它必须迅速正规化起来。首先经过部队教育、党的教育，把游击队逐渐组成了兵团，再把它混编一下，区域互调，就慢慢的变动了原来状况，以后我们又经过了整军，就逐渐正规化起来。在这里说明了一个问题，游击队逐渐正规化，这是一个过程，我们的任务是要使这个过程尽量缩短，这对于战斗力的提高是有很大意义的。回想配合徐州、武汉作战的时候，那我们真正是个大游击队，遇到稍微正规一点的作战，就感到了很大的困难。自从前年粉碎敌人围攻以后，感到了有教育训练的必要。因此，一方面发展游击队，不断游击；另一方面则集中一部分部队训练整理，陆续轮翻整理。到现在有的整理了两期，有的开始第三期的整理。整理后，战斗力显然的提高了。去年冬季打仗就比前年冬季打的漂亮的多（如大龙华的战斗、陈庄战斗、银坊战斗等）。在这些战斗当中，我们不仅可以攻敌人的据点，而且可以给敌人一个干脆的消灭。时间不过两年多，我们现在不仅可以打游击，而且还可以打正规的运动战了。

我现在谈一些军队供给方面的经验。供给制度我们是照着总

部整个的规定来执行的，每人五分钱的菜钱，吃的是小米，津贴也是每人一块钱。开始的时候很困难，现在我们的衣服虽然比较整齐，但过去也是很弱的。过去我们的被服军装，是这里一点那里一点凑合来的。但是我们在前年底就感到一定要有统一的制度。边区政府一成立，就统筹统支，我们也就随着把供给制度建立起来。一切有予算和决算，有系统的来供给、来计划，并建立供给机关。军队吃饭是拿粮票到政府去领粮，只要有粮票到什么地方都有饭吃。穿衣服我们有被服厂，每一个分区也有被服厂。我们对于被服供给的经验是：在八月底一定要把棉衣做齐，那就是说在青纱帐没有到以前就要把棉衣发下去，以便青纱帐到后防敌人的进攻。我们依靠群众，生产量是相当高的。布统由军区来发，颜色样式由统一规定再由各分区自己去做。单衣在三月底就应发下去，单衣发的早些，就可使战士不把棉衣拆掉或丢掉。把单衣单帽发下去的时候，就照数把大衣、棉衣、棉裤、棉帽等收回。如有遗失和损坏就要扣津贴费。我们的衣服做得很结实，大衣已经穿两个冬和三个冬，我们去年新棉衣做得少，明年可以不做棉衣了。为了整齐，今年把旧棉衣发出时，另发了一套单的衣服罩在外面，这样棉衣可以好好地保存，战士们也喜欢，服装整齐，衣服做得好看些，牢些，是有政治上和经济上意义的。政治上，如果服装整齐，鬼子见了也要怕我们些，对群众影响也好。经济上说，衣服做得好，战士们也喜欢，更能爱惜保存。我们八路军一直都是要整齐、要干净的，有人以为把衣服穿得烂和脏就是“无产阶级的作风”，那是错误的。鞋子的问题，也不困难。虽然我们也有鞋厂，但主要是靠老百姓来做，经过政权来分配。那几县做好多，那几村做好多，分给那部分，都要有计划，做起来是快的很。比方说我们最近一部分队伍要走远路，向某县要一万二千双鞋，三天就完成了。鞋子问题的解决，主要依赖有

严格的统一的制度。只凭慰劳和临时动员是不能支持长期的。我们既有鞋袜费，就要去向老百姓买鞋子穿，使老百姓不赔本。当我们估计到一个战斗时期到来，就要准备几个月的鞋。我们做出总的计划，把钱集合起来，交给政府转给老百姓，老百姓就很快把鞋做好，送给政府，转给各部队。这虽是一个不很大的问题，但是说明了：要使一个根据地能够有长期的供给力，一定要有一个很好的严格的统一的制度；再加以群众工作的配合，一切是不成问题的。征收公粮也是这样，我们从前年才有公粮的征收，基本上采用“合理负担”累进的方法，一般的都顺利的完成了。到时候不去要，老百姓还要来问我们为什么还不收公粮呢？公粮是由政府收集的，部队就统一的领粮票，按票额在各地向政府领粮吃。但粮票制度，今年已发生了问题，即粮票起了货币的作用，秘密流通起来，因此，公粮中就发生了贪污现象，军队的粮食就不够了。因此，必须有慎重考虑的办法，以杜流弊。我们新的规定是这样：一、某月的粮票只能在某月用；二、粮票要编号码，发给部队；三、粮票用三联单的办法。政府要建立粮食局，粮食局可以随时收回粮票，这样才能够保证军食问题的圆满的解决。

在军队卫生工作方面，我们向来是很弱的。特别治疗工作很差，方法许多不很科学，前年夏季加拿大共产党员，加美的名医白求恩大夫到我们这里来了，他对我们的帮助很大。他是一个真正的布尔塞维克，是一个国际共产主义者，他的为人有许多特点。他的医术是很高的，许多重要伤员没有办法，都是白大夫把他们医好的。他主张医术最好的医生在最前线，对我常讲：“你们不要把我当成明代磁器”。他自己在最前线上，伤员一背下来，就施手术，不知救治了我们多少的干部、战士。在战场上，伤员没有治完，他是不睡觉的。他的责任心非常之强，工作热忱非常之大。在刚到五台山的时候，他曾组织了一个模范医院，一

切分工都非常科学，他把在美国最科学的东西灵活的用到游击战争的环境中来。重伤员他每日都要亲自看问一次，甚至夜里还从床上爬起来去看顾伤员，他曾几次输自己的血给伤员，以至感动得助手看护和附近的老百姓都自愿的输自己的血，来救护我们的伤员。他爱护伤员，真是无微不至。在生活上他和我们一样，他放弃了每月六百元美金的薪水，他都用在伤病员身上了。我们给他找一个会烤面包的厨师，他还和我吵了一次架。他说自己是一个八路军的战士，是要与八路军同样生活的。对于政治问题他非常注意，他说，他对中国政治还不大清楚，但是他相信，党的领导是不会错的，党让他做什么他就做什么。他准备回到美国募捐，再来八路军办大规模的卫生学校，准备动身时，他向我提出了四五十个问题，都是关于政治的，这证明了他对于政治的注意。在他因施手术中毒临死时，还很关心着我们，他除了把他伟大的革命友爱寄给加拿大共产党和我们外，他还把他百忙中完成的一个著作“游击战争中野战治疗问题”修改了几处，添了几个图，并且嘱咐我们今年夏天应当准备什么药品。我们最敬爱的同志就这样与我们永别了。白求恩同志的伟大，不仅在于他的医术世界闻名，而且在于他政治上的高度觉悟。有了白求恩同志这样伟大的布尔塞维克，不仅是我们的兄弟党加拿大共产党的光荣，也是我们全体共产党人的光荣。

白大夫替我们训练许多医务干部，现在每个分区都可以大体上按着他的方法精神工作。最近我们办了一个卫生学校，为了纪念白大夫，定名为“白求恩卫生学校”。

最后还有一个经验告诉同志们：医院一般说，不要过于集中，以防敌人袭击。重伤员更要分散，轻伤员还可以比较集中。

在侦察工作方面，我们的经验是：和地方政权、群众和党的配合愈好，所收的成绩愈大，所费的力也愈小，并也更加准确。

在交通工作方面，在平地上道路愈破坏的历害愈好。在山地破坏就要有限度，敌人必经之路可以破坏，我们附近的道路，不仅不要破坏，而且还要把他修一修。我们时常夜里行军，需要路好走，不然有时就会妨害了自己的机动。

在通讯连络工作方面，我只讲有线电的问题，电话归地方上来管理，愈到紧急时候愈会出毛病。电话一定要用军事管理，必须用自己训练的电话兵，来代替老的怕死的电话员。在作战的时候，电话兵非得到命令不许走开，敌人到他村子面前，非走不可的时候，他打电话来报告，得到允许，才背了电话机走开。因此他们同时也起了侦察的作用。如果电话不由军事管理，不由自己训练出来的人管理，在战时电话就成没有用处的东西了。去年敌人“扫荡”的时候电话对我们帮助很大，我们把线架在山上，敌人不容易破坏，有线电还可以用以发报，又可以指挥作战，是非常便利的。敌人指挥作战一般的不用无线电，而用有线电，或飞机。我们也应该普遍建立有线电话网。

现在谈军事工业问题。在敌后方倘若什么东西都要靠大后方来供给，那是很困难的。所以一切我们都想办法自己来解决。在军事工业方面，我们注意手榴弹和刺刀的制造，日本鬼子对手榴弹是相当怕的，特别在山地里，正规军可以用，游击队、老百姓也可以用。它的效力很大，是用来解决战斗最好的东西。我们造两种手榴弹，一种是普通的，一种是小的，可以掷六、七十米远。对于刺刀我们也应该有很好注意，它也是一件很重要的武器，是解决战斗所必需的。

最后我想谈一谈伤亡抚恤的问题。在整个中国军队中间，对这个问题是非常疏忽的，而日本人对这个问题却非常注意，在战场上他们不惜用很多的代价，把死尸和伤员拖回去。我们在有根据地的作战中，对于伤亡残废一定要有一个很好的办 法 。在边

区，我们规定有伤亡抚恤条例，这是根据我们客观环境来规定的。如果因伤不能工作，我们就分到各县去，或者回家去休息。政府则按其原职的待遇，每月发给他抚恤费。如果还能做别的工作，如做生意等等，除按时发抚恤金外，所赚的钱也归伤员自己。留在部队中可以在工厂做鞋袜，除应得者外还发优待费。如果不是本地的老战士，我们就把他们集中在一个地方，或想法护送他们回家去。并且照样给他们抚恤金。在打仗中阵亡了的，发给死难家属通知单，家属可拿此单，按规定到政府去领抚恤金。政府内设有专门机关，有专人负责管理。阵亡的尽量把屍身收集回来，倘若家属不愿领去或不能领去，我们就把他们公葬在一处。关于军队问题，我要谈的就是这些。

四、晋察冀边区的政权

晋察冀边区最高政权机关是边区行政委员会，这是经过了国民政府军事委员会批准，同时又是经过人民代表选举产生出来的。它是一个临时行政机构。从边区行政委员会到每个村政权都是统一战线的，参加政权的有国民党员，有共产党员，有牺盟会员等。行政会议讨论问题时，工、农、青、妇各救国团体都派代表参加，大家共同讨论法令、公粮、动员等一切重要问题。现在我们还准备着手建立各级参政会，县级政权现在还没有经过民选，区政权部分已是民选，我们准备在今年内区级政权都要民选。村级的政权已普遍民选有一年了，每年旧历年底重新改选。村政权是由村民大会普遍选举出来的，村有村代表会议，不仅有村长村副，还有各种委员会，由村代表组成。我们的经验，要做到真正民主的选举，必须同整个群众工作配合起来，如果民选只是一个口号，那还是不能实现民主的。村政权是政权的基础组织，只要村政权能真正民主的建立起来，其他县、区政权就很容易进行了。因为真正实现民主，在选举出来的人中农民最多，只要是抗

日的，都有选举权和被选权。所以这是抗日的民主政权。

在政府的政策方面，关于财政问题，上面已简单讲了一些，完全是依靠累进的合理负担来征收各种税收。我们政府开销最大的是军费，而军费中最大部分是食粮。军粮主要是由公粮来解决，另外就是田赋和税收。田赋分正赋和附加两种。整理其它税收，我们还没有做得很好。因为新的政权中间缺乏整理税务的人材，经验也很少，我们曾用了一些旧人，结果出了很多毛病。不然从进口税出口税上一定可能有很大的收获。除了公粮、田赋、税收以外，还要从各级政权中间来节省，把公费减少到最低的限度，把节省来的部分由村、区一直送到边区政府，作为我们财政收入。使边区的钞票收回一部分来，同时也可以巩固边区的纸币。

财政最忌各自为政，如果一混乱，那就没有办法来整理了。有人专门想靠打汉奸解决财政问题，这是错误的。打汉奸是一个除奸的问题，倘若用除奸来解决经济困难，罚了款子放他回去，他就更坚决的去做汉奸了。另外还要特别注意的，是应当坚决反对游击队到敌区附近来乱抓一把，这样做的结果，会把这些老百姓和我们对立起来，那就会成为敌人对我们封锁的一个坚固的万里长城。一般说来，我们对财政的办法还是很少，但是有一个特点，就是我们的财政是有计划进行的。政府整个财政是靠正确的财政政策和群众的动员来维持着。

在经济建设方面，主要是从提高农业生产入手。前年去年农村中生产热忱非常高，生产出一个很大的数量。今年因为水灾就不及前年和去年。其他的付业如养牛、羊、鸡，我们也加以提倡。在工业方面，我们奖励手工业。在边区不适合集中比较大的工厂在一起，防备被敌人袭击，边区军队的被服用的都是土布，是边区生产的。其他我们还设了一些纸厂，这对文化事业是一个

很大的贡献，现在我们研究用稻草来造纸，两面都可以用，平常比报纸还耐用些。其他油墨、肥皂、手巾、袜子等日用品，我们都可以自己来造，此外我们还有煤矿，过去还有金矿，是由政府开采，或由政府和商人合办的。

对于人民生活的改善，二五减租，一分减息，一般的我们都能够实现了。过去我们曾发生了这样的问题，减了息，财主就不借钱给农民了，我们的银行就举行低利借贷，政府今年准备投资在农业生产中的有三百万元。今年在边区，春耕的问题不是开荒，而是要保持原有水淹没了的土地可以耕种，同时军队必须注意去帮助受灾的区域。

在文化教育方面，边区小学生的数量比以前还要多。每村都有小学校，每个专区有一个中学校，边区政府还办了一个抗战建国学院，专门培养行政人员，大半是区一级的行政干部以及财政税收人员，现在又有华北联合大学也可以给我们解决一部分干部问题。另外还有抗大分校和白求恩卫生学校。

报纸刊物方面，我们有"抗敌报"（隔日出一张），有"抗敌周报"，有"新长城月刊"，这是铅印的比较大规模的。其他还有许多石印的报纸，每个专区都有出的。军队中政治部还出了一个"抗敌"三日刊。这些报纸，发行量相当大，"抗敌报"推销的不好，但还可以销售到一万三四千份。

除奸工作方面，边区有一个边区公安总局，县区都有分局，军队中有除奸部。部队管部队中的除奸，公安局只管地方上的除奸，与从前的公安局是不相同的，现在的公安局的基本工作是除奸工作。晋察冀边区中有些地方在"七七"事变以前，日本的特务机关就早已建立起来，各种封建团体，敌人都利用（名目繁多，差不多有七八十种）。公安局是专门来对付这些东西的。我们工作真正能做好，深入到村里面去，汉奸是不容易活动的。

五、晋察冀边区的群众工作和党的工作

最后谈到群众工作和党的工作。过去我们党在这个区域有一些基础，虽然在白色恐怖下，还保持了我们党的组织，今天在这些区域的工作还是最好的。两年来地方党有很大的发展，这是我们根据地巩固的最大保证。现在党一般的停止了发展，加强整理教育，办各级党校训练班，提高党的质量。一开始的时候，由于八路军党的帮助，地方党得到了很大的发展，也正因为地方党的发展，就保证了八路军的巩固与扩大。现在我们部队动员人力、物力、财力，不是要我们军队自己去做，而是要地方党的保证，配合着群众团体，什么事都可以解决了。军队党和地方党的任务是一样，但是工作要分开，军队党只管怎么样来作战，求得战争的胜利，其他一切大部分放在地方党去做。我们那里的地方党是能够担负这样重大责任的。

群众工作方面，工、农、青、妇各种救亡团体，都已经组织起来了，有一百多万会员，一般说来，在战争中在每次动员中，都证明他们能起绝大的作用。组织的方法，也同晋东南一样。只是青救会下，还有一个青抗先，它的队员有相当大的数量，工作很活跃。民众团体要真正成为群众的团体，不是官办，而且要坚决反对官办。群众团体是合法的，给他们有充分的自由权利。政府不能去干涉它们的工作与生活，并且政府要保护和帮助它们。政府对群众团体经费帮助是很少的，它们都是靠自己的会费来维持。特别是农会，每个会员是一个铜板，经费都用不完。会员交会费是一件很重要的事情，可以看出这个团体是否真能成为群众的团体。另一方面群众团体也不能干涉政权的事情，但是在行政会议时，群众团体可派代表参加，他可以提出自己的意见来。边区的工作除了党以外，就是靠群众来支持，我们可以说群众是我们边区主要的支柱。

群众对军队的关系是很密切的，军队本身都是“子弟兵”所组成。边区的武装，都是本地区老百姓的“子弟”，所以军队和群众的关系很密切，比方作战的时候，只要枪一响，担架队立刻就组织起来了。他们跑到最前线来工作，不怕任何牺牲，在行军中每到一村，老百姓就立刻送开水来，或送饭来吃。并且有很多的家属来看他的“子弟”。军队的家属很多，也不可能从战士手里拿钱回去，他们也知道八路军是很穷的。相反的，很多家属还不断的送钱给他们的“子弟”。在作战时，群众时常派代表来要求我们住一部分到他们村里，来保护他们，他们把军队完全看做自己家里的人。有一次我们一个骑兵营打仗死了二三十人，老百姓就来干涉，他们说：“同志！这样打法，牺牲太多，我不同意。”部队中个别分子犯了纪律，老百姓也会原谅，因为这是他们自己的“子弟”。但部队对老百姓的关系都是很好的，去年“扫荡”时，敌人把山沟中的房子烧去许多，老百姓开始很失望，但是等敌人打出之后，我们立即组织了慰问团到被难区慰问，边区政府拿二十万元去救济，并派军队帮助老百姓整理一切，群众的心马上又转回。他们说，还是我们自己的政府和军队好。这就说明了我们对群众如何的关心，因为群众的利益和我们整个部队的利益是一致的。共产党、八路军对群众不关心，那就会脱离群众。

这就是晋察冀边区的一般情形，这些仅有的成绩是在不断克服自己的错误和缺点的斗争中得到的。我们之有这些成绩主要是由于我党中央北方局及朱彭总副司令的正确领导。依靠着边区党和群众的帮助、政府的努力所得到。我们党给我们的任务，还需要我们更深入的进行工作，用更大的努力来完成。我相信，我们是能够完成的。

《解放》第115期，1940年9月16日

晋察冀边区目前施政纲领

中国共产党中央北方分局提案

（一九四〇年八月十三日公布）

为巩固与发展晋察冀边区，坚持敌后抗日，爰根据本党中央抗日民族统一战线方针、抗日救国十大纲领及国民政府抗战建国纲领与边区实际情况，提出目前施政纲领，愿与边区各党、各派、各界、各族同胞共同实行之。

第一条　亲密国共合作，坚持团结抗战，坚决保卫与发展边区，肃清一切破坏团结抗战、破坏边区的特务奸细，托匪妥协投降派。

第二条　摧毁敌伪政权，没收日本帝国主义的财产，充作抗日战费。

第三条　扩大边区人民子弟兵，充分保障其给养和经常的满员。瓦解敌伪军，争取伪军反正，优待敌军俘虏。

第四条　实行全民武装自卫，广泛武装人民，开展群众游击战争，并逐渐实现义务兵役制。

第五条　彻底完成民主政治，建设健全各级民意机关及政府机构。在民意机关和政府人员中，争取并保证共产党员占三分之一，其他抗日党派及无党无派人士占三分之二。边区一切人民，只要不投降、不反共，均可参加政府工作。

第六条　一切抗日人民有言论、集会、结社、出版、信仰及居住自由，非依政府法令及法定手续，任何机关、团体或个人，均不得给人以逮捕、禁闭、游街及任何侮辱人格、名誉之行为，

以保障人权。

第七条　保障一切抗日人民的财产所有权。人民除每年缴纳一次统一累进税及对外贸易时之出入口税外，任何机关、团体，不得另以任何名目勒索或罚款；在减租减息后，佃户须依约缴租，债户须依约偿付本息；一切契约之缔结，均须双方自愿，契约期满，任何一方均有依法解约之权。

第八条　实行有免征点和累进最高率的统一累进税（以粮、秣、钱三种形式缴纳），整理出入口税，停征田赋，废除其他一切捐税；非经边区参议会通过，政府不得增加任何捐税。整理村财政，建立严格经济制度，肃清贪污浪费。

第九条　肃清境内敌寇伪币，巩固边币，维护法币；平衡边币流通，健全边区银行机构，活跃边区金融，严格统制外汇。

第十条　发展农业，积极垦荒，防止新荒，扩大耕地面积；保护并繁殖耕畜，改良种子、肥料、农具等农业生产技术，有计划的钻井、开渠、修堤、改良土壤。发展军事工业及公营矿业、制造业和手工业，奖励合作社与私人工业，争取工业品自给自足以杜绝日货。发展林业、畜牧业及家庭副业，发展商业，保障境内正当贸易之自由；严格管理对外贸易，禁止必需品出境及非必需品入境，取缔奸商，反对投机、操纵，调节粮食和物价。

第十一条　设立专门机关，切实救灾治水，并发扬高尚的民族友爱的互助精神，以县、区或村为单位，建立大众互助的储蓄救灾组织，提倡清洁运动，改良公共卫生，予防疾病灾害。

第十二条　普遍实行二五减租，保证地租不得超过收获总额千分之三百七十五，利息不得超过一分，因借贷期满无力偿还而押出之土地，应依法清理。抗战勤务之负担与组织，应力求合理化。

第十三条　减少工作时间，实行工业部门八小时工作制；增

加工人实际工资，实行半实物工资制，改良劳动条件和工人待遇，提高工人工作积极性和生产效率，安置失业工人，雇主不得违约解雇；女工生产前后，例假五星期，工资照给；禁止使用青工、女工、童工从事妨害身体健康之劳动，并保证同工同酬。

第十四条　保障妇女在社会上、政治上、经济上及家庭地位之平等，妇女依法有财产继承权；男女婚姻自主，反对实行买卖婚姻与一夫多妻制，反对蓄童养媳、溺女与残害青年发育的早婚恶习；严防沦陷区敌伪淫乱恶风侵入边区；树立优良的家庭教育，养成儿童优良的生活习惯；实行孕妇儿童保健。

第十五条　减轻敌寇蹂躏区域同胞之负担，力求保护其生命财产及政治权利，反对敌寇绑架、奸淫、勒索、强抽壮丁与奴化教育，抚恤被敌寇惨杀同胞的家属。凡因被迫或一时错误触犯汉奸治罪条例之分子，准其自新；对死心塌地的汉奸，严予惩处。

第十六条　认真优待抗属，抚恤抗日烈士遗孤及伤员残废。

第十七条　严厉镇压汪派、托派、汉奸。对罪大恶极的大汉奸之土地财产，专署以上各级政府，应当地群众之要求得依法没收之；对反共派、顽固派及伪军官兵之财产土地不得宣布没收；全家逃亡敌区的汉奸嫌疑犯之土地财产，可由政府暂管，待其重回边区抗日时发还之。所有上述被没收及暂管土地，应由政府低价出租与农民或分给被日寇摧残之农民或充作优抗公田。对汉奸审判须依确实证据，其未参与汉奸活动之家属，不得株连，该家属之财产仍须依法保障。汉奸犯不服初审判决时，得上诉至边区最高审讯机关。

第十八条　在提高国民文化水平及民族觉悟的目标下，实行普及的义务的免费的教育，建立并健全学校教育，至少每行政村设一小学，每行政区设一完全小学或高小，每专区设一中学，高小及中学应收容半工半读生；建立并改进大学专门教育，加强自

然科学教育；优待科学家及专门学者；开展民众识字运动和文化娱乐工作，定期逐步扫除文盲。

第十九条　保护知识青年，救济沦陷区流亡学生，分配一切抗日知识分子以适当工作，提高小学教员的质量，改良小学教员的生活。

第二十条　边区各民族应相互尊重生活、风俗及宗教习惯，在平等基础上亲密团结抗战。在民主选举中，应予回、蒙、满、藏同胞以优待，对其贫苦无以为生者，特予救济。

《新中华报》1940年9月29日

记晋察冀边区第一届参议会

（一九四三年三月十日）

晋察冀边区第一届参议会，于今年一月十五日（晋察冀边区行政委员会五周年纪念日）正式开幕。在敌情紧张中，进行了七天会议，于二十一日胜利闭幕。晋察冀边区因战争环境，大会消息均于今后陆续发表。现特将其经过详情登载如次。

聂荣臻同志
报告军区军事总结

在开会的第一天，聂荣臻同志代表中共中央晋察冀分局和晋察冀军区，于大会第一日首作讲演。他对过去与现在的抗战局势，作了一个详尽而明确的叙述和分析，并勉励共产党员要继续本着党中央的一贯方针，和党外人士更好地民主合作。讲演中关于军区几年来军事战斗的总结，获得全体参议员一致赞扬。

“边区八路军就是边区人民的子弟兵。几年来同边区全体同胞在一起，共同创造了边区，保卫着边区。几年来，总计和敌人作战一万四千三百九十二次，毙伤敌伪十七万四千三百余人；俘虏和投诚反正的敌伪军，总计三万九千三百余人。缴获山炮二十一门、野炮三门、迫击炮七十三门、其他种类炮十九门、掷弹筒二百二十九个、重机枪一百零六挺、轻机枪八百零一挺、高射机枪一挺、手机枪一百二十三挺、步马枪三万一千九百零四支、短枪一千四百零三支。我们获得这些光辉战果，是边区军民的流血牺牲换来的。几年来，我军伤亡六万二千四百七十七名，牺牲的

团以上司令部的干部，有四分区司令员周建屏、八分区司令员常德善、孔庆周、政委王远音、十三分区副司令员包森、政治部主任刘诚光，及团级干部六十八名。由于这种英勇牺牲的代价，我们才能坚持敌后的抗战。边区子弟兵所以能够获得如此光辉的战果，完全是由于边区全体人民对八路军的热烈的爱护所致。这一切胜利，都应归功于广大的人民。”

“但是几年来我们的胜利，决不仅仅表现在作战的次数和杀伤俘获的数字上，更重要的是在于艰苦坚持斗争所造成的，历史上空前的战争的局势。大家都知道我们是孤悬敌后，我们的武器是从敌人手里夺取来的，我们没有得到大后方任何的接济。而敌人却以现代化的装备、优势的兵力，对我们不断进行分割、封锁、‘蚕食’和‘扫荡’。据去年十二月份的统计，在我们晋察冀全边区，敌人总共建立了三千三百五十六个据点和堡垒，筑成了二万六千九百零五里的汽车路，挖掘了七千八百八十五里的封锁沟，砌起了八百九十七里的封锁墙。而我们的军队，就在这样的堡垒如林、沟墙如网的广大战场上，出死入生，终日在枪林弹雨之中坚持苦战。我们不但始终屹立在五台山、恒山、燕山的山岳地区，而且仍然驰骋在广大冀中和冀东的平原上；不但纠缠着敌人数万的兵力在我们的周围，有效地配合着正面的作战，而且我们的前锋已经斩断伪满的‘国防’线，跨越外长城，东过山海关。我们从来不怕敌人的任何的封锁与分割，始终要和敌伪坚持战斗。我们一定能够配合主力，实行反攻”。

宋主任报告政府工作

边区发展的五个阶段

大会第二日下午，宋劭文主任代表边区行政委员会报告政府工作的第一部分：从战斗中壮大的晋察冀边区。宋主任将边区的

发展，分成为五个阶段：

（一）民国二十六年秋天，保定、太原相继失守后，当时大军南撤，晋察冀三省边陲地带，社会秩序混乱，人民痛苦已极。深入敌后的八路军，以聂荣臻将军为首，领导人民组织游击队，打击敌寇，扑灭土匪，保卫家园。十一月七日晋察冀军区司令部成立后，社会秩序逐渐恢复，大大提高了人民的抗战情绪。

（二）地方政务随着要求统一领导。于各地人民一致要求下，二十七年一月十五日，遂召开了代表着共产党、国民党、工农妇青各群众团体、满蒙回藏各少数民族及和尚喇嘛等一百四十六个代表的军政民代表大会，讨论了总的施政方针，并选出九个委员，组织晋察冀边区行政委员会。不久即奉到国民政府军事委员会暨行政院的批准。边区成立后，更加扫除了抗战初期的混乱现象。

（三）到二十七年十月为止，边区已包括七十二县，拥有一千多万人民，建立了广大的人民游击队。一切抗日人民都获得了言论、出版、集会、结社、择业、信仰、居住的自由。不仅共产党和各群众团体普遍进行了组织民众的抗战活动，即被何梅协定停止了活动的国民党部，也在各地恢复起来。各党派各阶层愈益团结，人民生活逐渐改善，边区政权完全统一。二十八年夏天，淫雨为灾，川河泛滥，敌寇在冀中四处决堤，造成近百年来未有的大灾。良田被毁十七万顷，粮食被冲去六十万石，淹没村庄一万余，灾民达三百万。全边区的党政军民以无坚不克的锐气，战胜了这严重的灾难，三个月内完成了往昔二十年来做不了的工程。政府货款三百万，子弟兵以全力帮助人民修滩，民间互助借粮，使数百万灾民得免于饥饿。全边区军民经过这次锻炼，团结得更加亲密与巩固了。

（四）二十九年夏天，我们响应当时宪政运动的开展，进行

了轰轰烈烈的各级选举运动，选民数目占全区公民一般均在百分之七十以上，中心地区竟达百分之九十以上，使全边区政权更进一步民主。同年八月十三日，中共晋察冀分局公布了晋察冀边区目前纲领（双十纲领）。政府实行减租减息、交租交息与保障地主土地所有权，农民土地使用权，保障人权政策诸种要政。边区各阶层人民，从此乃更进一步团结在抗战大旗之下。二十九年秋，八路军发动了伟大的百团大战，边区子弟兵英勇地攻克娘子关，破毁了井陉煤矿。三十年春，政府又改进了"凭调查不凭估计"的统一累进税，使财政困难得到合理的解决。同年六月，又粉碎了敌寇七万之众的大"扫荡"。边区军民已锻炼得象钢铁样的坚强。

（五）从三十年十一月以来，敌我斗争逐步走上更加尖锐的阶段。我军民每日均在极度紧张地与敌开展反"扫荡"、反"蚕食"的激烈斗争。去年五月，敌寇"扫荡"冀中，为争夺藁无县一个北候村，敌死伤七百人；在晋深极争夺白庄宋庄的战斗，敌司令官与伪道尹同时毙命，加道大队消灭殆尽。冀东区在积极反"扫荡"反"清剿"中，不仅坚持了原有阵地，并深入承德平川，向北越过潮热铁道，东面进迫榆关。现在伪满之兴隆、青龙、都山、承德、凌源等广大地区内，都建立起我抗日民主政权。尤其在北岳区，自去秋开展反"蚕食"斗争和政治攻势以后，我军深入敌后，使敌寇遭受严重打击，予敌占区游击区同胞以极大安慰。经过长期锻炼的晋察冀全体军民，一定能够突破最后困难，取得最后胜利。

一个重要历史文献

宋主任报告边区创建的第二阶段，关于边委会的成立，特站在发言台前，庄严地朗读了民国二十七年一月三十一日阎司令长官拍来的电文：

"兹会程司令长官上军委会行政院一电文曰：'据第一区政治主任宋劭文电称：所辖各县与冀、察邻境各县，自敌军深入后，与主管省府断绝联络。遂亲往冀西察南与当地军政长官晤商联系办法，咸愿成立晋察冀边区行政委员会，设主任委员副主任委员各一人，委员若干人，下设秘书、民、财、教、实五处，受战区司令长官之指挥，办理本区统一军事、行政、组训民众、发展游击战争等事。逐渐向敌后方深入，恢复失地。由会委任县长，以资管理。仰蒙俯准。请转电中央备案，并请委派职员，以利进行'等语。经锡山等往复电商，该主任所称各节，在敌人包围中暂行树立政权，于牵制敌人，恢复失地，当不无裨益。至各项人选，查政治主任宋劭文，盂县县长胡仁奎，太原绥靖参事刘奠基，山西省府秘书李杰庸，政治主任公署秘书娄凝先，蔚县县长张苏，军区司令聂荣臻，保定行营民训处特派员孙志远，五十三军团长吕正操等九人，现均在该区担任军政及组训民众，拟以该九人任委员，并拟以宋劭文为主任委员兼财政处长，胡仁奎为副主任委员兼民政处长，刘奠基兼教育处长，张苏兼实业处长，娄凝先兼秘书长。以上各员，均在该区奋斗数月，均有救国热忱，如蒙指派，当加奋勉。惟事关创设，可否寄予照准，一俟军事底定，即行裁撤之。敬请核示，等语。兹奉军委会复电悉：'一月二十一日电悉。所请成立晋察冀边区行政委员会，及该会组织人选，均照准。晋察冀边区行政委员会着归阎司令长官指挥，特电遵照'等。合电仰该员等一体遵照，即日组织成立。"这是全体参议员第一次听到关于边区历史有决定意义的重要文献。全场情绪，极为兴奋。

边区民主政权建设

大会第三日，宋主任继续报告政府工作第二部分："五年来

的政权建设”。宋主任首先指出了边区民主的特点，是最广泛的民主制度，是有全权的代表机关的民主制度，是立法、行政、司法只有义务上的分别，实质上是统一的民主制度，民主集中制的民主制度。边区民主制度的发展过程，宋主任亦有概括讲述。二十七年春一月，各县普遍进行了普选，建立了区政会议，县政会议。二十八年对村政权组织进行了大改选，实行划小区，设县政会议，重建公安局，保障一切抗日人民的人权，严厉镇压汉奸。二十九年改区政会议为区民代表会，由议事机关变为权力机关，选举区长执行选举罢免创制复决之权。边委会组织成立后，于冀中、冀西、晋东北分设政治主任公署，代表边委会行使职权。二十七年鉴于战争环境领导困难，分设专署，冀西、晋东北主任公署裁撤，冀中主任公署改为行署。二十八年夏建立冀北办事处。二十九年夏选举边区参议员。由于五年来民主政治的建设，政府干部的作风已与旧作风完全两样。我们的领导，是统一的，彻底纠正了过去多头领导之弊；我们的领导，是集体领导，个人负责的，一切重大问题，都通过会议决定，再分工负责。我们改革了旧公文，创造了活泼的指示信，刊物，答复等领导工作。我们倾听下级及广大群众的意见，上下级互相批评，互相学习。我们不仅注意了工作而且注意了干部的学习，纠正了旧政府时代政府人员的“雇佣”思想。从区公所到边区政府，任何老百姓都可以出入。从村长到边区政府委员，任何老百姓都可以找他们谈话。政府已经不同于旧政府的森严衙门，政府工作人员也不是可畏的官吏，变成为人民可亲的公仆了。在抗战期间，我们实行了生活费制，一个公务人员每月所取的零用费及一切生活费用，比不上一个工人的收入。我们有吃苦耐劳和不避艰险的作风，背包、跑山路、住地窖、深入游击区与敌伪博斗。为了民主政治的建设与人民生活的适当改善，我们进行了极广泛的战斗动员工作，使全边区的

一切人力物力和财力，都放到战斗上去。

在兵役方面，历年的动员工作，成绩都是好的。阜平营、平山团等光荣的番号，都表示着人民积极参军的热情。二十九年春，聂司令员提出自愿义务兵役制，更得到全边区广大人民的拥护。五年来我们的兵役，完全靠了政治动员，纠正了旧政府时代的抓兵制。边区人民的武装，自产生之日起，就参加了站岗、放哨、运输、缝洗、慰劳、侦察、坚壁清野、破坏交通、收割电线、袭击敌人等等工作。至于参战的模范事迹，更是举不胜举。五年来只北岳区民兵参战一万余次，杀伤敌伪千五百人（破路缴枪等从略）。关于抗战勤务的问题，边府于三十年四月公布了“抗战义务动员办法”，合理地解决了这一重要问题。我们的社会政策是保护人民生命财产，发展国民经济，适当改善工农生活，废除非法剥削，男女平等，各民族一律平等，一切抗日人民均有集会、结社、出版、信仰、居住之自由。并实行了减息交息减租交租的政策。一方面保障了土地所有权，一方面也保障了土地使用权，提高了农民和地主对抗战和生产的积极性。在劳资关系方面，实行了半实物工资制，照顾了劳资双方利益。五年以来，本着这一方针，我们才能动员全民，坚持敌后抗战，保卫边区。

各种重要政策

宋主任继续讲到各种具体工作上，因实行了正确的政策，所获的成绩：

在财政政策上，我们始终遵从着“取之合理，用之得当”的总方向。五年来，逐渐取消了田赋，实行了合理负担，后来又代之以统一累进税。边区财政，由边委会统筹统支，逐渐完成预算决算制度，以后又进行精兵减政，缩小机关，节省开支。我们的开支，五分之四是军费，五分之一是政费。农业方面，在政府积极

号召之下，如民国廿七、八两年，北岳区造成垦荒热潮，只平山、阜平等九县，即开荒二万五千余亩。又如从廿八年到卅一年，北岳区廿九县，总计开渠二千二百七十二条，可浇地四百一十八万一千三百六十四亩，修滩十四万六千三百四十九亩；工业方面，重心始终放在手工业与农村副业上。由于政府的奖励与提倡，几年来颇著成绩。造纸、油墨、电池、磁器、玻璃、酒精……都能利用土产，创究新法，解决了部分困难。

在商业上，我们的政策是内部贸易自由，发展小商贩；严格整理对外贸易，禁止敌方奢侈品推销，严禁棉粮资敌。廿九年成立贸易管理局，统一对外贸易管理。合作社五年来，有很大发展，北岳区逐渐发展到一千八百余社，冀中区达四千余社，为群众谋得极大的利益。为了调剂民食，保证军粮，从廿九年秋天以来，我们举行平籴，得到很好的成绩。

在金融方面，逐步统一边区货币，打击了伪钞和敌人的经济掠夺。

随着边区的巩固与扩大，小学教育有迅速的发展。廿九年统计，学龄儿童入校比例，北岳区达百分之五七·一九，冀中达百分之七五强，个别县甚至达百分之九十。从廿八年春整理和检查之后，小学校均按实际程度重编年级，统一了课程。廿七年我们就开始办设中学，至廿九年，全边区已有了九个中学。总计自二十八年至卅年三年之,间毕业学生共七千一百六十六名（不完全统计）。此外边区还有华北联大，抗大二分校和白求恩卫生学校，培养政治、经济、军事和医务干部。

边区司法的特点是：（一）政权工作的一部分，纠正了以往所谓“司法独立”，脱离政治领导之弊。（二）司法工作的中心任务是保证政府各种政策之执行，保护抗日人民利益，制裁汉奸盗匪。（三）法官必须依靠民意，依靠调查研究的材料，进行审

判。纠正了过去法官坐在家里背条文，受贿赂的恶习。（四）对犯人用感化教育政策，反对报复主义，废除了一切诉讼费用。在审讯上，废出了肉刑。在冀中更实行了巡回审判的办法。

公安工作三年半以来，在镇压敌伪汉奸，保障人权上做了许多工作。但是在除奸政策中，对敌伪汉奸尚有某些宽从。今后应加强对群众和干部的除奸教育。

关于今后的政府工作方针，根据宋主任在政府工作讨论后的答复，吸收许多参议员的补充意见，可总结为下列四点：

（一）彻底整顿政风。有些地区，政策法令到村即变了样子，这主要由于检查工作不够，考核奖惩制度不健全所造成的。今后要建立健全检查制度与严格的考核奖惩制度。

（二）进一步贯彻精兵简政的政策，纠正头大脚轻的毛病，充实和加强下级。

（三）加强对敌经济斗争，进一步进行经济建设工作。

（四）巩固现有阵地，深入敌后发展游击区工作。关于对敌斗争方式方法，应经常研究，不断提高，并求军事、政治、经济、文化各种斗争全面发展。

刘澜涛同志
说明施政纲领重心

中共中央晋察冀分局曾于民国二十九年八月十三日，发布了晋察冀边区目前施政纲领，即有名的“双十纲领”。纲领的基本精神是巩固全边区人民的团结，以求动员全民，巩固与发展边区，战胜日本帝国主义。“双十纲领”两年多以来，边区各党派各阶层人民热烈拥护与积极实行之下，已成为全边区人民共同斗争目标。廿日大会中，刘澜涛同志特代表北方分局，提出申请确定中共中央晋察冀分局、晋察冀边区目前施政纲领为边区行政委员会目

前施政纲领，及施政纲领施政重点一案，获得全体参议员一致通过。关于目前施政纲领之重心和刘澜涛同志的说明，为以下几点：

（一）继续实行精兵简政。边区精简工作始于民国三十年冬季。仅冀中北岳两区，裁减人员先后已达四万。今后为减轻民负，除继续发扬五年来政府的廉洁作风，子弟兵的艰苦生活，厉行节约，严惩贪污外，军政双方必须贯彻精简政策，裁去不必要的机关，缩小后方人员，加强干部质量。

（二）加强对敌经济斗争，发展根据地经济建设。敌寇企图以华北为其"大东亚战争的兵站基地"，对我根据地抢掠烧杀，经济封锁；对边区周围沦陷区则实施配给制度，公仓制度，抢掠粮食，夺取物资。今后除加强对敌斗争之外，并应发展根据地经济建设。厉行春耕，增加农业生产，奖励工商企业，鼓励私人投资。扶助家庭副业及合作事业，发展境内贸易。减租减息政策之实行，已发动了广大群众抗日与生产的积极性。但另方面，为活跃金融，便利生产，今后借贷利率，应由双方自定。工业部门亦应实行十小时工作制。

（三）加强民兵组织训练，广泛开展群众性游击战争。今后敌人对边区进攻，必然更加加紧，为粉碎敌寇"扫荡"，打破敌人"蚕食"阴谋，及搜捕壮丁等一切暴行，必须实行全民武装，开展群众游击战争，使民兵成为人民武装中之坚强骨干，并团结沦陷区与游击区广大同胞，开展各种对敌斗争，摧毁敌伪政权。

刘澜涛同志最后向大会保证：共产党人一定坚持与边区友党人士及各界同胞，同心协力，亲密团结，共为实现这一施政纲领和实施重点而斗争。

成议长致闭幕词

大会完成四大任务

大会最后一天，新选政府委员就职后，即举行闭幕式，由成

议长致闭幕词。

成议长指出大会主要的完成了以下四大任务：首先听取了边委会五年来的工作报告，热烈讨论了这个报告。大会一致认为边委会五年来工作有辉煌的成就，并提出一些补充的意见，这对于今后边区政府的工作，是一个指南针，同时替今后的工作打下了巩固的基础。第二，大会讨论并通过了许多重要的法令和条例，这些都是边区人民迫切的要求，最能保证人民权利与改善人民生活的。这些都经过了民主的讨论之后通过的。所以我们是真正代表着边区全体人民行使了立法的权利。第三，大会选举出了边区行政委员会的正副主任、政府委员和高等法院院长。我们代表着全边区人民很慎重地行使了四大民权中最主要的选举权。最后，我们这一次大会的召开与驻会参议员的设立，使得边区的民主政治由上而下地构成了完整的体系。这说明边区的民主政治已经走上了一个新的时期。

成议长于致词将终时，对将要回到各地的参议员先生，提出几点希望：（一）传达与解释大会的决议。（二）宣传与解释边委会施政纲领与一切法令。（三）倾听民众意见，反映民意与督促各级政府执行边参会的一切决议。（四）定期向边参会办事处做报告，这点应成为各地参议员的经常工作。

刘奠基先生谈
二十年希望如今实现

原任边区行政委员会委员兼教育处长的刘奠基先生，这次又被选为政府委员，并兼任实业处长。刘先生是山西崞县人，现年四十六岁，历任山西省党部委员，国府黄河水利委员会委员，太原绥靖公署参事。五年前的一月十五日，他就参加了在阜平城所举行的临时军政民代表大会。五年后的一月十五日，他又参加了

边区第一届参议会。他亲历边区的创造，和五年来的艰难奋斗，目睹这次大会团结愉快、充满胜利信心的精神，感奋不已。他向晋察冀日报的记者说：

“我从没有想到我二十年来所追求的愿望——民主政治，会在今天敌后残酷的战争环境中实现。我对于孙总理的民权主义是完全相信的。可是我曾经为他奋斗二十年，始终没有得到什么成绩，因此我也曾有过失望的情绪，以为民主自由是可望而不可即，至少是不会在短期内实现的。谁知道在抗战以后，在敌人的后方，在和敌人炮火斗争当中，竟会实行起来呢！”

刘先生最后讲到对这次参议会本身的感想：“这次参议会的召开，使得边区的民主政治构成完整的体系。大会集各党各派各阶层各民族的人士于一堂，和乐融洽，知无不言，言无不尽，这种亲密团结，精诚无间的现象，最使我感动。如果阜平的军政民代表大会是我有生以来最兴奋的一次会议，那么这一次的参议会，更是我永远不能忘怀的”。

班威廉夫妇发表对参议会观感

国际友人班威廉先生及其夫人克兰尔女士，于参加参议会之后，特在晋察冀日报著文，发表他们对大会的观感，对边区民主政治赞扬备至。兹将原文重要部分摘录如次：

“我们的第一个印象，似乎是很表面的，就是参议员的各式各样的服装、帽子、胡须、年岁和土话等。但是这种表面的印象也有它深刻的意义的。这种复杂的形色，正说明了这个会议有代表全民的性质。”

“其次我们感到这许多人民的代表，他们在大会中的举止和说话，正好象在他们自己的村里开会一样。他们没有任何象旧式的民主政治活动中，异常矫柔造作，铺张夸大的特点。这些人似

乎会在已具有几百年历史的民主政府的环境中生活过，民主似乎已经成为他们的第二个天性。然而他们之中没有一个人是经历过这种议会的场面的。”

“我们对于宋主任关于边区政府五年来的工作报告，和参议员对这个报告的补充的意见，和正确的积极的建议，具有极深刻的印象。大会中没有任何旧式的民主政治中常有的为辩论而辩论的那种消费时间的现象。最有意味的是那位冻伤了手的老年人的说话，特别是他把目前的真正民主的议会，和当年袁世凯时代的第一届议会与曹锟时代国会的贿选，比较了一下。每一个参议员，对于这个议会真正是他们自己的议会，而政府是真正人民的政府，不是什么旧式的衙门这一事实，都是引为十分骄傲的”。

“中国共产党北方分局提出的‘双十纲领’，为大会一致通过为政府的施政纲领时，每个发言者都是完全拥护的意见。而给我们印象最深刻的是国民党代表发言，表示对于这个纲领完全拥护，表示在抗日民族统一战线之中的真诚合作。”

“大会通过的各种条例，是真实的民主条例，不是使一般老百姓难于了解的那种模糊的官样文章。这种民主政治的朝气，在选举中，表现都最为明显，大家都有高度的热情，在很长的检票时期中，大家的精神一贯，丝毫不松懈。选举的结果也是很有意味的。我们对于边区行政委员会具有包括各方面人士的代表的性质，对于正副议长都是大学教授，对于行政委员会和驻会参议员一些人们年岁之青，以及虽然这个议会总的特点是年青的革命的，但大家对于老年的参议员都依着中国传统的礼节，十分恭敬，都有很深刻的印象。”

“在讨论租佃借息条例和统一累进税则时，给人印象最深刻的，就是地主与农民，军队与政府的代表，都以诚恳的友谊的幽默的态度来进行讨论。为了抗日民族统一战线的利益，任何一方

在任何时候都准备与乐意接受照顾各方面的解决办法。对于我们这种在中国长期阶级斗争中所传下的两个敌对阶级的愉快的接近，正表示中国将来的繁荣。”

班威廉夫妇文中结束语，道出了他们对晋察冀边区明确的认识：

“这个参议会是一个理想的实现。如今萦绕于许多人胸怀中的梦想，已成为事实；边区人民已从传统的封建压迫下和法西斯主义的魔手下面解放出来，而且获得了科学的民主政治。在晋察冀的群山之中，已造成了中国人民的历史上的一个奇迹。虽在完全为日寇包围和不断为日寇袭击的环境中，但人民已经完成了一个不流血的革命，已经达到了很大的成功。这种成功在近代史中民主政治的建设上，也是前所未见的。”

日本来宾的感想

在华日人反战同盟晋察冀支部宫戌支部长，在边区参议会闭幕时，以来宾资格发表感想，他说：

“在日本国内没有见过这样的民主，日本虽然有国会，但它不是代表人民意见的，今天它更进一步成了军部法西斯的傀儡。日本的议员或候补议员，需有一千元的押金，才能被选。日本的劳苦人民，拿不出一千元的巨款，因此，穷苦的日本人是不能当议员的。日本国内现在任何一个小会，都不能开，两个人站在一起谈话都不允许，进步的书报是被禁止的。日本人是在天皇和军部的压迫下过生活。我不懂政治，来边区后才过了真正的民主的生活，比在日本国内真有天壤之别。我相信只有真正的民主政治才能受到全体人民的支持和爱护。在日本，政府和人民是脱离的；这里却是一致的。我相信这次参议会一定能更好的团结边区人民，准备反攻，争取抗战胜利”。

《解放日报》　　1943 年 3 月 10 日

论华北抗日根据地的建立与巩固*

（一九四四年七月）

杨 尚 昆

一、建立根据地与巩固根据地

（一）抗战一开始，我党根据中日战争的特点和九年苏维埃运动的经验，提出了在敌后坚持游击战争与建立抗日根据地的问题。

国内战争时，革命势力处于狭小的范围，在敌人残酷的进攻下，还能建立起根据地；今天，进行民族革命战争中，许多条件都优于过去。同时，从一个兵力不够的小国日本帝国主义侵入有广大幅员的中国，处处表现微弱，仅仅能够占领重要据点与交通要道，在这重要据点与交通要道之间的面上，便无法完全占领。所以，我们在这广大的面上便可以发展游击战争，建立抗日根据地。把敌占区变成战场，也就是变敌后为前线，这种情况只有在中国特殊条件下才有可能。

在华北敌后我们坚持了三年的游击战争，这完全证实了上述观点的正确。这种游击战争的作用在目前是箝制敌人配合正面，在将来是配合主力进行反攻。敌人对于这种游击战争的进攻，必然日益加紧，特别是在相持阶段中，敌人回师敌后，连续进攻各地区，敌后的游击战争将更加频繁，更加残酷。

这样就决定了敌后游击战争的长期性与残酷性。

---

*此文原为民族革命中学教材参考材料。

“对于敌后的游击战争，没有根据地是不能支持的”。（毛泽东同志）

“要在敌后坚持，粉碎敌人的连续围攻与扫荡，克服一切困难，渡过这一长期的艰难困苦时期，……其中心的一环首在巩固各个抗日根据地”。（彭德怀同志）

因此，三年来在敌后我们建立了许多块抗日根据地，这些根据地支持了游击战争，发展了游击战争。

（二）根据地及其作用

什么是根据地？它的作用在哪里？

根据地是一块大的或小的区域，在这区域上，我们的抗日武装作为它进行战争的依靠，依靠它消耗、驱逐和消灭敌人，这是一方面；另一方面依靠它保存、发展和壮大自己，凡是能起这种作用的都叫做根据地。正如毛泽东同志所说“根据地是游击战争赖以执行自己的战略任务，达到保存与发展自己、驱逐与消灭敌人的战略基地，没有这种战略基地，一切战略任务与目的，战争就失掉了执行的依托”。

举个例子，晋察冀边区便是一个战略基地，因此它箝制了敌人，随时可以破坏敌人在华北的枢纽——平汉、平绥、正太、同蒲北段四大铁路，达到战略任务。在敌后华北，能起这种作用的地方很多。

总起来说，根据地的作用有五：

1． 是坚持长期战争，驱逐敌人，消灭敌人的依托；

2． 是生息与壮大革命武装的源泉；

3． 是发扬与培植民力，进行各种战时建设，保证战争最后胜利的基地；

4． 是与敌伪进行军事、政治、经济、文化各种斗争的堡垒；

5. 是联系敌后民心，提高全国人民的自尊心与自信心的灯塔。

敌后方游击战争的特点，是无后方作战，因为它同国家总后方是脱离的。然而在无后方必须创造后方（即是建立根据地），没有这种后方（根据地），敌后游击战争与长期的生存与发展是不可能的。

九年的苏维埃运动的经验，深刻的教育了我党，国内战争时期所以能粉碎了敌人无数次围攻，就是因为有许多革命根据地。

很显然的，华北敌后没有根据地，游击战争便不能坚持与发展。

（三）敌后华北的几种抗日根据地

抗战三年来，因为有了建立根据地的正确方针，接受了九年苏维埃运动经验，执行了党中央的指示，在全党同志的努力之下在华北建立了许多根据地。以华北现势而论，这些根据地可分为三种不同的地区：

1. 我党我军及进步势力占优势的根据地，其特点是：

（1）我军为坚持该区战争的主力；

（2）抗日民主政权已建立起来；

（3）群众有了统一的组织，获得了民主自由，实行了生活改善；

（4）会门、迷信组织一般的已被改造；

（5）我党成为该地区各种工作的领导中心。

2. 我党我军与友党友军势力平衡的根据地，其特点是：

（1）我军友军杂处共同坚持该区战争，但某些友军常常找我磨擦，作“防共”“灭共”工作；

（2）抗日民主政权未建立，大半还保存着旧政权；

（3）群众没有统一的组织起来，没有初步的民主权利，甚至

受压制，改善民主根本谈不上；

（4）会门迷、信团体被未改造，且有被利用而反对我们者；

（5）汉奸活跃；

（6）我党活动受限制。

3．我党我军处于劣势的根据地，其特点是：

（1）友党友军占优势，我军只小部甚至全无；

（2）政权完全是旧的；

（3）群众活动被禁止，被“统治”人民生活痛苦，负担加重；

（4）会门、土匪、汉奸异常活跃；

（5）我党完全处于地下，在复杂的环境下坚持工作。

从巩固程度上说，第一种根据地是比较巩固的；第二种根据地是不巩固的；第三种根据地则民众全未发动，汉奸充斥，完全是不巩固，严格说还不能称之为根据地。

此外，还有在敌人远后方的游击区域，如冀察热，在敌区内我军是主力，甚至是唯一的武装。

由此可见，敌后各地区的发展是不平衡的，这种不平衡不仅表现在上述三种地区的划分，而且表现在我党我军占优势的地区内，党、政、军民各种工作发展程度不平衡，因为开辟时开的先后，领导的强弱，工作进度的不同，巩固与深入的情形，也是不一致的。

今后，我之努力方向是：使全华北向着平衡发展，落后的向先进的看齐，造成统一战线的模范区。

（四）如何巩固根据地

1．要巩固根据地就必须不断的同敌寇汉奸作长期残酷的斗争，这种斗争包含有军事、政治、经济、文化诸方面，只有在各方面战胜敌人，尤其是在军事上打退敌人，才能巩固根据地，在军事上必须粉碎敌寇的连续“扫荡”，在目前就要反对敌人的

"囚笼政策"；政治上要反对敌人一切阴谋，特别是破坏抗日民族统一战线，破坏民族团结的阴谋，也就是反对敌人的"以华制华"的政策；经济上要反对敌人开发占领区，确实掌握占领区的企图，打破敌人对根据地的封锁，也就是反对敌人"以战养战"的政策；文化上要反对敌人的奴化教育，消灭我民族意识的企图。由此便可以了解巩固根据地必须从多方面的斗争中去取得，军事斗争更是主要的（当然不是单纯的军事观点）。

2. 要巩固根据地就必须积极开展敌占区工作，缩小敌占区，扩大根据地，必须把开展敌占区工作看作是巩固根据地的组成部分。

3. 要巩固根据地就必须巩固与扩大抗日民族统一战线，它包含发展进步势力（发展正规军，游击队，建立抗日民主政权，开展群众运动，发展与巩固共产党）；必须争取中间势力（争取中产阶级、名流学者、开明士绅及地方实力派，团结二百万友军）；必须同顽固势力作斗争，孤立投降派。

因此要巩固根据地，就需要在军事、政治、经济、文化诸方面有一套好办法，这一套好办法便称为正确的政策，没有正确的政策，要把根据地巩固起来，是不可能的。

（五）巩固根据地与发展根据地

1. 巩固根据地，并不是放弃根据地的发展，一定要在发展中才能求得巩固，不发展就不能巩固，要巩固就必须继续发展。从字面上看，它们是对立的，从本质上看，它们是有着非常密切的关联，正如毛泽东同志所说："各个根据地上的游击战争必须极力向其根据地的四周发展，迫近敌人的一切据点，威胁其生存，动摇其军心，同时即发展了游击战争根据地，这是十分必要的"。

2. 巩固是为着支持长期残酷的战争，也就是为着继续不

断的向前发展，不巩固就不能向前发展，只知道巩固不知道发展的游击战争，是经不起敌人不断进攻的。津南鲁北的游击战争处于极端严重的局面，下其主要原因之一就是没有把根据地巩固起来。

3. 发展是为着巩固，为着支持长期残酷的战争，不发展就不能巩固，就会失之于保守主义。

4. 所以正确的方针应该是"巩固的向前发展"，何时应该着重于巩固，何时应该着重于发展，这是要根据不同的具体情形来作不同的决定。每个区域因为具体情况的不同，有些地方需要发展，有些地方却需要巩固，决定这种方向，是各个地区的领导者的责任。

二、巩固抗日根据地的决定环节——正确的政策

巩固抗日根据地的决定环节，在于有正确的政策。

（一）根据地各种基本政策的决定，首先必须依据于今天中国革命的性质。

目前中国的革命是资产阶级民主主义的革命，是反帝反封建的革命，是新的民主主义的革命；"它的客观要求，基本上依然还是扫除资本主义道路上的障碍"。（毛泽东："新民主主义论"）

因此，我们不应该害怕资本主义的发展，也不能禁止它的发展，比如根据地内富农经济的发展是不应害怕的，不容许其存在的企图是不对的，毛泽东同志在"新民主主义论"中明白的指示"农村中的富农经济，还是容许它们存在的"。

这种资本主义的向前发展，不仅对于我国国民经济的发展与抗日战争的供给有很大的好处；而且在实现社会主义上说来也是必要的前提，必须经过这个阶段，才能走上社会主义的阶段，毛泽东同志在"新民主主义论"中也论到这一点，没有

问题，现在的革命是第一步，将来要发展到第二步，发展到社会主义，中国也只有进到社会主义时代，才是真正幸福的时代。但是现在还不是实行社会主义的时候，中国现在的革命任务是反帝反封建的任务，这个任务没有完成以前，社会主义是谈不到的。中国革命不能不做两步走，第一步是新民主主义，第二步是社会主义，而且第一步的时间是相当长，决不是一朝一夕所能成就的。我们不是空想家，我们不能离开当前的实际条件，这说明了第一阶段的革命是长期的，我们对于这样长期性，必须有深刻的认识。

抗战以来，我国的民族工业，遭受了巨大的损失，外国帝国主义（除日本外）在中国的投资，也均蒙受了极大的损失，农村经济也因战争的摧残，比以前更形破产，沦陷区已走上殖民地化的道路——这是一方面，是黑暗的一方面。

但是由于大城市海口的失掉，国际交通线被割断，帝国主义对中国的投资困难，一部分民族资本迁向内地，就使得内地生产事业有了大的发展，民族工业得到了大大发展的好机会，在这种情形下发展起来的生产事业，将会减少帝国主义的羁绊，而为新民主主义的中华民国建立打下相当的经济基础。

同样的，农村经济确然也在战争中遭到空前的破坏，但是由于沿海口岸的被封锁，使农村经济也趁此时机可以脱离帝国主义的经济束缚，改变了农村资金不断外流和经济枯竭的现象，而由对外依附逐渐转变到对内自给，这也是一个走向独立自由发展的好机会。

譬如冀中冀南过去是供给敌人棉花的主要区域，粮食多自外输入，因棉价低落，粮食昂贵，故闹得农村破产，民不聊生。而现在抗日政府提倡“多种粮食，少种棉花”这一政策的执行，就改变了冀中冀南的农村经济状况，这就是好的证明。

乙、决定抗日根据地各种基本政策，必须注意到我们处于敌后的环境。

敌人拼命的在使敌后殖民地化，以达到它的"确实掌握占领区"的企图，现在说来"在沦陷区，是殖民地社会"（毛泽东），敌人竭力从事经济开发的工作，在华北有"华北开发公司"（资本三万万五千万元），华中有"华中开发公司"（资本一万万五千万元）。自煤、铁等重工业原料直到羊毛、棉花、水果等轻工业原料及日常食料，敌人都在拼命的开发与兴办；而对我们的抗日根据地，则采用经济封锁政策，不让必须的资料输入我们根据地内，企图在经济上窒死我抗日军民。

我抗日军民，必须坚决的与敌展开经济斗争，努力自力更生，打破其经济封锁，从军事、政治、文化各方面来破坏其使沦陷区"殖民地化"的企图。

敌后是具有广大辽阔的农村，我们必须依靠这一基础去与日寇斗争，直到取得最后胜利。敌占城市，我据乡村，我以乡村去包围城市，而且要求得最后战胜城市。在中国这种殖民地半殖民地半封建的国家，是完全可能的，"因为中国城市太小，乡村太大，广大人力物力在乡村而不在城市"（毛泽东"论新阶段"第二十五页）。中国的各城市根本不同于各资本主义国家的城市，因为各资本主义的国家，大城市成为它的政治、军事、经济、文化的总枢，城市如失，则等于亡国。关于这一点毛泽东同志在党的六中全会的报告中谈得很详细，他说："敌人占领中国主要的大城市与交通线之后，敌据城市以对我，我据乡村以对敌，乡村能够战胜城市吗？答复：有困难，但是能够的。今天中国的城市乡村问题，与资本主义外国的城市乡村问题有性质上的区别。在资本主义国家，城市在实质上形式上都统制了乡村，城市之头断，乡村之四肢就不能生存。不能设想在英、美、苏法、德、日、

意等国，能够支持长期城市的乡村农民战争，半殖民地小国也不可能，半殖民地大国如中国，在数十年前也很困难，半殖民地大国如中国，在今天，却产生了这种可能。利用我们组织坚持的长期的广大的战争，去反对占领城市的敌人，用犬牙交错的战争，将城市包围起来，孤立城市，从长期战争中逐渐生长自己的力量，变化敌我形势，用配合之以世界的变动，就能把敌人驱逐出去而恢复城市”（“论新阶段”第三四、三五页）。

（三）决定敌后根据地各种基本政策，必须注意到战争的长期性。

因为战争是长期的，所以一切政策，都应作长期的打算，而不能够只求“一时应付”，不仅只看到现在，而且要照顾到将来，不但要有临时的办法，而且也要有长期的计划。如果只有临时的办法，而无长期计划，想巩固根据地是不可能的，所以我们一切政策，决不是“今天要”明天就“不要”了的，必须有一个“长远计划”、“百年大计”。我们不但要抗战，而且还要去建立新的民主主义的新中国。

我们要坚持长期的艰苦的战争，就必须从人力物力资源……等等方面来切实爱护根据地，如果不爱护根据地的人力物力资源……，那就会增加长期抗战的困难，妨害了根据地的巩固任务。严格的说，不爱护根据地，就等于用比较隐蔽的方法来破坏根据地，这是一种内奸行为。

（四）决定敌后根据地的各种基本政策，必须正确掌握抗日民族统一战线。

敌后根据地的一切政策，都应该是以巩固与扩大统一战线为出发点；以加强内部团结，驱逐敌伪，战胜日寇为出发点；要照顾一切抗日阶级的利益，照顾这一阶级，同时照顾另一阶级（冀南行政主任公署口号）。不但要注意调剂一切抗日人民的利益，

还要注意保护一切抗日人民的利益。

因此敌后的政权是抗日民主的政权，是各个抗日阶级（革命阶级）的联合专政，是除汉奸及反共分子外，各个革命阶级的民主专政；不是大地主大资产阶级的专政，也不是工农小资产阶级的专政——这是党的真实政策，是统一战线的体现。

毛泽东同志曾说：现阶段的民主革命，“已经不是旧的……而是新的，被无产阶级领导或参加领导的，以在第一阶段上建立新的民主主义社会与建立各个革命阶级联合专政的国家为目的的革命”（《新民主主义论》第八页）。这一点，我们应当很好的把握住。

在敌后，由于日寇的凶横残暴，连续不断的反复“扫荡”，一切人民均已亲身遭受到亡国奴的痛苦。更由于日本帝国主义的军事侵略与经济掠夺，直接威胁和侵害到各阶级的利益（连资本家也在内），危及其生命财产，因此统一战线的社会基础是广泛的，只要我们有正确的政策，除了死心塌地的少数大汉奸外，其他各阶级人民都是能够团结起来一致抗日的。

有人把“阶级路线”与统一战线对立起来，以为妨害了（甚至破坏了）统一战线的原则,还可以说是“阶级路线”，这是极端的错误和有害的。必须明白：统一战线政策，就是中国无产阶级政党，在一定历史时期中的“阶级政策”，也就是真真实实的“阶级路线”，如果脱离了一定历史时期中的具体环境，来谈抽象的“阶级路线”是不正确的，也不会有这样的“阶级路线”。

在今天，谁违背了党的抗日民族统一战线的政策，谁就是违背了党的阶级路线，违背了无产阶级的利益。

（五）决定各种基本政策，必须注意到工农小资产阶级这些基本力量的利益。

“无论如何，中国无产阶级、农民、知识分子与其他小资产

阶级，乃是决定国家命运的基本势力……他们必然成为中华民主共和国国家构成与政权构成的基本部分”。（毛泽东）

在一切政策中，必须注意保障工农小资产阶级的利益，保证工农小资产阶级的优势，这是最基本的一点。讲到政权的成分上面，党曾有共产党的党员，左派进步分子，中间势力各占三分之一的决定，这也就包含有这种优势在内。

保障共产党的领导也是必需的。这是为保证落后的向前进的看齐，保证进步势力的发展。

假如没有共产党的领导，要在敌后建立起巩固的根据地是不可能的，因为共产党是进步的政党，它的一切政策都是进步的，所以今天华北敌后的各个模范的抗日民主根据地，没有一块不是为共产党艰苦缔造起来的。

以上五点，是决定根据地各种基本政策的几个原则，总的目的是要在敌后建立巩固的抗日根据地，求得自力更生，最后战胜日本帝国主义，建立新的民主主义的新中国。

三、抗战前后华北的经济状况与各阶级的关系

关于建立根据地与巩固根据地的一般问题，在前面一、二两章内已经说过了，现在再来谈谈抗战前后华北的经济状况与各阶级的关系。

（一）华北五省是很富庶的区域，各种资源宝藏极多，华北五省面积共约二百五十八万方里，占全国面积百分之二十，人口共约九千万，约占全国五分之一，华北主要农产物在全国的比重，有如下表（根据一九三四年统计）：

小麦约占全国总产量	26%
大麦及杂粮	14%
豆类	20%
麻	44%

花生	43%
羊毛	52%
棉（河北、山东、山西三省）	42%

至于华北工业及其资源在全国的地位，则更为重要，据一九三五年的统计，有如下表：

煤炭藏量占全国总额	55%
油煤之产量	45%
铁之藏量	46%
纱厂十九家	1/6
面粉厂三十三家	1/3
火柴厂四十三家	1/3
水泥厂	1/2
食盐的产量	1/3

此外，华北的铁道，共长四二六九公里，占全国铁路线全长的百分之四六。

由此可知，华北是极为富庶的区域，无论在农业上、工业上以及交通运输上，都占着极重要的地位，正因为如此，所以日本帝国主义便拼命侵略，企图据为已有。

战前的华北，是殖民地、半殖民地、半封建中国的缩影，帝国主义控制了通商大埠（北平、天津、青岛等）、海关、银行、铁道、矿山一切经济命脉都掌握在帝国主义手中，首先便是日本帝国主义！帝国主义把华北作成原料场，搜刮华北资源，剥削华北人民，同时，华北的封建统治也非常厉害，在各级政权中，地主豪绅占着主要的地位。

自塘沽协定与何梅协定之后，冀察平津的政权，实际已是完全在日寇支配之下，日本帝国主义便利用了这种“特殊化”的权力，加强其经济侵略。

七七事变以后，日本帝国主义的侵略，当然更加疯狂，更加残酷了，它极力在使华北完全殖民地化，所以保卫华北，是一个极其艰苦的严重任务。

（二）民族工业在战前的华北是有相当基础的，据民国二十四年（一九三五年）的统计，华商纱厂在河北、山东、山西三省共有十九家，占全国华商纱厂百分之二十；面粉厂共有五十余家，占全国百分之五十。例如在山西西北实业公司经营之下，从重工业（炼铁厂）到轻工业（纱厂、纺织等）共有四十多个工厂。由此，便可以看到华北的民族工业在战前的发展情形了。

但在日本帝国主义侵略之下，特别是在一九三五——三六年所谓“经济提携”之下，中国民族工业则遭到很大的厄运，逐渐走向毁灭。比如天津六大华商纱厂，由于日寇的武装走私，大量倾销日货，就有四家售与日本商人。“北洋”、“恒源”二家勉强支持，作拼命的挣扎，但是到最后也倒闭了。另一方面，日商纱厂则大大增加，于是全华北纺织工业均为日本帝国主义所垄断，其他如面粉、造纸、电气等工业，亦莫不如是。

（三）华北农村是处在帝国主义（特别是日本帝国主义）压榨之下的，是帝国主义的原料产地，日本帝国主义在战前就拼命的掠夺华北的盐、煤、铁、羊毛、烟草等等。帝国主义经过其代理人——买办与封建势力，对农民进行残苦的剥削，使农村一年一年的趋于饥饿破产的境地。

战后，日寇大肆破坏农村建设，掠夺农具、牲畜，使华北农村（特别是敌占区的农村）更加破产。抗战转入相持阶段，我们的困难增加，敌人的困难亦愈加多，因此，敌人在经济上提出，“以战养战”的政策，强调农村建设，开发华北资源，以达到全华北真正殖民地化，它所说的：“农业的中国、工业的日本”，

也就是“宗主国的日本、附庸国的中国”。

（四）日寇在经济上拼命的掠夺华北，它把在华北的作战分为三个时期：七七事变到太原陷落是“讨伐作战”，太原陷落到临汾新乡失守是“治安作战”，武汉失守后对各抗日根据地的进攻直到现在是“建设作战”，目前敌人正在积极从事对华北被占领区的开发和对我根据地的“毁灭扫荡”，就是这种“建设”的内容。所谓开发，实际上就是掠夺，这种经济上的掠夺，据我们所知道的，有以下几种主要的办法：

1. 烧杀、掠夺、奸淫、破坏；
2. 强占民地、修筑汽车路、飞机场等等，劫夺工厂、譬如山西西北实业公司以及全华北沦陷城市大大小小的工厂均被掠夺、而改为“军管”；
3. 垄断开发，以“华北开发公司”为主，排挤美英法帝国主义，操纵华北经济命脉；
4. 大量倾销日货、毒品；
5. 增加苛捐杂税；
6. 大量移民来华北，现以达数十万，同时输送华工出境，仅山东的胶东半岛一地，每年输出华工就有十万以上。

5 、在这种武装掠夺之下，华北除抗日根据地外，在敌后日寇所占领的大城市及铁道沿线，殖民地化的程度是日渐加深的，这表现在：

1. 日本帝国主义在经济上占着绝对优势；
2. 民族工业急流直下的破产；
3. 农村的破产日益加深加剧；
4. 人民生活极端痛苦，不仅财产上没有保证，生命上也没有保证，富有者同样受到压榨与威胁，所以敌占区的统一战线有最广泛的社会基础，除去少数的几个死心塌地

的汉奸以外，都应该争取，也能够争取。

(六)敌后抗日根据地，要反对敌人殖民地化的政策，就必须执行一套正确的政策。这种政策是具有两方面的重大意义的，一方面要使根据地在自力更生原则之下，走向自给自足。另外一方面必须为新民主主义的经济体系建立一个雏形。

(七)敌寇拼命使华北殖民地化，抗日根据地便极力反对敌寇的殖民地化，在这种尖锐斗争与错综复杂的形势之下，各阶级的关系，在战前与现在，有了极大的不同，分开来说：

1. 买办资产阶级，特别是与日本帝国主义有密切联系的亲日派买办，抗战以来，早就投降了敌人，成为汉奸。一部分与他们有关系的大地主，也同样走上了汉奸道路，这些人，已成为日寇统治华北的傀儡政权——华北政务委员会的基础。

对于这些民族败类，我们应当坚决的反对。

但尚有一部分民族资产阶级和具有爱国思想的大地主，他们中间不少是地方实力派的领导成份，他们不愿意投降日寇，主张抗战，但是他们害怕民主，害怕民众，他们常常把自己的财产看得比民族国家的命运还要重要得多。因此，他们就时时刻刻想维持其旧有统治，富于保守性和妥胁性，在日寇公开提出发还财产百分之四十九的引诱下，投降危险是严重存在着的。

对于这一部分大地主大资产阶级，我们应该努力争取其与进步力量续继合作，继续抗战，时间愈长愈好。

2. 中小地主(开明绅士)与中等资产阶级（中小工商业资本家），他们是地主资产阶级的左翼，在敌后他们身受着亡国奴败家的惨痛，所以他们赞成团结抗日，因为不满于大地主大资产阶级的限制与压迫，所以他们赞成民主。

富农是乡村中的资产阶级，他们是剥削别人的，但与地主不同，有时候他们也参加劳动。在抗日民主区域内，由于苛捐杂税的

免除，田赋的整理，累进负担的执行，富农获得了发展的机会，他们对于抗日民主政权，是拥护的。

中小地主、中等资产阶级和乡村中的富农，是中间势力的基本部分，我们应努力争取，不仅联合他们共同坚持抗战，而且应当尊重他们在社会上的地位，发扬他们的积极性，吸收其财力物力，以发展根据地中的生产建设事业。

3. 中农（不剥削别人亦不被人剥削）在华北是一个很大的数目，因为民主自由的获得，负担的减轻，生活比战前改善了，有一部分已开始向富农转化，因此，他们对抗日民主政权，是表示拥护的，它应该是抗日民主政权的重要社会基础。

4. 贫农是受别人剥削的，是乡村中的半无产阶级，在正确的财政经济政策下，在经济上他们有向上发展的可能，这种发展对于根据地是有利的，它是抗日民主政权的主要社会基础。

5. 抗日民主地区的无产阶级有以下四部分：

（1）雇农——农村无产阶级；

（2）手工业工人；

（3）店员；

（4）公营企业中的工人；

以上是抗日民主地区无产阶级的四部分，其中以公营企业中的工人，为根据地无产阶级的中坚。

6. 敌后抗日根据地中，地主阶级与农民中间，正在发生分化。地主阶级的经济势力，正在发展着一种分散的过程，土地集中正在起着变化（如出买土地，分家等）。富农的经济势力，已有相当发展（有的从事商业），中农开始向着富裕转化，走上富农的地位。

这种分化的过程，总的趋势是向着小商品经济发展，强化乡村中的资本主义成份，这是正常的，不可怕的，在正确政策下，

一定会如此。现在有些地区，弄的农村经济走上更加凋敝，是政策上有了毛病，必须检查。

根据以上分析，我党在农村中的政策应该是：联合全体农民（富农在内），争取大多数地主抗日，孤立顽固地主，打击少数投降敌人的地主，依靠着基本农民群众的力量，去巩固与扩大农村统一战线。

四、抗日民主政权及其各种基本政策

（一）抗日民主政权的民主制度：

抗日民主政权的民主制度，应该是各阶级的，只要抗日又赞成民主的人，都享有这种民主权利，这是很广泛的民主，毛泽东同志曾经指示我们："在政权问题上，我们主张统一战线政权，既不赞成别的党派的一党专政，也不主张共产党的一党专政，而主张各党、各派、各界、各军的联合专政，这即是统一战线政权"。（见"新民主主义论"）

必须严格执行中央所规定的"三三制"，这是实现统一战线政权的具体步骤，中央曾经指出："必须坚决执行三三制，共产党员只占三分之一，吸收广大的非党人员来参加，在开始建立抗日民主政权的地方，还可以少于三分之一，不论政权机关与民意机关，均要吸收那些不积极反共的小资产阶级、民族资产阶级、开明士绅的代表参加，必须容许国民党员参加，切忌我党包办。"（见中央决定）

抗日民主政权的民主制度，究竟包含些什么内容呢？这可以表现在下列各方面：

1. 抗日民主政权的民主制度首先表现在它的选举政策上，抗日民主政权的选举，凡年满十八岁的中国人，不分男女、信仰、财产、教育程度的差别，除汉奸、患精神病者及受抗日政府之刑

事处分者外，一律均有选举权及被选举权。

选举的方法，应该是直接、普遍、平等的选举，不是什么“推选”，而是用密秘的票选方法，人民要自己选出自己要选的人。

在选举之前，应注意的几件事：首先就是“选举宣传”的工作，应深入群众中间去，详细的宣传选举事宜；然后举行公民登记，将公民登记的结果，公布出来，发动老百姓去讨论；在公民登记完毕后，应提出候选名单，举行竞选，宣传并让竞选人发表政见，然后进行正式选举。

只有这样的选举方法，才是真正的民主选举，在今天全华北说来，只有晋察冀边区进行这样的选举工作，成绩比较好一些，其它各区都很差。

2． 抗日民主政权的民主制度，表现在各级民众大会选举代表建立各级的真正民意机关（代表会议），并在代表会议上，选举各级主要的行政人员。依照晋察冀边区的经验，其选举系统应该是：

村民大会——村民代表会——村长；

区民大会——区参议会——区长；

县民大会——县参议会——县长。

而各级真正的民意机关，应该是各级民众直接选举出来的代表。

各级代表会议，要严格的执行中山先生规定的选举、罢免、创制、复决等四大民权，议而必决，决而必行，行则必果。否则，代表大会有权罢免不执行决议的行政人员，这样使立法行政合起来，可以提高行政工作的效率。

3． 抗日民主政权的民主制度，表现在坚持统一战线的，调节各阶级的关系上，坚持统一战线，政权应该是真正附合于统一战线的，它是主张抗日而又赞成民主的人，不管其处于那个阶

级那个党派，都可以参加政权工作，唯有汉奸反共分子，才被剥夺了这种权利。

在抗日民主政权工作人员构成的分配上，应该是：代表无产阶级利益的共产党员占三分之一；代表小资产阶级左派进步力量的占三分之一；代表中等资产阶级开明士绅的中间分子占三分之一。

我们不赞成共产党员“清一色”的参加政权工作，因为那样子，容易脱离群众，妨害了对中间力量的争取，同时，也易使自己陷入孤立，不易进步。

不过在执行上述的“三三制”政权构成人员的任务时，也决不能忽视保持工农小资产阶级的优势，与保证共产党的领导地位。

4. 抗日民主政权的民主制度，表现在一切抗日民众抗日党派均有言论、集会、结社、出版之自由。

所有各党各派，只要他是坚决抗日的，不“反共”“防共”，不作汉奸活动，均应在法律上保障其合法存在，以执行我党中央对各党派“共同帮助，共同发展”的政策。我们反对国民党的“一党专政”，也决不是要共产党的“一党专政”。

所有抗日人民，不论其处于任何阶级，对其人权、财权，均应有充分保障，并尊重其民主自由权利。

5. 抗日民主政权的民主制度，表现在行政区域的重新划分。

现在各抗日根据地内，一般的都将行政区域重新划小，这不简单是个技术问题，而且是与民主有密切关系的。划小行政区域的主要意义，要使各级政权密切的接近群众，使各级政权因县区不大而能深入群众，反映群众的要求，吸收群众的意见，以便能迅速解决群众中各种问题，使战争动员更加便利。

6. 抗日民主政权的民主制度，还表现在各级政权是廉洁的，反对贪污腐化，取消“高官厚禄”的薪俸制度，而代之以低最限度的生活津贴费，其政治意义在于：

（1）打破了中国历来的旧传统，摧毁了官贵民贱的封建官僚制度，为真正革命的廉洁政府奠定了初步基础。

（2）保证行政工作人员的生活，不致与群众生活隔离太远。

（3）号召行政人员以身作则，廉洁奉公，作群众模范，养成刻苦耐劳的精神，与艰苦的工作作风。

（4）节省经费，以供给长期战争。

（二）抗日民主政权的战争动员与武装政策：

1. 要建立与巩固抗日根据地，就必须有坚强的武装部队，这是抗日根据地内的一个基本问题。因为抗日根据地，是在敌人的残酷的军事进攻和战争的炮火之下，战胜敌人而建立起来的，如果没有抗日武装部队，那么根本就不能建立抗日根据地。

这种抗日武装部队，是抗日政权的支柱，它不仅是用以打击敌人，消灭敌人，最后战胜敌人；另方面，必须使它成为民族解放斗争的武装宣传队，成为抗日斗争的组织者，要去发动群众，组织群众，走到一处，宣传一处，帮助组织老百姓，解决群众痛苦、保护群众利益——这是共产党领导下的武装部队一个最光荣的传统，必须使之更发扬光大起来。

因此，每个抗日根据地的领导者，都必须以全力去建立很多的游击队，并且使它从不断的发展与锻炼的斗争中，发展为游击队兵团，以至发展为正规部队，这是我们全华北党目前一个最重要的任务，不仅是要每个武装工作同志，在这方面多多的努力，而且我们地方党的同志们，也应该向着这方面努力。

如果“没有武装，就没有中国无产阶级地位，中国革命想前

进一步都是不行的。”那末，“建立武装部队是建立根据地的最基本一环，没有这个环节，或有了而无力量，一切问题都无从说起”（毛泽东）。

2． 发展武装，准备反攻力量，最重要的就是建立正规化的抗日武装部队——这是当前一个最重要的问题。

党曾根据目前各种抗日根据地武装力量的具体发展情形，向模范的晋察冀边区提出“创造铁军”的口号来。我们知道，如果没有足够数量的正规军队，以极大的机动性，辗转到处机动打击敌人，在目前要求得抗日根据地的巩固，在将来要求得反攻的最后胜利，是不可能的。

因此，就必须利用一切可能的时机和机会，一切战争中的间隙与空隙（那怕是很短的），来加强队伍的整理训练，使他们向正规化的道路发展。革命的军队，是在敌人的炮火之下，在战场上建立与发展起来的，所有部队的领导同志，要特别注意这一点。

扩大与充实主力部队，提高其战斗力，是全党的任务。

3． 要更广泛的发展游击队，特别是平原地区更为重要。战争发展下去，敌人今后对根据地的反复“扫荡”，将是更加频繁与残酷的。特别是对平原地区因为交通线的增多，据点的增加，我军活动区域之被割裂……等等，在平原地区，大兵团的活动，今后将日趋困难，我们应该将“与广大群众有密切联系，为群众领袖所率领的游击队”，看作是坚持平原游击战争的主要力量，要努力培养并尊重本地“土生土长”的军政干部，使之确实成为游击队的坚强领导者。

我们反对把游击队“一扫而光”的办法，同时也反对不把游击队提高一步的“保守观念”。

当我们的主力部队，进入到某个新的地区时，当地如果没有（或者数量太少，质量不好）游击队，我们的主力队伍，应该派出很强的军事政治干部，帮助当地游击队的发展和壮大，在必要的时候，还应该搞出自己一部分武装，来作为发展当地游击队的基本力量，这是正确的作法。一二九师在这个工作中，曾获得不少的宝贵经验与巨大的收获，是全军全党应该学习的。

至于游击队与游击兵团的政治任务是什么，我想有以下几点：

（1）支持当地抗日政权，镇压汉奸活动；

（2）团结群众，帮助群众进行各种斗争；

（3）负责开辟工作，创造游击区与根据地；

（4）破坏敌伪的各种阴谋活动。

一般说来，今天华北各个地区的抗日游击队，数量还不够，应该大大的去发展，质量也还须提高，增加其顽强性。

4. 为了保证武装民众，保证抗日武装部队的不断补充，就必须建立军区、军分区制度。一般的军区、军分区的负责人，在开始时，可由我们主力部队的负责同志兼任，但必须注意培养地方干部，在工作一经有相当的建立后，即应设法使野战军与军分区分开，而使军区成为相当独立的机构。

军区制度的好处，就在于它能统一当地的武装领导，建立经常的补充，并可以有计划的将游击队或游击兵团，输送到正规军去。另一方面，它可以使用各种地方武装去与敌人进行战争，袭扰敌人，疲惫敌人，消耗敌人，而使我主力得到休养生息的机会，增加机动和消灭敌人的可能。所以积蓄武力和使用武力，是军区的基本任务，按照晋察冀边区的经验和晋察冀边区的决定，武装民众与建立经常补充制度，可以采用如下系统：

军区
- 地方正规军
- 脱离生产游击队
- 不脱离生产游击队
  - 青抗先（十七——二十三岁）
  - 基干自卫队（二十一三十五岁）
  - 自卫队（警备自卫队）——（三十五——四十岁）

这种系统的建立，就是我们所称的民兵制度。

5. 建设正规化军和游击队的基本要求，中心的一环是加强与保证共产党的领导，这必须：

（1）确立政治委员（即党代表，是有最高权限和威信的）制度；

（2）建立政治工作制度，发挥政治工作效能，提高政治机关威信；

（3）加强连队的支部工作；

6. 关于会门武装问题：华北各地除抗日游击队外，还存在有不少的会门、道门等迷信组织，以及联庄的武装。这些会门、道门在山东、河南特别多，名称多至四五十种，他们有悠久的历史，且团结有部分的群众，起初组织的时候，大多是为了“保家防匪”，“保境民安”，其首领多半是地主豪绅，而团结的方法，多用迷信的烧香、拜佛等方式（联庄则不同）。对于这类的武装，原则上要小心谨慎，耐心的去分别对待，要明确的考察他们领导人物的成份，与团结群众的方法，原则是长期的耐心的去争取，转化某组织，使之变为抗日部队。

根据华北过去争取会门以及联庄武装的经验，一般的方法应该是：

（1）对每个会门、道门、联庄的武装组织，都应该耐心的去考察他们，了解他们，然后决定自己的争取的方法，而且应该

是长期的争取，切忌“乱来”与“性急”。

（2）抗日的部队到会门武装住在区域里，要特别注意自己的纪律，用纪律去感动他们，不要骚扰他们，不要向他们要东西（枪与款）。同时，应该注意“警戒”，“防人之心不可无”。

（3）若有了接近的机会，就应向他们做政治宣传工作，给他们灌输民族意识和政治知识，以求提高他们的民族自尊心和自信心，引导他们走上抗日道路，但是不要轻易反对他们的宗教信仰。

（4）如果敌伪军进攻会门武装时，我抗日部队应该予以有效的援助。

（5）在其自动请求收编时，要有步骤的处理和收容。起初时，应该好好尊重他们的宗教信仰和迷信的习惯，却还要在长期的政治工作中，逐渐改变他们的习惯，切不要轻易撤换其干部。

（6）若争取无效，通敌有据的会门武装，应坚决打击之，干脆消灭，但在政治上对群众应作好宣传工作，不应该说会门武装，而应该向群众说明，打的是汉奸、或者是伪军。经我打击后，在其领袖有悔悟时，可酌量发还其一部或全部武器，以示宽大及争取之意。

（7）对一切会门武装，基本上是要瓦解其组织，破除其迷信，争取其群众，如果为了争取而去帮助其巩固组织，提倡迷信，都是错误的。但有时为达到瓦解目的，派遣干部打入其组织中去进行工作，还是必要的。

（8）处在敌占区的会门武装组织，要设法与他们取得联络，以掩护我军及我之工作人员深入敌占区工作，但应竭力争取和教育他们，务必不使其成为死心塌地的汉奸和伪军。

7. 华北仍存在着一些土匪部队，对于他们，原则是应该

加以改造和感化，如不能改造感化时，则应消灭和肃清之。在方法上应该是：

（1）在抗日民主根据地内所存在的一些土匪部队应给以招抚、收编改造之，并经过抗日民主政权去进行招抚工作，如经过争取无效者则应当坚决消灭之。

（2）在敌人统治区域的土匪，可以利用它作反日工作（如破坏敌人交通，抢劫敌人商店等等工作）。因为我们力量不能达到，打它是不可能的，要好好利用，向它进行政治工作，使其变为抗日游击部队。

（3）愿意来归的，可给以收编，但必须洗刷其中坏分子，彻底进行改造，并整饬其纪律。

（4）不要随便给土匪以名义，以防其破坏我党我军信誉及政治影响。

（5）对于日寇利用之土匪，或通敌有据者，则应坚决消灭之。

8. 对于伪军的方针，是政治军事各方面去争取、瓦解，使之反正抗日。根据过去经验其方法是：

（1）最主要的，就是进行政治上的瓦解工作，经常派人与之联络，给其送书送报，激发其爱国思想及民族自尊心、自信心，达到争取回到抗日方面来。

（2）用军事行动配合政治工作去争取反正，口号是“中国人不打中国人！”“中国人民联合起来打日本”！

（3）因距我根据地较远，或其环境困难不易反正之伪军，可派人与之联络，取得各种情报。并利用他们买一切军事用品、必须品。

（4）不可随便向伪军索取财物食粮，以遭其怨恨，并易模糊民族观念。

（5）既经反正的伪军，要给以物质上精神上的安慰，和政治上的鼓励，并要进行扩大的政治宣传工作，以影响其他伪军应当坚决执行总司令部所规定的三项办法：①伪军反正后，保持其原有武装不得缴械。②伪军反正后，即为抗日部队不得编散。③伪军反正后，帮助其扩大，充实抗日力量。

（6）对伪军工作，一定要武装部队与地方党配合的去做，以求工作统一，但应该绝对保持秘密，应该动员并教育敌占区的老百姓，使之能进行瓦解伪军工作。

9. 对于抗日友军的态度，今天在华北来说，还有不少抗日的友军（地方军，中央军），我们的任务是团结他们坚持抗战，为此必须：

（1）密切联络，多向其作统一战线工作，与其多多解释，"唯有坚持团结，才能坚持抗战，取得抗战最后胜利"的大道理。尤其是我党和党领袖，每发一次宣言及重要文件时，均应抓紧时机，向其广泛深入宣传我党坚持抗战团结进步的意旨。

（2）对抗日的友军，应多多的给以"大公无私"的帮助。

（3）对某些顽固的军队，应多多接近其中下层以推动其上层进步，使之能与我共同团结坚持抗战胜利到底，并应动员群众，向其进行统一战线工作，不要把某些部队笼统的看成是"顽固"军队，而应分别仔细的对待每一个人。须知无论是在中央军和地方军中，顽固份子是少数的，多数军官，是可以与我团结，坚持抗战的。

（4）经过亲戚、朋友、同学、同乡的种种关系，多多写信联络，送阅书报，或馈赠礼物。

（5）可举行联欢会，干部座谈会，士兵联欢会等，以增进关系，并可以组织参观团，以资观摩而推动进步。

（6）对于友军家属工作应特别注意，地方政府地方党或我

军部队，应经常注意向友军家属作访问或慰劳工作。

（7）坚决执行党中央的指示，不在抗日友军中发展党的组织。

（三）抗日民主政权的财政政策

财政政策的原则是：统一收支，建立严格的预算决算制度，整理税收，实行新的征收办法，开源节流，反对贪污浪费，以保证抗日战争的给养与供给，保证抗日民主政权的一切费用。为此目的：

1. 将有统一收入，建立抗日民主政权的财政基础，必须将各项税款如：田赋、官产、逆产（没收汉奸的）、行政罚金、司法罚金……等，一律规定为国家收入，非经上级允许者，不能动用。但在推行时，可经上级政权指定何种款项用于地方事业（如兴办学校、维持下层政权等），以利征收，而符合于民众的心理习惯。

2. 整理田赋，减轻附加，原则上附加不能超过正税总额二分之一。征收的标准应当是“有地才有粮”，纠正现在乡村中存在着的“有地无粮”、“有粮无地”、“地多粮少”、“地少粮多”、“地好粮轻”、“地坏粮重”……等等不良现象。

过去农村破产最大痛结之一，是田粮负担不均与附加过重。据有人调查，田赋附加多至六百七十多种（如教育、治安、剿匪、建设、水利……等之类，巧立名目，横征暴敛），因此，民国元年曾有田赋附加不得超过正税百分之三十的规定，惜未见诸实行。民国十七年，国民政府又有“附加总额不得超过正税，正附税总额，不得超过现时地价百分之一的规定”，亦未实行。

过去征收田赋，多系经过一种中间人（有的地方称为“粮头”），这种中间人掌有地亩册子（称为“鱼鳞册”俗称“红粮簿”），代代相传，成为一种专门的世袭的事业。因而这些“粮

头”，也就从中取利，欺压乡愚，假公济私，敛财自肥。这种中间人必须取消，由纳粮人直接向政府缴纳。关于这点，国民政府也有明文规定：“田赋应向田地所有权人征收之……”，“田赋应由纳税人自向收款处缴纳。此外无论何人及何项团体，均不得包揽征收……”（见民国二十六年行政院公布的“各省市田赋征收准则”第六、七条）。

过去田赋征收额，原以两为单位计算，而不以亩计算，这中间就包含有土地的好坏的区别，好土地粮重，坏土地粮轻，不能把土地的好、坏一律看待。拿华北说，土地的好坏最少可分成为：水地、平地、坡地、场地……等数种。不管土地好坏，一律以亩计算，按亩各出田赋若干的办法（比如在冀南规定按亩纳二角。鲁西北规定按亩纳四角），是不妥当的。因为这样会损害中农贫农的利益（因为他们多是不好的地），而仅仅有利于地主富农（因为他们多占有好地）。中农贫农亦将无法负担。

3. 按照累进原则，征收工商业所得税。

4. 征收出入口税，各个抗日根据地内，税收要统一，取消厘金关卡。在根据地内必须做到只上一次税，即可通行无阻，这个政策如果执行得正确时，自然可以繁荣抗日根据地，使商业活跃，市场繁盛，而调剂金融的活动。

5. 现在各地的“合理负担”、“公平负担”，应一律着手改为真正的累进原则的征收法，而且每年只准征收一次（可以分两季交纳），坚决废止那种“随时征收”、“无限制征收”的办法。

在估计某户财富时，坚持定其应该负担的分数，只有真正能够生利的，才可以估计进去，做为财富。在农村中不生利的房屋估计进去，是不妥当的。

有的地方把牲畜、家禽，如驴、牛、猪、羊、鸡、兔、蜜

蜂、蚕……都计算进去也是不妥当的。在目前应提倡牲畜的增加和家禽的饲养，如果把这些都列入财富而计算到合理负担中去，那将产生畜养减少甚至杀掉的现象（榆社某区已发生杀鸡的现象），而影响到生产事业与家庭付业的发展。这是值得严重考虑的。

如果政权在财政整理就绪之后，应当实行只征收土地税，进出口税及公粮三种办法，而“合理负担”便应取消，以减轻人民负担。

6．按照累进原则征收公粮，每年一次（分两季交纳），以保证军粮。抗战时期，如果能很好将粮食问题解决了，那么就等于解决了全部问题的三分之二。

征收公粮时，应将记起征点的差别划小些，使贫苦者稍微负担一点，以来符合统一战线的原则，而增强贫苦者对政府的观念。譬如拿晋察冀来说，它的规定是以小米计算，每人每年平均小米一石四斗以下者不计；一石四斗到一石五斗者征收百分之一；一石五斗到一石七斗者征收百分之二；一石七到二石者征收百分之三；二石到三石者征收百分之四。以上每增一石即征百分之一，直征到百分之二十为止。

山西第三区专员公署路西办事处最近的规定：“（一）、以各家每年全部收入计算，每人年平均米或麦在一石四斗以下者不收……（注意！麦子一石四斗不能够与米相等！）（二）、各家每年每人平均产粮一石五斗至二石者，屯积百分之十（这太高了）。”

晋西北第二游击区行署的规定，更值得研究。在民国二十九年二月二十六日公布的“征收抗日公粮条例”中第四项规定“各家全部收入……余粮在一石以下者收百分之十，二石以下者收百分之十五，三石以下者收百分之二十，四石以下者收百分之二十

五，五石以下者收百分之三十，六石以下者收百分之三十五，七石以下者收百分之四十，八石以下者收百分之四十五，九石以下者收百分之五十。除按前项比例征收公粮外，如全家每人平均超过五石粮数以上者，应将其粮超过粮食酌量情形，充作抗日公粮”。这不仅征收的比例值得考虑，那种五石粮数以上即将其超过粮食，酌量情形，充作公粮的办法，是不妥当的。

7. 严格建立各级的予决算制度，建立金库，军事费用在整个予算中应占百分之七十以上，行政费用不得超过百分之三十，群众团体基本上应自力更生，依靠自己的会员会费维持。但在工作初期，群众工作尚无基础，不能严格交纳会费时，政府应负责给以必需的经济上的帮助。

8. 反对贪污浪费，颁布惩治贪污条例。必须使一切工作人员了解“贪污抗日经费，就是极大罪恶”。我们应该提出：“节省每一文钱，为着战争与抗日事业”的口号来作为我们抗日民主政权的会计制度的原则。

民国二十七年六月二十七日国民政府曾公布“惩治贪污暂行条例”，一般说是不错的，我们应该吸取该条例内的精华，定出惩治贪污的单行法律条文，严格惩罚贪污，来帮助巩固我们的抗日民主根据地。

9. 要坚持长期抗战，必须确立正确的货币政策。应该准许各抗日根据地发行自己的本位币，因为敌后已与大后方隔绝，金融流通上互相发生了障碍，敌后法币流通量又不够，因而形成地方杂钞充斥，影响法币信用及民众生活，又加以敌人正在拼命以不值钱的“联银券”伪币，来吸收我们的法币，因而，各抗日根据地内，发行定额的本位币，发定额是必要的。其作用在于：

（1） 打击伪币，保证法币；

（2） 调剂金融，增进流通；

（3） 刺激生产，加强建设；

至于我们抗日根据地发行新币的信用，主要依靠下列办法来维持：

①深入普遍的政治动员；

②投资生产事业，以工厂、矿山……各项生产事业作保证；

③发展合作社，鼓励推销，收换；

④发展对外贸易，以根据地内的货物去换取必需品；

⑤靠税收，田赋……等国家收入为基金。

在发行新币时，应注意到调剂发行地区，不要拥挤在一处，应明令禁止使用伪币，以新钞去排挤杂钞，整理杂钞的办法是：

A. 政府限令发行人交纳保证金；

B. 政府限令发行人定期收回；

C. 发动民众持票向发行人去兑现；

D. 发行人如已逃走，即以其财产作抵押，政府占价赔偿持票人，收回杂钞；

E. 如果发行人已逃亡，而又无财产保证时，可由政府设法筹款，酌量发贬价收回；

10. 由于敌后战争的发展，在战争中抗日部队扩大与增加，抗日民主政权的财政，不是没有困难的，但是只要我们真正执行正确的政策，依靠广大民众，培养民力，困难是可以克服的，克服困难的办法，就是发展抗日根据地内的国民经济，目的在使广大人民收入增加，人民收入增加了，自然政府的收入便随之而增加，所以这是克服抗日民主政权的财政困难的基本办法。

（四）抗日民主政权的经济政策

要在敌后方坚持长期抗战，打破敌人经济封锁，求得“自给

自足”，这就必须要有正确的经济政策，抗日民主政权的经济政策的原则是进行一切可能与必须的经济建设，集中根据地全部经济力量，坚持长期战争，同时要努力改善工农生活，激发与提高生产热忱。具体来说，可分为下列几点：

1. 加强与提高农业生产，这是解决经济困难开展经济建设的中心一环，这必须从增加耕地面积和提高生产数量两方面来着手。为了增加耕地面积，应该进行开荒（消灭熟荒与开垦生荒），应修杂荒；借耕逃亡地主的土地，整理官地庙产……等等工作。

为了提高生产应当进行水利、（开井掘沟，开渠、筑堤、塞塌等，（改良农具，选择种子，改良肥料，组织耕牛使用……等工作。

陕甘宁边区在党中央直接领导之下，历行开荒，增加生产，在全国起了模范作用，敌后同志们应努力学习这种模范。

党政民机关以及学校军队（在不妨害战斗任务之下），应积极领导与参加开荒和农业生产的工作。

2. 发展工业生产，建立大小工厂，开采与制造根据地的必需品，以供给根据地内部市场的需要。主要是煤、铁、织布、纺纱、制药、制盐（小盐）、毛织、肥皂、皮革、鞋袜等等。发展工业的基本原则是：

（1）有计划的集中领导，分散经营；

（2）军政民互相帮助，改善民生，必须从增加国民收入做起，人民增加了收入，不仅可以改善其生活，而且军队的供给也才能获得了保证；

（3）改善手工业工具（如改良织布机器）；

（4）厂应尽可能就近原料；

（5）要有最大的毅力，从长远着想，不要因急不能看到显著的成绩而灰心。

3. 提倡家庭副业，包含养猪、养鸡、纺织、做草帽辫等

等。家庭副业增多了，不仅可以繁荣根根地的经济生活，而且可以改变妇女的经济地位，改善妇女的生活。

4． 培植各个地区的特产，比如在太行山，就应当培植山货、水果、药材等等特产。

5． 有计划的组织对外贸易，使根据地外面的必须品得以输入，而根据地内的出产品得以输出。

目前贸易政策，应以抗战的利益为出发点，一方面对日货输入土货输出，不能采取放任政策；另一方面，也不能全部禁绝日货入口，禁绝土货出口。因此必须采取保护政策，设立贸易局，以资调剂货物的输出输入。但此种调剂不等于垄断，也不等于统制，应准许商人自由经营，企图全部垄断是不妥当的。

调剂进出口，但内部市场必须是营业自由，鼓励商人活跃市场，打击投机商人抬高物价、操纵市场的行为，保护直正做生意的商人，组织商人救国会。

以机关或部队合作社来垄断市场，排挤自由贸易，也是不对的。今后，这一类的合作社应根据具体情况，转变性质，变成该机关或部队的总的采办机关。

6． 发展合作社，使合作社变成群众运动，其目的在增加生产，活跃市场，平定物价，改善民生，而不是"剥削群众"的机关。生产合作社应能生产群众日常生活中切身需要的东西。

纠正合作社的"发财主义"，要使消费合作社成为改善人民生活，抵制投机商人的剥削，在经济上组织和教育人民的，为广大民众愿意参加的组织（反对强迫命令）。

为帮助合作事业的发展，政府应有计划的贷款给合作社，应当动员一部分好的党员到合作事业中去。这一部分党员在今天可以推进合作事业的发展，在将来便是新民主主义的中国经济事业中坚强的干部。

7． 鼓励富有者投资生产事业，进行各种经济开发。政府应规定条例给予鼓励，必要时在一定手续之下，银行可贷款给富有者或商人，兴办生产事业。

8． 要巩固根据地，坚持长期抗战，一切财政经济必须有固定的政策。在根据地开创时期那种“临时性”的办法，“抓一把算一把”的办法，在比较巩固的根据地内都是应该停止的，比如募捐、筹款等等。

总之，发展农业生产，发展工业生产，发展对外贸易与开展合作运动，这是抗日民主政权的经济建设的中心。

（五）抗日民主政权农民土地政策

“农民占我国人口百分之八十以上，他们是抗日的主要力量。中国革命实质上是农民革命，现在的抗日，实质是农民的抗日，新民主主义的政治，实质上就是授权给农民，新三民主义、真三民主义，实质上就是农民革命主义……抗日战争，实质上就是农民战争”（毛泽东：《新民主主义论》三十六页）。所以，为着要保证抗战的最后胜利，必须适当的解决农民问题。

农民问题的中心是土地问题，解决土地问题最彻底的办法，是没收地主阶级的土地，分配给无地或少地的农民，因为这样可以彻底破坏封建基础，而为资本主义的发展开辟大道。在新民主主义的共和国内，正如毛泽东同志所说：“它将采取某种必要的办法，没收大地主的土地，分配给无地及少地的农民、实行孙中山先生耕者有其田的口号，扫除农村中的封建关系”（《新民主主义论》二十页）。

但彻底解决土地问题，不能是目前的工作，一般说这将在全国范围内去解决，解决的手段如何，目前也颇难予定。但在目前采取许多过渡的办法，进步的改良办法，来适当的解决一些可以而且应当解决的问题，是十分必要的。

农民土地问题，是一个异常复杂的问题，我们所知道的实在太少，还希望各地同志多多注意和研究。

目前可能而且必须的办法是：

1． 没收死心塌地的大汉奸的土地，分给无地及少地的农民。但这也只应限于本人的财产，不应牵连到他的家属。对于动摇的两面派的汉奸，应采取争取的方针，不应没收其土地财产。

对于伪军士兵及军官的土地财产也不应没收，这对于争取伪军是极重要的。

对于顽固反共分子，不管其如何反动，只要他还不是死心塌地的大汉奸，均不得没收其土地财产。

一切依法没收的土地，应由政府负责来处理，农会可提出意见，但不能直接干涉甚至自己处理。

为防止发生混乱起见，应规定没收大汉奸的土地财产权，属于专员公署以上的政府机关，县以下只有报告调查之权。

在没有抗日民主政府的地区内，这种权限只有旅级政治机关才有，旅以下无权处理。

2． 正确处理逃亡地主的土地：

如地主全家逃亡，土地荒芜时，可由政府宣布代管，租给农民耕种，所有收入作为抗日经费。在政府宣布代管时必须正式通知地主或其代理人，如地主归来时，应立即归还。

逃亡地主的土地，在其本人逃亡后，仍由其家属照管或曾托人代管者，则不得由政府宣布代管，而应令其遵守政府法令，交纳应交之额税及各种负担，并实行减租。

据太北地区的报告，有这样的情形："有些地主，临走时把自己的土地托付亲戚朋友或是管家的先生代管，即不交纳田赋，又不执行减租法令，成了黑地，就是政府向那些经管人要田赋与合理负担，而他们以不能负责而推诿不管"。处理这种事情办法

是：政府可向代管人提出，是否能负责交纳田赋和应有负担并减租，如果不能负责，政府即可根据法令代为管理，分给抗属与无地或少地的农民耕种，按新法令减租，待地主回来时还给。

但在太北几个县的某些地区内，处理逃亡地主土地时，则发生了左的现象，比如："在处理逃亡地主土地时，不问谁种这块田地，不问其家中是否有人，不问到哪里去了，不问户主走了好久，而一律的收管，重新租给农民，实质上成了分配土地的错误现象。甚至更为了要借种某人土地，给他戴上一个顽固分子或汉奸帽子，把他威吓走了，而代管其土地的过左的偏向"（见太北民运会议记录）。

这种办法，显然是不对的，这违背了正确的政策，违背了抗日民族统一战线的原则，必须坚决予以纠正。

3. 正确的处理黑地、坟地、社地、庙地、学校地与绝户土地等。

"黑地为隐匿不报，不出田赋及逃避合理负担之土地"（三区专署荒地使用条令）。这种黑地，各地均有，把它清查出来，可以使政府收入增加，也可以避免荒芜有用土地，但对于清查出来的黑地，一般不应采取没收的办法。

清查黑地，可先由政府布告，限期自行呈报，否则一经查出，即课以一定数量之罚金。比如三区专署，曾有这样的一个规定："前条黑地，一律限在本条令公布后二十日内，自行呈报，如逾期限不报，经政府或人民团体查出后，除依照第七条（凡本地主人不耕之土地，此项土地得由当地政府按照政府经济政策调剂耕地之需要，许先由当地贫农、抗属无价代种、无抗属耕种的，由贫苦农民借种之）之规定办理外，并课以二十元以上二百元以下之罚金"。

土地清丈，在清查黑地时本来是可以用的，但若操之过急，

宣传解释的不够，引起一部分地主的怀疑，甚至于非常不正确的了解，致使汉奸乘隙造谣，是不好的。这现象在晋冀豫某些县份已经发生，应急于纠正。

清查黑地，应该依靠群众工作。要知道，只要群众真正组织起来，村子里面的事情，什么也瞒不过他们的。

坟地在每个地区，都占有相当大的面积，晋冀豫区榆社提出“修坟”的办法，发动坟主将过多的土地开辟为耕田，至少可以开出一部分。这个办法是好的，在坟地上种树，一般都为群众所欢迎，并不会反对。但解决这一问题，必须十分慎重，严肃的去对待群众的习惯，不要轻易的做，否则会引起群众反对，因为我国人民对于“祖宗的祠奉”，是极端重视的。

社地有两种：一种是属于一族人的，这称为小社；一种是属于一村人或几村人共有的，这种称为大社。

处理大社的土地晋冀豫区的办法是：

(1) 由村中选举管理委员会，把社地借给贫苦抗属与农民耕种；

(2) 如不便借佃，则可归政府代管，作为教育经费，本村农民有佃借的优先权。

处理小社的土地办法是：

① 由本姓选举管理委员会管理之，以其收入作救济本姓人员的借贷基金；

② 留一小部分作为上坟烧香的用费；

庙地：过去在乡村中不少庙宇有庙产，而几个和尚或道士则把持这些土地，剥削农民，不纳田赋，不依法减租，为非做歹，无所不为，甚至有霸占贫苦农民田产与妻室的。

处理庙地的办法，可以是这样的：对于一般的庙宇的田地，可由政府收回代管，将该地借租给无地或少地的农民，租税交纳

政府，拨作教育或其他公益事业的经费，留一部分给与和尚道士，作其生活依靠，并可允许其依法租佃给农民耕种。

但对其拥有极大土地或多数和尚道士的庙宇，其田产则应慎重处理，不必过早去干涉它。

大喇嘛庙（如在五台山）与回教清真寺的田产，不应同一般庙宇同一看待，因为这已涉及民族问题了。对于这些庙产，不应有所干涉，以巩固民族团结。

学校地，应收归政府或组织委员会管理，以保证其收入充作学校经费。

典地：亦称当地，即是某户农家，因缺粮款或负债而将土地出典，以便取得一部分粮米或抵押一部分债务者，一般说承典人多系富有者，而出典人多系贫苦农民，但亦有中农承典者。

解决这个问题，一般应不算旧帐，抗战以前的可以不提，尤其是已有契约关系而过期的（即死当的），如果时间涉及太远，就难以解决了。

一般在抗战后出典的，应准出典人收土地（死当了的例外）交还典金，无力一次偿还典金者，可以契约关系规定，分期偿还，并应按政府规定，分半行息。

收回之地，如果自己不种者，原典人有优先租典之权。

晋察冀边区平山县还有一个经验，也值得介绍的。

“个别地主照顾自己利益，对减租减息不满，企图把土地转租、借当，为此特规定：

A。地主当卖在外租佃之土地时，佃户有当佃之优先权；

B。在外租佃之土地出当后，买主可以收回自办（雇人耕种或转佃他人者不得收回），但须于秋分节前通知佃户，秋收后始准收回；

太北某些地方，处理这一问题，则发生了偏向，没有顾及各

阶级利益。其办法是：

（1）分战前战后两种。贫农中农在抗战后当地，不付任何代价收回，抗战前极少代价收回，地主富农则不管抗战前后，不但要偿还原当地之款项，还要保证佃户之永佃权（黎城）。

（2）有的地方则农民回地，如在佃当期间，交付地主租息，超过原典地钱额两倍者，或者根本没有交租息者，立借约按减息法令减息，就抗战后还本（见太北民运干会记录）。

近来有几个地区，都提出了农民永佃权问题，对于这点必须注意，在规定永佃权时，无论如何不能防害地主买卖土地之自由，而且必须规定，地主在一定条件之下，可以收回出租的土地，如佃户不守契约规定，不纳租等，以保证双方的利益。如果因为永佃权之规定而使地主失掉处理其土地的自由，侵害到他们的土地所有权，那是不妥当的。

对于绝户土地，政府应规定：

凡绝户财产，已经处理清楚者，不能再行翻案；

如死者有遗嘱规定了继承人的，应照死者遗嘱处理；

如死者无遗嘱，则按一般习惯法，由死者最亲家属继承；

4． 如无最亲家属继承，或家族间发生争执而不能处理时，可由政府规定划作一族（或一村）之公产，作为本族（或本村）贫苦儿童的教育经费；

4． 政府应鼓励开荒、兴办水利，开垦河滩与沿河筑坝。各地政府，对此均有法令规定，希注意执行。

关于垦修河滩，晋察冀边区有垦修滩荒办法，可供参考。其中主要条款有：

第二条：原属自耕之滩地，尽先由地主垦修。于民国二十九年春耕前地主不能垦修者，由租佃户垦修。于民国二十九年春耕

前，地主与租佃户不能垦修者，须由地方政府招人垦修之。

第三条：原属租佃之滩地，尽先由地主兴修，仍由租佃户耕种。地主不能兴修者，由租佃户垦修。于民国二十九年春耕前，地主与租佃户不能垦修者，由地方政府招人垦修之。

第四条：第三条前半段地主兴修，佃户垦种之滩荒，在垦修时期以内，其正产物不超过从前百分之六十三者，佃户不出租金，超过之数，用以交租，在这原定契约之租额为止，此项垦修期间，由滩地整理委员会核估之，期满通用第三条后半段之规定。

第五条：第三条后半段地主不能兴修、由租佃户修改之滩地，得按地势优劣，费工多寡，以工折价，予以二年至二十年之土地使用权，期权继续原契约的或按实际收益重定契约，但不得超过正产物百分之三十七。

此项土地使用年限，由土地整理委员会核估之。

第六条：第二、三条因冲毁过甚，工程太大，地主和租佃户不能兴修之滩地，地方政府招人垦荒修时，得按地势优劣，费工多寡，以工折价，予承垦人以五年至二十年之土地使用权，土地所有权不变。此项土地借用年限，由滩地整理委员会核估之。

5． 禁止地主对于农民施行超经济的剥削或中间人的剥削。超经济的剥削，就是在合法规定的剥削以外的剥削，譬如年节佃户须向地主送礼，地主遭遇丧大事时，佃户无偿给予牲畜或人力上的帮助等。

中间人的剥削有下几点：

（1）二东家：承种地主土地，然后将土地分租给农民，从中渔利。

（2）当头制：由于长久的封封统治，农民养成惧怕衙门的心理，因此，乡村中的地主豪绅，一般给农民代交赋税，代交时即

进行欺骗，冒称增加附加，藉以剥削。

（3）假甲制：军阀时代，农民怕出田赋，立定契约，将自己土地归属地主富农，而自己出租，这个办法，就等于地主富农没收了贫农的土地。

（4）钱粮地：高利贷者贷款给农民往往以土地作抵押，农民贫困，无力按期还息，便变本生息，几度轮转，农民土地为高利贷者所有。

有的地方，还存在所谓：杂粮、小粮、小租、送工等等额外剥削，应该一律禁止。

6. 规定最高的租额与息额，现在一般抗日民主地区所进行的二五减租与分半减息，必须努力做到。

国民政府颁布的土地法上，有这样的规定："所出租物，不得超过正产物千分之三百七十五"。晋察冀边区曾颁布："减租减息单行条例"，该条例对于租额、租佃，中间人之额外剥削，高利贷等都有明确的规定，值得各地研究。

7. 高利贷的现象，仍然在华北农村中存在，抗日民主政府应严厉禁止。应普遍建立低利借贷所，实行低利借贷，使一般贫苦农民真正解脱高利贷的束缚。

8. 土豪劣绅有害抗战，亦应惩办，民国十六年八月十八日国民政府曾颁布惩治土豪劣绅条例，可作根据。

9. 承认农救会是合法团体，给予农救会各方面的帮助，特别是应该武装农民，使农民积极参加抗日战争。

10. 巩固的根据地应公布"土地使用条例"，国民政府民国十九年颁布的"土地法"是民国十六年武汉政府规定的"佃农保护法"，可作参考与根据。

国民政府的土地法，是值得研究的，其中耕地使用与荒地的使用二节，规定较好，应求其实现。晋察冀边区最近公布的减租

减息单行条例，便是遵循其基本精神编制的。

晋冀豫有地主捐地与借地的现象，应即停止，已经捐出或借的，由政府主持，使农民与捐地借地的地主，成立无租息耕地的佃约，以保障地主所有权。

（六）抗日民主政权的劳动政策

除农民之外，中国人口第二个部分就是工人，中国有产业工人数百万，有手工业工人与农业工人数千万，没有他们，中国就不能生活，因为他们是工业经济的生产者，没有他们，革命就不能胜利，因为他们是中国革命的领导者，他们最富于革命性（毛泽东：“新民主主义论”三十七页）。因此，要发动工人阶级参战，吸收他们积极参加根据地的生产建设，发挥其领导作用，就必须有正确的劳动政策：

1. 组织工人救国会，使工人救国会确实成为工人群众的组织，团结工人群众参加抗战的一个堡垒。这件工作在华北一般的说来还作得不够，这需要大大的努力，并且应该努力开发敌占区工人的工作，尤其重要的是平津各城市，与平汉、津浦、正太、平绥、同蒲、陇海、胶济、道清等铁路的工作。

必需注意纠正某些地区的工救会脱离群众的现象，纠正一些工救会干部中的高慢态度。

2. 规定工作人工作时间及休假日。我们的基本主张，是八小时工作制，但由于当时需要和农村中的特殊情形，一下子改作八小时工作制，是办不到的，一般只能实行十小时工作，比如煤窑工人与雇工的工作时间，各地应该具体的依照当地的实际情形，本着照顾各阶级利益的原则，适当的规定工人工作时间及休假日，休假日的工资应该照给。

3. 增加工资，改善工人生活。因为物价飞涨，影响到工

人的生活，今天成为一个严重问题。一般说，各抗日根据地内各种工人的工资比较战前都增加了若干，然而，若与物价高涨比例计算起来，工资增加的比例是太低了，这必须引起我们严重的注意！可以分别来说：

雇工：拿本区来说，从前每个雇工，每年工资最多的五十元，青年雇工只二十元，甚至在二十元以下，以现在的粮价计算，每月五十元钱还困难养活一个人，因此，现在武乡、榆社一带雇工多改为“粮食工资”，每月中雇主给以二斗或三斗粮食，雇工认为这样可以保险，不受物价飞涨的影响，当然也是一个办法。

雇工的要求，应该合理，不能过高，如过去有的地方提出了许多过高的要求，不仅不能实现，相反会造成雇工失业，这是不对的。

矿工：在山西太行山地区，矿工以煤窑工人为最多。以晋冀豫来说，大的煤窑（使用机器的）减少了（因敌占或停工），而小的手工的，则有增加，他们的生活是极苦的，工作时间很长。现在一般是作十小时工作，星期日制度还未规定，工资必须再设法增加一些才好，过去曾在武乡有人提过改为“粮食”，每天每个工人以二升小米为标准，但这并未行通。

手工业工人：对这一部分人，亦应适当增加工资，减少支差，对于他们是非常迫切要求的。

公营企业工人，应该实行十小时工作制度，订立厂规厂法，对其家属问题，亦应给予适当处理。

4．保护青、女工，改善对学徒的待遇，不准打骂青工、女工、学徒，实行同工同酬。女工在产前产后应多给休养时间，并可拨费优待。学徒有一定之工作能力时，即应给予工资，禁止对学徒额外的剥削。

5．救济失业工人，吸收失业工人参加公营工业（目前急需有技术的工人)及各种经济生产部门，或者参加军队，及各项运输事业。

6．禁止打骂工人，禁止对工人雇农店员超经济的各种剥削，规定伤病残废工人的抚邺办法。

7．在一切公私企业中组织职工会，以求提高工人生产热忱，奖励发明与改良技术，发展文化娱乐工作，调剂工人生活并加强对工人的教育，提高工人文化政治水平。

8．武装工人、组织工人纠察自卫队，工厂秩序应由工人自己维持。

9．政府应准备颁布劳动法，其基本原则方面，应包括上述各项。

（七）抗日民主政权的内务政策

内务政策的原则是肃清汉奸，巩固后方，保障抗日民主根据地内的秩序。

1．保障人权，安定社会秩序。保障人权法令内，应包括人民财产、生命、通信、居住、行动……等方面诸问题（可参看三区专署的“人权保障条例”）。

2．严惩汉奸，正确执行除奸政策。

3．各县应建立公安局的组织。公安局的领导者必须是最进步的分子，公安局应成为铲除汉奸的总机关（但公安局只是起诉机关，只有依法审查拘捕起诉之权，而无处决权）。加强侦察，反对只凭口供解决。坚决废止刑讯，反对秘密处理，足以造成恐怖的不正确行为。

4．反对特务机关，取缔特务机关。

5．建立法庭、规定司法程序，法官最好由民众自己选举。

6. 禁止贩卖吸食鸦片烟，红丸等毒品。禁止买卖婚姻，禁止妇女缠足，禁止溺婴。

7. 救济灾民难民，设立灾民难民收容所，或实行工赈，移殖灾难民垦荒，亦是一种救济办法。

8. 经常有计划的优待抗日军人家属。

9. 安置老弱残废军人。

10. 保障一切抗日群众团体及一切抗日党派的合法地位，严令禁止对抗日群众团体及抗日党派的任何仇视、敌对、谋害……等敌对行为。

（八）抗日民主政权的文化教育政策

抗日民主政权的文化教育政策，其原则是：提高人民的民族自尊心与自信心，提高民众的文化水平与政治水平，培养干部人材，以树立新民主主义的文化教育基础。

1. 继续发展短期的小学、中学、识字班、夜校、午校、冬学运动、识字运动，并开设各种临时训练班，短期训练班等，以训练抗战干部，供给紧急需要。

2. 准备着手建立正规学制，建立四二制的两级小学，四年的中学，筹办专门学校及正规化的大学。这种正规化制度的建立，在今天非常需要，它的目的，是为着挽救民族文化脱节的危险。

3. 一般的国民教育（小学教育）应该免费就学，因为国民教育是带着强迫教育的性质，富有者子弟入中学，即可酌收学费，以补充图书仪器之购买费用。

4. 加强社会教育，建立与巩固民革室、救亡室的工作，使之成为社会教育的园地。

5. 发展农村剧团，改善旧形式，一切应民族化大众化，以求使民众易于接受。普遍发展木刻、画图、小调、民间歌曲……

等。

6. 创办报纸，建立出版印刷事业，大量翻印马列主义书籍，小学课本……。

7. 组织各种文化团体，如文救会、文艺、美术、音乐、木刻、戏剧、新闻事业……等等，政府应予帮助和扶持。

8. 改善中小学教师待遇，优待文化人（尤其是非党员的文化人），吸收与罗致有名学者、文化教育人材及各种专门技术人材。

（九）抗日民主政权的敌区工作政策

敌占区工作是为了缩小敌占区，扩大我之根据地，破坏敌人“掌握占领区地”，“以战养战”的毒计。工作的中心在于提高敌占区人民的民族爱国心，打破敌伪“掌握民心，离间军民关系”的企图。在工作上我们不能采取“敌进我退”的办法，因为这将使整个抗战及建设抗日根据地工作受到很大的的阻碍，也就不能巩固根据地。

1. 加强统一战线：统一战线在敌占区的社会基础，是很广泛的，除去极少部分经争取无效死心塌地的汉奸外，其余一律均可争取——根据东北义勇军的经验，是充分的证明了这一点的。

2. 在敌占区应该特别强调民族团结的口号，注意到调节各阶级的利益。抗日民主根据地的一些法令和办法，如“二五减租”，“线分半减息”，“增加工资”，“十小时工作制”……等等，在敌占区都是不适宜的。

3. 敌占区的除奸原则，只以惩办少数争取无效的死心塌地的真汉奸，而且惩办时（尤其是杀时）要广泛深入的向群众宣传，使之成为一个群众运动。一切暗杀、活埋等方法，都是不好的。对两面派的分子，则一面争取，一面警戒，并且和他订立一定的条件以求暗中帮助我们的工作。

4. 对维持会应采取争取的办法，使其帮助抗日政府和军

队，进行侦察情报工作，对这些人不要随便杀害，有时可通过维持会、商人、土匪、白面客，购军用品和必需品。

5．游击队所到之处，应该没收日寇的商店货物，没收的军用品交军队自用，一般的货物，可散给老百姓享用。

6．对敌占区群众，要“设身处地”的帮助他们解决困难，指导与帮助他们欺骗敌人，敷衍敌人，以利我们的工作。

7．应禁止乱打汉奸，乱筹粮款的现象，纠正把敌占区当作“殖民地”的观念。到敌占区的抗日军队，必须是纪律严明，真正做到“秋毫无犯”。

敌占区党的基本原则，要绝对秘密，做到短小精干，以便利长期潜伏。群众团体要采取灰色办法，以拜兄弟结朋友等方式隐蔽起来。宣传方式要学习德国共产党反对希特勒的“咬耳朵”办法，因为这种方式既秘密而作用又非常之大，一切“盲动主义”的图快一时的办法，都是对工作有害的。

我们应该加强敌占区的点线工作，经各方面去努力，使我之工作星罗棋布，处处做到均有细胞组织，并加紧培养大批的敌占区工作干部，派到敌占区去。

五、加强党对于根据地的领导

敌后战争发展下去，将更困难，更严重，但无论如何我党必须坚持华北抗战到底，即使在最严重的情况下，我党我军也一定要坚持。

各个地区的领导同志要充分估计到这种最困难的情况，否则在最险恶的情势下，便会张惶失措。同时，要了解华北是敌我争夺之区，敌寇已有三年的经验，将来的进攻将愈残酷，愈毒辣，我之困难也将愈增加。

要坚持长期战争，根据地必须巩固，大刀阔斧的方式，在根

据地创造时期有很大的作用。但要巩固根据地的时候，这种方式就不完全适合了就必须转变成为一点一滴，精致细心的工作；就必须有正确的政策，不是“一打就可以了事”的，这样便加重了党在领导上的责任、加重了各级干部的负担。

领导问题的中心在于有坚强的能掌握正确政策的党，华北党是能够负起这样一个艰巨任务的。为此，必须保障党在各种工作中的领导，党政军民四位一体的口号便是这样意义。

首先必须说明几个领导观念问题。

（一）必须确立牢固的根据地的观念，反对不要根据地的流寇思想，反对对巩固根据地没有信心的思想，也反对不去有步骤，一点一滴建设，而想“马上得之”的思想。

要巩固根据地，就必须发展，在发展中、在同敌寇的斗争与胜利中巩固根据地。

因此，要反对两种倾向：反对不巩固根据地，同时也反对要巩固而不发展的保守观念。

（二）华北各抗日根据地，应该看成一个整体，用积极的工作去把它联系起来，不要让铁道公路把我们隔断。我们各个领导同志，各地党和军队，在各地区的努力，正在建立与巩固全华北根据地整个工作的一部分。因此，反对破坏巩固的“抓一把”，局部利益应服从全体。

但整体又是从各部分树立与巩固起来的，没有部分也就不会有整体，因此，又必须各有专责，分工合作，各人做好一块，由若干完满的块，拼成一个完美的整体，所以照顾全局与各负专责是不相冲突的。因此，要反对两种倾向，反对不照顾全局，而只注意局部的利益；反对不做好自己应负责的一块，而埋怨别人。

（三）各个根据地都要树立“自力更生”的信念与找出具体办法去切实努力，把外边的帮助，看成是例外的现象。因此，一切

工作须有计划、有步骤，真正从长期去着眼。

但“自力更生”是整个的，各部分的“自力更生”必须服从整个的计划。

因此，要反对两种倾向：反对不努力求“自力更生”而专靠上级，依赖外援；反对曲解“自力更生”而发展“本位主义”。

（四）在战争的指导上面：在敌后基本上是游击战争，他的特点是分散，不能有最高的集中，譬如一人一马一枪的统一。因此，必须发展各个部队最高度的机动性。

然而敌后是大兵团在一定战略意图下进行游击，因此，也不是不要任何集中指挥便可以顺利进行战争而战胜敌人的，所以各部队的机动性，必须服从一定的战略意图，不是乱来。否则，就会有害于整个的战略任务。

反对绝对集中，束缚与限制各部队的机动；同时也要反对不服从一定的战略意图，乱来乱动。

（五）在党的领导与干部的责任说，必须在党整个正确方针之下，发挥独立性；发挥自己的独立性，发挥独立负责的精神。上级领导机关应重视给以下级一切可能领导，应注意多多给予下级原则上的、政策上的。具体办法上的帮助，特别着重于各地区经验的交换与对流。

各地领导同志必须自己负责，独立解决问题。因为只有各地同志对于当时当地的情况了解得最清楚，不要等待与依赖上级，但这必须不违背党的方针。

反对上级领导机关忽视给以下级一切可能的帮助与指示，一切只限于“愿意”；同时也反对各级同志不发挥独立精神，等待上级指示，或独立解决问题而违背党的方针。

（六）领导方式上的几个问题：

1. 决定自己的行动方针与工作计划时，必须要了解那个时

候那个地方的具体情形，必须从当时当地的具体情况出发，而不是拿自己的愿望去代替现实，不能以主观希望作为工作计划的出发点。应该善于运用马列主义的原理，去研究当时当地的具体情况，从复杂的现象中，去把握事变发展的基本趋势和前途，不把握这种基本趋势和前途，就会天天动摇于复杂现象的变化之间，就会发生错误，甚至失去自己正确的立场。

为此必须了解中国社会的复杂性、多样性，多方面去研究自己所处的现实，从各种变化多端的现象中去把握本质。

对一切问题，务必要弄清情况，再要下决心。多多花点时间来考虑问题“不弄清情况无发言权”（毛泽东），稳当总比乱来要好一些。不要作“夸大狂”，不要做“吹牛皮”的干部，应经常根据新的经验与教训来修正与充实自己的决心与计划，改正错误。这是困难的，但只要虚心谨慎，不自骄自傲，与当地群众和工作干部，应经常多多接触，学习他们，领会他们的经验，努力于马列主义理论与实际的研究，困难是一定可以克服的。

2. 有了正确的决定之后，必须组织决定的执行，忠实于自己的决定，贯彻自己的决定，不要轻易改变原来的计划。

因此，必须加强我们的组织工作，巩固抗日民主根据地的工作，也可以说是极精密细致的组织工作，我们的各级领导机关，对一切决定的执行，不能只认为是“领导领导”，不能只是“说了算事”，而应该严格执行决定，深入的检查执行情形，以精细的组织工作来保证每一决定的实现。

实现任何决定，都会遇到多方面的困难，但是必须克服困难，去贯彻自己的决定，不要一遇困难就束手无策的“回头”，在政权工作的建设上，在根据地的领导上，我们各个抗日民主根据地，应该学习晋察冀边区的贯彻精神与克服困难的精神。

3． 检查工作执行程度，是推动工作前进，保证政治任务实现的重要关键。检查工作的作用在于：

① 从实际工作中，了解干部，认识干部，提拔干部。

② 要从检查工作中间，验证领导机关执行机关工作中的优缺点。

③ 从检查工作中间，来检查上级领导机关本身的决定之正确与否。

检查工作的中心问题，在于发扬自我批评，这是发现工作错误，确定其根源，分析产生的具体环境，找寻改正的方法，这对于党的需要，实如空气太阳之于人生。

今后，应该坦白的发扬自上而下及自下而上的自我批评精神，这是十分必要的。布尔塞维克党的精神，就在于自我批评，假如我们共产党员怕自我批评，那就不能称为共产党员。

当然，我们不能故意把任何一个同志的错误扩大与夸张起来，故意歪曲自我批评的精神，扩大与夸张每个同志错误，一切小的琐碎的问题均"提高到原则高度"，来打击与斥责别人，——这是万分不正确的。

4． 每一次工作检查之后，必须根据检查的结果，得出一定的结论，成为对今后工作的具体指示。要简单这种指示，应该注意执行过程中的新情况，吸收新的经验，以定出工作任务最中心的一环。这种指示，要简单、扼要、明了、有中心，使下级同志能把握其中心，实现自己的任务。

包罗万象，一切尽有的"指示"，对工作是没有意义的。

所谓具体的指示，并不等于"一切细目的账单子"。真正的具体指示，要给下级以充分的机动，要更能发挥下级同志的积极性和创造性，而不是束缚他们，限制他们，使之毫无活动余地。

各级同志对党的每个指示，要仔细的研究和讨论，不应等闲

置之。

5. 领导不是包办或代替，党的领导的基本任务，在于保证和组织任务的执行，及检查其执行程度。

决定工作计划，组织工作执行，检查工作执行程度，这是党的领导应有的三方面，缺一不可。

对政权工作领导，主要在保证党的政策的实施，保证党的政策在政权工作各个部门中的严格执行，而不干涉其日常事物工作。

党的干部应该注意研究政策，熟悉法令，掌握法令，动员群众拥护法令。在政权机关人员配置上，要执行党中央决定的“三三制”，完全清一色的党员，是不合于统一战线的原则，并易使自己脱离群众，处于孤立。

对各级政府，应遵重他们的政权系统，不能不通过其领导机关而去调动干部。对群众团体也是应该保持它的组织系统，基本上要保证群众团体工作，尊重群众团体的独立系统。

（七）华北形势一天天的严重，我们的任务更加艰巨与复杂，欲胜利的肩此重任，全靠我党的领导。全党同志——首先是干部，必须加强团结，上级与下级的团结；新干部与老干部的团结；知识分子干部与工农分子干部的团结；——总而言之，全党需要大大的团结。要知道坚持华北抗战，是全党的任务，所有上述的各种干部完全包括在内；只是各人的工作任务与工作岗位有点不同罢了。

要力求进步，努力工作，努力学习，必须知道“不进则退”。我们应当“活到老，学到老”（毛泽东）。应学习我们党的领袖毛泽东、朱德等同志“诲人不倦，学而不厌”的精神，每一个同志不应自高自大摆什么“老资格”。要放大眼光，高瞻远瞩，不应“小里小气”，鼠目寸光；不仅要看到局部，而且要看到整体；

不仅要看到中国，而且要看到全世界……逐渐不断提高自己的知识，来共同肩负巩固根据地，坚持敌后长期战争的艰巨任务，坚持华北抗战到底，将日寇驱出鸭绿江边，达到抗战最后胜利和建立新民主主义的新中国。

救国报社出版1944年7月

（二）晋察冀边区各抗日根据地的建立

北岳区初创时期情况

（一九三七年十一月至一九三八年二月）

平型关战斗后，我军正准备配合娘子关忻口战斗，在太原布置军事时，因娘子关转眼失守，致华北局势大变。敌陷太原后，我军主力转移。十一月七日总部命令在敌后创造根据地，成立晋察冀军区，内包括四个军分区，并留下独立团、骑兵营和总部特务团之二个连为基干部队，加上一一五师与总部留下的一批干部，当时以五台山（晋东北）为基地向察南、冀西发展。因乘敌大量前进后方空虚之际，我各分区部队很快发展起来，并收复大块土地。

1、独立团于成立军区前半个月曾改编为独立第一师，编为第一、二、三团，第一团三个营，第二、三团各两个营。此时该部打开了北面局面，收复晋东北与察南边境，以涞源为中心，在浑源、蔚县、广灵、灵邱一带地区猛烈发展部队，先后成立涞源、蔚县、广灵、灵邱四个游击支队，并成立第一军分区。

2、以总部特务团留下之一个连为基干，在晋东北以五台为中心，在沙河、繁峙、大营、崞县、定襄、盂县一带地区大量扩大部队，组织义勇军，成立第二军分区。

3、以总部六八五团留下之一个连为基干，在冀西以平山为中心，在井陉、平定、获鹿、灵寿、正定、新乐一带地区积极发

展部队，组织游击队，成立第四军分区。

4、以骑兵营在冀西连续收复完、唐、灵寿、行唐等县的政治影响及该部队为核心，加上当时由正规军留下的九个营以上干部、四十以上连级干部为骨干，以阜平为中心，在完、唐、望都、定、行唐等县一带地区大量组织游击队、义勇军，成立第三军分区。

5、由于各分区的新武装大量发展，猛烈扩大，军区于一九三七年十二月下令编组游击支队与游击兵团。第一军分区部队编为第队一支，辖第一、二、三大队；第五军分区部队编为第二支队，辖第四、五、六大队；第四军分区部队编为第三支队，辖第七、八、九大队；第三军分区部队编为第四支队，辖第十、十一、十二大队。各分区于一九三八年二月以前先后编制完毕，各大队人数由一千四、五百至二千左右不等。此外还有些地方性的小游击队。

6、一九三七年十二月至一九三八年一月国民抗日军由平北南下至阜平集中整训，并改变为第五支队。该部是“七七”抗战后，以抗日知识分子（作学运的）和一部地方党员（也是知识分子）为骨干，利用地方士绅和囚犯成立与逐渐壮大起来的。

7、此时在平汉路西除了我军新成立的武装外，尚有新二师（约二千人驻五台东冶一带）和李树林、夏维礼（驻行唐一带）、孟阁臣（在易县地区）等杂牌军及赵玉崑、高鸿飞（盘据易县、涞水、定兴一带）等土匪武装。新二师是伪军反正的，归晋军收编。其余约系乘“七七”抗战后国军南退，敌无暇后顾，在混乱局面召集地痞流氓、兵痞，在抗日假招牌下组织起来的。我军在统一战线方针下，分别争取其走向抗日与改编为八路军。在一九三八年初曾收编孟阁臣部成立第六军分区。

此一时期，部队发展壮大是很顺利的，其原因，主要的为有

的以正规军一部为骨干，或以正规军一批干部为骨干，同时加上地方党积极配合动员，地方上群众有的地区是过去有深固党的基础和革命传统的，如平山、阜平，有的是在平型关战斗后，对八路军有无限信仰，转变了以前初抗战时的悲观失望情绪而纷纷参加部队，保卫家乡。

冀中区的客观环境*

（一九三九年九月一日）

李梦龄

所谓冀中区，就是河北省的中部，即平汉、津浦、平津、沧石四大交通干线中间一块不等边的方形地。面积约六十三万平方里，人口约七百余万，行政区计有四十二县，内地主要公路有津保公路，由天津经胜芳、霸县、雄县、容城、徐水到保定；津保南路，由天津经马厂、大城、任邱、高阳到保定；还有纵贯南北的平大公路，由北平经涿州、新城、雄县、任邱、河间、献县、富庄驿、入冀南到大名。除此而外，各县都有公路联系。抗战以前，汽车通行无阻，现在这些公路，有的已经变为耕田，有的已经变为宽约一米、深约二米的道沟。河流有永定、大清、潴龙、滹沱等河横贯其间。这些河流春秋两季都可通行帆船；冬季结冰，可横渡牛车马车；夏季河流泛滥，形成交通上的障碍。

在经济文化方面，一般说来，在河北省是最进步的地方，但发展仍不平衡。大清河以北，地多沙，盛产果木，食粮生产较少。由于大清、永定二河每年泛滥，当地地主豪商乘人之急，贱价收买土地，故土地非常集中，有二十万亩以上的大地主。一般

---

*本文是李梦龄一九三九年九月一日于延安写的《冀中军区的简略介绍》一文中的一部分，文章所讲的均是一九三九年四月作者离开冀中区以前的情况。

人民生活甚苦，除有钱人的子弟能到平津上学外，群众文化水平均很低，小学仍有读三字经百家姓者。在这个区域里封建势力很大，流氓土匪甚多。大清河以南，平大公路东西又不同，平大公路以西，土地肥美，盛产棉花，耕种集约，农村中资本主义有一些发展。工业如高阳、博野、蠡县、饶阳、肃宁、安新一带的织布业，染色业；无极、晋县一带的轧花业；安新、新安一带的苇席业，均甚发达，尤以高阳一带出的各色布匹，推销全国。织布工厂设有自动机，工人达五六百人以上，商业和高利贷资本盛行，农村破产相当严重，文化教育这一带最进步，往平津上学者甚多，各县城都有男女师范，男女高等小学，各村镇都有很完整的初级小学。人民民族觉醒与斗争情绪甚高，我们的基本部队多起于这个地区。平大公路以东，农产不甚丰富，果木种植较多，工商业不发达，文化水准甚低，封建势力颇大，青红帮及各种秘密宗教团体很活跃，自正规军退却后，成立的联庄会很多。概括说来，冀中区物产丰富，人口众多，村庄稠密，交通方便，在过去为日本帝国主义在华北的主要商品市场及原料供给地。

在军事政治上，河北省过去曾是国内军阀争夺的中心，上层统治者常常易人，每当省政权一易主，各县县长也就一齐变更，因之各县的绅士派（即地主豪绅结成派别）也就随着彼起此复，朝野易位。故上层统治力量不象其他省份一线相传，根深蒂固。过去每到军阀混战发生，乡下即形成无政府状态，散兵游勇到处抢劫，土匪流氓亦趁火打劫，又因农村破产严重，盗匪经常存在，当兵吃粮的人很多，民间散布的枪枝亦很多，打仗的经验，使用武器的技能，一般人都有。从军事上看来，冀中区控制着北宁、平汉、津浦三大铁路及平、津、保、石四大城市，在战略上的地位极重要，故敌人对这个地区亦异常重视。

《八路军军政杂志》第1卷第9期

冀中的抗战形势*

（一九四〇年三月四日）

吕　正　操

一、冀中的特点：

冀中是晋察冀边区的重要组成部分，完全是一块平原，连一块高阜都没有，而有着如下的特点：

（一）冀中是在津浦、平汉、北宁三条基干铁路之间，南面还有未筑成的沧石路。面积无精确之统计，据地图估计，长约三百公里，阔二百公里，面积约为六万平方公里左右。

冀中面积不大，而土地肥沃，物产丰富。主要产品为棉。最多之县份中百分之九十是种棉（如保定、石家庄以东各县）。北宁、津浦沿线则产粮食和水果，如高粱、谷子、包谷、小麦、蜜桃、鸭梨等。白洋淀、文安洼则出苇子、织席、鱼、蟹等。

（二）冀中靠近北平、天津、保定各大都市。北平为往昔文化中心，保定学校也很多，所以冀中人民文化水平一般的较高。定县有平民教育促进会，所以文化水平很高，一个村有几个大学生，并且在抗战前受北平学生救亡运动的影响也甚大。

（三）敌人的特务机关是以天津为中心，冀中是敌人特务机关最密，而且有数十年历史的地方。我们在敌华北驻屯军司令部之文件上看到，敌人对于平津一带居民之人情、风俗、村庄、河

---

*本文是原冀中军区司令员吕正操一九四〇年三月四日在十八集团军总部直属队干部会上报告的一部分。

川，甚至某住宅有炕几个、能住若干人，都调查得很详细。抗战以后，则到处有它的特务机关活动。

（四）平津附近，封建势力大，土地集中，有种有一千顷土地的大地主，种有几百顷者很多。这些大地主同时又经商、又做官，年丰下乡，年荒入京。而晋县到高阳过去为产棉区，系日本资本家之原料市场，中国华北四大银行组织有棉业合作社，鼓励产棉。冀中有一些现代工业，如高阳二十多个烟囱，但都是买办性质的织布染色工业，棉纱皆系购自日方。没有独立工业，所以被日本资本家压迫得厉害。由此可见，冀中是在封建地主、资产阶级、官僚三种势力统治之下，封建势力最强大，但因过去军阀内战，此起彼落，变动无常，没有一个中心统治力量。

（五）多年内战，每次都波及冀中，使群众在战争中有了丰富的斗争经验。过去军阀部队有一句俗语："枪炮一响，黄金万两"。所以在没有政府，溃兵土匪横行的时候，联庄民团就出现了。联庄是群众组织，但操纵在地主资产阶级手中，成为政权、武装，甚至经济的综合性的临时统治。因此也锻炼了地主资产阶级善于组织与管理武装的经验；并且会收买武装。在冀中二年抗战中，地主资产阶级还在收买我们。他们愿拿出枪来、拿出人来，要我们派干部去，要我们给他们名义。但是我们的干部一去，他们就千方百计引诱我们的干部腐化，他们的企图是"枪不离手"，"人不离土"。这样，他们有了名义，有了武装，就到处反对政权、反对合理负担。

（六）冀中过去有武装起义的经验。如高、蠡起义，定县、沙河的分粮起义。这些起义失败后被镇压得异常残酷，而这些革命种子都布种在群众之中，共产党在群众中有了很大的影响。

（七）在地形上，河流纵横交错复杂。大清、子牙、滹沱、永定以及无数小河，予我予敌，均有不便。但正因为河多，所以树

木丛生，森林遍地，也便于部队的隐蔽。

二、冀中的战略形势：

1. 冀中直接威协平、津、保、石各大城市及敌人之战略生命线——津浦、北宁、平汉三交通干线。我们配合武汉、徐州、晋东南大会战，曾经打入保定南关，打入天津日租界，进出南苑，威协北平。

2. 冀中是晋察冀山岳地带的外围。没有冀中，山地便要孤立起来。因为在大的战役到来的时候，处在两条铁路中间，迴旋区较小，便要吃亏。因此我们和边区配合，破坏平汉铁路，牵制了敌人很大兵力。而在敌人围攻和“扫荡”时，则互相配合，粉碎敌人的围攻和“扫荡”。

3. 冀中直接掩护着冀南和晋东南，使敌人只能够由铁道实行线的进攻，而不能进行面的“扫荡”。这样我们便配合了别的根据地的反扫荡。

4. 冀中保持了大量人力、物力，粉碎了敌人“以战养战”之企图。究竟保持了多少，尚无精确统计，但是我们相信，把六万平方公里和七百万人从敌人的压迫剥削之下解放出来，对敌人“以战养战”的阴谋必定是重大打击。敌人兵力在此区域为一万八千三百人，每年需在此消耗两万万元。而敌人能取得的是多少呢？在一百八十个敌据点中，即算每个据点敌人平均取得十万元（实际还没有这些），也不过一二千万而已。

所以我们保持了大量人力、物力，并且大量消耗了敌人的人力、物力。

三、目前冀中区的形势：

在冀中区，敌有一百八十一个据点，最近可能增加到一百九十个，即长宽十八公里半内就有一个据点。现有四十二个伪县政权，有二十几个伪村政权，除此之外，皆系区镇。

敌人兵力为一万八千三百名（不包括交通线的小据点）。伪军一万三千名，共有炮二百余门、汽车二百余辆。平均每一据点有敌伪一百六十人，一门炮及一辆汽车。

此外敌人还修了一些公路，水道。津保公路、由天津到保定，现已通车者为天津到霸县段，霸县至白沟河尚未通车。平大公路，由北平到大名，现已通车者为新城至雄县，任邱至河间。沧石路——由沧县至石家庄，仅石家庄至晋县时通时断。定县到安国经常通车，余均在我控制之下。

在这种形势之下，冀中的战争，就有了全面化、全民化的特点。在冀中二年战争中，没有一个地方没有作过战斗的，没有一个不愿做奴隶的人民没有直接和间接参加战争的。而战争中表现之突然性连续性就特别多。宿营、行军经常遇到敌人，随时随地都有仗可打。这便是冀中的形势。

《解放》第110期

冀中一年来的政权工作*

（一九四一年五月）

徐 大 本

同志们，今天是冀中行署成立三周年纪念日，我们在这个会上把一年来的工作向大家作一个报告，就算是纪念冀中政权成立三周年的一点礼物。

首先要说明，政权工作包括的方面较多，但由于时间的短促，事先准备的不够；有几部分材料本来很多，但因搜集和整理的不够，只好缺欠下来，比如冀中的武装建设地方上的抗战动员工作，我们说在这一方面是有它相当的成绩的。又如司法工作方面，一年来也有了很大的进步，在培养干部方面，在工作作风方面都有了很大的转变，但是因为他们正在开训练班，离此一百多里，材料没法送来，也只好从略。今天报告中只是冀中政权工作的几个主要部分，挂一漏万在所难免。其次报告中本来有许多是应该拿具体的数目字来说明的，但是数目字也同样残缺不全，这对大家了解政权工作也有着很大的困难，以后我们再设法补上请大家原谅。

一、一年来政权工作的主要成绩

（一）民主建设方面

1. 一年来我们开辟了许多新地区，突击了落后地区残酷地

---

*本文是原冀中行署主任徐大本在冀中行署成立三周年干部座谈会上的讲话。

区，在这些地区摧毁了敌伪政权，建立了我们的政权。请看下面的统计：

（1）在去年八月间

全区有三十四个县（正定最近才划过来，文安县在去年春季扫荡中因干部的牺牲和有的无耻之徒投降敌伪因而塌台），而且这些县份并不是完全巩固的，内有七个县由于我们工作基础的脆弱，或因执行政策的某些错误，在敌人的残酷扫荡下受到严重的摧残，干部伤亡颇重以及单纯坚壁与离开县境的退却现象发生，如河间、赵无宁、赵县、宁晋、藁城、栾城等。

全区有二百二十三个区政权，能统治的村达五千二百六十四村。据统计全区共应辖八千六百二十五村，这说明我们的政权能达到的区域只占百分之六十弱。

（2）到了今年三月第四届专员会议的时候。

全区已辖有三十六个县政权，新添了正定与文新县。这些县政权虽在落后的残酷的地区，一般的都能在县境坚持领导人民同敌人进行着尖锐斗争，进行着根据地的各种伟大的建设。

共有区政权二百四十二个，比去年增加了十九个，这里面包括因为划小区而增加的，但主要的也就是绝大部分是由于我们工作开展的结果。

政权能达到的村庄七千六百八十二个，较前增加了两千四百多个村，占应辖村总数百分之九十，比过去增加了百分之三十。以上的数字说明了抗日民主地区大大增加了，也就是说，过去曾被敌伪政权或敌伪封建组织统治，有如人间地狱的地方今天已经是被我们所统治，广大的人民重新回到祖国的怀抱里，在抗日民主的秩序下，享受着自由与幸福，因此我们说这是一个伟大的胜利。

2． 我们实行了直接平等普遍的无记名的选举，建立了各级

民意机关，并选举了各级政府。

（1）选举成绩表现在地区上

全面完成了村选区选县选边区参议员国大代表选举的有二十一县，除了少数村庄外，都实行了直接选举，甚至敌占区内许多敌伪据点都以直接选举方式实行了选举。

以村选为中心的十五县，这是由于开辟时间短或者工作开展差，为了巩固这些县份，在选举开始，就着重号召彻底实行村政权改选。这些县份都用了最大努力，使用了直接选举的办法，只在据点内和据点周围的村庄才用间接选举。在这些县份里区选一般的没有举行（内有五县未报来），这是根据区政权究竟算不算一级，还在搜集经验的过程，因此我们事先决定在基本区进行区选其他地区暂不进行，因为在工作基础好的地方，开会容易，在代表会执行职权之中才可能找到丰富的经验。

（2）人民领袖的选出（根据已报告县份的统计）

二十九县选出国大代表五十五人（内有候补十五人，团体选出的十一人）。

三十二个县选出参议员一百六十一人（内有候补五人，团体选出者二十五人）。

三十一个县选出县议员一千二百七十八人，选出县长三十一人。

区村选出（因数字太略未列）

（3）人民参选的情况

根据定南、安平、深极、饶阳、博野、清苑、蠡县等七个县的统计，村选中公民数可为七十六万九千三百八十五人，参选六十四万六千〇五人，参选占公民数百分之八三·九。区选时公民数增为七十七万四千六百一十五人，参选者为六十三万五千一百八十四人，参选占公民数百分之八一·九，县选时公民百分之〇

数为七十八万〇九百一十三人，参选公民为六十一万一千一百三十二人，参选占公民数百分之七八·三。根据以上的数字应该加以说明：

①公民人数是递增的，这是在选举过程中民主精神民主作风之发扬的结果。村选时，曾残存着不民主与违法取消公民资格现象，在区选县选时逐渐加以纠正与克服，公民权予以恢复与保证。同时在选举里许多逃往敌占区同胞重新返回祖国来。

②公民参选人数是逐级减少，其原因在于：村选开始时是八月间，尚非农忙，又没有其它中心工作，所以参选比例较高。区县选时已到九月，正值秋忙，又加运粮破路等战斗任务，广大的人民投到运粮与破路的斗争里，影响了人民参选机会。因此参选人百分比递减，不能说明人民情绪的低落，相反的由于选举——民主权力的获得，兴奋着人民英勇的走上斗争的前线，在运粮与破路的成绩里可以看出来的。

按性别年龄成份来看参选情况：

按性别分

村选：男百分之八四·九，女百分之八二·九。

区选：男百分之八三·一，女百分之八〇·九。

县选：男百分之七九·一，女百分之七七·六。

几十年来，被封建势力束缚的妇女，在冀中已经走上解放的道路，从参选的百分比上看，说明妇女要参政敢参政更能参政。

按年龄分：

村选：青年百分之九〇·七。壮年百分之八一·六。老年百分之八四·九。

区选：青年百分之九一·七。壮年百分之八六·六。老年百分之七一·二。

县选：青年百分之八八·六。壮年百分之八四·三。老年百

分之六五·五。

从以上两表看来，可见青年参政热忱的高度是占了第一位的，青年是做了模范，我们相信青年将在抗战建国事业永远做模范。

按成份分：

村选：工人百分之九〇·一。贫农百分之八五·五。中农百分之八五·二。富农百分之八三·七。地主百分之九〇·七。知识分子（中学以上）百分之六〇·六。商人百分之五六·七。

区选：工人百分之九四·二。贫农百分之八五·九。中农百分之七九。富农百分之七二·六。地主百分八四·六。知识分子（中学以上）百分之六〇·五。商人百分之五〇。

县选：工人百分之九〇·五。贫农百分之八五·三。中农百分之七四·一。富农百分之六七。地主百分之七四·四。知识分子（中学以上）百分之五八·四。商人百分之四八·五。

在选举中各阶层都表现了高度的热忱，民主建设为广大人民所拥护，是很显著的。商人的参选数虽较少，是因为商人因职业关系流动性太大所致。

（4）民意机关是具有严正的实质内容的统一战线的组织。根据定南等七县统计。

①县议会共有议员三百九十一名。

性别：男百分之八四·一。女百分之一五·九。

年龄：青年百分之三七·八。壮年百分之五〇·六。老年百分之一一·六。

成分：工人百分之二四·一。贫农百分之二六·四。中农百分之五一·六。富农百分之一四·六。地主百分之三·一。商人

百分之〇·二。

文化水平：不识字百分之五·六。小学百分之五六·八。中学百分之三三。大学百分之四·六。

②区代表共二千八百七十人。

性别：男百分之八七·二。女百分之一二·八。

年龄：青年百分之三二·八。壮年百分之五六·九。老年百分之一三。

成分：工人百分之六·二。贫农百分之三八·四。中农百分之四七。富农百分之七·一。地主百分之〇·六。商人百分之〇·七。

文化水平：不识字百分之一七。小学百分之七五·二。中学百分之七·一。大学百分之〇·三。

③村代表共三万八千七百九十一人。

性别：男百分之七八·七。女百分之一二·三。

年龄：青年百分之二八·五。壮年百分之五五·二。老年百分之一六·三。

成分：工人百分之七·五。贫农百分之四一·七。中农百分之三七·九。富农百分之七·八。地主百分之〇·三。商人百分之四·八。

文化水平：不识字百分之三七。小学百分之六〇·八。中学百分之二·一。大学百分之〇·一。

从上表中，各级政权的最高权力机关是由各阶层的代表所组成，是代表着各个不同阶层利益的，统一战线的政权是显而易见的。

（5）选举后的影响：

①从上边许多材料中，可看出全部选举过程贯彻着统一战线的精神，而且这种精神是选举过程中逐步发展的，比如竞选，在

村选阶段中一般人还表现非常生疏，而到了县选，只短短的两个月的锻炼，人民就善于艺术的进行竞选了。在村选时，一般说还是各团体之间进行竞选。在区选时，就是由各团体联合与其他竞选人竞选了。到县选举时，则又进到各团体共同联合，开明士绅共同竞选，这说明着统一战线内部联合与斗争，很艺术的运用，也就是统一战线在巩固与发展着。县选的胜利，充分表明进步力量团结的伟大与进步力量永远是胜利的。

②三大条例的公布与选举的实行，兴奋了冀中抗日人民，发挥了人民高度的自动性积极性，进而以选举与保卫选举为中心口号，对敌伪展开政治与军事的攻势，因此有许多县在打击敌人扰乱，镇压敌探汉奸活动，收到了良好的成绩。更有些县份，在选举攻势下，打开敌人黑暗统治的局面，开辟了落后区与新地区。

③大选后的政权工作人员，在广大抗日人民的行动里，在抗日人民拥护下，在民主作风上，在关心群众利益上，在抗日与工作的积极性与自动性上都有着极大的进步，不论那一级这表现在我们牺牲的干部，在敌伪面前，是临终不屈，视死如归的坚持着抗日的民族立场，又表现在干部工作上起着非常的模范作用。在这次统累税的调查中广大的村级干部是博得了模范户主光荣称呼。

二、财政经济建设

（一）财政方面：

1．从工作进程上看来，已从村财政的整理，到区县财政整理，走向统一的财政筹支。

（1）村财政的整理：成绩表现在村财政制度的建立与村开支的节省，工作好的地区都已建立和坚持了月报制度，深南能做到的村庄占百分之九二·九，安平占百分之九九·一，博野占百分

之八〇，清苑占百分之七八，安国占百分之八〇，深北占百分之八三，定南占百分之九二，藁无占百分之七五。能编造预决算的村庄，藁无占百分之七五，深北占百分之八一，安国占百分之九〇，安平占百分之九一·一，定南占百分之九二，深南占百分之九八。在节省开支方面的数字比较少，这里只举出几个例子，深南一个区每村月支四十七元，最多不过二百一十六元，安平各村最多五十元，最低的只二十元，定南最多的一百五十二元，最低的二十五元。村财政整理后节省多少钱经费，虽无精确统计，但估量已较前减少到百分之六十至百分之七十。现在财政制度不但为干部所了解与注意，就连老百姓也都愉快的在想办法越来越强。

（2）区县财政的管理：

区县财政在基本上已克服了乱罚乱捐的现象，多级频繁的征收已完全停止。一般的讲，预决算制度已建立起来了，这个制度的提出早在主任公署成立时，而进步最快的却是去年的一年。

现在已有二十一个县造报了三十年度的预算，除了子牙河东和七专区的五个县未造来，其余各县都造了。已造报二十九年度决算的有九个县，也就是说，我们这九个县的财政已经清结出来了。

（3）冀中全年总预算：已经根据冀中各种开支制度的基础以及人民负担的力量，确定了初步的年度总预算（还未最后决定，因为不是自下而上制定，经最后核定的），我们已经准备下边区财政由边区政府统一筹支的必要条件，今后冀中的财政开支会大大节省的，我们将更有计划的用有数的钱做更大的事情。

从税制的改进方面来看，已从合理负担到统一累进税的执行，取消一切间接税进到直接的统一的税制，现在只剩下一种出入口税（关税与杂税）。如果说合理负担还不是最合理不够尽善

尽美的话，那么统累税是进一步公平合理的新税制。统一累进税更能巩固农村统一战线与统一战线的秩序，更能鼓动抗日人民生产情绪，促进边区经济建设，更强固健康持久的财政基础。现在统累税在党政军民协力之下，已进到将要胜利完成的时期，负担面是适当扩大了，土地价钱回涨了，逃亡敌区的人士大批的回来，显然的争取统累税最后的胜利将对根据地巩固与发展起着严重的作用。

从干部对财政制度的观念来看，从忽视和轻视财政工作到切实注意与掌握财政。这是一个艰苦的教育过程，这是一个强大的成绩。干部是决定一切的，今后再进一步的努力，财政建设更大的胜利，是可以预期的。

一年来的财政收入（略）。

（二）粮食方面：

1. 粮食问题的重要与管理机构的建立。

我们边区的建立与壮大，是依靠广大农村作基础的。粮食是我们最主要的收入，最主要的财富。粮食问题的能否适当的解决，就关系着能否持久的供给战争，解决民食，是争取战争胜利改善民生的一个主要条件。在过去粮食问题是由财政科来代管的，实际上是照顾不过来，不能胜任的，粮食工作表现得最脆弱。经过一年多的努力，建立了各级管理粮食的机构，冀中粮食分局，各专区的四个支局和三十四个县局（只有两县还未建立），都相继建立了起来。

2. 粮食工作成绩

（1）统一了粮税的征收。

过去因为制度的不健全，负担不平衡，征收频繁的现象都严重存在着，现在粮食的征收已经完全统一起来，有计划的每年征收两季（今年征起的公粮占分配总数百分之九十六扩），大了负担

面，克服了负担不平衡，征收频繁的现象。

柴草的征用，按今天的价格算起来，是差不多等于粮食的价格的。过去因为没有制度随用随征，浪费的厉害，从去年九月起，柴草也建立了统一征收的制度。今天已把管理柴草的问题，提到与管理粮食同样重要的水平了。

（2）加强了内部的调剂。

为使各地负担平衡，组织了三百辆大车的运输队，每车一次能运九百斤，相当三十个人的能力，共代替了九千人的动员。

春季公粮自去年七月到今年四月，九个月的时间，已用了四分之三，同时吃粮的地区相当集中，不普遍，但始终没有发生借粮的现象（在去年前年借粮很多，基本地区的群众负担特别重），这主要是靠了冲破一切困难，抓紧了调剂运输，借粮制度已完全停止，而且要保证今后不再举行借粮。

（3）粮票印发的统一与粮票制度的坚持。

首先把干部和一般群众对粮食的认识提高了。过去干部群众对钱的管理和使用把握的很紧，对粮食则非常忽视，好象尽可以马虎一些没什么关系。对粮食的重视，也远不如对钞票的重视。今天就不同了，例如在交河是比较落后的地区，在敌人扫荡时对区级干部在村里吃饭没带粮票，事后村里就向区里请求补给粮票，这是一个很大的变化。今后我们对一些干部还没有把粮食和钱的重视提到同样的地位，要进一步的克服。

粮票的统一印发在过去各级政府都印发粮票，几乎任何人都可以支领粮食，这就谈不到管理。今年曾有一个时期统一到边区，最近在粮食会议上决定，冀中粮票的印发完全统一于行署，这样各专区各县不按制度请领粮票，就再不能领用粮食。

建立了粮食预决算制度。这也是过去没有的。我们说建立粮食预决算制度的必要，比财政预决算还必要。因为金库是在政府

手里掌握着，而粮库则分散在村级，要想严格管理粮食，就非靠了健全的预决算制度不可。今天粮食干部对这个制度的注意已提到相当高的地位，坚持制度，沒有预决算，不发粮票。四五月份粮票已经完全按预决算领发了。

（3）平原调剂山地

①我们边区，就地形来说，是由山地与平原两个地区构成的。这两个地区，实有着唇齿相依不可分的关系，任何一方面孤立起来，则坚持敌后抗战的前途，将成为不可想象。山地是平原的后方堡垒，是平原最可靠的屏障，但山地的物质资源远不如平原富庶，因此以物资调剂山地，是平原应尽的义务，而粮食的调剂，是最为重要。

②基本上完成了边区给我们的任务。

第一期完成了预定总数的百分之八十。

第二期就我们应担负的半数来说，已百分之百的完成了。

③这个任务是怎样完成的，是在广大群众的响应政府的号召服从政府的领导，从血肉斗争中完成的。第一期动员了三十一万六千七百八一人，每人需用三四天工夫和一百几十万人工在内。地集中运输时，就用了大车一万四千三百七十九辆，每辆车两个人，合二万九千四百七十八人。过路时用车四千九百四十五辆，每车两人，合九千八百九十人。第二期由群众自己运的占百分之七十六，有部队掩护的时候则较少。在粮食集中的时候曾经过许多封锁线，冲破敌人的扰乱，在过路时，常遇到敌人的伏击袭击，无微不至的破坏，遇到了很大的打击与损失，第一期损失大车三百辆，牲口二百头，人夫伤亡七八十人，赔偿这些损失估计需款十五万元，车夫民夫公粮菜金最低要十几万。已经开支的已有四十五万元。第二期因为接受了第一期的经验教训，损失较少，但因为敌人的加紧封锁与破坏，比第一期更困难。但无论如何困难，冒多大危险，群众始

终不气馁不退缩，英勇坚决的为完成这个任务而奋斗着。这证明了群众高度的爱护边区的情绪，也正是值得政府珍爱关切的地方。

（4）统一了制作军鞋军袜、拆补缝洗军衣的人力动员问题。

过去这些工作常是集中在少数地区，动员太多，妇女同志觉到很大的困难，现在本着统一计划分配，扩大负担面的原则，已和军区商妥，各分区分别在各分区做，力求平均负担。凡自卫队年龄的妇女，不论是否妇救会员，都要负担这个工作。

（三）生产贸易合作方面

1. 生产：

（1）注重水利

冀中平原，河流纵横水利问题不能很好的解决在生产建设中占主要位置的农业生产，便没有保障，前年的大水灾，曾给了我们极严重的困难，便是一个很深刻的经验教训。

王岗决口的修堵和河道的疏濬：

这是一个巨大的工程，共堵口八十四丈，浚河二千七百六十三丈，动员人口二万一千零五人。是一个多年来未解决的河务纠纷。过去因为河南北利益冲突，群众意见不和，始终没得到解决的问题，是环境最困难的一个工程。这个工程是从饶阳城北开始，敌人百法破坏、扰乱、抓人打人，但由于人民政治觉悟的提高处理的适当（河南的人民不但没反对破坏这个工程，并且积极的参加了这个工程），以及干部坚定的模范作用与亲自到城边去负责警卫，给百姓壮胆子。这个关系着九个县利益的工程，已胜利的完成了。

修堵了西里村的决口和任邱、高阳各地的补堤抢险工程。

总计共浚河一万一千余丈，堵口六十六万余丈，筑堤复堤三十三万六千余丈，修险工一万三千八百余丈，总计动员人工九十三万七千八百七十七人。

今年计划要作的有：修筑饶阳献县南堤、修堵八排决口、修浚唐河，修堤防险，予计需要动员一百五十万人工。为了保证生产建设年农业生产的胜利，目前各级河务人员，正在积极的计划着进行着各方面的工作。

（2）护麦的胜利：在去年麦收时期，敌人曾想尽了各种方法，企图抢我们的麦子，我们动员了全区军政民一切力量，胜利的完成了保护麦收工作。动员中曾号召创造劳动英雄，政府拿出一万元作为奖励之用，结果我们知道定县的男劳动英雄，一天拔十几亩麦子，一位女英雄一天拔了七亩，打破了过去纪录。

（3）提倡手工业

现在农村中的纺织工业，不但恢复了而且扩大了，近来市场上已发生过剩的现象。同时在这过程中有了不少的发明，如定南县发明的纺织机，一个大人一个小人每天能纺八斤棉花，深极县也有新的发明。在制盐方面因水灾关系，出产较少。其他在文具制造方面，如安新利用当地土产兰靛制造油墨，饶阳自制的自来水笔都相当的好。在今年生产建设年中，我们想一定会有更大的进步更多的发明的。

2. 合作社

（1）现在已有专区合作社×个、县联社××个，村社××××个，社员男五十三万二千八百一十五人，女二万五千一百六十人，共五十五万七千九百七十五人，股金共×××××元，除全部合作社经营消费和信用业务外，有百分之四十六经营生产，有百分之五十八经营小麦运销，有百分之六十七经营杂粮运销，有百分之四十三经营土布运销。

（2）在经济合作社上所发挥的作用

全年盈余达五十余万，也就是说给予人民的利益达五十多万。

合作社是在大水灾之后发展起来的，首先在调剂食粮平抑粮

价方面发挥了很大的作用，同样在平抑物价促进生产方面也起了很大的作用，接近平汉路的地区如定县在调剂山地物资方面，作了不少工作。

把小生产者逐渐的组织起来（与合作社联系着，有了生产小组的组织），逐步走上了分工，从涣散的生产方式走上了集体的生产方式，这是由手工业走向民族工业的滥觞。

（3）根据一年的经验，对过去的合作社工作作了一个总结，感觉到旧的组织形式是不适于今天的需要的，今天已大大的加以改变。取消了理事会，这两个并列的组织把它统一了起来，股东代表大会产生执行委员会来执行社务和业务。

3．贸易局

（1）一年来贸易工作发展的也很快，现有的贸易组织，有冀中贸易局一所，专区贸易局四所，县贸易局二十五所，资本××××，内有官股×××。

（2）八专区贸易局，因运销粮食到路西，四个月来的盈余，五元股可分红二十一元，因此，最初只有股金××××元，很快的就发展到了×××××元。

（3）今天的贸易局在统制对外贸易方面，发挥的作用还不很大，只是奠定了向这个方向发展的基础。

4．贷款

（1）贷款的数字（略）

（2）贷款在刺激生产和活跃济经方面起了很大的作用，特别是小麦贷款在稳定市价方面起了很大的作用，人民得到了很大的利益。

（3）一般的说来，贷出去的款都如期收回，可以说政府举行贷款是成功的。

三、国防教育方面：

同其他工作一样，一年来冀中区的国防教育工作也有了显著的进步，除了特别残酷地区和新开辟的地区以外，各村已普遍的开办了初级小学，高级小学已经由每区一处发展到每个中心学区一处，或是一班了。中等教育也奠定了初步基础。社会教育方面，扫除文盲的工作已经建立了经常性的民众学校，从下面的具体数字，即可窥见一般。

（一）中等教育方面

1. 第八中学：第一期有中学队一二〇人，粮秣干训班五〇人，教育队一二四人，行政干部队六四人，合作队一五七人，共入学学生四三三人，已毕业三一三人。第二期有中学队一二三人，师范队一一九人，教育队一〇〇人，合作队一二九人，共入学学生四七一人，已毕业三四八人。两期共招收学生九〇四人，共毕业六六一人。

2. 第十中学：第一期有短训班一五一人，师训班八七人，中学队二〇三人，共招收学生四四一人，已毕业二三八人。

3. 去年十二月间本署组织了一个中等教育实习团赴华北联合大学实习，四月间即可返抵冀中，计划于七月间，大量开展中等教育。

（二）小学教育方面

1. 根据去年三月间武强等二十七个县份的统计，共有高级小学一〇一处，初级小学三，七六七处，男生一六五，五九六人，女生八七，六〇五人，男女合计者一八，六二一人，总计高初级小学校共有三，八六八处，男女学生共二七一，八二二人。

2. 到去年八月间据定南等二十三个县份（交河、河间、建国等六县均无报告）共有高级小学一七八处，初级小学三，一四二处，男生一八一，九八五人，女生一三一，五六六人，男女合计共一〇，五八二人。总计高初级小学校共有三，三二〇处，男女学生共三

二四，一三三人。

3. 去年学龄儿童数目，据武强晋县等七个县的统计，共有四三三，二〇七人，入学学龄儿童二七八，〇六一人，占总数百分之六二·三，但其中深北深南博野七个县入学儿童均已超过百分之八〇以上，且有到百分之九〇以上的县份。

（三）扫除文盲方面

冬学运动已经进行了两年，二十八年冬学运动的成绩，已详廿八年冬学运动总结，廿九年的冬学运动，今天还没 有 总 结出来，在这里举第八专区七个县（新乐未计入）用千五百字来测验文盲半文盲的数字，也即是可能入冬学的学生数字。

识一百字以下者计男一〇九，三七二人，女一五五，九五四人，共二六五，三二六人。识百字至二百字者计男三〇，四八二人，女一九，二七九人，共四九，七六一人。识二百字至四百字者计男二二，七四二人，女八，九四五人，共三一，六七八人。识四百字至六百字者计男一六，〇三三人，女五一〇五人，共二一，一三八人。识六百字至九百字者，计男一四，六六七人，女三，一四六人，共一七，八一三人。总计男一九三，二九六人，女一九二，四二九人，共三八五，七二五人。

四、这些成绩是怎样得来的

（一）首先是由于各种工作，已有了两年多的基础，在这已有的基础上继续发展起来的；是由于有上级的正确的领导和我们坚决的执行了上级所交给我们的任务，我们有冀中群众团体与抗日人民的支持与拥护的结果；是由于各级政权干部以坚决刚毅的工作精神，血肉牺牲奋斗的结果，无论环境如何残酷，大家始终坚持在自己的岗位上和群众在一起搏斗着，没有这些干部，没有这种宁死不屈的精神与作风，工作的坚持与开展便不可想象。

是由于这个区域内有忠于国家忠于民族与人民患难 与 生 死

与共的共产党八路军的协助。讨逆的胜利，反扫荡的胜利，是与我们政权建设的胜利分不开的。

最后我们还应该指出中国共产党“三三制”的提出与执行，使统一战线更加巩固，以及边区共产党双十纲领的颁布，大大的兴奋了各阶层的人民，使我们各种工作的开展，就更加顺利。

（二）我们虽然得到了如上的成绩，但我们还存在着许多缺点，我们的工作还不够深入，发展不平衡，还赶不上抗战的需要。有些问题，如农村中的婚姻问题、劳资关系都还没有很好的解决，以及政权本身作风上的转变，还是不够的。这些都必须强调的指出来，必须更进一步的努力。

五、政权建设的新阶段及我们的任务

（一）政权建设的新阶段表现在哪里呢？

1. 自茂林事变发生以后，国内的政治形势有了恶剧的变化，摆在我们面前的是全国大规模的反共内战的危险，是投降派顽固派准备投降的严重危机。

2. 我们的政权已经构成了新民主主义政治的雏型，成为建设新中国的模范，在全国一致反对一党专政的浪潮下，全国人民对这个新政权建设的期望更高更迫切，新的政权要健全本身，还要向全国范围发展。

3. 自去年选举以后，政权统一战线的实质更加明确，政权组成的内容更加广泛，政权的下层基础更加巩固，这就要求我们干部本身应该是善于相互团结，发扬自我批评、互相批评的精神，我们应该通过干部的团结，通过代表来团结广大的人民。过去在这方面做的还是非常不够的。

4. 双十纲领颁布后，边区进入了一个新的环境，要求我们进一步的发扬民主作风，更进一步的关心人民的利益。

（二）我们的任务——因为时间关系，只简单的谈一谈：

全面的贯彻双十纲领的精神，发扬政权工作中的民主作风，深入政权工作，全面的巩固政权本身，以领导广大人民，把抗日人民所热望的双十纲领具体化，逐步实行，使冀中平原成为反对反共内战、坚持抗战到底、建立新中国的铁的根据地！

《边政导报》第3卷第21、22期合刊

一年来的冀东游击战

（一九三九年十二月二十五日）

姚依林

（一）

在晋察冀边区的东北：平津以东，热河以南，在北宁平古两条铁路包围之中，这是潮河、白河和滦河的流域，是冀东的大平原。从北部燕山山脉直泻到渤海边，在这块广大富庶的土地上，敌人已经统治了五年。

去年八路军××纵队（即宋时轮和邓华所率领的第四纵队——编者）的东征和冀东人民配合八路军东进的大起义，有力地击碎了敌人在乡村中以及部分城镇中的统治。从七月起义起，一直到今天，冀东的抗日游击战争，从普遍的爆发走到顽强的坚持，不断的把冀东广大人民组织到抗日武装斗争里面来，不断的扩大着游击区域，创造着新的游击根据地，继续不断地摧毁着敌伪的统治。

冀东是敌人在华北的重要的心腹区域，是沟通东北和华北的咽喉地带，是辽宁和热河的主要屏障。在这里，有大规模的工业中心——唐山、赵各庄、林西；有许多已经开发和未经开发的富源——煤、盐、金；有丰富的地面的物产——高粱、花生和棉花；有六百万左右的人口。无论在政治上，在军事上，在经济上，敌人都必定要用极大的力量来控制这个地区，来“扫荡”在这里孕育滋长着的游击战争，这是敌人为了支持他“心所不愿，力所不及”的长期侵略战争所不能丝毫放松的。

因此，自从冀东沦陷以来，敌人就在冀东积极“建设”，特

别在芦沟桥事变以后，敌人的这种在军事政治经济上控制冀东的工作，更是空前的加紧起来。如北宁路铺设双轨，电报电话网的普遍建立，公路网的修筑，航空站的添设，军事据点的添筑，这是敌人在军事上企图控制冀东的具体布置。加强对于汉奸政权的控制，成立新民会，组织沿铁路线的爱护村，宣抚班的积极活动，日语学校的普遍设立，这是敌人在政治上奴化冀东人民的办法。垄断原有民族工业（柳江煤矿、永利碱厂、启新洋灰公司、华新纱厂等），侵夺友邦在华权益（开滦矿务局、北宁铁路），包办交通运输，收买私人小企业（矿产、工厂等），鼓励棉花罂粟种植等，这是敌人掠夺冀东人民开发冀东富源的经济阴谋。抗战以来，敌人对冀东人民的榨取、掠夺和奴役更是空前的加重了。不仅是苛捐杂税，横征暴敛，而且强抽壮丁，征发车马，收征民枪，摊派粮秣，甚至滥加抗日罪名，公开敲诈勒索。这种残酷的压迫和剥削，迫使冀东广大人民生活日趋恶化，提高了冀东人民对于日寇的切齿痛恨与对于国军的渴望。

中国共产党在冀东建立工作远在十几年前。在这十几年之中，许多共产党员，在极度的恐怖与压迫底下，艰苦斗争，创造了党，组织了许多群众，领导过许多群众做过许多次反对日寇要求民主改善民生的斗争。虽然这中间曾经经历过许多波折，许多次共产党的组织受到了破坏，许多共产党员和民众被逮捕、被监禁、甚至于被惨杀，然而党的组织与群众团体，却一直存在到今天。尤其是在芦沟桥事变以后，冀东的共产党，热烈的响应了中共中央开展敌后游击战争的号召，积极的布置发动游击战争。从北平，从天津，从唐山，大批的干部进入了冀东的农村；在滦县，在遵化，在蓟县，这许多工作的中心，整天整晚的进行着准备工作。虽然日寇的侦探网是那样的严密，虽然敌人对于抗日分子的镇压与屠杀是那样的残酷，然而这种种的压迫，没有丝毫遏

止住这种为民族解放而斗争的决心与热情。冀东人民抗日情绪的增长与中国共产党人有计划的组织与发动，构成了爆发与坚持冀东抗日游击战争的决定因素。

冀东起义的初次爆发，是在一九三七年冬天。八枝大枪，是当时十三个先驱者的唯一的武器。当时的方针是，从小行动中来锻炼自己，以准备大规模的行动。但由于敌人的镇压和自身经验的缺乏，特别是领导人在开始行动时的牺牲，使这次游击行动不得不潜伏起来。

在这次斗争中英勇牺牲的，是中国共产党冀热边区特委书记王平陆。王平陆是个有多年斗争历史的共产党员，是冀东当地的群众领袖，是冀东共产党有威信的组织者与领导者，他坚决的执行了党开展冀东游击战争的决定，他首先以自己的英勇行动领导了全冀东人民。冀东共产党的同志们，追随王平陆的牺牲精神，于二月初在兴隆又发动了第二次游击战争。

第二次游击战争，比第一次规模较宏大，但由于给了敌人以几次打击，惊动了敌人调动大兵，四出堵击，终因子弹缺乏，乃暂时潜伏起来，掩护于群众之中，待机而动。

这两次游击战争，在冀东的武装斗争史上，有不可磨灭的重大意义。他扩大了政治影响，他鼓舞了广大冀东人民的斗争情绪，他给了冀东人民以新的信心，他给了以后开展游击战争以许多宝贵的经验教训。虽然这两次英勇斗争，从他本身的意义上来说，并没有很大的成功，然而他却是发动更大规模的成功的游击战争的先声。冀东的共产党员以及全冀东的人民，学习了这两次斗争的经验与教训，终于在去年七月的大起义里，英勇地组织了抗战以来全国各地所仅有的大规模的人民武装斗争。

（二）

去年五月的开滦工人大罢工，是中国工人在敌后的残暴统治

下，为了民族生存而斗争的光荣伟迹，它在中国工人阶级的斗争史上写了光荣的一页。他不但提高了冀东工人与冀东全体人民的反日斗争的信心，而且大大的激发了他们的斗争情绪，组织了工人本身的初步的斗争团体，成为七月冀东大起义的直接的动力之一。

六月二十四日，八路军××纵队进入冀县靠山集下营一带，在蓟县县城附近的马伸桥与敌伪军战斗中，伪自卫团中潜伏工作的共产党员，突然领导着全体三百余人譁变，加入八路军。胜利的消息传遍了全冀东，冀东的广大民众，都在跃跃思动。七月一日，在共产党的邀请之下，冀东的抗日领袖们，在古冶附近的××村（即滦县坨子头北田家湾子村——编者）举行了重要的会议，讨论起义响应八路军的问题。并决定在七月十六日举行冀东全境大起义，成立抗日联军，推出抗日联军正副总司令。

七月六日，因敌人预先侦知与秘密搜捕不能再事潜伏，李润民（原为八路军团长，七七事变后派到冀东秘密工作，于去年十二月被敌人捕杀于北平）、高培之（共产党滦县县委）、张克宇等遂首先起义，不及十天，即集合达五千余人，与在滦县稻地一带起义的高小安部会合，建立抗日联军第一路总指挥部。

十一日，高志远在王仲华（原名董毓华，共产党员，“一二九”北平学生运动领袖之一，今年五月因劳瘁病故于平西根据地）的帮助与推动下，即在滦县起义，与在昌黎起义的陈宇寰部会合，在昌滦一带广泛活动（高志远后因通敌叛国，已为军事法庭公审枪决）。

七月中，洪麟阁杨裕民也在丰润起义，团结丰润一带民团千余人。共产党丰润县委书记李德昭也率领党员数百人起义，十天以内，即集合达千余人。在遵化丰润迁安边界上，展开了游击战争。

同时，李运昌和孔庆同（八路军团长，派赴冀东秘密工作的，现仍在冀东坚持游击战争）在岩口、铁厂一带起义，与李德昭会合，编成抗联第四总队，立即发展四千余人。

在蓟县，在王崇实（中共蓟县县委书记，在蓟县有多年工作历史，后在对日寇作战中牺牲）领导下爆发了有名的邦均起义，建立了抗联第十六总队和第十八总队。在卢龙，在高敬之（卢龙师范校长）与张德民（原名阮务德，天津学生领袖，中共党员，后在与日寇作战中牺牲）的领导下，建立了抗联第二十三总队。这些都是冀东人民的武装中最精锐的力量，是这次冀东游击战争中的骨干。

起义起来了的人民武装，虽然是组织涣散的，政治工作薄弱的，成分异常复杂的；然而抗战的热情与对日的仇恨，使这个部队团结起来，强固起来，帮助着他们进步。他们攻下过乐亭、卢龙、迁安、玉田、平谷、蓟县等县城，占领过冀东有名的榛子镇、王官营、左家坞、韩城、兴城、铁厂、邦均等重镇，袭击过古冶、洼里等车站，破坏过许多铁道与公路。尤其是在有名的糯米庄建昌营两次战斗中，在李润民领导下的五总队与李运昌领导下的四总队，胜利地打击了敌人的进攻，给了敌人极大的杀伤，而且还解除了敌人一营人的武装。这两次胜利的战斗，大大的提高了抗日联军在群众中间的威信，帮助了抗联在数量上飞跃的发展；使每一个战斗员胜利的信心提高起来。

在许多大小战役的牺牲者中，我们永远不能忘记王崇实和高进忠（共产党员，七七事变后始由南京监狱被释回家，后在下水路战斗中牺牲），他们那种坚决为民族解放事业而战斗的英勇的精神，永远是每一个优秀的中华民族的儿女的模范。

（三）

由于大起义的配合与八路军在西北部的胜利，在迭克兴隆、

蓟县、平谷、都山等县城之后，八路军的主力已经驰骋于冀东平原之上。这时候，整个冀东游击战争的中心问题，就是如何建立统一指挥，避免敌人各个击破，统一整个行动步骤。在八路军的号召与领导下，召集了铁厂会议，公举八路军××纵队司令员×××为冀察热辽军区司令。将当时高志远、洪麟阁、李运昌、李润民等的部队，完全放在军区司令部的指挥之下。

铁厂会议的成功，反映了冀东各党各派在敌人深远后方的空前的团结，冀东最大部分的地方游击队，都服从了铁厂会议的决议，服从了军区司令部的指挥，仅仅有少数不明大义，不顾民族前途的顽固分子，如李维周、陈维藩、鲍子菁、王文之流，方才拥兵自重，割据一方，糜烂地方，剥削民众，名为抗日军队，实则妨碍抗日力量的发展，甚至利用八路军抗日联军与日寇的战争，来坐收渔人之利。这种在顽固分子领导下的所谓抗日部队，当时实质上是发挥了汉奸的作用。

从七月起义到铁厂会议，这是冀东游击战争的蓬勃发展期，也是中国各地民众抗日起义中空前的伟大的胜利。他摧毁了敌人在冀东广大农村中所建立的汉奸统治而代之以抗日的政权；他箝制了敌人大量的兵力，配合了保卫徐州与保卫边区的战斗；提高了冀东广大人民对抗战胜利的信心，建立了八路军在冀东人民中最高的威信，粉碎了敌人的一切武断宣传与欺骗。冀东人民在敌人惨酷的镇压下的这种坚决的斗争，与八路军孤军深入到敌人深远后方的英勇的行动，在中华民族解放运动史上，将永远是光辉的一页。

但是冀东是敌人势所必争的地方，是敌人的心腹的地区，无论在军事上，政治上，经济上，任何一方面来说，敌人是不会放松这个地区的。虽然八路军的奇兵深入和冀东人民的普遍行动，使敌人措手不及，在军事上丧失了主动的地位而几乎完全退守据

点，利用白天做些偶然的小行动，在政治上，他的一切欺骗宣传也完全破产。但是，敌人表面上最沉默，我军活动最积极的时候，也正是敌人准备向我们进攻最力的时候，小林纵队从东北开到了冀东，敌伪加强了旧的据点，并积极修筑着更多的公路与据点，在我们活动区域的周围，敌人开始配置了封锁线，准备着秋季青纱帐倒后的大进攻。

在这个时候，用我们现有的力量，在冀东建立巩固的抗日根据地是很困难的，无论从主观上、客观上，条件都不充分：

从客观方面来说：

一、敌人的准备、配置与敌人把我们赶出冀东的决心，这是我们已经分析过了的。敌人的兵力，不仅在武装等等地方远超过我们，即在数量上也数倍于我。

二、不利的地形条件：南部是大平原，敌人的技术兵种可以活动，敌人的电话网、公路网非常严密，根据地不易巩固，大兵团无法长期活动。北部虽是山地，但是地瘠民贫，人口稀少，敌人据点多，而且敌人从八路军到冀东起，就一直加强着山地防御，与我争山，不许我在山地立足，敌人处在主位，而我们处在客位。敌人以逸待劳。

三、不利的时间条件：在去年秋季以后，已经不是在抗战的初期，而是在第一阶段行将结束，行将转入相持阶段的过渡时期底开始。敌人已经下了决心来“扫荡”整个华北的游击武装，他自然不能丝毫放松我们在冀东的发展。

从主观方面来说，我们的力量的相对薄弱，游击队战斗力的单薄，某些游击队由于纪律不好而引起群众的反感。在军事上主动性不够，指挥机关与政治机关的不够健全，对地方工作把握得不紧等。我们本身既有这许多缺点，又加以在顽固分子指挥下的破坏军队统一，系统复杂，妨碍着军队的迅速利用青纱帐集结训

练，进一步的恶化了军民之间的关系。这许多主客观中的因素之结合，构成了我们不能在冀东建立抗日根据地的条件。

因此，在铁厂会议之后，中心的问题，就是怎样才能够巩固我们既得的胜利，保障冀东许多军队和冀东人民的伟大收获，不被敌人摧残、打击以至于消灭。要保存力量，进行训练，使既得的收获能巩固起来，一个办法是全部在冀东坚持游击战争；另一个是有秩序有组织的转移到平西根据地，依托着晋察冀边区，进行对于这许多新组织的游击部队的整训，一面有计划留置必要部队在冀东分散进行游击战争，当时是采取了后者。

从冀东到平西，这样大而又散漫无组织的部队，在八路军为前哨的掩护之下，跋涉了近千里的长途，越过白河、潮河、平古路、平绥路和敌人大小据点所构成的封锁线——这是个艰巨的工作。然而这个工作终于部分的完成了，八路军与一部分冀东游击队，在许多次战斗之后，到达了平西根据地。

在西进路上，在马伸桥附近的战役和白河战役中，我们不幸先后牺牲了陈宇寰与洪麟阁两位副司令。他们都是冀东当地的士绅，他们毁家纾难，发动并领导了游击战争，他们力主冀东各军之间的团结统一，他们坚决执行铁厂会议与九间房会议决定。他们的不幸牺牲，是冀东游击战争中的重大损失。

正当大部队西进的时候，陈维藩李维周这些没有丝毫远见的顽固分子，不仅不服从九间房会议的决定，不仅不听大家对他们的忠告，反而造谣诬蔑八路军，说八路军西进主张是逃亡，说这是八路军瓦解友军的阴谋。他们利用着大军西进的机会，不断攻击小的抗日部队而解除其武装，不断收编着西进战斗中失败的兵士。他们丝毫没有了解，他们所以能在冀东存在，主要是由于八路军与其他游击队的掩护。如果他们不随同西进，他们必定要被

日寇消灭。果然，在日寇十一月的大举进攻中，这些所谓“忠义救国军”的队伍，在日寇的打击之下，便完全瓦解了。

（四）

主力的西进，并不是放弃了在冀东坚持游击战争，而且，正由于主力的西进，冀东的游击战争，才能够坚持下去。

为什么必须在冀东坚持游击战争呢？

第一、冀东有广大的人力和物力，为支持长期侵略战争，敌人正要充分利用这广大的资源。冀东游击战争的坚持与开展，能阻挡与破坏敌人在冀东开发资源，并将广大的人力，从敌人的后备军转变为坚持抗战的有生力量。

第二、由于冀东在军事政治经济上的重要性，敌人必定用很大的力量与我争冀东，冀东游击战争的坚持与发展，可以牵制敌人许多兵力，配合全国抗战。

第三、冀东目前固然已经是有重大的战略意义的地方，但在将来的反攻阶段中，其战略意义必将更为重大。要在坚持冀东游击战争中，来锻炼冀东的人民，提高他们对日寇的仇恨，增强他们的组织力量，作为反攻阶段中收复冀东把日寇赶出山海关去的一个主要力量。

但是，要在目前条件下怎样才能坚持冀东游击战争呢？必须有与群众密切联系的地方部队和深入的群众工作作基础，才能够坚持。

第一、要有许多支小的、精干的、纪律严明的地方部队，目标小，行动方便，流动性大，便于集结分散，能出其不意的打击敌人，而且不易被敌人发现。

第二、小的地方部队，容易与居民建立良好的关系，便于隐蔽活动，便于解决粮食困难。

第三、在冀东坚持游击战争，游击队的根据地，将建筑在山头上，在村落里，在群众的掩护底下。这些根据地，将不一定是固定的，也不能是一块两块，而必须是无数的小块。这种的根据地在目前情况下只有小部队，才易创造，才易坚持。

在去年，主力西进的时候，即决定了以小的精锐的部队在冀东坚持游击战争的方针。奉令在这里坚持的，是八路军的苏陈支队，单赵支队和包支队。在李运昌领导底下的抗日联军的一部，李润民的一部，孔庆同的一部，也因西进半途被阻折回，而在冀东坚持着。

十月底，敌人便开始了对冀东的全面的残酷的进攻。在敌人机械化武器的打击底下，冀东的一切游击队都受到了严重的损失。李维周部，陈维藩部，鲍子菁部，高志远的一部与洪麟阁的一部（在白河遇阻折回的）都完全被敌人击溃。在李运昌领导下的抗日联军也从一万二千余人减少到×千余人甚至分散为数百人一支的基干力量。八路军苏陈包单等部队，由于部队比较精干，没有被敌人击散，仍旧保持着原来的数量。

敌人的进攻，是最无情的试炼，在这种试炼中，那些企图以抗日来作投机事业的人们，便无法存在了。在十一月以后，在敌人不断的“扫荡”之中，在残酷的生死的斗争中间，高举着青天白日的旗帜，与敌人作顽强而艰苦卓绝的斗争的，便只有八路军的三个支队，与在中国共产党领导下的抗日联军李运昌部底下的李润民部、高进之部和孔庆同部。

为了彻底打击冀东的游击部队，敌人用尽了许多毒辣的方法。在军事上，敌人修筑了许多公路，占领了许多据点，过去游击队的发祥之地，如韩城、榛子镇、铁厂、左家坞、邦均等地，都屯有百数以上的日本军队。敌人沿着长城，从密云一直到卢龙，构筑了一条满是据点和碉堡的大封锁线，在我们每一个小游

击区的周围，又构筑了小封锁圈。敌人企图把游击队压缩在这许多封锁圈中，然后用分进合击的办法来各个击破和消灭。除了这种军事上的配置以外，当然敌人还用过更无耻的阴谋手段，企图暗杀我军的负责干部。例如八路军苏陈支队政治委员苏梅，就曾经遇过三次的暗杀阴谋，幸而三次都被破获了。

敌人了解，仅仅用军事力量是无法取胜的，所以敌人着重地运用了政治上的进攻手段，主要偏重在政治上的进攻，以与军事进攻并进。敌人的政治进攻，除了一般的欺骗宣传以外，主要运用着下列的方式：

第一、收缴各村民枪，把这些枪枝集中到敌人据点里去。然后再抽壮丁训练，每个编乡须供给壮丁六十人，集中到县城内训练。训练后以部分编成自卫团，以部分编成伪军，运送关外。

第二、封锁一切粮食及日用品，不许进游击区去，造成游击区民众对游击队之不满。

第三、厉行清乡办法。举行各村联防，各户连保连坐办法，以求使民众恐惧，不敢收容抗日分子。各村调查户籍，设立户籍警察，专管登记来往客人姓名职业，随时举行封锁村庄挨户搜查。

第四、到处使用良民证。在良民证上贴有照片，在各重要路口设有游动的警卡，检查来往行人的良民证，以防止我便衣活动。

第五、广泛宣传去年大起义时游击队纪律如何不好，同时提高地主对于今年青纱帐起时可能的起义的恐惧。使地主反对游击战争，而大批逃亡到敌人据点中去。

第六、一方面施行小惠，笼络民众；另一方面用烧杀政策，使民众恐惧而仇恨八路军。

在敌人这种惨酷的政治的军事的进攻下，我们共产党八路军以比敌人军力小二十倍的地方武装艰苦斗争了一年。这一年的斗争，告诉了冀东人民：八路军和共产党是无论如何要坚持而且能

坚持冀东游击战争的。这一年的坚持，给了冀东人民以极大的胜利信心，给了敌人以极大的不安与恐惧，给了国际人士以及各地同胞以许多的兴奋鼓舞。这个伟大的斗争，将不仅是八路军与共产党的光荣，而且是中华民族解放史上光荣的史绩。

在这一年的斗争中间，我们牺牲了无数干部和英勇的战士。以干部来说，抗日联军第五总队长李润民和政治部主任高培之，在当地无法潜伏，秘密潜至北平，被敌探发觉就捕，在敌人的酷刑之下，从容就义；抗日联军第二十三总队政治部主任张德民，在反敌人围攻的战斗中，亲率部队，突围而出，竟至受伤而牺牲；十六总队政治部主任王崇实，在蓟县的战斗中间，英勇牺牲；八路军苏陈支队参谋长苏甦，在滦县北部反围攻战斗中间，中弹而死。此外，还有许多在战斗中，在敌人监狱中慷慨就义的烈士，他们的英勇的行动，将永远成为每一个中华民族儿女的模范。

（五）

有许多人奇怪：我们究竟用什么方法来粉碎敌人对我的进攻呢？我们的答复是：在反对敌人的围攻的斗争中，我们创造了许多新的军事上的与政治上的经验和教训。

清乡是敌人对我进攻的主要办法。因此要粉碎敌人对我的进攻，必须首先瓦解敌人的清乡的阴谋。在半年来残酷的斗争中，我们学会了：

第一、加紧地方工作，组织广大的民众，在他们的同情与掩护下，使我们能够在村落中潜伏起来，使敌人不易发现我们的踪迹。

第二、密切我们游击队与社会上层分子的联络，保护他们的生命、财产，严格军队的纪律，安定社会秩序，不妨害他们的根本利益。这样，就可以击破敌人的欺骗宣传，而高度启发他们的

民族觉醒。使他们能够帮助我们工作。

第三、加紧争取伪军与伪政权，以求得他们不阻碍我们的行动，甚至于在物质上及其他方面给我们以某些援助。

第四、破坏良民证制度。在村中集中焚烧良民证及户籍簿，有计划的打击路上良民证检查人，焚毁存在区公所中的照片等。破坏的速度往往超过于敌人建立这种制度的速度，可以使敌人的良民证制度不易恢复起来。

第五、加强锄奸工作，彻底打击甘心替敌人作走狗的最坏的汉奸，使他们不敢随便向敌人报告我们的消息。

在半年的游击战争中间，特别在最近二三个月内，上面的几点已经大抵为许多同志们所实行，这些，基本上使敌人的清乡政策归于失败。

在军事上，我们也学会了许多灵活的战术，冀东的游击队，在战斗力上是大大的加强了，他们学会了怎样用夜间的袭击，怎样引诱敌人的兵力，怎样利用山头与敌人作迂迴的战斗。根据不完全的统计，从去年十一月起到今年六月止，我们与敌人接触共二百三十三次，其中有一百零五次是我们出击，其余均为与敌遭遇或因敌人进攻而接触。此外，破坏北宁路达十一次，并擒获敌宪兵司令官赤本大佐。

半年来在冀东的坚持，用许多代价，许多优秀干部的光荣牺牲，创造了许多新的游击战争的经验，这些经验，大大的坚定了冀东游击队员的信心，使他们对于今后冀东游击战争的坚持发展，具有无穷的热望。这半年的斗争，使八路军与共产党在冀东人民中间，建立了极高的威信，因为在最艰难困苦的时候，在敌人最严厉的打击底下，唯有共产党与八路军，始终不屈不挠地在冀东高举起斗争的旗帜。

在今年青纱帐的时候，冀东人民又爆发了新的起义。根据最

近得到的消息，八路军苏陈部队、包森部队，都有极大的发展。根据不完全的报导可以推断今年冀东人民在共产党与八路军的领导之下，必定爆发更伟大的斗争，这一次斗争，学习了去年斗争的许多经验与教训，一定会比去年的斗争得到更多的收获。

冀东的人民，在这一年多的斗争中间，已经锻炼了自己，已经认识了自己的力量，这一年的斗争，已经给了冀东人民以充分的决心——继续顽强的斗争下去。他们将创造许多新的斗争方式，他们将从自己队伍中涌现出许多干部，他们将把现有的游击队锻炼成铁的骨干的力量。

冀东的人民，现在正完成历史所赋予他们的伟大使命：

在现在，坚持游击战争，配合全国作战，保卫晋察冀边区，锻炼自己成为将来的精干的力量。

在将来，配合全国形势，实行总的反攻，当晋察冀军区成为反攻阶段中的前进阵地时，冀东的人民，将把自己更广泛的组织武装行动起来，成为收复冀东以至收复东北失地的前哨。

《八路军军政杂志》1卷12期

冀东根据地的发展

（一九四四年）

冀东原有我党基础，在宋邓支队挺进冀东以前，在党的领导下，曾发动过两次游击战争。

“七七”事变后，宋哲元退出平津，我冀东党即布置发动游击战争，曾在天津成立人民自卫会，并组织了十三个游击队员由王平陆同志指挥，袭击日寇在临榆的关卡。在袭关卡中王同志牺牲，游击队支持二十多天，又决定潜伏起来。第二次是阎同志自作主张，未得冀东特委的同意，就自己发动了三十多人，十八支枪，出兵去袭击伪满药王庙警察局，把警察局烧毁，敌发觉后即派兵追击，我又才潜伏起来。当然这两次游击战争的发动是存在严重缺点的，他没有发展成为群众运动，而是以个人英雄主义代替组织领导，没有与群众取得密切联系，没有得到广大群众的支援，脱离群众，对敌人估计不足，对自己力量估计过高，仅兵员十多个，十多支枪，还是刚组织起来就去攻打关卡，暴露自己力量。但它还是扩大了党的影响，颇得一些老百姓的同情。虽然历次的失败，但冀东党从这两次失败得出了血的经验教训，认为在冀东发动游击战争是必要的，只要领导的正确发动游击战争是可能的，所以仍决定继续准备发动游击战争。

一九三八年的六月宋邓支队挺进冀东，推动冀东人民的击游战争，掀起了冀东人民七县抗日大起义和唐山七千矿工的暴动。其起义经过是这样的，六月二十一日宋邓支队进入蓟县靠山集下营一带，大大提高了人民的抗日情绪，冀东党乃于七月一日召开了

自卫会的紧急会议，决定于七月十六日一致举行起义。后因事泄，被敌所知，冀东党迫不及待遂提前了发动日期，七月十三日的港北起义，港北唐乡长反正，在两天之内，青年参加者四百余人，遂成立了第五纵队。孔庆周同志在岩口起成立了第四总队，扩大部队千余。七月九日高志远、洪麟阁二氏之发动起义部队很快增至一千人，并攻占玉田城。宋邓支队进入将军关后，王崇实同志等在蓟县发动起义，民众纷纷响应，并联合十六、十七、十八三个支队共五千余人，攻陷蓟县城。八月中旬邓华同志进入铁厂，三十一大队攻占迁安，高奎圃攻占芦龙，李逢同率八、九两总队占吕头营，各部队已大量开展，在数量上说是冀东游击队的黄金时代，计弯高部一万四千人，玉田鸦洪桥洪部四千人，迁遵丰之李运昌部一万三千人，唐山包子青部七千余人。除此抗日联军外，在宝坻、宁河、玉田之七九两路约二万人，计全冀东部队不下七万人。因部队庞大地方辽阔有统一指挥之必要，邓华同志乃召集联军代表会议成立冀察热宁军区司令部，设立五个军分区，成立行政委员会，宋为司令，邓被选为副司令。宋由后方赶到，认为铁厂会议不能实行，派三十一大队配合李部向都山前进创造根据地。但都山敌有备，又迫其西返，宋率主力西返后邓华同志又召集高、李、洪、包子青等代表在九间房开会，决定西进整理部队，只留少数八路军在冀东坚持游击战争，遂决定三路西进。后因包子青不执行决定，又改成一路，邓华同志率高陈部队先行，在马伸桥遭敌袭击，陈子寰阵亡，其部队伤亡过半。李运昌与洪麟阁部一路行进，洪部在马伸桥以北之台头亦被敌袭，洪当即阵亡，军心涣散。李部之一部在下营亦被袭，损失数百人。邓华同志仍带队出将军关。因路窄不便，李运昌即改道由平谷奔华山，在华山东西峪瓦官头宿营。其五总队二十三总队被敌袭击，我损失亦重，其他部队因之大起恐慌，洪部全部逃亡，李部亦逃走三千人。孔

部通过潮河时被击，遂改变西进计划。李运昌同志在樊各庄召开军事会议，决定全部东返到王官营、榛子镇开展游击战争，宋邓支队即于三八年十月西进，十月二十六日返平西斋堂。

冀东人民武装的大暴动是空前的，但这个暴动的成果没有能巩固起来。……

邓支队西返后，苏陈、包森、单得贵三个小游击队（各百余人），仍在冀东坚持游击战争。李运昌同志所率领的抗日联军及其他地方游击队虽然东返，但由于敌人的残酷进攻下大部分散了，只剩下千余人的小部队，协同苏、包、单三个小游击队继续坚持冀东的游击战争。此后包森支队即以遵化北之洪山口为中心建立游击根据地，陈支队与李运昌部队在迁遵丰区建立游击根据地，单支队在密、平、蓟以盘山燕子山为中心建立根据地。至四〇年六月止，他们粉碎了六次围攻和分区扫荡，各种群众团体建立起来了，政权工作也建立起来了（三个县政府，下辖一千六百多个村政权，其中基本的一千个），全区人口七百万，我政权能达到的一百万。

三九年一月挺进军成立后，冀东我军也进行了扩军。十一月挺进军举行整军时，包森支队编为十三团，并将八百余人的游击队开赴平西，编为十二团，经五六个月的整训后，于四〇年开回冀东。至四〇年五月时冀东部队共有二千六百余人——十二团八百人，十三团一千五百人，蓟县游击队一百二十人，遵化游击大队六十人，迁滦游击队三十余人，县政府保安队九十人。

由于挺进纵队退出冀东南返平西，挺进纵队的番号亦由此去消了。三九年一月挺进军成立，肖克同志为军长，此后在中共中央北方局新的决定下，冀东工作才有转变，纠正了过去的错误，将已有的游击区发展为巩固的根据地，过去失去的或未开辟过的地区着手开辟为游击区。全靠冀东的党与人民的艰苦斗争，把小股

多股的游击队发展成为大的游击队，把小块多块的游击根据地发展成为大块的游击根据地。完成了创造与坚持冀东游击根据地的任务。

三九年的春天（四月中旬），敌伪对我冀东支队实行了一次扫荡，此后我军的活动就转趋沉寂，敌人也不注意了，我军就趁机进行对部队的洗刷与调整，提高了部队的质量，进一步巩固了部队，经过埋头苦干之后，到四一年二月间冀东我军就有了两个主力团和二千四百人的地方基干队，还有二万余人的报国队。同时群众参军的热潮也很高涨，依当时的人枪（除干部缺乏外）是可以增加一个正规团，后来还是由平西拨了一个团的干部，才达到这一目的，在四〇年成立了十一团。冀东部队经洗刷与调整之后，它的活动一天比一天积极起来，这对当时冀中抗日根据地的坚持起了实际配合作用，而且给冀东人民及义勇军以很大的鼓舞，给天津及东北之敌以莫大的威胁，由此也就引起了敌伪的重新严重的注意。

四〇年五月五日敌十五旅及敌伪一万三千人对冀东扫荡，至六月十日方止，历时四十七天，毙敌伪一千五百人，敌扫荡为我击退。四一年六月三日，伪满军两个旅及齐燮元部八个团皇协军三千及日军一部共约四万人对冀东蓟、平、丰、遵、玉一带大举围攻，于月底方告结束（一说九日即结束）。我李运昌、包森支队与敌周旋，终将扫荡打退，毙伪三保安队司令黄南鹏以下千余，并争取了两个连的反正。但我方损失亦甚严重，我方损失步枪一千一百支，机枪九挺，人五百余，十二团团长陈英同志亦于此阵亡。敌伪点线沟墙增加，我之根据地缩小了变质了，也就直接影响到部队的情绪低落，逃亡现象严重发生。此时十二团、十三团及分区直属机关游击队等仅约五千余人。

四一年青纱帐起，冀东我部又集中了力量打击敌伪新建的据

点，恢复和开辟了某些地区的工作。敌伪又在十月一日集中万人之众，对我丰、玉、遵、兴地区举行扫荡，到十一月初结束。反扫荡之后，我军就着重于休整，相对的减少了对敌人之打击，敌伪军也就放松了注意力，又使我军得以恢复和发展的机会。

一九四二年一月间我军对敌伪据点交通进行大规模的全面出击，并取得相当成果。由此也震惊了敌伪，敌伪又严重注意到冀东的局面，从而集中了日军四千，伪军二十余个团，伪满军十余团共三万余人对冀东实行了大扫荡。从二月十九日起至五月底止，历时三月有半，方告结束。敌扫荡遵化地区时，冀东区直属队在三户山被敌包围，我军英勇冲杀，激战终日，毙敌严重，我伤亡亦大，军分区副司令员包森同志，政治部主任刘成光同志均于此役壮烈殉国。在敌伪继续清剿分割与封锁之中我地方工作损失严重，迫我退出工作之村庄竞达千余处，我主力部队也不得不退出（大部退出，不是全部）丰、蓟、平之游击根据地，突破敌之包围，而北出长城口外去开辟长城内外山地工作，并以小部开辟锦热路以北及绥中区工作，只有地方武装与地方工作人员还在原地坚持，有些地区即由游击根据地变为游击区。

总结我军在敌大扫荡时，冀东根据地的工作垮得如此之快，它不是没有原因的，一方面是敌人兵力远超我军之上，另方面则是我军方面的错误所凑成。过去在军事上不注意发展山地，集体领导未建立起来，上下级关系不密切，培养本地干部不够，在军队的工作建设工作也很差。司政供卫部门工作弱，以及财政锄奸政策执行的不好，由此等等，我军工作之失败就不无理由了。

我军突出敌之包围进入长城口外后，即着手创立游击区，逐渐转而变为游击根据地。开辟的地区有以下几个：（1）滦河以东地区，北起青龙，东至绥中边境，南至芦龙、抚宁海滨，包括青龙五分之二，芦龙五分之三，抚宁五分之四，临榆二分之一

的地区，逐渐由掩蔽根据地变为游击区，并有创造为游击根据地的条件。（2）北宁路以南地区，包括滦、丰与乐亭的五分之四直至海滨，已开辟为游击区，具有开辟为游击根据地的条件。

一九四二年六月初，冀东部队为配合冀中反扫荡，主力返回平原，于六月中曾先后攻克遵化属之据点五个，都山属之据点一个，袭击敌据点六个，伏击六次，斩获甚多。七月为了扩张战果，更举行大规模出击，克据点八处，至七月下旬，我损失的地区已逐渐恢复了四分之三。由于我七月之出击，八月一日敌复抽集日伪军二万五千人再向我报复扫荡。至九月五日始告一段落，但唐山、滦县等地之敌万余仍无撤退模样，于九月一日内挖封锁沟纵横各六条，我主力则进入锦热路两侧，另一小部兵力坚持复地斗争。一九四二年全年冀东处在严重扫荡与反扫荡情况下，敌人增加了数十个据点，挖成数十道封锁沟，对我部分地区之地方组织有所破坏外，复灭我根据地、消灭我抗日武装之企图始终未达到，相反地我游击根据地更有新的发展。在广泛开展游击战争上有了很大的成绩，截止四二年底，冀东区已有近百万有组织的群众，党的组织还相当巩固，能掌握基本区的群众，在游击区的村庄，我占优势的约占四分之一。北方局根据冀东的开展情形，在地区的划分上有以下决定：

滦河以西，大阁以南，怀来以东，通（州）唐（山）路以北，为第一个地区。

滦河以东，直至锦热路南北地区及热察边境为第二个地区。

通唐路以南，包括蓟、宝、三、香、通、宁等县之一部或全部为第三个地区。

丰润、唐山以东，包括丰、滦、昌、乐、抚等县之全部或一部分第四个地区。

在组织上由地委改变为冀热边特别党委会，为党、政、民最高

领导机关，以李运昌同志为领导核心。政权组织成立边府属下之冀热边行署，在一、二、三、四地委各成立一个专署。

四二年七、八、九月冀东我组织了青纱帐战役，恢复与开辟地区。经三个月努力，大体上将基本区恢复原状，部队活动区域东到伪满、锦州，西至丰宁、密云、通州、武清，北至宁城，南到沿海。巩固区为丰润、滦县、迁安地区。由于我活动区域的扩大，地区的划分又有改变。

西部为第一专区，包括丰宁、滦平、密云、兴隆、平谷、三河全部，承德、遵化、蓟县各一部，共四个联合县。

中部为第二专区，包括承德、青龙、遵化、平泉、丰润、滦县、迁安各一部，共四个联合县。

东部为第三专区，包括抚宁、临榆、凌源全部，昌黎、迁安、芦龙各一部，共三个联合县。

北宁路南为第四专区，包括玉田、宁河、宝坻、武清全部，遵化、丰润、蓟县各一部，共五个联合县。

在四三年全区总收入预计粮食二千四百万斤，款一千一百万元，四、五区最富。

一九四三年青纱帐战役后，敌不断向我进行报复扫荡，九月中旬，敌二千人扫荡抚宁、昌黎地区。于同时伪治安军三个团，扫荡长城以南，迁安、遵化地区。十月四日至二十五日敌伪万余扫荡喜峰口以南遵化、玉田、丰润中间地区及芦龙以西地区。

敌此次扫荡烧杀甚惨。十二月十五日至三十日伪治安军六个团，又扫荡迁安以西山地，旧历年关（四四年一月十一日至二十六日）敌伪二千扫荡丰、滦、迁地区。

现在（四四年）冀东的敌伪兵力：治安军一、二、三、四、五、九、十教导队（八）GA（二四）R包括五百一十八R在内，此R为二GA，指挥R另外有伪满军两个BR（八千六百人）和SB（五个大队）

六十七B（两个大队），承德有关东防卫军司令部，分布于平原、青龙、北山一带兵力不明，宪兵队七百人分于丰润、玉田、遵化、昌黎、乐亭、迁安、唐山等地。

冀东我军：共有三R九区队，一个特务营，共十一个战斗连，外有一个教导大队（三个队）。地方武装除地区队外，还有七个县基干队，每县三至五个区基干游击队。自四三年青纱帐战役后部队情绪很高，但流动性大，大批新兵缺乏锻炼，在青纱帐期除减员外，实增新兵二千八百人。

平西抗日据根地介绍

（一九四〇年五月）

泉　壁

平西，这块屹立在敌后的抗日根据地，从它的开辟到现在，虽说已经有了两年多的历史，但是关于那方面的情形，还是很少有人知道的。所谓平西，是指平汉路以西，平绥路以南的一块地区，它包括河北省西北部的宛平、高平、房山、良乡、涿州、涞水，察哈尔南部的宣化、涿鹿、怀来等县的一部分。这块地区除了宛平和涿州的一部是平原地带外，其余都为恒山山脉所盘绕着。

一　创立的经过

远在卢沟桥事变的时候，二十九军在卢沟桥畔奋勇抵抗之际，敌人沿平汉路占领保定，晋北进入雁门关，我因受敌三面包围，平西守军乃全部撤退。

民国二十七年三月，我八路军×支队，奉命挺进平西，就把这一块土地逐渐收复，使平西民众重新得见天日。不三月建立了宛平、涞涿、房良、定涿怀四县政权，继之进行抗战动员工作，把地方自卫团组织起来。六月，×支队要挺进至冀东，杨支队换防，又建立了晋察冀军区×分区。九月初，敌大举围攻晋察冀边区，我因战略关系，曾一度退出。十月底挺进冀东之×支队归来，又把敌人驱逐出境，重新恢复了政权。去年三月七日，在晋察冀边区行政委员会领导之下，平西正式成立了冀西第×区专员公署。以后各方面的工作，才初具了规模，由散漫走向有组织。

由杂乱无章，走向统一。

二　平西在敌后战略上的重要

平西抗日根据地的建立及其巩固，在今天坚持敌后抗战有着非常重大的意义，肖克同志关于平西的开辟及其重要性有以下五点的阐明：一、平西位于北平的西面，平绥线以南，平汉线西北，处于华北敌人统治中心（北平、天津、张家口）肘腋之下，可以直接威胁敌人占领的交通要道和大城市。二、平西是晋察冀边区在东北方面的堡垒之一，经常牵制敌人许多兵力，敌人进攻晋察冀军区与冀中时，可以直接给以打击。三、平西是华北的最前线，是华北军队向热河察哈尔挺进的前进阵地，现在在那儿发展游击战争，才能保证将来有庞大的军队在东北方面作战。四、平西已经有了正规军，培养了强有力的地方武装，建立了政权工作和开展了民众运动，它已经具备了根据地的条件。

三　行政机构与民主政治

平西的行政机构，已经完全采取了划分小区的制度，取消了大乡制。现在宛平已划分为九区，涞涿五区，房良七区，宣涿怀九区，涞涿办事处五个区。划分小区以每个区为单位建立中心村。这一工作的完成，在工作与领导上都得了很大的方便。各种会议制度之建立，养成了各自负责与集体领导的习惯。因为干部的缺乏，专员公署曾经举办行政人员训练班、税务人员训练班、自卫队干部训练班及调查人员训练班等，以培训抗日干部。

关于民主政治的实施这一方面，目前已经开始建立了基础。平西各县的村政权，都是经过最下层的人民自己选举成立的，被选举出来的人对于职务非常忠诚。过去和现在都表现了他很大的成绩。此种选举，不为性别、信仰、职业、财产等所限制，除了汉奸及有汉奸嫌疑者，年在十八岁以上的公民，都有选举权与被选举权。每十五人中选出村代表一人，以村代表会议为全村最高

行政机关。这里的村长副村长都是直接由民众大会用不记名投票法选举出来的。

四 财政经济政策

关于平西的财政经济情形，首先应该特别说明的，那就是货币政策的伟大成功。去年二月以前，平西市面上还充斥着伪联合银行、蒙疆银行、东三省官银号、冀东银行的伪钞，但自专署成立以后，积极的注意了这个问题。去年九月晋察冀边区银行在平西设立了办事处，严格的执行了以下的对策：（一）采取分期贬价的办法，分三期消灭伪币，第一期伪币一元折合法币九角五分；（二）第二期又减值为九角；（三）第三期一律停止使用。由于平西人民对边区政府信仰的提高，和金融政策正确执行的结果，法币的威信是空前提高了。

其次就是税收制度的改善。在抗战以前，平西数十万民众，都为奇重的苛税重压着，有所谓牙税、斗税、屠宰税……单是牲畜税就有七种之多，民众莫不叫苦连天。但至现在，此种苛税一律为政府明令取消，目前的税收只有出口税与进口税烟酒税等几种。抽税的办法以及贸易的原则是依照下列三点原则实施的：（一）对内尊重自由贸易，对外实行贸易统制；（二）各县贸易局登记小贩发给营业证；（三）奖励不必要的输出品换取军需和粮食。至于田赋的征收，每亩每年收正税八分。

五 生产建设

由于多山和人口稀少的关系，过去几年的耕地面积，始终只保持在十五万七千亩上下，而至去年在八路军生产运动的号召底下，平西的耕地则激增到了十七万亩以上。

其次如矿产的开采，也在积极进行中，目前正式开始的有宛平洪水峪之新兴煤矿、复兴煤矿，月产在十万斤以上。房良之宝如煤矿、东村之卢子水煤矿、堂上村煤矿，年产在二百万斤以

上。此外尚有涞涿村之石灰矿，年产在十吨以上。大安山之银矿，尚未开始动工。

手工业亦有显著的进展，去年一年即建立了三个工厂：制鞋厂、织布厂、造纸厂。此外合作社在各县均有普遍的设立，总计在七十四处以上，股金总数为四千元。

六　文化教育

落后的平西，两年来在文化教育方面已有了飞跃的进展，从前一县还找不到一所小学的地方，现在已经办起高小初中来了。总计平西有高级小学五所，初小二百三十五所，学生数在一万人以上。此外并有民众夜校二百四十九处，妇女识字班二百余处，中学二处。

油印报纸，也如雨后春笋一样的多，计有专署的“平西旬刊”、宛平的“卢沟桥”、房良的“新房良报”、“随校生活”、“战斗报”、“冲锋报”等。去年九月挺进报改版以后，油印报才相继停刊。挺进报现销一千五百份，拥有读者两万人以上，为平西唯一的文化食粮。与挺进报改版同时成立的有晋察冀边区通讯社、平西文救，对平西教育的开辟，均有显著的功绩。

两年来的平西，象是一个巨人一样，在艰苦中站立起来了。

《新中华报》1940年5月21、24日

平西根据地的环境*

（一九四〇年六月二十五日）

陕　缨

从晋察冀边区的东北，跨越紫荆关，在河北省的西北角与察哈尔东南方，包括昌平、宛平、宣化、涿鹿、怀来、房山、良乡、涞水及涿州等县，这就是耸立在北平西郊的平西抗日根据地。地处平汉线极北端之西，平绥线南口、居庸关之南，西北接宣化、出张家口，东南达高碑店，直伸展到高易支线的平原。北拒马河及永定河蜿蜒于平西南北部的山谷，除了平汉线之琉璃河、松林店西侧，有一片平地之外，差不多全是乱石沟道和峰峦层叠的高山。翻上清风岭，可以看到蒙着寒雪的内蒙古的察南大山，与东南方属房涞涿的平原。运动在百花山及妙峰山顶的神奇的八路军，可以看到北平夜间绵密的灯火。

民国二十六秋，南口失守前后，平西十余万人民，就跌入恐怖徬徨之中。不久，八路军也就开入这动乱的平西，负起了号召和领导平西人民抗战，保卫平西，驱逐日寇的神圣责任。

平西是河北省最落后的地区，一直到抗战以后，还带着不少的古代部落色彩，象涿县三坡区，房山龙门台九区，都是昔日政权鞭长莫及僻隅地方。农民们还穿着明朝时代的服饰，直到民国

*本文是陕缨一九四〇年六月二十五日刊登在《八路军军政杂志》第二卷第六期上的《创造与发展冀热察边区游击战的平西根据地》一文的一部分。

十八年才知道天下是变成了“民国”了。

他们是这样生活着：如夏天，三坡、蒲洼、龙台一带的女人，梳着龙门髻，光着上身，露着乳房，在山中走着；在做庙会的节日，她们带上沉重的银环圈，铃铃地响着，倚在穿着小背心的两个男人的胳膊上，嘻嘻哈哈地摇摆。在冬天的黄昏，男人常常裸露着粗黑的肉体，在深山旷野烤火。

他们不知有祖国，也不知道日本帝国主义。他们是盲目的排外主义者。他们有优秀的射手，有土炮、新式步枪，甚至有自动步枪和机关枪。只要有外路人进来，他们吹起号角就出来战斗。这样就不知曾有多少人给他们活埋了。就是当八路军邓支队进入平西的时候，他们都在自己村庄的四周山头，筑起工事，架起机关枪。

但是现在他们终于走上了光明之路。

《八路军军政杂志》第 2 卷第 6 期

平西区政权工作简述

（一九四〇年九月一日）

平西考察团

一、平西政权创立时的客观环境

平西政权创立在一九三八年春季。徐州会战的时候，当时在平西国军撤退，政权失坠已经半年，地方的情形略如下述：

1. 环境险恶人心不安

（1）土匪的活动　由于地方久无政权，穷山恶水的地方变做了土匪活动的场所，白昼抢劫，杀人越货，个别地方行人裹足。

（2）地方武装无力维持治安　平西各县原有保卫团的组织，如在宛平、房山、涞、涿各地，这些地方武装，好的成分居多，但缺乏领导，政治认识太差，不能表现它应有的力量，所以五支队到了房山和涞涿，首先予以改编和训练，使它成为地方的抗日武装。

（3）杂色部队的骚扰　中央军南退遗留下不少的枪枝溃兵散卒，散布各地。他们假借抗日的名义危害地方。如房良涞涿的抗日同盟军（俗称呼“红眼军”因见了老百姓的东西就想抢夺）。同盟军分五路，实际上是乌合之众。盘据房山的第六第七第八三个区的九十多个村庄，兵力号称两三万，总司令为陈东来，二路为孔仙江，五路司令为赵玉崑。该军纪律极坏，到处绑票勒索，榨取民众，成份复杂，形成好些部分，各自为王。有时分赃不均，即以兵戎相见。宛平也有杂色部队，大致也是这样。

（4）毒品流行　在宛平毒品很多，大烟白面各村都有，吞云

吐雾，毒性弥漫，这是何等世界！

2． 群众的认识和反映

在这样环境之下，四个抗日政权成立了。当时群众对八路军无认识，对政权不了解，地方武装杂色部队仍然存在，谣言四起，人心惶惶。政权初建时，在宛平一般人以为中央军三四十万尚敌不过日寇，不相信抗日政权能够建立，群众情绪低落，有的地方写街头诗骂政府，撕标语，政府工作人员前边走，他们后边指手画脚啾啾不休。在涿县野三坡有些人根本就不愿意要政府，这是一时的怪现状。

二、平西区政权创立经过及其发展

平西政权的发展可以分作三个阶段来说：

第一阶段（自一九三八年三月至九月）

一九三八年三月，邓支队东进至平西，在部队掩护，晋察冀边区行政委员会委任之下，在谢家堡成立了宣涿怀联合县政府，在东斋堂建立了昌宛联合县政府；在五支队掩护之下，在紫石口建立涞涿联合县政府，在下石堡成立了房良联合县政府。这个阶段，由于旧的封建意识的反映，地方对各方面不了解，民众意识的落后，发生了所谓大村事变和三坡事变，兹分述其经过如下：

（1）大村事变　四月中旬地方武装约千人在平昭宾等领导之下反对八路军，部队和政权岌岌自危，四月底五支队和六支队合力解决，地方稍安。

（2）三坡事变　六支队挺进五支队留守，六月三坡事件又发生，原因是五支队干部领导游击纵队，野三坡的土著受不了军事生活，此其一；第二，不欲设县政府；第三，五支队兵力单薄。因之二百余人在董风海统率之下包围县政府，监视佟县长，破坏了平西和边区本部的交通，形成平西之不安，直至十一月才解决。这两次事变，政权机关对于这些落后群众宽大为怀，注重

争取，仅对于个别顽固分子，予以打击，因之提高了政权的威信与群众的拥护。

此外又有五支队事变，这个阶段可说是屡经事变，政权当然陷于停顿状态。直至九月二十八日敌人围攻边区，地方部队撤回，而四个县长也奉到边区行政委员会电令，随部队西下，政权一度中断。

第二阶段（自一九三八年十一月至去年五六月）

四个县长回边区以后，敌伪相当活跃，十一月间邓宋两支队从冀东回来，边区行政委员会促四县长返任，政权又行恢复。但是武汉失守以后敌人注意"扫荡"后方，一九三九年二月挺进军成立，敌人即有大的进攻。三月间第四专署成立，平西政权就近得到了统一领导。在这半年当中，每一两月敌人总有一次进攻。四月间敌人九路围攻平西，房山坨里之敌分进合击攻下下石堡，村庄半为敌烧，房良县政府移堂上，宛平县政府也移到清水，宣涿怀整个陷于游击状态。二月间政府从谢家堡移小河南，六月间又移上疃。这个阶段的政府工作主要是应付敌人进攻，动员人力物力，配合部队作战。

第三阶段（一九三九年五六月至本年五月二十日朱专员就职）

一九三九年五月以前，整个平西政权工作，游击主义作风较大。斗争促进了各方面的进步，接受了过去的经验教训，在战斗环境当中各方面都孕育壮大。自五月以后，各方认为有建立根据地的必要。六月间四专署召集了县长联席会议，布置了新阵容，一切向正规化。后半年平西比较稳固，敌人虽有小的进攻，但未扰动一切工作的进行，政权能在这短短期间内以雷厉风行的作风，完成了各项任务，建立起各种机构（各级学校各县贸易合作社各税卡），崭新的政权建立起来了。

（1）宛平、宣涿怀政权工作的整理在宛涿六月战斗之后形成一个大的转变，政权新的姿态开始，一切条件和群众条件顺利了，地方武装活跃壮大起来了，各级政权也从新加以整顿，一切工作有飞跃的进步，宣涿怀也以七月起充实政权阵容，建立各种制度，政权工作有了雏形。

（2）涞涿办事处的成立涞涿办事处所辖地方一九三八、一九三九年之交，本为“红眼军”所盘据，一九三九年二月邓华十一支队来制止“红眼军”各部互相残杀，制止无效，他们大部投降了日寇，变成了汉奸武装。四五月间建立房涞涿办事处，去年九月才改为第四专署驻涞涿办事处，平西政权又向南扩展了一步，现在征粮可展至涞水城南。

（3）涞涿联合县　因水灾关系，拒马河水泛滥，阻断了交通，直至八月间涞涿政权工作才着手整理，八月底县政府移蓬头，九月一日至去年年底整理各部门，本年一月一日到现在开始工作。

三、结语

总之，平西政权虽然创立不晚，但他的发展是近一年来的事。原因是在中间发生了几次事变，受到了某些折磨，但因为敌寇的多次进攻，在战斗环境中各方面壮大起来了，一年以来政权工作有了显著的开展，飞跃的进步。

终因为基础奠定不久，不免存在着某些弱点，平西政权工作是须更加巩固与扩大的！

《边政往来》第1卷第2期

平北根据地在巩固中

（一九四一年六月三十日）

一年来平北新根据地日益壮大巩固，英勇善战的挺进军，在萧克同志领导下，于一九四〇年深入敌人的远后方，在冰天雪地中艰苦奋斗，缔造了这一个华北战场上的前进阵地，西抵宣化一带，北迫伪蒙首都张家口，东击古北口承德等地，直接震撼伪满傀儡政权。旌旗所指，势如破竹，迭克独石口及沙城等地，并获得南天门太子城等战役的伟大胜利，开辟了平北局面。敌寇徨恐，乃从沈阳、内蒙等地抽调大批敌伪及傀儡溥仪之“亲卫旅”，对平北大规模之“扫荡”，但由于我北平八路军之浴血苦战，一再取得反“扫荡”之胜利，逐渐使平北日益巩固与发展。平北民众目睹英勇善战之祖国军队转战千里，拯救民众于敌寇铁蹄之下，莫不欢欣鼓午，各县纷纷组织游击队，并成立自卫军。民众对军队无异骨肉，虽在敌寇凶残杀烧之下，仍穿过层层封锁线，为祖国军队送皮衣粮食。广大平北民众，今日已奋然跃起，与暴敌相搏斗。平北的抗日政权目前已成立数个抗日县府。属晋察冀第十四专员公署，执行了国民政府与边区政府的一切抗日政策与法令，民主选举了区村政权。在改善民生方面，废除苛捐杂税，实行合理负担，减租减息，优待抗属，发展冬学，恢复学校，救济灾胞等，各县均有优良成绩。在争取伪军与伪组织工作人员，及团结敌占区同胞和上层分子方面，亦有显著成功。在平北党政军民一致努力及冀东平西之有力协助下，平北根据地象一个巨人

一样屹立在伪满边境，不断出击和威胁敌伪统治，并为彻底消灭敌人而奋斗。

《解放日报》1941年6月30日

3、晋察冀军区和边区政府的组织机构

晋察冀军区组织机构表

（一九三七年十一月——一九四〇年十二月）

军区司令员兼政委	聂荣臻
军区参谋长	孙毅（后改为聂鹤亭）
军区副参谋长	唐延杰
军区政治部主任	舒　同
军区政治部副主任	朱良才
军区供给部部长	查国桢
军区工业部部长	刘再生
军区卫生部部长	叶青山

第一军分区司令员 杨成武、政委兼政治部主任邓 华（后为罗元发）（涞源、浑源、蔚县、广灵、灵邱）

第二军分区司令员 郭天明、政委 赵尔陆

（五台、定襄、繁峙、崞县、盂县、沙河）

第三军分区司令员兼政委 王 平

（阜平、完县、唐县、望都、定县、行唐）

第四军分区司令员 周建屏、政委 刘道生

（平山、井陉、平定、获鹿、灵寿、新乐）

第五军分区司令员 邓 华

（雁北、察南地区，1940年4月设立，1941年4月撤消，划为一分区管辖）

冀中军区	司令员	吕正操
	副司令员	孟庆山
	政　委	程子华
	参谋长	沙　克

（下设第六、第七、第八、第九、第十等五个军分区）

冀察热挺进军	司令员	肖　克
	参谋长	程世才

（所辖平北、平西地区，1938年成立，1942年撤消，肖克调任晋察冀军区副司令员。平西区为第十一军分区，司令员黄寿发，平北区为第十二军分区，司令员段树权）

冀东军区	司令员兼政委	李运昌
	副司令员	包　森

（1940年成立，1942年改为第十三军分区）

（以上根据当年抗敌报、边政导报的有关资料整理）

晋察冀边区政府成立时组织机构名单

（一九三八年初）

边区行政委员会	主　任	宋劭文
边区行政委员会	副主任	胡仁奎
边区秘书处	秘书长	娄凝先
边区民政处	处　长	胡仁奎（兼）
边区财政处	处　长	宋劭文（兼）
边区实业处	处　长	张　苏
边区教育处	处　长	刘奠基
边区司法处	处　长	王菲然
边区银行	行　长	关学文

资料来源：根据《边政导报》等资料整理

说明：

秘书处： 管理行政机要：印信及会议记录与通知，撰拟保存及印发文件，管理政府之会计及杂务，登记政府各部门职员之任免，其他不属于各部门之事务。

民政处： 掌握管理行政区域划分、户籍选举、卫生行政、保育、社团、优抗、抚恤、救济以及劳资与佃业争议、婚姻登记、风俗、宗教、禁烟禁毒等事项。

财政处： 掌握预算决算之编制、公债、田赋、税收、公产公营、金融、物质以及其他有关事项。

实业处： 掌理关于农林、畜牧、水利、工业、商贸、矿业、合作、交通以及关于农、林、畜牧、工、商、矿业各

团体之指导，度量衡之检查监督，和其他有关经济建设事项。

教育处： 掌握各级学校、社会教育、图书教材之编审、文化教育及学术团体之指导、图书馆、博物馆、科学馆、公共体育、娱乐场所之管理以及其他有关事项。

司法处： 掌握民、刑案件以及监狱看守等事项，司法机关成为政府的一部分，是敌后根据地政府机构的一个特点。

各级政府的机构

各级政府的机构，从一个没有基础的条件下，在十八个月的斗争过程中，已经建立了一个初步的轮廓——今天可以说是一套机构了，并且是一套工作的机构。大量的干部，从工作中培养出来，并且还在培养着，是工作创造干部，也是干部转动机构。

一、从三十六个残缺不全的县政府发展到今天，边区政府之下有两个政治主任公署，九个专员公署，六十七个县政府，五百三十六个区公所。已经有一年半工作经验的干部。只算到区一级，今天我们就有三千个干部，中间能够独立工作的干部有六百余人。从边区政府到区公所已经成了一套工作的机构，不是“等因奉此”的机构。政府法令都可以渗透到区而变不了质，一个命令一个任务到区公所，一般的能保证完成。民政、财政、教育、实业四部门工作，各级政府一般都有了工作的头绪，都有了相当的联系，一般已熟练了一套巧妙的技术。

二、划小区，取消编村，建立村民代表大会，村公所下设置各种委员会，村代表兼任委员。这一套村政权的改造，是我们的创举。它是实现民权初步，动员全民到抗战建国的事业中，使“自己负责不容人不负责”的一套下层机构。从划小区改革村政权以来，乡村里的广大民众加紧动员到抗战中来。目前我们的村政权正在健全的途径上迈进。……

三、除了各级政权的机构以外，我们还有好些已经组织了的或者组织着的机构。如：军需供给的机构，车骡人马动员的机构，伤员军用等运送的机构，这是第一类。除奸谍报的机构，这是第二类。管理银行货物的机构，贸易的机构，管理合作事业的

机构，计划调度粮食的机构，推动生产事业的机构，这是第三类。管理税务的机构，制版印刷的机构，这是第四类。人民武装的机构，社会教育的机构，这是第五类。这些机构大体还在继续健全着。这些机构配合上各级政权机构形成的幅辏，就是边区政权工作的体系。

《解放》第91、92期1939年12月11日

晋察冀边区政府和晋察冀军区机关所在地

（一九三七年十一月——一九三八年）

晋察冀军区司令部	五台县金刚库村（1937年11月）
晋察冀军区政治部	五台县大甘河村（1937年11月）
晋察冀军区供给部	五台县耿镇（1937年11月）
晋察冀军区卫生部	五台县河北村（1937年11月）
晋察冀军区后方医院	五台县松岩口村（1937年11月）
晋察冀边区政府①	五台县射虎川（1938年1月）
晋察冀边区银行	五台县石嘴村（1938年3月）

资料来源：五台县松岩口白求恩展览馆

①晋察冀边区政府机关于1939年迁移到阜平县史家寨村。

（四）晋察冀边区的行政区划

一九三九年初晋察冀边区的区域

今天，晋察冀边区的面积，已经有整个河北省这样大，包括晋东北、察南、冀西、冀中等七十几个县，而且有五十三个县已经建立了健全的县政府机构①，正在建立县政府的平定、寿阳、阳曲还不算在内。如果以铁道线来划分，晋察冀边区大致可划分两大区：平绥路以南，正太路以北，平汉、同蒲之间是一个区；北宁路以南，沧石路以北，平汉、津浦之间是一个区。

前者包括：

晋东北区——五台、定襄、繁峙、代县、崞县、忻县、阳曲、盂县、阴山、应县、浑源、灵邱、广灵、大同、阳高、天镇。

察南区——阳原、蔚县、宣化、涿鹿、怀来。

冀西区——井陉、获鹿、平山、灵寿、行唐、曲阳、唐县、阜平、涞源、正定、新乐、定县、望都、易县、满城、徐水、房山、良乡、昌平、宛平、涞水、涿州。

后者便是冀中区——里县、深泽、安平、饶阳、安国、深县、博野、任邱、河间、高阳、衡水、肃宁、文安、清宛、束鹿、武强、晋县、新镇、新安、雄县、容城、霸县、安新、大城。

资料来源：陈克寒《晋察冀边区视察记》1939年版

---

①五十三个县建立抗日县政府的是：晋东北十二个县政府，察南二个县政府，冀西十五个县政府，冀中有二十四个县政府。县长都由边区政府委派。

重新划分敌后抗日根据地行政区域的原则*

（一九四一年一月一日）

郭 洪 涛

在华北，过去行政区域，划分得不妥当，在新的、战争的环境下，远不能适用。因此，为着适应抗战环境与领导战争的便利，必须重新划分行政区。要正确地重新划分行政区，必须遵依这样几个原则：

第一，要适合于抗日战争的需要。因之，必须注意到山地和平原地以及湖地、森林和平原地的适当配合。自有独立战略意义的主任公署区，直至县区的划分，都要尽可能的注意到这个条件。至于铁道、公路、河道的两侧，敌寇据点的周围，也要尽可能划归一方，以便集中力量把工作打通，打破敌人割断我们区域的毒计，并纠正铁路、公路、河道弃而不管的现象。

第二、要力求合理化。必须调整过去不合理的行政界限：飞地插花地，过长过宽的行政区，必须加以改变。

第三，要大小适中，便于领导，因之，各级领导的单位，最

---

* 本文是郭洪涛于一九四一年一月写的《论敌后抗日根据地的政治经济文化的建设》的一部分，发表在《解放》周刊122期上。该刊编者按语说："这是郭洪涛同志经过一年多对华北各抗日根据地的巡视考察而写成的文章，里面材料可供研究，其中有些意见，尚未经党的正式决定"。

好不超过八个；大县必须划小，建立新县制；一区以管理三十村至五十村为适宜。过去的小区大概可仍照原区界不变，大区则划小；过去一个乡有三十村以上者，即设为区；原有之小乡，合三个至五个为一区。

第四，要使领导机关容易接近下层。因之，在华北人烟稠密的地区，除划小行政区以外，还必须取消乡级行政单位，使区能直接领导各村，以便易于深入和推动村工作的开展。

在重新划分行政区域上面，晋察冀边区已经收到了显著的成效。而在今年五月二十七日，晋察冀边区行政委员会，又发布命令，以便进一步重行勘定县界：

查本边区各县行政区域，有因历史相沿，界限划分不太整齐而影响工作之深入与平衡发展者，兹有使每一山沟、小道、穷乡僻壤，都变为进步的地区，不仅使其适合于游击战争，而且适合于新中国的建设起见，在开展边区民主宪政运动的过程中，凡交界县份之村区行政管理不便，或影响战争动员者，均得按照下列原则及程序重行勘定县界：

甲、勘界原则：

一、飞地、嵌地，均应划归被飞入嵌入之县管辖。

二、插花地及其他犬牙交错之地，应即划归管辖较为方便之县管辖。

三、县边界之少数村庄，因被大山或大河阻隔，其原属之县管辖不便者，可划归管辖便利之邻县。

四、如系一村而属两县以上之县管辖者，可酌情划归管辖方便之县管辖。

乙、勘界程序：

一、凡有上述情事之一，已正式决定划归他县管辖之地区，且经本会备案者即依勘定给。

二、凡遇上述情事之一，需要重行勘定县界者，应由有关之县政府，共同派员，实地勘察议定县界，绘具图说，分别经县政会议议决或补请县政会议追认。

三、凡遇上述情事之一，由有关各级初步决定县界后，应即连同图说，分报主管专署加具意见，汇报本会核定，其不属同一专区之县，应由有关专署会同审查，加具意见，呈报本会核定。

四、凡因划分县界，产生纠纷，应由主管专署派员协同有关县政府，酌情处理，报会备案；其不属同一专区之县，因划界发生纠纷时，由各该主管专署，共同派员，协同有关县政府处理，报会核定。

各该署所属各县，如有上述情事需要改划县界者，应即依据此项办法办理。希即遵照为要！　　此令

主 任 委 员　　宋劭文

副主任委员
兼民政处长　　胡仁奎

其他各抗日根据地，有的也已经进行了或正在进行着这个工作，其尚未进行，必须迅速进行。因此，那些固执原界，及借口划界困难而阻碍重新划界的倾向，是必须反对与克服的。

见《解放》122 期

1941 年 1 月 1 日出版

晋察冀边区行政区域统计表

地区别 \ 数目 \ 项别	专区	县	区	村
北岳区	6	40	241	7,583
冀中区	5	42	275	8,961
冀东专区	1	10	73	7,300
平北专区	1	6	61	1,522
合计	13	98	650	25,366
附注	冀中根据36年6月统计 冀东行政村系约数			

资料来源：«晋察冀边区行政委员会工作报告»1943年。

晋察冀边区区域面积人口统计表 (1944.11)

行政区 \ 数字 \ 项别	专区	县	区	村	人口	土地面积（平方里）
冀晋	4	27	177	5,583	2,844,134	190,000
冀察	3	20	157	4,934	1,572,130	154,000
冀中	5	42	277	10,156	7,735,000	119,000
冀热辽	5	21	139	9,885	7,120,000	108,000
合计	17	110	750	30,558	19,271,264	571,000

冀中区行政区域人口统计表　　(1944.11)

专区	县	区	村	人口	专区	县	区	村	人口
第六专区	深南	6	158		第六专区	赵元宁	7	230	
	深束	6	177			赵县	5	136	
	束冀	6	230			宁晋	5	160	
	晋南	6	160			滦县	4	163	
	藁城	4	136			合计	51	1,639	
	正获	2	89						1,621,000
第七专区	藁元	7	274		第七专区	深北	5	122	
	新乐	6	144			束晋	6	178	
	定南	8	29			安平	5	137	
	深极	6	192			合计	48	1,391	
	安国	5	174						1,547,307
第八专区	饶阳	8	82		第八专区	建国	9	308	
	武强	6	85			大城	9	328	
	献县	10	288			任河	8	271	
	献交	9	215			河间	9	252	
	交河	8	268			合计	76	2,307	193,609
第九专区	安新	6	179		第九专区	高阳	5	169	
	肃宁	6	215			清苑	5	119	
	博野	6	167			文新	8	342	
	蠡县	6	140			静大	4	410	
	之光	6	173			合计	62	2,169	
	任丘	7	255						1,800,000
第十专区	第一联合县	13	572		第十专区	平南办事处	3	112	
	第二联合县	9	784			合计	40	2,650	
	第三联合县	6	800		总计		277	10,156	7,735,000
	第四联合县	9	382						

冀晋区行政区域人口统计表　(1944.11)

专区	县	区	村	人口	专区	县	区	村	人口
第二专区	五台	8	314	129,588	第二专区	崞代	9	242	130,643
	盂平	7	241	85,990		盂寿	5	165	62,340
	定襄	5	152	94,677		寿榆	6	162	73,750
	盂阳	6	160	57,475		阳曲	4	122	39,720
	忻县	4	112	103,986		合计	54	1,670	780,173
第三专区	阜平	10	201	103,346	第三专区	定唐	8	250	274,729
	曲阳	10	317	223,885		云彪	6	206	123,783
	唐县	5	165	57,728		合计	44	310	881,758
	完县	5	171	98,287					
第四专区	平山	12	435	198,924	第四专区	井陉	4	135	92,716
	灵寿	5	207	97,853		建屏	5	183	60,518
	平定	8	272	140,376		正定	6	123	142,361
	行唐	8	295	189,274		合计	48	1,660	922,432
第五专区	灵丘	6	152	53,941	第五专区	山阴	7	273	36,725
	繁峙	6	163	67,613		合计	31	953	229,987
	应县	7	217	36,227	总计		177	3,583	2,814,350
	浑源	5	148	35,481					

冀察区行政区域人口统计表 (1944.11)

专区 \ 县 \ 数字 \ 项别		区	村	人口	专区 \ 县 \ 数字 \ 项别		区	村	人口
第一专区	易县	19	171	142,326	第一专区	定易涞	7	208	200,000
	满城	6	232	191,286		蔚阳	3	122	100,000
	徐水	9	291	271,771		广灵	4	157	181,550
	涞源	10	180	123,631		合计	68	1,611	883,975
	龙华	7	280	80,576					
第十一专区	昌宛房	8	233	60,000	第十一专区	昌宛怀	7	200	60,000
	房涞涿		400	200,000		蔚涿宣	15	431	200,000
	涞水	8	210	60,000		合计	44	1,698	680,000
	怀涿	6	214	100,000					
第十二专区	龙赤	8	182	72,797	第十二专区	滦昌怀顺	7	276	189,222
	龙崇赤	9	95	31,393		龙崇宣	5	224	70,000
	龙延怀	9	533	189,136		合计	47	1,625	687,756
	昌延	9	314	135,208	总计		157	4,934	2,251,931

冀热边区行政区域人口统计表　（1944.11）

专区 \ 县 \ 数字 \ 项别		区	村	人口	专区 \ 县 \ 数字 \ 项别		区	村	人口
第一专区	丰滦密	7	201	86,784	第一专区	平三蓟	10	871	546,063
	承兴密	5	271	33,572		合计	30	1,771	776,168
	蓟遵兴	8	428	212,149					
第二专区	迁遵青	6	275	178,702	第二专区	青平	5		
	承平宁	6	230			迁滦丰	10	647	385,062
	承一青	7	450			合计	34	1,572	
第三专区	迁芦抚昌	5	680	391,325	第三专区	临抚昌	5	480	29,443
						凌青绥	8	87	218,669
	迁芦青	3	316	151,469		合计	21	1,163	1,055,621
第四专区	昌乐	5	950		第四专区	滦芦	5	720	
	丰滦	6	668	418,732		合计	16	2,338	
第五专区	遵化	5	348		第五专区	丰玉遵	8	606	
	武宝宁	3	415			合计	29	2,641	1,500,000
	蓟玉宝	6	726						
	丰玉宁	7	546		总计		139	9,885	7,120,000

资料来源：据《边政导报》《晋察冀日报》和唐山地区档案馆有关资料整理。

北 岳 区 行 政 区 划

（1942——1943年）

第一专署（第二军分区）

盂县、五台、定襄、忻县、寿县、代县、崞县、阴山、寿东

第二专署（雁北区）

灵邱、广灵、应县、繁峙、浑源

第三专署（第一军分区）

易县、涿县、涞源、龙华、满城、徐定

第四专署（第三军分区）

阜平、曲阳、完县、唐县、云彪（即望都）、定唐、望定

第五专署（第四军分区）

平山、灵寿、行唐、井陉、平定、建屏、正定

第六专署（平西区）

涞水、蔚县、房涞涿、昌宛房

资料来源：根据边区实业处《1942年春耕贷款总结》和同年《边政导报》内容整理

一九四五年以前北岳第三专署
各县区代号表

县名	县代号	县辖区代号
阜平	15	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10
曲阳	16	11 12 13 14 15 16 17 18 19 20
唐县	17	21 22 23 24 25 26 27
完县	18	28 29 30 31 32
云彪	19	33 34 35 36
定唐	20	37 38 39 40 41
望定	21	42 43 44 45

资料来源：保定地区档案馆藏件

冀中区行政区划

（1938年——1939年）

第一专署

深县、武强、饶阳、交河、献县

第二专署

安平、定县、安国、深泽、博野、无极、新乐

第三专署

建国①、青县、沧县、任邱、河间、大城、文安

第四专署

里县、清苑、高阳、肃宁、安新、新安、徐水、容城

第五专署

雄县、固安、新城、永清、霸县、安次、静海

---

①建国县是由河间。献县。交河县划出来的新县。

冀中区行政区划

（1945年10月）

第六专署

深县、束鹿、束冀、晋县、宁晋、赵县、栾正获、元高、藁城（9个县）

第七专署

定县、新乐、无极、深泽、安平、安国、博野、里县、高阳、清苑、藁正（9个县）

第八专署

饶阳、武强、献县、河间、肃宁、交河、青沧交、青县、建国（9个县）

第九专署

安新、任邱、任河、大城、静海、文安、新镇、武清、天津、津沽、胜芳、新安（12个县市）

第十专署

容城、雄县、新城、霸县、固安、安次、永清、定兴、新涿、涿良宛、大兴（11个县）

共五个专署五十二个县市。

资料来源：《中共冀中区党委关于各分区划界问题的决定》（1945年10月8日）

冀东区行政区划

（1940年初）

晋察冀边区冀东办事处所辖各县区划表①

（1940年1月）

县名	县长	所辖地区
遵化	王常明	包括遵化城西东八堡新庄子以东卜子店左右地区，约300多村。
丰滦迁	魏春波	包括小岭圈以南刘城子、马庄富一带地区，约200多村。
丰玉遵	胡光	包括鲁家峪党峪以南地区，共200村。
迁遵兴	姚铁民	包括洪山口三屯营、撒河桥滦河东与东王堡一带地区共200多村。
蓟平密	张耀东	盘山前一带约100多村，平密县全境及密云白河东一部，1940年11月，地区扩大改划蓟宝三县，和平密兴。

① 1940年1月，晋察冀边区成立冀东办事处，着手建立冀东各县政权。平密兴县1940年10月建立，县长李光汗，包括平谷全县，三河、密云、兴隆各一部。

二、晋察冀边区财政经济工作的报告

1．1938年—1940年边区财政经济工作报告

晋察冀边区战时经济建设问题

（一九三八年五月）

邓　　拓

一、问题的提起

斯大林同志曾经说过：

“没有建设工作，就不能进行国内战争”。

这句话虽然是就国内战争说的，实际上就在对外战争上说，也是颠扑不破的真理，我们有理由把斯大林同志的话引伸扩大而如下的一个一般的定律，那就是说：

“没有建设的工作，就不能进行革命的战争”。

当我们在进行着空前浩大的民族革命战争的时候，这一定律是有极重大的指导意义的。

在今天，由于华北抗日游击队战争的开展，边区群众武装斗争的胜利，边区环境的扩张，政权和群众组织的相当巩固，这些条件，使战时的经济建设成为可能的而且必需的，支持长期抗战

新阶段的任务，驱使我们在经济政策方面，不得不迅速的从初期的合理负担、减租减息的消极政策，转向战时生产建设的积极政策上来。当然这并不是说我们过去所执行的合理负担、减租减息等政策是错误的，恰恰相反，在抗战发动的初期，为要集中物力人力，为要发动千百万群众积极参加战争，为要使广大的劳苦人民从严重的生活压迫下面苏醒过来，能够勇敢地走进抗日武装斗争中去，实行“有钱出钱有力出力”的合理负担和减租减息，改善人民生活的经济政策，是万分必要的，因而也是绝对正确的。但是到今天我们已经奠立了抗战根据地，在这个根据地里，政权与群众组织的基础，已相当巩固了的时候，如果我们的经济政策，始终还停留在单纯的合理负担或减租减息的消极政策上，而不转向积极的政策，那就是不可容许的错误。虽然在整个经济政策中，今天并不能把合理负担和减租减息等办法完全摒弃，可是它已经不是经济政策的主要部分了。在今天新的条件下，我们为要集中火力去摧毁日本帝国主义在华的武装，为要更大规模的顺利的组织边区民众，继续扩大游击战争，为要支持长期抗战，争取最后胜利，与要巩固统一战线，积极改善人民大众的物质生活，最高度的保证抗日部队在战争中的给养，保证中国的民族独立自由解放，我们就必须用全力发展战争时的经济建设。

我们所以特别着重的把建设问题提到我们的议事日程上来理由就在这里。

二、边区战时经济建设的任务

从上面提出问题的理由的说明中，我们可以很明显的看到这一战时的经济建设工作的进行，是能够完成下列几个基本任务的。

第一，它能够在经济上充实国防，加强抗日力量。一般的说来，国防力量的充实，是要靠多方面的工作的，但这当中最基本

的却是在经济方面。因为只有在经济上有了坚实的基础，一切战时的必须品，能够自给自足，物力财力有了充裕的来源不受敌人包围与封锁的威胁，前方军队给养与后方人民的粮食有高度的保障，这才能够有不可制服的国防实力，才能取得抗日战争的胜利。

第二，它能够发展独立的民族经济。在战争中，由于敌人的包围与封锁，外面的货物，尤其是各种日用工商品不易输入，这在一方面固然增加了人民物质生活上某一程度的困难与不便；而在另一方面，恰恰造成了一个民族的统一市场，给与民族独立经济的发展准备下一个极端有利的条件。过去的民族工业（在这一区域主要的是农村手工业）在帝国主义（在华北主要的是日本帝国主义）水银泻地般廉价的商品倾销底下，残酷的被摧毁。但在目前战争的局面下，帝国主义的商品，要象从前那样顺利的输入农村，已不可能，尤其是日本帝国主义的商品，更是无路问津。在这一新环境中，如果我们能够正确的执行经济建设的计划，不难立即把过去已经破产的农村手工业和民族工业重新恢复其生产，扩大其生产。如高阳的土布业，在今天敌人花洋布不能来，和军队被服需要大量增加的情形下，就有极大的恢复与发展的可能性。其他工业生产也莫不如此。所以，只要我们能够用全力进行战时的经济建设，我们就不难在很短的时间内发展我们自己的工商业，建立独立的民族经济基础。

第三，它能够改善并增进人民生活，巩固统一战线，保证战时的总动员。战时经济建设的进行，使广大的人民普遍得到参加生产的机会，他们的生活得到了积极的改善与提高，这是毫无疑义的。人民的生活既然从积极的方面得到了改善，消极的经济斗争的片面的过左的一切行动与倾向，将会于无形中得到了有力的纠正，阶级间无谓的磨擦必然要减少至最小限度，这对于抗日民

族统一战线的巩固是极有效的保证。同时由于生产的发展，各阶层人民经济状况的进步，社会财富的增加，更可以保证战时物力财力和人力的长期便利的动员。

由此可见，战时经济建设的任务的实质，就是在于巩固和发展抗日统一战线的民主根据地，以顺利进行神圣的抗日民族革命战争。

从这一意义上说，以前边区军政民代表大会所通过的战时经济建设计划是完全正确的。

三、边区战时经济建设的条件

我们主张确定战时经济建设的方向和计划，完全是根据现在边区的具体环境所造成的各种新的条件。

首先我们要注意到的就是边区所处的长期的不断的战争的条件。这一战争使边区的经济状况受了很大的影响，凡是日本帝国主义军队所到的地方，凡是敌人飞机轰炸、炮火烧杀的区域，一切农业和工业都被破坏了，生产停顿了，当我已经收复了这些地区之后，极需恢复农工业的生产。同时在敌人包围封锁之下，一切战时军需和人民使用的来源，不易取给于外地，主要的都要靠我们自己设法自给。经济建设计划的决定，其目的就是在现有的条件之下，由积极的办法来改善边区的经济状况以应长期抗战的需要。

其次，我们要注意到的，就是我们现在已经有了相当巩固的抗日民主统一战线的边区政权的建立，而且这一政权所统辖的区域在最近时期大大的扩张了。在这些区域中，我们有了不断增长着的相当强大的群众武装和相当扩大与巩固的群众组织的基础，这些条件使我们有相当的可能，在这些区域内来实行恢复和发展经济的经济建设计划。因为比较经常的建设工作的进行，至少要有相当巩固的政权和相当广大的地区。而这些条件我们今天都已

经初步的具备了，并且在目前，正因为边区已有相当巩固的基础，许多地方原有的各种生产事业的主人，都已经积极企图恢复其经营，有些矿山的小资本家和其他工厂主人，竟然自动表示要求政府投资帮助他们恢复生产，这些都足以证明战时经济工作确已具备了极可能的条件。

比如在决定和实行经济建设计划时，我们还要注意到一种情况：就是目前的边区虽然扩大了和巩固了，可是他至今所统辖的区域主要的还是经济落后的区域（虽然我们最近可以很快有收复较大的工商业中心的可能）。在这些区域内，城市中主要的都是手艺工业和手工工厂工业。就整个区域说来，除了少数地方有矿业陶瓷业等小工业区以外，主要的是农业区域，这种社会的经济条件，无疑是我们决定经济建设方针时所应考虑的。我们目前并不提出，而且也不应该提出自己力量还不能完成的计划，我们只能，而且也只应该在我们所能做到的范围内，以谋发展边区的战时经济。

这一次边区军政民代表大会所通过的经济建设方案的内容确以相当考虑到这些客观的条件，而制定了实际可行的计划。并没有什么过高的漂亮的理想，我们应该不怀疑地坚决执行这一计划，为这一计划的实现而斗争。

不过目前在实行经济建设的计划时，需要有很大的灵活性。我们的建设工作，必须是非常具体的，当我们实行建设计划时应该：

第一，估计每一个地区的经济发展状况和程度。

第二，注意是已经收复相当时间的地区，还是新收复的地区。

第三，估计当地群众组织的基础和政权巩固性的程度。

根据这些具体条件灵活的适当的实行建设的计划，才不致于

空泛。

四、战时的经济建设工作的重心

但是战时经济建设的部门很多，照原边区代表大会所通过的方案来说，内容就包括了农业、工业、商业、金融、交通五个大部门。这些部门的建设，显然不是各各并立的，而是有先后轻重的差别，有基本的和附从的不同的。究竟孰先孰后较轻较重，哪些是基本的，哪些是附从的呢？这只要从经济建设的任务上去了解就可以明白。目前我们建设工作的基点，由于任务所决定，必须把他放在改良和增加生产、振兴并改进商品流通，以便保证抗日部队的给养和改善地区群众的生活上面。依着这一工作基点的规定来具体的配合上述五大部门建设的计划，就很容易抉择建设工作的重心所在。

很显然的，我们目前的建设工作，先要着重于发展农业经济和商业部门贸易。惟有发展作为这一地区主要生产的农业，振兴农村经济，而后才能促进其他生产事业的活跃；惟有发展正在停止中的商业贸易，恢复并扩张各地商品流通的关系，组织输出入贸易，实现商业的合理化，才能保证农业生产的畅顺发展。

在发展农业经济方面，第一步就是要扩大与改进农业生产，这里开垦荒地，防止新荒，以扩张耕地面积，是很有重要的意义。过去在国内战争时期苏维埃区域的赣东北苏区，于一九三二年四次围剿中，曾于四个月中开垦了一万八千亩的荒地，对于振兴苏区农村经济，支持国内战争，冲破四次围剿上起过很大的作用，这就是最好的经验。所以我们今天应立即依照边区代表大会通过的农业生产方案中的规定的办法，督促政府迅速施行，大规模进行垦荒，尤其是在目前春耕运动当中，要特别把扩张耕地面积作为发动农业进行生产斗争的主要目标之一。此外改进农业生产的技术条件，发展农业生产合作社制度，也必须成为经常的工

作，以提高每一单位的农业生产的效能。同时提倡农家副业，富裕农家的经济。

在发展商业贸易方面，首先要组织输出入贸易，改进商业机构，在保证军事胜利的条件下坚决的实行自由贸易的原则。其次，就是要保持商业的平衡，调节物品的供需，平准货物的价格，取缔奸商的操纵，实现商业合理化。同时要以全力建立农民合作社、直接经营购买合作、贩卖合作等事业，最高度发展农业直接生产者——农民大众的独立自主的经济系统，把商业贸易放在一个更稳固的合理的基础上面。

这两方面的工作，是我们在初期推行经济建设的两大重心。只有着重这两方面的工作，使与其他部门的建设相配合，才不致全盘建设事业陷于畸形状态，而致失劫重心无法进行。

五、经济建设中的两条战线斗争

在进行经济建设工作当中，有两种不正确倾向，必须严厉注意克服。

这两种不正确倾向发生的根源只有一个，就是许多人把抗日的武装斗争与战时的经济建设互相对立起来。

一部份人认为现在是武装斗争的军事时期，是一切经常变动的军事环境，因此发展生产改善经济状况的建设问题完全不能提出来。他们认为今天一切都要服从抗日战争，今天主要的任务只是发展游击战争，一切力量都要集中于争取军事的胜利，根本谈不到建设，在残酷的战争环境中，侈谈建设完全是空想，客观上是放松了争取武装胜利的任务。这种对于建设问题的观点，完全是不正确的。这种理论似乎是左的，实际上是右倾的。我们并不否认现时边区的一切工作，都应使他适合于抗日的武装游击战争的利益，一切是为了争取抗战的胜利，这是很对的，可是绝不是说在战争的环境下，在武装斗争的时期，便丝毫无法进行建设，

甚至不该谈建设工作，那是极端错误的。我们必须记住斯大林同志“没有建设工作就不能进行战争”的天才的指示，而正确了解战时建设工作的严重意义。特别要知道如果不发展战时经济，不积极改善边区人民的物质生活状况，则抗日军事的胜利，将是不可能的。事实上只有在积极的战时生产建设的过程中，又改善了人民的生活状况，群众才有极大的热情，努力英勇的牺牲的决心，来争取武装斗争的胜利，来为巩固和扩大抗日根据地而斗争。只有发展了边区经济，提高了社会的生产效率，才能最有效的保证战时物力财力的动员。虽然在军事时期进行生产建设，也有许多困难，但绝对不能说完全没有可能，而且这种可能性正随着客观环境的变化而日益增大。

但另一方面，如果把战时的建设工作过度的强调了起来，丝毫不顾虑到战争的环境，完全离开了组织军事胜利的武装斗争的任务，一味高谈建设，曲解斯大林同志的话，以为必须先有建设，而后才有武装斗争的可言，这种对于建设问题的过左的倾向，实际上就是对于抗战的前途估计不足，结果对于整个战争形势，必然要得出右的结论。这更是极端危险的。我们必须认定争取武装斗争的胜利，无论如何是我们当前的唯一任务，建设工作只是用以最高度的保证这一任务的实现。离开了武装斗争的单纯的建设工作是毫无意义的，因而也是绝对危险的。

为要正确执行战时的建设工作，保证抗日武装斗争的胜利，我们必须积极开展两条战线斗争，对于建设问题上的左右这两种倾向，要集中火力，给以无情的打击。我们反对任何人硬把抗日武装斗争与战时经济建设这两个问题对立起来的不正确的企图，不是武装斗争就是经济建设这种思维方法，完全是形式逻辑的把戏。我们必须全面的了解这两者间的关系，在争取和保证抗日武装斗争胜利的前提下，正确的去进进战时建设工作。

六、党在建设工作中的领导

最后我们要说到党在这一建设工作中的领导问题。

首先，党对整个战时建设方案的执行，必须给予最大的推动，党必须根据各地方不同的情形，帮助当地的政权机关和群众团体根据总的方案和边区政府全盘的规令拟定当时当地最具体的施行办法。同时党应该随时依着情势的发展或我们某些具体的任务的变迁，按照总的计划方针所规定的范围，提出一个中心工作，经我们的党团达到政权机关和各群众团体，切实的，广泛的动员，以完成这一中心工作。党于提出一个中心工作之后，必须用一切力量抓紧这一工作，克服工作中的一切困难，严肃的检查与督促。

党必须纠正并克服片面的动员与领导的方式，对于每一建设的中心工作的相关联的诸方面，都不能有丝毫布置松懈和忽略的地方，布置时忽略了一方面或放松了一面，片面的动员与领导结果必然是劳而无功，不能完成计划的。因为一个工作尤其是建设的工作，牵涉的方面往往非常广泛，而各方面连系的契机，又都非常紧凑。缺了任何的一面都会使工作跛行不进，这是我们领导工作时必须严重注意的。譬如在这一次春耕运动的布置中，群众团体，尤其是农会的动员，固然是最主要的。但是政权机关对于这一运动的布置，也有很大的决定作用。春耕中各种实际困难问题，如农业资金的通融等，假如不发动政权机关，规定切实的解决办法，而单靠群众团体是极难收效的甚或根本无法解决。然而我们在政权方面对于这一次春耕运动的布置，至今还是相当的松懈与忽略，这是急需纠正的。今后对于一切建设工作，都必须抓紧各方面的动员，给予最健全的领导。

同时，在每一工作决定后必须在各级党部深入讨论，严格纠正把一切决议停留在上级党部中的现象，反对领导的同志用简单

的传达方式来代替广泛深入的具体的讨论。我们必须把一切决定到各党团和每一支部以至每一下层群众组织里边，作精密详细的讨论。只有在这样的讨论中，才能把我们比较原则性的决定最具体化起来，才能使党的决定，为每一同志以至群众的深切了解而顺利执行。

其次，党必须提起每一个同志高度的工作积极性与创造性，在每一建设工作的每一部门中，我们的党的同志，都必须能够团结广大的群众在他的周围。积极采取各种方式在工作中起模范的作用，反映上级机关所决定的一切建设计划，以布尔塞维克的革命精神和美利坚的实业主义的作风，加速工作的进展，为超过预定计划而斗争。

只有这样，才能实现党的领导任务，保证建设工作的完成。

《晋察冀边区工作研究参考资料》第 11 集

经济建设的原则方案*

（一九三九年四月）

我们在与敌人进行经济战斗中，的确建立了许多成绩，特别是在货币战与贸易战方面。不过即此也还很不够，还没有普遍的开展到有组织的斗争中，而我们在发达生产、建设经济、积极改善民生方面做的工作是极度缺乏的。持久抗战进行到今天，从敌攻我守争取到敌我相持的过渡阶段，经济建设的重要性已显现的非常明白，他成为从敌我相持争取到敌守我攻以获得抗战胜利的决定条件之一。虽然“奖励海内外人民投资扩大战时生产”、“以全力发展农村经济”、“树立重工业的基础”、“统制外汇”，举办水陆空联运，增筑铁路，加辟航线，这些都是我们总后方的工作。但是在敌人后方开辟的根据地与游击区，也还是能够而且必需开展经济建设的事业，纵然它有主客观条件的限制，可是能够而且必须进行的经济建设事业还是很多的。我们经济建设的方案如次：

一、生产事业

（一）发达生产的第一件大事是解决废弛的劳力浪费的劳力：废弛的劳力主要地发生在冬季，在边区的人口以一千二百万计，每年冬季废弛的劳力，即休息起来无生产事业可做的人至少在六百万以上，以三个月计算，就有一千八百万人的劳力。这一

---

*本文是晋察冀边区行政委员会在一九三九年四月发布的宣传提纲，原题目是《为实现抗战建国纲领而奋斗》。

千八百万人的劳力假使能使用在生产事业中，最低限度按每日生产一毛钱计算，每人每月生产三元钱，这样一千八百万人的劳力就可生产到五千四百万元。春夏秋三季废弛的劳力还是有的，这里暂且不计。浪费的劳力呢，这是在春夏秋冬各季都有。特别是女子儿童与许多青年的劳力，几乎完全是在浪费地使用着。拔高粱玉黍根的儿童、推磨的女子、拣柴的青年（不是上山打柴便是零零星星的拣毛草细柴），他们每天劳力收获的所值很少能够超过一毛钱的。这样的劳力每月以一百万人计（边区全人口的十二分之一），每年有一千二百万人的劳力，把这样劳力有计划地合理地使用在生产中，每天的生产收入提高一毛钱是可能办到的。这样每人每月三元钱的增加收入，一年计就可有三千六百万元以上，两者合计可有九千万元，即一千二百万的人口每人平均年收入增加七元强，这样人民生活自然会很好改善了。我们要做到在半年以内，即民国二十八年六月底，废弛的劳动力每人每日要使能够生产值三分钱，这样在二十八年的前半年边区的总生产要增加二千七百万元。在二十八年的下半年，我们要做到使废弛的劳动力每人每日生产所得值达一毛钱，浪费的劳动力的生产所值提高一毛钱，即二十八年下半年边区的生产所值要比现在增加五千四百万元。当然在我们的生产事业与一切工作的开展是可能把废驰的劳动力与浪费的劳动力之生产着实提高，使每人每日生产所值突破一毛钱向两毛钱、三毛钱的路上大踏步地发展，这样人民生活就会有长足的改善。

（二）解决废弛的劳动力与浪费的劳动力之前提条件是解决生产组合与生产技术问题。这里说的生产组合与技术就是适合于游击战运动战的环境之组合与技术，我们需要什么样的生产组合呢？（1）家庭手工业生产者不脱离家庭，也就是把家庭逐渐作坊化，把农业家庭变成半农业作坊的家庭。这是一种适应于客观

条件的自然的生产组合，不过一个家庭与一个家庭之间、一村与一村之间，是要有有计划的产品上的分工；（2）手工业的作坊除过今天已有的作坊以外，我们还要发展这一生产组合，由生产同样生产物之家庭组合之，也就是一种生产合作，这种组合是能够普遍到乡村间的，它也适合于战争的需要；（3）手工业的工厂与手工机器的工厂这是比较作坊规模大的，完全脱离家庭生产组合，这种组合的发展，在游击战争中就受到某些限制。因此，前两种生产组合是我们所需要的主要的生产组合，后一种是辅助的生产组合；而且前两种都是私营，后一种则多半要公营或公私合营。我们要在半年之内把废弛的劳力与浪费的劳力都结合在家庭手工业中间，同时要在每一个区开展三个以上的不同产物的手工业作坊，在一年之内我们使每一中心村庄都有三个以上的不同产物的手工业作坊，也是在半年之内我们要使边区半数以上的县份都有一个以上的手工业工厂（旧有的工厂除外）。每一行政区要有两个以上的不同产物的手工业工厂，在一年之内预期各县（除少数敌区过大的县份外）都有一个以上的手工业工厂，每县有五分之一以上的区有一个以上的手工业工厂。我们需要什么样的生产技术呢？（1）手工用的生产工具，不过还要把旧日的经久不变的工具加以改进；（2）利用水力的生产工具，主要的是水磨；（3）利用风力的生产工具；（4）利用畜力的生产工具；（5）简单的机器，主要是纺织机印刷机；（6）小的电动机，主要的是柴油发电机。上述六种生产技术，前四种是我们主要用的，后两种是辅助的。我们要在半年之内，把农具铁工木工等都有一个初步的改进，要在有河流经过的村庄建立起十分之一的水磨来，要把手工纺车普遍在产棉区的村庄。要有一部大一点的铅印机，每县要平均有两部石印机，要有一部小型发电机。当抗战发展至敌我相持的阶段的时候，我们的生产技术还会存有长

足的进步。

（三）现在要谈到生产资金的问题。办理生产事业的资金，最大的部分是仰给于私人，小部份是公家的。抗战十七个月来，边区私人的资金不知逃避了多少，埋藏了多少，大批的资金脱离了生产，这是一件非常遗憾的事。我们不但要把逃避了的资金都号召回边区来，把埋藏了的资金都动员到生产中来，并且还要通过政治动员、通过贸易尽可能的号召一些外边的资金进来，具体的办法是：由边区政府公布奖励生产法，具体的明白地宣布财政政策，于每一件工作中正确的执行统一战线的路线；政府的资金呢，那就是低利借贷，不过数目字不会大，最多每县能平均两万元。

（四）发展农业方面。我们着重在垦荒、灌溉、农具的改造三件工作。关于荒地面积、水渠灌溉我们还没有统计数目字，不过边区还有很多的荒地是一个事实，今年春天我们有过垦荒的号召，可是在秋冬两季忽略了继续号召。我们要在二十八年的一年中把边区的荒地至少垦出一半，各县区政府首先作精确的统计与计划，边区的水利只在少数县份如平山、唐县、定襄、崞县做的不错，可是边区各县一般的都有河流，而利用的确差得太远。我们要在二十八年的一年中把边区的各县的河流要有三分之一以上的利用。农具的改造要着重在耕田器具，播种器具，收割器具三种上边，要在二十八年的一年中做到这三种器具的改革，预期是能节省一半时间而与旧的其他器具的工作成绩不差，并预期全边区有二十分之一的农民使用改革后的工具。关于农作物要作有计划的栽培，明年要多种些棉花豆类，也要种些花生等，各县区政府应该把各该县的农产种类及数量先作一个尽可能的精确统计，以便有计划的布置。

（五）发展纺织业是边区的一件大事业。棉纺棉织与毛纺毛

织都要加紧开展，不过主要的还是棉纺棉织。根据民国二十四年河北省政府的统计，估计边区产棉县份每年总产额里至少有六万万斤，总值在七千万元以上。如果我们把它纺成纱，织成布，织成毛巾袜子等棉织物，则总值在一万四千万元以上。我们的产棉区主要在冀中，除过供给冀中国民足够的粮食种植外，我们每年棉产的总量可有四万万斤以上，织成成品可值约一万万元。这一种旧业的成功，可以得到的收获是：（1）洋纱（主要的是敌人的纱）可以完全不用了；（2）敌人收买棉花制炸药的可能被阻止了；（3）边区有一百万人整年的被组织在棉纺织的生产中了；（4）边区每年的收入增加五千万元。而晋西北陕西察哈尔绥远需要大量的棉花与棉织物，我们的销路是不成问题的。因此我们要把弹花纺织纺纱的工作，普遍在冀中与冀西的各县中。而解决纺纱技术的问题要提到各级政府与群众工作者的议事日程之上，为制造应用并普遍一人手纺四十二条线的纺机而奋斗。这发展棉织业是我们二十八年的一个工作课题，发展毛纺毛织是次要的，不过可以与棉纺棉织附带的解决一部分的。

（六）牧畜方面，我们先从轻而易举的养鸡养猪着手，在民国二十八年内我们要作到边区一人一鸡一户一猪，就是要养一千二百万只鸡二百四十万只猪。鸡以二角一只计，猪以十元一只计，其总值可达三千五百二十万元。其次改良羊种以增进羊毛收入，也可逐渐办到。

（七）制油造纸卷烟，制造文具肥皂牙粉，这也是些很主要的工作。我们要以植物油代替煤油。除过报纸以外要尽量的使用麻纸。在不能卷纸烟以前，要尽量发展烟叶卷烟，并努力制造纸烟、油墨、腊纸、笔墨、印泥、信纸、信封等文具用品，要尽力的作到自制，肥皂牙粉也要自制。煤油纸张，纸烟文具，化装品是我们入口货的大宗，每年流出金钱数目非常大，大概估计至少

在一千万元以上。我们在二十八年一年之内做到这些东西的自给自足。

（八）造林的工作我们在二十八年能够做的只是：在暖一点的地方有计划的种核桃树、花椒树、枣树、梨树、杏树，在河边尽量栽杨柳树，在山上种些松柏树。各县区政府要有一个很好的估计与准备，我们预期至少有一千二百万颗树要在二十八年的边区版图上栽出来。关于开矿，因为我们没有大的资金，所以计划中要开的矿也就少，不过有几个重要的矿我们要在二十八年间成功，这就是灵寿唐县阜平的金矿，涞源的石棉矿，阜平的煤矿。此外就是把旧有的矿产整理好。

上述生产事业，只是举其大者而言，能够发展的事业多的很，到处都是，有计划的解决废弛的劳力与浪费的劳力是不成问题的。

二、合作事业

（一）区村的经济活动，一切通过合作社，这是我们合作运动的最高目标，当然要做到这样的成绩，须要相当长的时间。因而按合作的性质来讲，我们要从运销消费逐渐向生产信用开展；按合作社的数量来讲，我们要从中心村庄开展到大点的村庄，一直到村村有合作社。我们在二十八年的六月底，各县的中心村庄都普遍的开展了各种性质的合作社，在二十八年的终了要使中心村庄的合作社，打下一个相当健全的基础，使中心村庄的经济活动有三分之一是通过了它。此外各村的合作事业，我们不敢有普遍的过高的希望，只希望工作好的县份，在二十八年底三分之一的村庄有合作社的雏型，民众一般的感到合作事业的兴趣。工作差的县份，我们只希望十分之一的村庄有合作社的雏型。这里说的雏型，大体上是指合作的范围很小，吸收的社员很少，最大多数的农民对合作社还采取观望议论，甚至耻笑的态度。农民

意识一般是不太开展的，他们相信别人的程度是有限的；因而区县合作社的组织，我们只希望在农民感受到合作利益的过程中，在群众组织建全的过程中，自然的形成。可是这也并不妨碍区县合作社的单独组织，不过县区村合作社在经济上的联系开始是有限的。

（二）在运销合作方面，我们的工作目标是：（1）土货的运销；（2）食用衣用品的调剂；（3）运输（给部队运输食粮在内）的有计划的进行。这些事业的开展，要按当地的条件而定。例如，产花椒的地方，可先组织花椒运销合作社，产核桃的地方可组织核桃运销合作社，产枣的地方可组织枣子运销合作社……这些合作社一村也不只限于一个，也不必非合组不可，全一生产品的单一的运销与一村各种生产品的联合运销，在合作运动发展的途程上是会出现的，而且我们也应该促其实现，可是在开始的时候还不能要求过高。

（三）消费合作是与运销合作密切关联的，我们的工作目标是：（1）农村必需品的有计划的供给；（2）小贩的逐渐匿踪（这与锄奸工作是联系着的）。消费合作在我们的农村中还只能是各种消费的合组，不过一村也不能限于一个。

（四）生产合作是合作事业中最重要的部门，我们要把它作为开展生产事业与乡村建设的契机，工作目标是：（1）用合作社的机械广泛的开展手工作坊；（2）修渠开矿，垦荒改善畜种等事业的合作；（3）从农具合作到农业合作；（4）过小的村庄的集中。这些事业的开展也是要按当地条件而定，例如水磨合作社，毡帽合作社，修渠合作社，改良羊种合作社，锄耕合作社等等生产合作，在开始也不能是单一与合组的。在发达生产的过程中把山沟小道的三家村五家村集中一些，这是非常必要的工作，然而也是十分困难的工作，如何去周密地计划布置，克服一切可能克服

的困难，创造一些显明的成绩出来，这对于我们有最大的希冀。

（五）信用合作是与生产合作密切关联的，我们的工作目标是：（1）保证减租减息条例的彻底实行，把还在偷偷摸摸进行的高利贷彻底肃清；（2）保证穷苦的人民能够借出债来；（3）把有钱的人的钱动员出来，广泛地动员到生产部门里去。这件事业是合作事业中最难的一件，因而政府除过定些特别奖励办法外，并且还要做些低利贷款，这样使得一向出于高利贷的人们，也只好在月利八厘三的条件下放款，不然就只好在生产事业中找其钱财的出路，否则就只有随着持久的抗战持久的处于停滞状态中。在逐渐开展生产合作事业的过程中，穷苦民众的收入是会日渐提高的，这样自己以收入的一小部份加入信用合作，对已对人均属有利，也可以逐渐地在摆脱高利贷之余把借不到钱的痛苦解除。

三、贸易

（一）随着生产事业的发达，我们的贸易也会逐渐繁荣起来，可是由于：（1）敌人对我们的封锁，与增加对外贸易的困难；（2）我们太缺乏经商的干部，纯粹由公家经商势必至于赔钱（过去的裕民公司就是非常明显的教训）；（3）政府的财政困难，没有大量的资金可以投到商业部门里去；（4）一切执行统一战线我们也不应该把贸易都统制起来，打了商人的饭碗；（5）在艰难的环境中，对敌区贸易不通过商人路线很难做；（6）在敌人的残酷进攻中，公营事业会遭受到重大的打击（去年敌人围攻边区受到了极大的教训）；（7）为适应游击战争，商业的集中害多利少，分散一点利多害少，因而我们的贸易的政策就须要有某些改变。改变是为了：（1）在任何的困难条件下，都能把我们不必需的土货尽量的销售出去，把我们的必需品（特别是军事必需品）都能尽量的交换回来；（2）吸收大量的

商人也给商人以赚钱机会；（3）从商业中赚进一批钱来，以弥补政府财政的不足。可是我们还不能放弃内部的贸易是相对的自由，对外贸易是相对的统制。这样我们的贸易就决定采取商业联盟的路线，这一联盟要保证：（1）在政府的领导之下坚决执行政府的政策；（2）内部贸易的营利不超过一分，对合作社的贸易，营利不超过五厘；（3）对外贸易营利提到最高度，控制了对外贸易，但政府抽以适当的出口税；（4）有计划的输出，有计划的输入；（5）调剂生产与消费，在商业上起模范的领导作用。

（二）贸易的重心放在各县里去，裕民公司取消，除过特殊的县份，不好经营商业者外，各县普遍的要在四月底把贸易机关建设起来。这一贸易机关完全以一般商业面孔出现（各县现已有的贸易局一律改为商家字号）。公私合营，尽量地吸收私人资本，其不愿入股公营的商店，按其业务的不同尽量地争取加入各种商业联盟，入盟的商店在业务上要取得密切的联系，经过一个时间，某些联盟可能走上公营的路。各县的贸易机关要成为联盟的领导者，并起经常作用。具体的说，就是：（1）以商业联盟代替了商会，以对外贸易的控制代替对外贸易的自由。内部贸易有各县的贸易机关起模范作用，入盟的商店欲高价求售而不能；对外贸易有各县的贸易机关控制，入盟的商店欲低价竞争而不准；（2）由联盟商业对外贸易的路线，请求县政府批准，政府派人收税并监督，其有背纳者严予处罚。

（三）各县的贸易机关，边区政府都要入股，其有股本困难者，边区政府可大量加入，唯经营则完全由地方负责。贸易机关的盈余分配，一律按一般的商店办理，由股东会决定。在边区股地方股商股合营的条件下，盈余除一部外（分红或作股店员奖金救国公债等），按股本比例分配。其无商股者同；其无地方股

者，按盈余多寡地方财政情形，从边股应分盈余项下酌拨地方百分之三十以下。

（四）各专员公署实业科之下，设专人负责贸易工作。边委会设经济委员会，边委会与各专署不亲自经营商业，只负计划领导调度之责，各县的贸易机关直接对各县政府负责；各县实业科要把各该县商业情况（滞销、畅销、营业数量，出口入口等）经常的通过县长向上级报告，就是说边区的贸易是要在边区行政委员会统一的领导之下进行的。要逐渐走上高度的计划性与科学管理的路子；但是经营则完全归地方负责，各县贸易机关在进行县际贸易、行政区际贸易及对外贸易的时候，要从尽可能地通过专署与边委会到一律通过专署与边委会。各县贸易机关的县境贸易，要与合作社取得最密切的联系，与合作社的联系，要尽可能的通过县区政府，以免磨擦。

四、货币金融

（一）"巩固法币统治外汇，管理进出口货以安定金融"（纲领二十二）。在全国的货币金融问题上是如此的，在边区外汇有限，管理进出口货已在上边贸易项下讲过；那么在边区的货币金融问题是什么样的问题呢？问题就是：（1）以法币做基础的边区本位币，如果法币膨胀，是不是要随法币的膨胀而膨胀呢？（2）边区钞票能够发行的最高额是多少呢？（3）怎样能使发行额更加提高尽力避免膨胀呢？（4）是在巩固法币的前提之下巩固边币呢？还是在巩固边币的前提之下巩固法币呢？（5）对于硬货该如何处理呢？（6）对于敌伪钞票要打击到如何程度呢？现在把这些问题逐一加以剖析。(1) 膨胀可能在膨胀着，随着持久战的发展，似乎也难免膨胀下去；再加上敌人的伪造法币，敌伪钞的捣乱，物价的高涨，是会随着持久战的发展而发展的，可是按抗战以来边区的物价指数与通货流通情况估计，边区的通货还看不

出一点膨胀的现象。外来的商品价格是高涨了，然而这并不是由于我们的通货膨胀，倒是由于敌伪的通货膨胀。一般的说，截至现在法币膨胀还没有影响到边区，这是因为边区与总后方经济的联系一般地区被切断了，我们与敌占区特别是北平、天津、保定、石家庄、太原、大同，在经济上有较密切的联系。可是我们以巩固本位币的武器，有力地打击了敌伪钞票，使得敌伪的金融每日在紊乱着，我们的金融是在巩固着。但是法币的膨胀终久是会影响到边区的，那么边币是不是也要膨胀呢？答案是尽可能的不膨胀，虽然膨胀也是相对的膨胀，因为通货的膨胀必然要招致来物价高涨金融紊乱的结果，这是于扩大和巩固边区有害的；（2）那么边币发行到多少是最高额呢？按现在边区的经济状况讲，我们估计按人口平均每人有一元五角的流通工具是最高额，就是边币发行的最高额是××××万元。现在在市场上流通的法币杂钞，大体估计与边钞流通数量差不多，就是说我们还可以用边钞收回××万元的法币和杂钞，连上边区银行现存的法币与硬货币算边钞实发行额大约是××万元；（3）不过发行额是还能提高的，并且提高还不膨胀，决定的环节是发展生产。如果民国二十八年边区的总生产按人口平均每人能增加十二元，则发行额可增加××万元，如果平均每人能增加六元，则边钞的发行额可增加××万元。发行额是以生产与商业的发达做标准的；（4）这样我们就要把边币的基础移到实物（发达生产）上边去，要在任何困难条件下，法币任何膨胀的条件下，边币都相对的巩固。也就是说要在巩固边币的前提下把法币固巩起来；（5）硬货也同其它实物一样，也是边币的靠得住的准备，也要大量吸收；（6）对于敌伪钞还是要继续打击，打击到敌占区的市场，在边币与法币统治之下，用硬货与实物打通国际汇兑。

（二）法币杂钞要尽数吸收，无限制的兑换。我们要在民国二十

八年六月底吸收法币杂钞达六百万元；同时兑换法币的限制解除，银号与各级政府密切联系起来，在边委会统一的灵活的指挥调度之下建立起完整的金融网，各行政区设银行办事处，由银行派人主持，在政治与金融调度上就近受专署指挥，其他业务仍由银行指挥。我们要在民国二十八年的三月底把各行政区的银行办事处建立起来，各县设银行代办所，一律由县贸易机关代办，开支要尽可能的小。我们要在六月底把各县的代办所普遍的建立起来，各区均设代办所，由合作社义务代办。虽然合作事业的开展逐渐的建立起来，我们希望在八月底普遍地建立起来。县区代办所一律在县政府的指挥之下进行业务，但银行出纳与县府出纳必须保证划分得清清楚楚，县府未得上级的批准不得向银行动用一文钱，边区银行要成为金融的指挥机关，不公开营业，它的指挥必要时通过政府。

（三）各县的贸易机关与合作社，是银行的准备库，硬货分散，储存不集中，随着生产事业的开展广泛的发动一元储蓄运动。我们希望在民国二十八年的年底吸收二百万储户。

（四）地方钞票与土票要在边钞发行到饱和点的过程中逐渐地各自收回，我们希望在六月底全部收回去。

（五）把伪钞全部打出去，防止伪造的法币打进来，即刻开始粉碎伪联合准备银行钞票的工作，把伪钞彻底粉碎，占领敌占区的市场。

五、财政税收

（一）先从民国二十八年的财政收支谈起。二十八年的统一的直接税收，只限于田赋与救国公粮，合理负担还只限于村花费。因为去年，九月开始为敌人围攻，民众均受损失，二十七年夏忙田赋的附加决定免除，地方开支由正赋项下挪用，现在征收的公粮够二十八年的军食，今年秋季再征一次公粮，作为二十九年之食

用；以后每年只征收公粮一次。以全边区估计，每年征收公粮折价约合××万元，二十八年上夏忙田赋连地方附加合计共约××××万元，两宗合计共约××××万元。按边区人口估计，即每年每人平均负担八角（村负担由村统筹兹不计），除地方开支的××××万元外，两项合计边委会共约收入××××万元。边区部队的开支，按现有人数估计，年需粮食×××万石，折价约××××万元；优抗救灾全边区合计约需粮（粗粮）六万石，折价约一百二十万元。边区部队每月经常费共约×××万元，年计约×××××万元，部队两季服装费共约××××万元；边委会与各专署开支共约二十四万元，予备费一百二十万元，两项合计共约×××××××万元，除公粮与田赋收入外，净收数××××××万元，于是问题就是从那里找这××××××万元的收入？

（二）我们决定不加重人民负担，我们希望从下边的办法中解决问题：

1. 从银行借贷××万元。
2. 贸易收入全年要达到××万元。
3. 税收（出口税与少部份的入口税）全年要达到××××万元。
4. 营业税（严厉进行商业登记）全年要收到××××万元。
5. 银行利息收入××万元。
6. 矿税收入至少要达××万元。
7. 开展募集救国储金运动。
8. 开展节省运动，避免一切浪费。

（三）这样我们就要用最大的努力：（1）整理税局；（2）建立健全的财务行政；（3）开展贸易；（4）整理矿业。因而：（1）要建立专人负责的各县税局，税务由地方监督，但是要有专

门人员负责。我们要在二十八年三月底把各县的税局都普遍建立起来；（2）一切地方税都要取消，一切税收归边区统一，其他地方开支有不足者得请求边委会补助。我们要在三月底把这一计划完全实现；（3）迅速健全地方金库，健全财务行政，避免一个铜板的浪费，在四月底各县普遍的实现这一号召；（4）培养大批的商业干部，培养大批的税务人才，我们要在二十八年八月底把各县的财务行政与税务行政健全的普遍的建立成灵活的网。要算得来帐，要算得清帐，没有贪污没有腐化，有的只是为了抗战建国的数目字清清楚楚的工作。

小　结

经济建设是民国二十八年边区各级政府最中心的工作，这是边区扩大巩固的决定条件，也是战胜敌寇的决定条件。持久战进行至现阶段，已经给了我们许多困难，愈往后困难是会愈多的，我们要以最大的努力及早做未雨绸缪的工作，迎击一切困难，粉碎一切困难，以完成抗战建国的神圣事业。

晋察冀边区行政委员会

1939年4月

论现阶段对敌伪经济战的策略问题

（一九四〇年四月）

宋劭文

在正式报告以前，有几点应该声明的：（1）这是一个比较专门的问题，同时也是比较大的问题，这里所收集的材料并不充足，所以不是一个很完整的报告；（2）报告里所谈的都是可以公开的，有秘密性的东西，这里一概不谈，所以某些材料被割了去；（3）关于经济战的问题过去我们曾经谈了一些，特别是在专员会议上，但过去我们是抓住一二个问题来谈的，如贸易，货币，合作等问题，今天的报告包括经济战的比较全面的问题，所以比较原则广泛；（4）这是一个粗枝大叶的报告，准备也不够，因此不妥处也许会很多。本会各处科，各级政府应该展开讨论，希望由这报告引起对经济战的普遍研究；（5）报告包括八个段落：

一、为什么现在提出这个问题；

二、战争与经济战；

三、经济战的战略与战术；

四、过去经济战原则的检查；

五、现阶段敌我经济阵容估计；

六、现阶段对敌伪经济战的策略；

七、边区经济战努力的方向；

八、结论。

一、为什么现在提出这个问题

（一）自从上月三十日汪精卫的伪中央政府成立以来，在敌

人政治阴谋之下，同样他的经济阴谋也从部份进攻的阶段走向全面进攻的阶段。敌人“以战养战”的阴谋口号虽早经提出，但其有计划的全国地以进攻姿态出现，还是由汪逆伪中央政府成立开始的。这就是说，敌伪对我的经济进攻，是玩着一套新花样，正因为敌伪是在玩着成套的新花样，也就要求我们有一套经济战的策略，给敌伪以迎头痛击，也就要求我们提高警惕，给敌伪一切可能的打击。因此有提出这问题的必要。

（二）将近三年以来，我们与敌伪进行了无间断的经济斗争。但是，我们将经济战的可能组织的兵力组织到火线上，灵活地巧妙地集中火力或分散火力向敌伪的经济阵容进攻，或作必要的防御，运用得还差。关于这一点，从边区全面来讲，还是很差的，也就是说，有些地方兵力动员得多些，有些地方兵力动员得少些，有些地方还很差，这是因为边区政府各级负责同志对经济战的认识还不够深刻，对策略战术的应用，表现得不够机动，不够灵活。因此我们有提出这个问题，比较全面、比较系统探讨的必要。

（三）在我们本年的工作方案中，曾指出今年的政治环境是抗战与降日的斗争，民主与反民主的斗争，都要全面展开，这报告说明经济战是服从于政治战的；敌寇的“以战养战”与敌伪经济进攻的新花样，与敌寇的政治诱降相关联，而且是服从“政治诱降”的。在我们的工作方案里经济战是重要内容之一，关于经济战与政治斗争如何联系，今天有说明的必要，因为过去我们各级政府对于经济战与政治斗争的联系与关于经济斗争服从于政治斗争的问题把握得不够，而这一把握成为完成今年工作方案的重要因素之一，所以特别提出这一问题来。

二、战争与经济战

（一）什么是战争？世界革命的一个伟人讲过：“战争是政

治的继续”，“战争是某一时期，某一国家及其内部该阶级之政治的延长”，或说“一切战争是和所发生的政治机构，不可分地结合着的”。所有这些话都在说明，战争是一种政治的表现方式，战争是为了把某些人与国家，为了把政治延长所采取的一种手段。很明显的，我们的抗日民族革命战争，是为了把民族生命延长下去，为了把政治生命继续下去，持久下去，抗日生不抗日死，就是这个意思。日本帝国主义已走到没落的阶段，日本军阀法西斯已到了灭亡的时候，而他企图把他的政治寿命延长下去，继续下去，便向我们伟大的中华民族进行侵略战争。抗日民族革命战争是一个复杂的政治、经济、文化的斗争，但归根结底它是一个政治斗争，为了争取民族解放、民权自由、民生幸福的斗争。因此，抗日民族革命战争，它不是简单的驱逐日本帝国主义出中国，它还包括着复杂的内容：它要实现真正的民主政治，要真正改善人民生活，真正建设新中国的新文化，所以我们要把战争的真实内容全面地了解，而不将其了解为简单的军事行动，只有这样，我们才能善于组织战争，指导战争，争取战争的胜利及正确地应用策略与战术。

（二）经济战对战争的作用：抗战将近三年的事实告诉我们，现代战争的所谓前方与后方，已成为相对的名词，所谓兵力、物力、财力，也成为有条件的东西，所谓平时经济与战时经济也成为极有条件的东西。这就在说明白：在二十世纪四五十年代所进行的战争，它不同于中世纪所进行的战争，也不同于十九世纪所进行的战争。抗战以来我们就有全民总动员的口号，事实证明，没有全民总动员，战争就不能获得胜利，所以不但在前方火线上打，非火线上也要打仗——不但是拿枪打，而所有农业生产，工业生产，交通运输……，也要组织到战争中去，同时它也是战争所绝对离不开的部门。中世纪的战争，如十字军东征，元世祖

的西征，在这些战争里，他们没有想到要有供给部、运输队、被服厂等等的东西。他们走到那里抢到那里，走到那里吃到那里，就是拿破仑也是一样，只要把兵带上，那就百事大吉，“用占领了的敌国的费用去生活”，曾经是拿破仑军队的法则。但是现代的战争，是全体的包罗万象的；不是简单决定于兵力，而是与一个国家的物质生产力密切联系着的，如果把物质生产力的消长和发展放下不管、不考虑，而要问战争的胜负，是完全不可想象的，为什么中国在战争中一定要胜利，过去有人说：中国是进步的国家，中国地大物博人多，中国的战争是正义的、多助的。而敌人的条件是恰恰相反，虽然敌人的社会经济，看起来比我们的社会经济在发展的阶段上是要高一点的，但是敌人走的是倒退的道路，我们走的是进步的道路。抗战的事实证明，随着我们的政治进步，我们社会经济也在进步着（当然政治进步还有限），而政治经济的进步对战争的胜利是起着决定的作用，为什么呢？我们各位同志都了解，拿人力动员来说，不但是动员战士到军队中去，动员人力到生产战线上去，是动员，现代的战争，由于新式武器的发明，它需要更多兵力动员到前线去、兵力不单单是限定于人口数字，兵役年令数字，更重要的是决定于人民的政治情绪，或者说作战国诸阶级间关系的消长，也就是说决定于社会关系的变更，生产力的消长，这是战线与阵后密切连接着的。关于这一点，日本帝国主义是走着退步的路，而我们是走着进步的路。政治的进步与退步，物质生产力的增长与衰退，是决定战争胜负的标准。所以经济战是战争中的主要部门，它与战争密切联系着的。

（三）经济战的内容：两年多以来我们和敌寇汉奸、伪组织进行着不间断的货币斗争。我们边币与伪币的斗争，无疑问我们是胜利的，因此有人以为货币斗争就是经济斗争。这种说法是不

是对呢？我们说：也对也不对。二年来，我们的各级同志在努力进行扩大市场，管理贸易管理市场及进出口货的工作，这无论在贸易局的工作上，在贸易政策的执行上，都有了收获，所以有人以为争取市场，控制贸易的工作，就是经济战，这种说法是不是对呢？我们说也对也不对；两年来，我们与敌人作着粮食争夺战，敌人有计划地在我们产粮区建立据点，企图掠夺粮食，我们在这点上给了敌人很多的打击，因此就有人以为粮食争夺战就是经济战，这种说法是不是对呢？我们说：也对也不对；两年来，我们在经济建设方面，作了很大的努力，我们的工农业有了一些改进，我们的合作社有了一些建树，这些是不是与经济战有关系呢？我们说，它是经济战的一部分但非全部。以上的货币战，市场战，粮食争夺战等等，都是经济战的一部分内容，但非全部内容。那它以上几种东西合起来是不是经济战的全部内容呢？我们说，这些都是经济战的内容，但仍非全部内容；经济战的全部内容，是动员一切经济战的兵力到火线上，消灭敌人，保存自己，发展自己。动员一切经济战的兵力到火线上是什么意思呢？这就是：第一，把全国一切抗日的进步的阶级与阶层，从其基础的社会关系上，即生产关系上实现高度的协调。在“一切为了抗日”的总目标之下，求得各进步阶级与阶层的共同发展，并用一切的可能把全国国民经济尽量集中起来。第二，要把一切经济战的兵力动员到火线上，这要决定于战时经济政策，而战时经济政策的决定，不简单地依存于本国经济发达之法则，而且依存于敌方经济消长之法则。因而研究敌我经济发展之法则，正确地确定战时经济政策，成为动员经济战的兵力到火线上的前提条件。第三，持久战中的经济战也必然是持久的，因而国民经济之不断强化，持久地保证战线的供应，并不放松一个机会，巧妙而灵活地打击敌人，这也是经济战的兵力动员问题。以上三条件的实行，做到消

灭敌人、保存自己发展自己，就成为经济战的全部内容。

（四）经济战的最高表现形式：上面已经谈过，经济战包括着很复杂的内容，不过经济战的最高表现形式是以货币战的形式出现的。为什么呢？因为资本主义社会的经济是商品经济，货币是作为商品的等价物而出现的，各资本主义国家的斗争开始于市场争夺，倾销，市场分割，原料争夺，投资斗争，最后发展到货币斗争。这过程是很明显的。这就是说，资本主义发展到帝国主义阶段，发展到金融资本的阶段，经济斗争的最高形式是用货币，用货币斗争表现出来的。比如我们的法币，法币是什么呢？法币是在帝国主义国家间对中国侵略斗争中，英国战胜的产物，法币的后台老板是英国。我们说，如果没有英国这个后台老板，那就不会有今天的样子。这就表现了我们法币的半殖民地的性质，这就是说，我们的法币是加入英国集团的，记得一九三六年，李滋罗斯在中国东奔西走，法币政策实现，而日本帝国主义则马上报之以走私，给英帝国以迎头痛击。第一次欧战以来，发生金本位问题，虚金本位的问题，白银问题，货币膨胀问题，货币贬价问题，所有这些问题，都是货币问题。它是帝国主义之间的货币战的多种表现形式。所以我们说：货币战是经济战的最高表现。两年以来，我们经济战的胜利，是因为我们货币战的胜利。由此可以看出货币战在经济战中所占地位之重要。当今天敌寇汉奸以其各种阴谋花样来进行破坏我们边币的时候，我们就更需要货币战的胜利。但是货币战只是最高表现形式，货币战需要其它经济战的兵力来作它的后盾，如果货币战没有其他经济战的兵力为其后盾，那么，货币战就等于被解除了武装，因为货币本身是不会作战的。

（五）经济斗争服从于政治斗争：胡副主任、刘处长刚从大后方回来，他们一再谈到，大后方的人们，对我们边区对敌伪经

济战的胜利，表示无限的惊讶，以为我们有三头六臂，有多大本领。我们说，我们是平平凡凡的人，但我们的经济战确是胜利的，这并不值得惊讶，但事情不简单，为什么大后方的经济战的胜利不如我们，或某些地方竟遭到失败？我们说：经济斗争是服从于政治斗争的，如果离开政治的进步，而空想经济斗争的胜利，是绝对不可能的事。一方面吃摩擦饭，发国难财，限制民主自由，或甚至背弃了民众，而想得到经济战的胜利，是不可想象的。只知道吃饭不知道做事，要求经济战的胜利，也是空想的。经济战的胜利是靠了广大人民支持，靠了广大群众的政治动员来取得的。在群众运动开展，广大的人民得到民主自由，政治自由的地方，那里的经济斗争是胜利的、而且只有这样才有胜利。相反地，凭着坐在房间里空想，请几个专家来研究、写方案，自然也可以研究出一些道理来，但凭此得到胜利，是不会有的。两年来，在我们边区，由于民主运动的开展，广大人民的得到自由，政治机构的改革，才有今天的成功，离开民主政治的实现，而妄想经济战的胜利的人，都是糊涂虫。根据我们过去的经验，我们要更加开展民主运动，促进经济战的更大的胜利！

三、经济战的战略与战术

（一）打下自力更生的经济基础：抗日民主革命战争的基本任务是建设一个真正的、革命的、三民主义的新中国。这样一个新中国必须要有自力更生的经济基础，这个基础必须在抗战中来奠定。它要实践中国的产业革命，中国如果没有产业革命，建设三民主义的新中国是不可想象的。因此，在抗战过程中，自力更生的经济基础就必须打下，今天中国经济是殖民地半殖民地半封建的性质，我们要求得独立自由幸福的新中国，是要把半殖民地半封建性洗刷掉，这就是说建立新中国自力更生的经济基础是反帝与反封建。两年多的事实证明，我们是这样地做了，而且有了

很大的收获，今后更须这样做，得到更大的胜利。我们是完全具有信心的，比方说今天我们穿的是土布、吃的是土面，而在过去却许多都是"洋"的，我们下令不许吸纸烟，纸烟就生了腿跑出了边区，这不是简单的事情，这些事情表现着我们的经济，基本上已经自主，或者说，基本上已经改变了半殖民地的性质。当然我们还没有肃清半殖地的性质，城市对于乡村在某些地方还存在着支配的作用，资本主义的市场对我们的市场，也还存在着某些支配的作用，但我们已脱离得不少了，抗战以来，我们实行了合理负担、减租减息，发展了合作社，……这些都在使边区经济基础向前发展一步，是在大大地消弱了并消弱着半封建的经济性质。中山先生告诉我们说，民主主义是要节制资本，是要耕者有其田的。两年以来，我们边区的土地是分散的，我们没有造出大地主，没有繁殖大地主，没有创造大资本家而是发展了小农经济，发展了手工业合作社，这些东西都是与抗战不可分的。如果没有这些东西，要说乡村战胜城市，那是空话，我们相信乡村能战胜城市，那么打下自力更生的经济基础，便是决定条件之一。

（二）动员一切经济战的兵力到火线上：什么是经济战的兵力呢？经济的兵力就是社会生产力。对边区来讲，就是边区人民的生产力，举凡边区的农业生产，工业生产，劳动力商业，交通运输，货币金融都是边区经济战的兵力。但经济战兵力的决定因素，则是阶级与阶级间的关系，社会关系，也就是说，把经济战的兵力动员到火线上，动员得好坏，生产诸关系就有决定的作用。关于这点，是与上面所说的"经济斗争服从于政治斗争"相联系的，是由它发展而来。边区的社会是一个小农经济的社会，而且是敌后的小农经济社会，如果要把这样的社会经济推动前进，发展它，那就不容有脱离现实的奢望，它不容许我们设立几个大规模的工厂，与立刻做到耕者有其田，不能过高奢望边区农

业生产的合作化，不能奢望以发展合作社完全来代替商人。但这并不是说边区经济是不能发展的，它是能发展的，必须发展，它是在一定条件下去发展的，人家说边区是统一战线的模范区，团结是巩固的，这就是说边区的社会经济关系是相互协调发展的。人民间的经济利益是互相协调的，也正因为此，我们才得到了成功。过去我们在经济战是胜利的，但我们做得还不够，还有不少漏洞，关于这点以后再谈。我们要将小农生产，手工业生产，金融货币，合作事业这一切力量，都动员到经济战的火线上，来打击敌人，消灭敌人，壮大我们自己，发展我们自己。

（三）发展经济战的游击队，阻击敌伪的游击队：在经济战上，过去敌伪是把握得非常紧的，例如，我们不许吸纸烟，敌人就将大批烟叶从敌区运进来，在完县已有镇江的烟叶，一支游击队出现了。我们的战士都喜欢有一支钢笔，敌人就运进大批钢笔，一支游击队出现了。冀中的“伪钞”的汇票，原是为了商业上的方便来使用的，但敌人马上把它大批流通起来，在冀中伪钞五元十元二十元零零星星的汇票流通的不少，而且已有了市场，这一支游击队也打了进来，而且是一支非常利害的游击队。雁北敌人输去的土布，比我们运去的土布便宜，敌人是在唐县买了土布，从平汉平绥路运到雁北察南去，夺去了我们的土布市场，这也是一支游击队。现在敌人有一个口号：“空中游击战”。这就是说用飞机来轰炸我们的大后方。而在经济战场上，敌人也有游击队，他通过汉奸、汪匪、落后商人来游击我们，我们必须提高警惕，要对敌伪经济战的游击队，给以最大的注意和打击。发展我们的经济战的游击队，首先在游击区布满起来，然后在敌占区布满起来争取主动，打击敌人。至于如何组织，那就象敌人对付我们一样，给他同样的回击，具体方法，这里不讲。

（四）知己知彼百战百胜：这一原则用在经济战线上，也是

适用的。这就是说，要把敌伪的时间、地点、兵力估计得正确，把自己的时间、地点、兵力估计的正确，我们的经济战才会取得胜利。例如平山的花椒要比石家庄贵，在以往平山的花椒主要是销往石家庄，其次是销往天津，因此，石家庄的商人到平山买花椒时，出到一定价钱后，就再不肯提高，企图非常廉价地收买，平山的工作同志正确估计情势之后，就控制住这批山货一粒不放。等天津来买，结果是高价卖了出去，这是正确的斗争方式，但这样的例子在边区还不太多。我们有很多出产品可以控制，我们过去，没有估计自己与敌人的力量、情况，而加以控制。在敌伪报纸上，我们可以看出敌人的弱点，而很好的利用，例如正定的蜂蜜每年产量一百二十万斤，一元三斤，全部输到敌区。同志们，现在敌人白糖两块钱一斤，是以游击队的形式打进来的，蜜可以代替糖，而糖不是全部能代替蜜的，这就是一笔损失，象这样的事情，我们必须要多知道，以期给敌伪以有力的打击。

（五）进攻与防御：在经济战上面，战术的运用也是同样的，我们兵力充足、计划成熟，可以打胜仗时，就可以进攻；否则，就要防御。在边区各个市场上，都可以找出这样的例子，比方说，我们够用的生产物，则绝对不许可敌区以同样生产物输进边区来，对这类东西要给以无条件的打击，是完全进攻的；对于某些不够用的物品，则应输入正好的需要额，这种情形，就只能够防御，我们必须争取主动，不放松每一个可能进攻的机会。从防御走向进攻的道路，晋东北雁北我们的货币不能全部控制市场，一般仅是失败，就是因为没有采取进攻的方式而采取了防御方式的缘故。我们要加紧动员，培养自己的市场。巩固市场，管理市场，管理贸易，从防御走向进攻。我们要正确估计敌人和自己的力量，不要过高，也不要放松机会，因为错误的估计，都会遭受失败的。

四、过去经济战原则的检查

（一）对于经济战的政治警觉：我们有些地方，专区、县份，对于经济战的政治警觉，提得相当高，但比较多数地区，是提得不够的，对敌人玩出的新阴谋：敌人的作法，发生的事件，了解得都不够。比如汇票在冀中发生很久了，一直到它有了自己的市场，我们才发觉。这说明我们警觉性不够，在晋东北，敌人从娘子关、太原，正太路运了大批的商品进来，使伪钞流入，结果伪钞比边钞占了优势，人民反而接近伪钞而疏远边币，这事由来已久，可是我们没有严重地注意到，这也说明我们的警觉性不够。边区有些县分把握得非常紧，如平山，但大多数是不够的。

（二）对经济战力量的组织：边区的农村经济，依然停留在自然经济的状态，去年八月我们就提出，我们要与敌人作粮食争夺战，管理市场逐渐控制贸易。但我们把握得很不够，我们大批的货物，如棉花，山物，药材都大批地自流出去，没有管理住，没有收到税，而换回的却是一些不必需的消耗品。在某些地区，甚至对伪钞的流通上起了某些诱导作用，这是非常有害的。在某些县份，虽然是处在粮食困难的条件下，但粮食的走私仍存在着。在全边区，工业的发展——开矿、举办小手工业，没有得到应有的成绩，例如有许多老财，还把现洋、银子、钞票埋藏在地下，而且数目是很大的，我们也没有设法将它动员到经济战的战场上来。这是由于对于经济战的战略理论的不深刻，对于策略运用得太机械的缘故。合作社还没有巩固的基础，没有有机地与经济战联系起来。虽然两年来我们在经济上是胜利的，但是有缺点。

（三）内部调度还不灵活：正因为我们内部调度不够灵活，所以给敌伪留下了不少空隙：例如平山的山货管理得很紧，有计划的运往平津，偷混不出去。盂县、平定把握得就不够，对贸易

控制太差，因而有些商人就把平山山货转运到盂县平定，由娘子关出口；冀中与晋东的粮食比冀西多，但也没有紧紧的控制住。这是内部调度不灵活的一些例子，在将自然分散的经济逐渐予以组织我们作得太差。

（四）经济战的领导机关：因为总的领导机关没有建全起来，所以关于经济战的计划性与经常性是不够的，以致在经济战上给敌人留下空隙，比如冀中白洋淀所出的苇席，及其附近的鱼虾，每年都大量流往平津，而没有很好的管制起来，例如山货药材也大批自流出去，这是由于领导不够造成的。

五、现阶段敌我经济阵容估计

（一）日本军阀法西斯在将近三年的侵略战争中，前线要求着阵后的一切，侵略战争吞噬了日本大众的一切，这与日本帝国主义的“先天不足”配合起来就造成了日本帝国主义国富之锐减，人力之锐减，予算之增大，负担之高度的加重，通货之恶性膨胀，赤字公债之增大，金融组织与借贷关系之逐渐崩溃。物价飞涨，原料恐慌，生活物资之极度恐慌等等事实。这些事实又促使日本军阀与金融寡头资本集中之加速进展与国民经济关系之逐渐自然化，政治统治的松懈。发展着的战争与革命的矛盾，显示着日本帝国主义经济之行将解体，日本军阀法西斯咬紧牙关的挣扎，就是“政治诱降”与“以战养战”！敌寇的阵后已经不能供给前线，敌寇企图从前线供给阵后，以缓和其国内的反战运动。然而“战争是自给自足的”这句谚语，早已是历史博物馆里的东西。敌寇的“以战养战”的阴谋基本上是无由实现的！

（二）中华民族将近三年的民族革命战争中，革命战争要求着一切的进步，战争是政治的速成学校，“战争是政治的总结与政治的教育。”中国地大物博人众成为坚持持久战的客观条件，但是只有政治的进步才会发挥这些优厚条件的作用。抗战以来，我

们的国富一般是没有减低，人力是在增加着，予算是增大了。但有比较好的解决财政的办法——负债、公债，税收。人民负担略有增加，但还不重，通货虽有某些膨胀，但决不是恶性膨胀，同时也会走上恶性膨胀的道路，物价高涨（特别是外货、因贸易交通等关系而高涨），但其擘因并不是币价的跌落；生活物资基本上是不成问题的，但是中国各党各派各阶级阶层的亲密合作力求进步还是不够，并且还有一部分大地主大资产阶级投降派顽固派的阴谋活动。他们在抗日阵营中间发国难财吃摩擦饭，这成为我们经济阵营中的最大不幸！敌寇的“以战养战”的阴谋是可以粉碎的，基本上要靠统一战线的巩固与扩大，从基本上协调各党派阶级的利益，集中全民族的经济力量向敌寇进攻！

（三）汉奸汪精卫傀儡“政府”的成立，成为日寇“政治阴谋”、“以战养战”的执行者。这对我们经济战上也是最大的不幸，这就是说，日寇“以战养战”的阴谋基本上是无由实现的，但要靠了我们主观的努力！我们经济战的阵容，决定于统一战线的阵容、决定于民主政治的开展。因为只有统一战线的巩固，民主政治的开展，才能使广大的抗日人民充溢了无限的抗战建国的热诚，所有的人们都把战争——因而也把经济战看作正当的，自卫防御的工作，解放自己的工作。

（四）晋察冀边区是敌寇的心腹大患，敌寇的政治阴谋自然也不会把边区放过，如清乡，新国民党，秘密教会等的活动，便说明了这点。配合着伪组织，在总的政治阴谋之下，敌伪也进行着经济阴谋。在金融市场方面，敌人非常讨厌我们边币的，惟其如此，他就用尽一切方法来破坏边币（例如印假边币，在定襄、忻州、冀中，两元的假边币都已经发现，特别在冀中）；他从平津伪“满”零星把伪钞的“汇票”推进边区来，冀中更多；造谣破坏边币的信用，利用落后商人的关系，用边币收买法币，提高

法币币价，使边币比值受到某些损失；敌人利用落后商人吸收我们的大批生产物，在我们工作比较薄弱的地方，伪钞还相当流通，特别在冀中铁路沿线，靠近平津的平西某些地区及雁北；敌人有计划的吸收白银，提高硬币比值，捣乱我们的金融。汪逆伪“中央政府”的伪“法币”的发行也将是必然的，这更是敌寇“以战养战”阴谋进攻的新花样。敌人一方面企图解决自己的困难，一方面加重我们的困难，在察南，雁北，晋东北，敌人依靠着据点，夺去了我们的大宗粮食。在豆村、东冶、西烟、沙河、大营等地，敌人是有计划地吸收及抢夺粮食的。如果在掠夺感到困难，或不能成功时，就实行焚烧政策。他夺去我们大批物产，就是破铜烂铁也拾了回去，老百姓的东西好的夺走，用不着的便烧掉，这是他的一贯政策，过去如此，今后还要厉害。因为敌人的困难是在增加着，他也企图增加我们的困难。在工业原料及交通据点方面，在边区周围的大部矿业是被敌人抢夺了去，如井陉、窑头、大同煤矿、灵邱煤矿。今后敌人为了能解决自己的困难，煤铁矿依然要掠夺的，已夺了去的还企图发展起来。在原料方面，边区出产的棉花，三年以来，大部分都自流入敌手，而所换回的东西，多半是消耗品。敌人又吸收我们的植物油代替机器油，现在敌人向老百姓宣传说：“你们种棉花和油吧！我们要大价钱买的”。他一方面用伪币骗去了我们的东西，一方面为了适应这一要求，还要加强据点的占领（关于这一部分详见“现阶段敌我经济阵容”一文）。

六、现阶段对敌伪经济战的策略

（一）市场的斗争：现阶段我们经济战的中心内容，第一，是市场斗争。市场斗争包括些什么东西呢？首先就是要把边区商业灵活巧妙地予以管理，控制对外贸易，使商业更进一步在政府统一法令指挥下，执行其任务。各级政府对于这点的需要，已深深

感到，但如何控制，办法还不多。解决这一问题的前提条件，第一是了解边区各角落里的生产物。第二要了解生产物的交换关系。在这里还必须了解商业路线，不然，仍是无法控制的。商业不是为了刺激买卖，而是为了调剂人民的生活，把必需品有计划地输入，供给人民以日用品，把非必需品生产物运销出去，这是市场斗争的第一个内容。第二，是发展合作社，使其与各个市场联系起来，逐渐成为市场的脉膊。在今天要把区级的合作社彼此紧密联系起来，与贸易局取得联系，有计划地将山货等输出，有计划地换回必需量的货品，开始自然不容易，但是可以做到的。在市场斗争中，特别应该注意的是雁北市场，其次是平西、晋东北和冀中某些地区的市场，这是再不容忽视的问题。比方说，晋东北的主要贸易市场不在我们手里，而在太原、大同、代县城、忻县城，特别是太原大同。平西的市场被北平支配着。在这些地区，山货药材有大量的出产，过去我们对于土产的控制，对敌占区贸易的管制，税局的发挥管理对外贸易的作用都差，以致大量生产物流入敌手，没有换回等量的必需品。我们如何控制市场呢？这并不是说我们要有很多钱，大批买东西回来，而是说我们要如何卖出我们的山货药材、羊毛、羊皮等土产，而适当的换回必需品，从市场的控制中扩大并巩固市场，我们要从敌人手里夺回失掉的市场，巩固现有市场，开辟新市场——这就是现阶段经济战的第一个任务。过去我们好些军区对于这些是把握得很紧的，比如敌人占领了某些据点，我们就用政治宣传方法，将集市移走，使敌人徒然占领空的市镇，这是非常重要的。在今天由于敌我的物资都很缺乏，控制生产物，控制市场更为重要，只有控制市场，才能进行打击伪钞，打击敌人的商品，使经济战占主动的地位，从经济战的相持阶段过渡到占绝对优势的反攻阶段。

（二）粮食争夺战：因为敌伪有最大的粮荒，因为敌伪要解

决自己的困难，及加重我们的困难，他一定要来掠夺我们的粮食，我们就必须做到不让一粒粮食流到敌手，而且我们要发动广大的民众从敌占区运输粮食，这是一个相当残酷的斗争！在这一斗争中间，灵活而巧妙地解决交通运输问题，从指挥调度粮食到粮食的内流与粮价的平抑，总结储存粮食的经验教训找寻更好的储存办法，保卫麦收，组织麦收，这些都是非常重要的。在今天，粮食争夺战是战争的一个重要组成部分，一粒粒的粮食，等于一粒粒的子弹。我们要成为粮食的指挥者，指挥粮食就如指挥部队一样。

（三）货币战：货币本身是不能作战的，它依存于市场的斗争。现在需要特别注意的事情，第一，就是打击伪“中央银行”的“法币”，对于伪“法币”我们是要给以无情的打击的，一点都不能放松。关于这点，各级政府应提起最大的注意。用政治法律的力量配合市场的斗争，争取绝对的胜利。第二，过去我们曾下令不许法币流入敌区，过去敌人是采取打击法币办法的，现在敌人改变了，他的办法，改变为“利用法币”。这样以来，奸商就可能替敌伪收买法币，从中取利，过去我们曾下令禁止法币流出，如有从事偷运法币的人，一概以汉奸论处。现在我们要下令，边区之内的法币一律要换成边币，才能在市场上流通。我们各级政府要向广大的人民宣传。因为民众的鉴别力不高，伪“法币”的鱼目混珠，对民众是十分有害的，这样做对老百姓非常有利，同时我们各代办所也要特别提高鉴别真假的能力。第三，是现洋问题，国府有过命令，现洋与法币等价，现洋不许在市面上流通，只作准备金用。过去我们是严格执行这个法令的，但是在某些工作比较薄弱的地方，如雁北、晋东北一带现洋在市面流通得很多，甚至于有些地方竟成为本位币，这是破坏法币，也是敌伪暗中所播弄的。今天我们要严格注意这个问题，我们下令现洋

一概不许流出边区及流入敌手，保存是允许的，可是流通时必须换成边币。第四，“汇票”问题，我们现在对冀中等地流通的伪钞“汇票”，一律采取没收办法，如果有人收藏，私自流通，企图造成“汇票”市场的，一律以汉奸论罪。

七、边区经济战应努力的方向

（一）灵活的运用边区抗日的民主的统一战线的经济政策，在发展边区国民经济，打下并巩固自力更生的民主主义新中国的经济基础，为战争而研究并准备发展国民经济的手段与方法，灵活而巧妙地调度指挥边区经济，动员一切经济战争的兵力到火线上。为此我们要更加发展小农经济，发展手工业，活跃商业，发展合作运动，促进货币的流通，以加强生产，促进生产力。具体点讲，第一，发展农业，循着“耕者有其田”的途径，尽一切的可能发挥耕地的作用；对于春耕夏种秋收水利施肥选种育种，工具改良，也要特别注意，成为经常工作。开展工业建设，在“节制资本”的前提之下，广泛动员私资，发展手工业工厂作坊，对于大众的外来品之代用品的制造是十分重要的。第三，发展商业，促进货币的流通，以使“货畅其流，物尽其用”。第四，更广泛的开展合作运动，手工业工厂作坊的合作化、开荒开渠农民使用的某些合作、而运销消费的合作是要更向前推进一步的。第五，是开矿，首先我们要继续开煤矿，我们有不少煤矿被敌控制了，冬天燃料是困难的，去年就是很好的例子，我们希望有计划的，用合作形式开采，并奖励私资开采。这样，一方面来解决燃料问题，另一方面可以发展工业及保存山林，保存木材。其次我们要开铁矿，今年我们的铁到处感到缺乏，这一方面是因为运输困难，一方面是开采了的铁矿也还太少，我们要做到乡村战胜城市，要成为反攻的前哨，我们就必须更扩大武装部队，发展子弟兵，那么，我们需铁的程度就更要增加，所以我们也要有计划地

开采铁矿。所有这些事业应尽可能的联系，在一定的目标之下进行是十分重要的。

（二）加强经济战的组织。无情地打击敌伪经济的游击队，提高经济战的警觉性，用一切的关系向游击区及敌占区进行经济的战术进攻。在这个问题里，主要的内容是商业，这就是说，非必需品，我们要一概不许输入，要无情的打击出去，同时我们要用政治说服力量，减少不必要的消费。过去关于这一问题，我们还没有提起最严重的注意，但在积极方面，我们是要生产代用品来代替的，至于消耗品，那么就没有代用品，我们也可以不用，这是一。第二我们要随时打击及破坏敌伪工业，如井陉煤矿的英勇工人同志们，他们过去曾给敌人以不少的困难的，虽然今天他们是被穷凶极恶的日寇惨杀了，可是过去他们的斗争是胜利的。我们要组织群众，打击敌伪工业，把他们打蹋台，至少也不使他为所欲为，这是非常重要的工作。

（三）巩固市场，扩大市场，发展交通网。过去我们的中心斗争，是货币斗争，今天我们的中心任务，要加强生产，但这并不是说，货币斗争就不重要了，而是说基本上是要依靠生产力的发展，提高边区人民的生产力，但是如果有了生产物，而没有市场，那依然是枉然的。那么我们就要控制市场，把生产物控制到自己手里。可是接着就又来了一个问题，这就是交通问题。因为如果我们没有灵活的交通，我们依然无法与敌争夺市场，所以我们要建立边区的交通网，合理地解决交通问题。在市场斗争上，不可放弃任何可能打击反进攻的机会，灵活运用战术，来发挥经济战的火力。

八、结论

（一）经济斗争服从于政治斗争，经济斗争的胜利决定于政治斗争的胜利，粉碎汉奸汪精卫的伪组织，打击投降派顽固派巩

固与扩大统一战线，开展民主运动，从政治上组织一切进步阶级阶层的力量，高度的发挥群众的生产热忱，增进生产力，加强对敌伪经济战的力量，保证战争的不绝的供给！

（二）平时经济与战时经济，已经成为有条件的东西，前方与后方、人力与财力、物力也成为相对的东西。抗日战争要从基本上改变了中国社会，这是全民总动员，民族革命战争的真谛，发展生产力，适当的改变生产关系，争取抗战胜利，是我们经济战的战略任务！

（三）要发展边区小农经济，指挥工业、农业、商业，组织合作社，控制市场，争取市场斗争粮食争夺战货币战的胜利。

（四）准备反攻的一切有利条件，粉碎敌伪的一切进攻，准备乡村战胜城市的自力更生的经济条件。

为把晋察冀边区建设成* 模范抗日根据地而斗争

（一九四〇年七月三十日）

彭　真

边区是敌后抗日根据地，过去已起了伟大的战略意义，现在及今后更有伟大的战略意义。党在这一根据地上不但创造了强大的党，组织了广大的群众，建立了政权。并且，党正在改造着旧社会，创造一个新民主主义的社会。党的每一个干部及党员应该了解到今天我们党是正在进行着这样一个伟大的工程，我们不仅要使边区成为抗日根据地，且要使之成为强固持久的革命根据地。

1. 政权：我们的政权已不是地主资产阶级的政权，已不是半封建占优势的政权。今天边区政权的性质，工作人员的成份，政权与群众的关系，政权的机构各方面来看已成为各革命阶级的联合专政。它镇压日本帝国主义汉奸及反革命分子。保护一切抗日人民，改善工农生活，调解各阶层的利益，它是革命的民主政权……。

2. 从经济上讲，过去的封建剥削主要是地租。今天已减租百分之二十五，今年更颁布了新的修正，有些地方减租比百分之

---

*本文是彭真于一九四〇年七月三十日在中共中央北方分局纪念党的成立十九周年大会上报告的第四部分——边区问题。

二十五还多，利息已减到一分，这虽比资本主义国家的利息还重，但已比高利贷降低了。商业资本的剥削是封建剥削之一种，今天各地成立了合作社及贸易局，且在发展着，如使进一步发展，我们可以进一步打击商业资本的剥削。工人生活方面增加工资百分之九，百分之十，到百分之三十。前一个时期因粮食贵而使得名义工资增加了，实际工资并未增加，所以又规定工资中有一部分是粮食。其他如工作时间减少，废除打骂，工人所受封建剥削废除了，苛捐杂税已完全废除。今年准备征收一次统一累进税。这样，便可免去所有的田赋钱粮等一切捐税(除关税外）。这样我们便有了最进步的税则，我们已大大的打击了与削弱了半封建的经济剥削了。以人与人的社会关系来讲，我们军队只有上下级的职务不同。农村中，过去农民与地主是没有平等地位的，但今天已有人喊农民气焰万丈，这在革命的立场上来讲是好的，今天地主与农民的关系是变了“平等了”。青年妇女的位也变了。在半封建社会中她们是最没有地位的，而今天则她们可以走出家庭参加政权，今天已有女县长、女助理员、女村长、女村代表。今天他们已不是最受压迫的了。青年在边区已成为边区各方面最活跃的部分之一。工人过去在工厂中受着野蛮的封建的残酷虐待，而今天则不然，工人与资本家可以一同开会。

我们在改造着一个旧社会，创造着一个新社会。这方面我们已获得相当的成绩。

中央及北方局给予我们的鉴定，中央认为边区工作堪称华北党的模范，北方局同样认为边区是华北模范根据地。我们不虚伪，我们兴奋热烈并光荣的接受中央及北方局的鉴定，我们是执行中央及北方局指示的模范，这是我们的光荣，亦是我们的责任，我们不应自满，而应很好的总结经验，我们在各方面还有不少的弱点、缺点，甚至错误。同时边区工作还非常不平衡，有

些区能保证百分之百的完成党的任务，但有许多地方仍不够。以地区以工作部门讲都有不平衡现象，我们应努力克服工作中的不平衡，使落后的向先进的看齐。

同时，有些工作我们还不如其他地方，如干部的理论的学习，及正规化的学校教育，我们较延安及晋东南都差，上层统一战线的工作不如晋东南及冀南。他们能召集士绅座谈会等等，在处理摩擦方面（在本区域的特点主要是对于特务工作的），一般干部在应付摩擦方面不如……

我们的模范只是比较的，我们的工作还不能满足客观的需要。特别今后敌后抗战更加困难，我们必须更加努力，克服工作中的不平衡，我们不要因模范二字而自骄，我们应将过去工作很好的总结。如群众工作一方面要保持过去的优良传统，一方面要克服工作中的强迫命令及左的倾向，也要防止右的，在工作中要克服工作中的不平衡。

政权，过去只做到初步的改革，巨大的工程要依靠于今后七八九三个月中的顽强斗争。这样才能使政权成为真正革命阶级联合的强有力的政权。

军队，我们还须进一步的整理，政治上军事上提高其质量，关于这聂臻荣同志有一个整个的计划。

党的建设工作，经过了大量发展，又经过去年至今年九个月的巩固党的工作，在巩固上已有了伟大的成绩，冀中一般的巩固党的工作也同样有很大的成绩。只有三分区因为没有把巩固党的工作与斗争联系起来而做的较差。现在也正在改进。在反顽固斗争中，思想上的巩固有很大的成绩……巩固党的工作已进入了一个新的阶段。今天有些地方还要发展，如党员少，而今天已经经过巩固党的工作之后，是要慎重的发展。党员很多的县份仍是一般的停止发展，工人和妇女要发展，要根据过去发展党的经验谨慎的

发展。一方面仍分区分期的进行巩固党的工作，另一方面开始发展。巩固党的工作要从组织上巩固的工作，到全面的特别是思想上政治上巩固的工作（过去着重于组织上的巩固并没有错误，因为应该先以组织上的巩固工作开始）。我们要建立一个思想上、政治上、组织上巩固的强大的布尔什维克党。这是艰巨光荣的任务。我们相信在中央北方局的正确领导下，及全体同志的努力下定能完成这一任务，全边区的党员及干部都有这样的信心，热烈的准备着来完成这一光荣的任务。

《战线》41期　战线社出版1940年7月30日

边区经济发展的方向与现阶段我们的中心任务*

（一九四〇年八月三日）

宋劭文

什么是民族统一战线的经济

一 中国经济还十分落后

（一）现在在中国，有殖民地的经济存在着。中国的殖民地经济，是从“九一八”事变以来造成的。“九一八”事变日本帝国主义强占了东北四省，随后又有冀东察北的占领，到了“七七”事变后，许多大的城镇也逐渐被敌人占据。这些地区，他的经济完全是殖民地的性质。在日本帝国主义的支配下，完全失去了它的独立性。因而无论是那一种经济的活动，都是依附于帝国主义的，同时在这样的敌占区，封建经济的势力，也还浓厚的存在着。日本帝国主义用了一切可能利用的地主、买办资产阶级，来进行对广大人民的压榨。而一些大地主、买办资产阶级也与日本帝国主义勾结起来，来进行对广大人民残酷的剥削。不过在沦陷区的封建经济，已经成了殖民地经济的附庸，并且还日益清除着。

（二）中国的经济是半殖民地半封建的经济。在抗战前，许

*本文是原晋察冀边区行政委员会主任宋劭文一九四〇年八月三日在边区经济会议上的报告提纲。

多大城市都还握在我们的手里，帝国主义在中国的势力都是通过城市的关系来进行对乡村的侵略。而中国的买办资产阶级便是帝国主义侵略中国的工具。抗战后有许多大城市失陷，中国仅有的一些民族工业也相继沦入敌手，沦陷区里一些民族资产阶级，也公开投降了敌人，作了汉奸。虽然如此，但中国还是存在着半殖民地的经济的，我们可以看到，抗战以来，在全国来讲，政治的进步还十分有限。在外交政策上，依然不能认真的采取自力更生的政策，依附帝国主义的政策，自抗战开始到现在，依旧还没有放弃。因此，我们看到：在工业生产方面，并没有什么发展，相反的却有些衰颓的现象。在农业生产方面，一向是帝国主义原料的供给地，中国依旧是帝国主义当做争夺原料与倾销商品的场所。在货币金融上，法币还依然附属于英镑集团。这些都说明了中国半殖民地的经济成分还很浓厚；另一方面，在广大的非战区，还存在着落后的封建剥削，而且这种剥削还被人当作为金科玉律。地主与高利贷的剥削，在敌后抗日根据地，是被肃清与正在肃清着，而大后方，却还存在着而且向更残酷的方向发展。在商业上，在大后方，仍旧存在着许许多多的投机商人，做着投机买卖，由于交通的困难，给商人更多剥削的机会，而政府也未加以限制。从战区里逃到大后方去的地主资产阶级，在大后方大量的购买土地、房屋，做投机买卖，诱买外汇。因而使地价物价高涨，战争造成了某些新的“暴发户”。所有这些，都是说明了中国的经济，基本上还是半殖民地半封建的。

（三）抗战以来全国经济的发展是有限的。关于这一点，在边政导报敌我经济阵容一文中，有着一个简要的叙述。从上边我们可以看到：全国经济在抗战后的发展，是很可怜的，中国的一些轻工业如纺织业、火柴业、面粉业等。这些工业在抗战后，随着大军的撤退，而撤到安全地带。可是也还没有恢复到抗战前的

情形。在重工业方面，如煤矿、铁矿、兵工厂等也随着三年来的抗战，大部分已被敌人控制。军事工业虽有些小建树，但是煤铁工业的发展也都很有限。在农业方面，战区的农业，因为敌寇的蹂躏与战争招来的灾荒，以致表现了某些衰退。大后方收成一般地是比较好，可是因为交通没有很好的整顿，对于战区粮食不能有很好的调剂，反而给一些投机商人以偷机取巧的方便，甚至于有被某些奸商输出资敌的怪现象。对于农具的改良上，一般的也是没有做的。在商业方面，管理进出口的贸易的成绩也很少，发国难财的人，一向是靠着偷买外汇，向国际市场换取利润。于是许多金子都跑到国外去了。如山西某要人，抗战后，他把大部分的财产搬到大后方，假借购买军火，开办洋行。向国际市场购买外汇，做投机买卖，而且象这样的怪现象，还不只一处发生。所有种种事实，都说明了：抗战以来，全国经济的发展是很有限的。

（四）中国需要有一个轰轰烈烈的产业革命，象中国这样落后的国家，要摆脱贫困、饥荒，要有独立、自主、幸福的生活，就非要有一个轰轰烈烈的产业革命不可。

二　资产阶级民主革命与民族统一战线

（一）资产阶级民主革命在经济方面的任务，就是要完成中国的产业革命。关于资产阶级民主革命的政治任务，我们大家都晓得，它是要反帝反封建的。在目前便是对外打倒日本帝国主义，对内推翻封建势力。在经济任务方面，是建立独立自由的国民经济。中国之所以落后，是因为中国之经济太落后所致，我们深深地感到没有机器的困难，一切的问题，有机器就有办法解决。因此，我们要把中国变成为一个机器生产的工业的国家。

（二）中国资产阶级民主革命的产业革命，是不同于欧美式的产业革命的。产业革命是从英国开始，逐渐普遍到欧美，这期

间，无论那一国革命的领导者与完成者，以及革命成果的享受者，都是属于资产阶级单独所有的。因此，在革命胜利后，也就是说在资本主义社会出现以后造成了资本竞争，以至于资本的独占。而中国是殖民地半殖民地经济的国家，要进行产业革命，就不能走欧美式的旧路。中国资产阶级民主革命的任务是反帝反封建，要完成这个艰巨的产业革命的任务，光靠资产阶级的力量是不成的，只有中国广大人民，特别是广大的工农群众来参加革命，并参加领导这一革命，革命才能完成。因此，这个革命的胜利果实，也就不能叫资产阶级独享，造成少数资本家压榨广大人民的社会，而是中国广大人民共同享受它的成果。

（三）因此我们说，民族统一战线的经济发展方向，是被民族统一战线的政治任务来确定的，而民族统一战线的政治任务，又是被中国的社会性质所决定的。在今天，中国的资产阶级民主革命中，它的经济的发展，必然是民族统一战线的。在政治上是一切抗日的革命的阶级对汉奸投降派的联合专政；在经济上，同样的要发展一切抗日的革命的阶级的利益，对于汉奸投降派的利益，则应无条件的予以剥夺。而且民族统一战线经济的发展，更会影响我们政治的进步，对于我们政治的巩固，也更会起着决定作用，他们是互相联系着，决不是孤立的。

（四）抗战建国的事业是完成中国的民族民主革命的伟大事业。在经济方面，就是完成产业革命事业，因为这样，所以抗战建国事业是一个长期的艰巨的斗争过程。也就是说，它不是短期间的努力所能实现的。在中国假如没有一个产业革命，希望把中国社会提高一个阶段是不可能的。而且这个产业革命的道路，是曲折的不是笔直的。因而完成中国产业革命的途程上，要随着道路的曲折变更，其方式也会随之而异。但是，基本上，民族统一战线的最高原则是不会变更的。

（五）建设民族统一战线的经济是长期的艰苦的过程，也是建设新中国的第二个基本问题。经济建设是要比第一个基本问题——建设政权的问题更加艰苦的，经济建设的收获，一般的比起政治建设的收获也要迟缓，而且是不怎样显著的。

三 民族统一战线的经济，是在平均地权、节制资本的前提下发展资本主义生产的经济

（一）大银行、大工业、大商业归国家所有。就是说：一切可能操纵国民生计的这些大企业，都要由国家来经营，一切可能操纵国民生计的这些私人企业都要受排斥。只有这样，才能防止资本家操纵国民生计。今天中国许多大工业大商业，大部分都是私人的，就是一些所谓“公营事业”，本质上也还是私人所有。从以往到现在，中国的各省省银行，是公营的还是私营的呢？许多是挂着“公营”的招牌，实际属于某些私人的产业。就拿我们山西大的“公营企业”来说，也是“我就是天下，天下就是我的”，名义上是“公营”，其实那一个老百姓可以过问那些“公营企业”，那些“公营企业”曾经替人民谋过利益！当然，他们把国家根本就当成私人的东西，更谈不到“公”了。

（二）有条件的发展资本主义生产。中国社会，是半殖民地半封建社会，如要把它推向前一步，就要发展资本主义生产。不过它是有条件地发展的，就是说：在不被少数人把国民生计操纵与保证八小时工作制的条件下，允许资本家富农中小商人的存在与发展。

（三）实现耕者有其田。孙中山先生的平均地权的最高理想，是实现耕者有其田，也就是要把土地的集中变成土地的分散。实现把少数人占有的土地变成广大农民的私有。

（四）肃清封建剥削与地主经济，转化到资本主义的路上去。地主的、商业的封建的剥削，要完全肃清。关于这点，要促

进地主出卖土地。另外要给休息在农村的私资找到出路，不使私资再买土地，或停放起来，而投到资本主义生产部门中去。

（五）在民族统一战线条件下，随着耕者有其田的逐渐实现，小农经济逐渐向富农发展是必然的。富农经济也必然要存在而且要发展，这种存在与发展，对于发展资本主义的生产是有利的。

（六）发展小农经济与使小农经济合作化。合作化不是一件简单的事情，它是使个体经济变成集体经济的过渡形式，更是发展小农经济的很好的方式，我们要发展小农经济，并逐渐使小农经济合作化。

（七）发展中小商业。大商业是要受限制的，随着工业的发展，中小商业，也必然要适应工业的要求而发展起来。虽然中小商业对农民还是免不了要剥削，但它已不能操纵国民的生计。

（八）肃清半殖民地经济的残余。把我们经济对帝国主义的某些附庸成份要完全肃清（主要是在游击区）。

（九）没收汉奸的财产。在民族统一战线的经济里边，只有对日寇汉奸的财产是没收的，而对其他人的财产，是绝对不采取没收的办法。

四　边区是中国的组成部分

（一）边区的经济关系随着边区政治的发展而有所变更，边区在全中国来讲，是进步的地区，不但在政治上进步，在经济上也是进步的。

（二）边区是被殖民地半殖民地半封建的经济包围着。它决不是孤立的，边区周围，都是殖民地的经济，假如把敌占区打破了，还是被其他地区的经济包围着。边区的内部，有些游击区，依然还存在着殖民地半殖民地半封建的经济。在全国看来，边区仍然脱离不了殖民地半殖民地半封建的经济的影响。

（三）边区人民的经济关系，在二年多的斗争过程中，有很大的发展，但在生产工具上技术上与整个的生产力上，依然还是很落后的。

三年来边区经济的变化

一　封建经济被打击着破坏着

（一）减租的彻底执行。减租对封建经济是一个很大的打击，在这方面，我们已有了很大的收获。

（二）减息的彻底执行与对高利贷的取缔，一般的来讲，我们也做出不少的成绩。

（三）在边区，土地集中是绝对停止了，但在土地分散上，还表现得不十分明显。

二　半殖民地的经济基本上已肃清

（一）边区的农业已经不是资本主义的附庸，而是独立自主的农业。在过去，日本帝国主义在“工业日本，农业中国”的口号下，在所谓“华北冀察政务委员会”的支配之下，就有所谓“华北的植棉计划”，把华北大部的农业，都控制起来。可是，将近三年以来，边区的棉花的种植，已经是大大减少了。农业生产已经是完全在我们自己支配之下，在过去边区的穿衣的衣料，主要是穿洋布，现在我们普遍的都穿上土布，洋布可以说是绝迹。粮食方面，更没有什么洋米洋面。边区工业的发展，对于日本帝国主义的商品，已有严重的打击，虽然有些必需品，还要靠外来的供给，但这只是商品交换的性质，而不是依赖帝国主义可比了。

（二）边区关税已经完全自主。今天边区的出入口税是完全自主的，我们想要那种东西进来，就让那种东西进来，不让它进

来就不让它进来。仇货的流通已被我们严厉制止，不能倾销，资本主义国家对我们投资与乘机攫取利润的事情，也找都找不到了。

（三）边区的商业，基本上已经没有了买办性的存在，大商人已经绝迹。比较大一些的商业也已经由公家来经营，他已不是依附于帝国主义，做帝国主义的帮凶，而是改变了它的性质，成为调剂边区消费的机关了。

（四）货币的独立性。边币已经不是属于那一个帝国主义的货币集团里的东西，而是依靠于边区广大人民的财产。虽然，它跟法币有联系，但它是独立的。

三　边区公营事业的发生与发展

（一）边区的公营事业。军事工业有制造所、煤矿、铁矿等，其他轻重工业有制革、造枪等。这些工业全是公营的。同时我们还举办过造纸、造纺织机、造油皮纸、置水磨等事业。在这些实践过程中，我们得到很多宝贵的经验教训。

（二）商业方面，公营的过去有裕民公司。今天，大商业方面，一般的是采取了公私合办的方式来经营的。而且在这些公私合营的商业中，公营的成份要占多些。今天，我们要促使大商业向完全公营的路上发展。

（三）边区银行是公营的，这个公营同全国其他地区的公营不同。我们这个公营是真正的公营，我们的作法与银行所得的利益，边区每个老百姓都能亲眼看见，亲身受到的。今天边区银行的四百万元低利贷款，贷与贫民去生产，这件事情，在全国其他地区，是不容易看到的。

四　大商人的活动停止

大商人都带有买办性和资本主义经济关系非常密切，随着抗战的发展，大部分大商人逃向敌占区，搬到城市里，当了汉

奸。因之，中小商业，也就蓬勃发展，它的发展程度，也已经超过了战前。

五　发展着的合作社

（一）合作社是边区经济建设中新产生的东西。抗战以前，虽有些合作社，但性质上与今天的基本不同。过去的合作社，是成为资本主义对半殖民地进行剥削的工具，是对豪绅地主与帝国主义有利，对广大人民有害的。而今天，我们的合作社的性质基本上与它不同，是新产生的东西，它在二年多以来，最大的成绩，就是代替了一部分商人，减轻了人民受商人的剥削。

（二）生产合作社已经有了雏形，特别是在冀西一带，在今年的春耕中，更是蓬勃发展着。

六　没收汉奸财产

我们对汉奸财产的没收，还没有完整的统计数字，但我们可以断定，是做出了一些成绩，不过在这工作中间，计划性还不够，有一些汉奸的财产，还没有没收。

七　边区经济是在迅速的改变着但成绩还差

（一）边区农村中的封建经济关系已有了改变，广大农民，已经逐渐的从超经济的封建剥削下解放出来。

（二）、边区工人的工资，已有某些程度提高。在农村中，有工人与雇主之间关系的改变，在工厂里，也普遍的实行了对工人生活的改善。

（三）、半殖民地半封建的经济关系，存在的成份已经不很多，尤其是半殖民地的经济成份。但在开展经济建设，提高生产力和发展生产力的基础，进一步的改变生产关系上，都做得很少。这原因，就是因为过去的主要工作，是放在政治建设与各种动员工作上，而对于经济建设用力较少的缘故，战斗环境经济建设困难也是一个重要原因。

现阶段边区经济的特征

一 封建经济还有一部分存在

（一）封建经济向资本主义经济发展还很少。在今天，边区的许多地主，还不肯把自己的私金投到工业生产中去，对土地还很爱惜，不肯卖掉。地主所得的地租，依然还有超资本主义地租的残余，一般的讲来，地主的保守性是非常浓厚的。我们要使边区封建经济转向资本主义经济的道路上发展，是一件非常艰巨的工作。

（二）土地还没有很显著的分散，而且分散得慢，这还只是个开始。今天，我们要促使边区土地分散，给中国资本主义生产开辟一条大道。

（三）租佃典当利息等的封建剥削是清除了，但比起资本主义的租佃典当利息等的关系来，还有不同，资本主义的银行存款利息是年利四厘，借款是年利六厘。而我们还是一分行息，资本主义的地租是平均利润的一部分，而边区的地租还没有那样简单。

（四）私资停止活动的与逃避了的还很多，我们没有很好的利用。实行了减租减息与合理负担的办法以后，土地集中是绝对停止了；但对储存的资金，还没有给它打开一条很好的出路，特别是合理负担实行了之后，有钱的人，把钱埋了起来，不愿把钱投到再生产中去。

（五）根据以上这些材料，我们要接受这个经验教训，要大胆的给私资打开一条出路，要给私资投入工业部门所得的利益，比投入土地的利益大。在合理负担的实行上，对于这种投资，要给以优待，大方的给私资发展。

二　半殖民地的经济基本上已肃清，但敌占城市对我封锁还有其作用

（一）我们基本上已不依靠城市，但有些必需品，特别是一些军需品还要向城市购买。目前，敌寇对我们的封锁，使我们稍感困难，但这不是说我们的经济还是依赖于帝国主义的。

（二）我们控制了大量的生产物，可以管理贸易。争取主动粉碎着敌人的封锁。我们有大量的原料，如皮毛、矿产、食粮，……这些都是我们贸易战中争取主动的决定条件。

（三）贸易政策的执行上，还有些毛病。我们在贸易政策上，是对外相对统制，对内相对自由的，而有些地方，对于一些必需品，照样还是限制与打击。有些商人同汉奸是有关系的，而我们有些县份对商人做了一般的处理。因而把一些商业路线打断了。在边区内部的贸易，冀西同晋东北还有隔阂，对于商品的流通上，受到损失，今天，要做到边区内部物畅其流。

三　半自足的小商品经济占着优势，在自力更生的前提下，自给自足的经济成份有些增加

（一）边区经济发展不平衡，最显著的是平汉路东西发展的不平衡。冀西方面的平原与山地发展的不平衡。在山地里，又有山上与山下发展的不平衡。在抗战前，冀中的商品经济是相当发达，农业生产品主要也是为着出卖，因此，冀中经济是半殖民地的经济成份多。冀中人民生活的阔气，亦就是由这个经济特点造成的。老百姓种了地为了自己吃，甚至于有一些老百姓自己种麻植棉，纺纱织布，编筐，由此可见，边区经济是怎样的不平衡了。不过，抗战三年来，边区经济是有了些改变。

（二）从日常用品上来看边区人民经济生活的状况，基本上是半自足的小商品经济占优势。关于这一点，上面已谈了许多，今天边区的农业，大部分是自给自足，土布工业、造纸工业、大

部份出产都是为了出卖的。一些大的织布机也在一些工厂中出现了。这都是说明了：边区小商品经济是占着优势的。

（三）自然经济有些增加，但不是发展。边区在自力更生的口号下，土布麻纸都是自造的，猛然一看好象自然经济的成份是增加了，但是自力更生决不是自给自足，靠了商品的流通，还是要把这自然经济发展成为商品经济的。

（四）发展边区手工业，用工厂争取制品半制品的输出。今天边区出口还是以原料为大宗，制品半制品的输出还很少，除土布花生油外，别的东西很少，我们今后要发展手工业，把原料加工，变成制品再出口，一方面使我们的劳动有很好的出路，一方面提高商品生产，刺激人民的消费，提高人民的生活水平，推动边区经济更向前发展。

四　公营经济的尝试及其经验教训

（一）我们尝试过的公营经济第一种成功的有银行以及一些军需工业，我们经营的方式，同一般营业性的工厂有很大的不同，基本的问题就是我们公营的事业全是靠了政治的保证，银行里没有老板与伙友的对立，军事工业的工厂里没有厂方对工人的剥削，没有一点儿的不协调与摩擦。一切都是为了完成共同的政治任务而奋斗，这样的工厂，是边区一切公营工厂的特点。我们还举办过第二种的事业，比如开矿、造纸、开办裕民公司，这些事业，大体上来讲都是赔了本的。原因是：1、因为这是"公营"，一些干部做事情便马虎，认为赔了本也没大相干。2、办事的人还存在着官僚主义的作风，区县的组织非常庞大，又是经理，又是科长科员，开支特别大。3、生产热忱不够高，稍稍遇到困难，就写呈文要政府代为解决，不肯自己去克服，喜欢找便宜，好省事。而管理的人，还要靠着政府的力量，压迫工人。而工人们，又因为这是公营的，要求也特别多。因此，便引起了

许多劳资纠纷。

（二）公营事业与私有社会的矛盾。在私有社会中，一切都是私有的。如果公家利益与私人利益密切联系起来，事情就容易搞好，如果个人利益与公家利益分歧了，事情就会弄糟。在我们上面指出的第一种（银行、军需工厂），公营事业的能够成功，基本上是靠了政治的保证。在第二种公营事业（开矿、造纸、裕民公司）的所以失败（或部分的失败），是公营经济同私有社会的矛盾造成的。因此，我们说，公营经济，只有把个人的利益与公家的利益统一起来，才会得到合理的解决。其次处在私有社会里，技术也是私有的。在公家还没有很好的技术人才之前，私营经济是要尽量发展的，目前要大量的发展公营经济还很困难。

（三）以后应该发展那种公营经济呢？那就是银行，以及大的工业商业等，那就是经营一切能操纵国民生计的企业，或者其他私人力量还不及的企业可以公私合办。一切尝试的企业政府要予以帮助，一些利益不能明显看到的企业，公家可以先试办，使人们看到它的利益，然后再由私资来经营。

（四）今天，我们要广泛发展个体经济。个体经济在目前还是占着边区经济的主要地位，集体经济还只是占着次要地位。

五　合作经济还没有起主导的作用，还存在着消费合作的偏向与合作社的发财主义

（一）合作经济是集体经济的雏型，是由个体经济过渡到集体经济的桥梁。边区是小农经济的地区，农民是过惯了个体经济生活的，而且民性非常保守。当他们还没有看到合作社的利益之前，合作事业的发展还是很有限的。因此，合作运动，是一个长期的艰巨的奋斗过程。两年多以来，边区人民是看到一些合作社的利益了，今后边区合作运动将有一个惊人的开展是无疑的。

（二）不过，在一般的合作社里，还存在着发财主义的不良情形，这是要克服的。

（三）在今年的春耕中，已经获得了不少的关于生产合作的经验，集体垦荒、修滩、造林的这些集体劳动的组织，可以当成生产合作的准备工作。还有一些关于农具的集体制造与使用的例子，我们都可以把这些东西改变过来，发展成为生产合作的组织。自然，在这个改变过程中，还有许多困难，要我们去克服。

（四）我们要进一步的认识合作社。老百姓一般都把它认为是做买卖的消费合作。今后，我们要从各方面都使其合作化起来。使广大人民与干部都能了解合作社的真正意义，这点是非常重要的。

六　对奸汉财产的处理

（一）对汉奸财产的普遍没收。在全国范围里，是边区的人，当了汉奸的，一经调查清楚后便把他们的财产全部没收，这对于土地问题的解决上，会有很大的帮助。而且，这也是边区民主政治的有力措施。

（二）没收的财产，要无条件的分配给贫苦的人民耕种。至于如何分配，值得大家讨论，这不是简单的，而是相当复杂的问题。

七　旧的经济关系在迅速的改变着，但在工具与技术上，还没有改进，生产力基本上没有提高

（一）在农业上，耕田工具没有改进，施肥、种籽、水利等技术上的改进也很少。

（二）工业还只是个雏型。今天，边区要开矿是可能的，而且要开什么矿都有。但是我们开矿的成绩还差。纺织工业、羊毛、药材文具等工业，也都只是个雏型而已。

（三）工具决定技术，有新的工具，就会把生产力大大的提

高。因此，今后要创造大批的新工具，买些新工具的标本来，自己学着改良工具，提高生产技术，这是边区经济发展上很重要的条件。

八　经济的发展还赶不上政治的发展，政治的要求有些同经济条件脱节

（一）三年来，边区经济的变化，是靠了政治的力量，主要的是靠了法令。开始是由上而下的，现在已经是由上而下与由下而上的配合起来。

（二）现在我们要以经济建设来巩固民族统一战线的政治。民族统一战线的政治，是各个抗日的革命的阶级的经济利益的集中表现，因此在正确的政策下，开展边区经济建设，更是成为巩固民族统一战线政治的有力保证。

（三）反对经济建设中的命令主义。过去边区经济建设是靠了政治的进步，但是官僚主义的残余，还有一部分在政权中存在着，因此在经济建设上要反对命令主义。

（四）要反对经济建设中的近视眼。因为边区是农业社会，农民的视线都很短，而且富有保守性，我们在工作中，多少是要受到影响的。我们要格外注意：我们要边区产业革命的胜利，决不是四五年的事情，一切的利益，都要看得远些，不要只看到眼前的利益，而误了产业革命的大业。

（五）要反对经济建设中的急性病。三个月的工夫山头上是绝不会长成树林的，经济建设工作，没有耐心是不行的，犯急性病或冷热病的人，结果只有半途而废，一事无成。

（六）要反对经济建设中的小气，我们要帮助并发动大批的私资出来，只要对边区经济建设有利的，都允许他们投资。我们要把边区造成一股经济建设的热潮，展开成为一个群众运动，这样才能使边区的经济建设，赶上边区的政治建设，才能使边区的

民主政治，有个更巩固的基础。

边区经济发展的方向

一　调节资本主义生产的发展

（一）肃清封建经济，使地主转向资本主义生产。地主有土地的关系，他们的进步就很困难，我们要给他们开辟一条道路，使地主转向资本主义生产。在今天，边区地主向商业资本主义的路上发展，可能性是最大的，这是他们走惯的路子。因此，只有使地主们踊跃的向商业投资，然后再由商业投资发展到向工业投资，才有可能。我们要使地主们离开自己的土地，把土地造成绝对的分散。在这个前提下，边区资本主义生产的发展，才能有利于抗战建国事业，有利于广大人民，同时也有利于资产阶级。

（二）土地生产的资本主义化，富农是农村的资产阶级，边区的富农还相当的多。在这里，富农对雇工的剥削还有存在。今天，我们最重要的，是要使富农改善雇工生活，就必须改进技术，改良生产工具，这方面，发展个体经济是有利的。但是我们要特别注意的，就是要把富农与地主严格的分开，佃户与雇工不同，地主剥削着压迫着佃户，佃户就等于农奴一般，这种残酷的剥削，我们是要反对的。

（三）积极帮助中农贫农经济的发展。随着土地的分散，中农贫农有了土地，对生产就很感兴趣，而且由于他们积极努力的生产，是会渐渐的走上富农的道路。这个，我们是积极帮助他们发展的。

（四）发展工厂工业、手工业作坊和家庭副业。边区的工厂还很少，小作坊有一些，今天应该大量的发展工厂工业和手工业作坊和家庭副业，使商品经济发展起来，渐渐把农民的保守性削

减下去。历史告诉我们：工厂工业的发达，它对于开辟农民的思想，有着重大的作用。随着他的开展，风气必然打开，生活也必然日益改善。

（五）发展中小商业。中小商业在农村经济走向商品化的过程中，起着很大的作用，这样商业公营一下子还走不通，还是要发展大量私资来经营才能实现。

二 实现耕者有其田

（一）没收汉奸的土地，分配给抗属和贫苦人民耕种，而且在土地分配给谁后，就成为谁的财产，跟其他的私有财产一样。

（二）土地的征收与重划。我们要根据中华民国土地法，调查一下全边区的土地，看那些土地需要征收，那些土地是要重划，把征收的土地分配给赤贫的农民去耕种，这是实现耕者有其田的重要工作。

（三）整理现在各县的公有土地，除了县的兴办学校的一些基地外，除了做生产实验场的土地外，我们都要重新整理，分配给穷人们去耕种。关于庙宇，有主的就不管他，无主的，经村民大会决定后，报县政府处理。

（四）关于减租减息以及处理典当土地诸问题，我们要特别注意。

三 实行八小时工作制

（一）边区各个工厂，不管公私大小，首先应实行八小时工作制。今天有些私人的较小的工厂，八小时工作制一般的都没有实现，这应该是劳资双方来共同努力，促其实现的。有人借口抗战时期实行八小时工作制会减低工作效率，这种话，是没有根据的。

（二）雇工生活要有很好的改善，实行八小时工作制，当然这是一个相当缓慢的过程，是由土地经营走上资本主义化的重要

内容，不是一下子就可办到的，不过改善雇工生活是重要的。

四　广泛的开展合作运动

（一）抓紧时机，开展运销合作社。目前，我们大量的药材、山货、皮毛都已生产出来了，过去运销合作社没有很好的开展，使这些东西的运销上，受了小商人的剥削。因此，我们今后要广泛的有计划的开展运销合作运动。关于这件工作，有五专署各县的运销合作事业的材料，可供参考。

（二）开展生产合作社。一切的工厂都可以用合作的方式来组织，过去我们办了一个煤矿，亏了本，后来改为合作经营，每天可赚很多钱。其他各种重工业的工厂，如造纸制革等，都可以用合作社的方式来办理，而且还容易获利。

（三）信用合作。边区的银行，是公家的。私人的钱庄银号是不存在了，当铺也找不到了。而且今后，私人的钱庄与当业是不会有什么发展的，同时我们也不希望他发展。但是，边区银行所举办的贷款，力量还很有限，虽然贷款不少，可是一分散就不多。因此，银行要与合作社取得密切的联系，很好的建立起信用合作社来。这信用合作社，起先单独建立比较困难，由其他性质的合作社兼办是可以的。

（四）合作社与贸易局还存在着某些矛盾，大家都看重利益，有些贸易局，不能遵照以五厘利把货卖给合作社，而合作社也有些性急，想一下子就代替了商人。今后在业务上，合作社同贸易局应该有一个分工，那就是：贸易局是管理边区对外的贸易，合作社是管理边区内部的贸易，但这个分工，不是用命令的，而是要我们互相间在工作中来把这个分工很好的实现。

五　肃清半殖民地经济的残余

（一）更好的管理进口的贸易，变原料输出为制品输出。走私的东西，要严厉取缔。

（二）统制外汇，过去伪钞的流入边区市场，对边区经济起了很大的破坏作用。今后对于外汇的统制上，要特别注意。

（三）争取出超，巩固边钞。只有争取出超，不使现金外流，造成出口货多，入口少，才能使边钞巩固起来，今年因为去年大水灾，造成了上半年入超的现象，不过在我们今年的经济建设的努力下，已经恢复了灾前的生产量，这种现象是可以克服的。

六　发展必要的公营企业

（一）重工业：如开采煤矿、铁矿、铜矿、铅矿等矿业，制酸，以及兵工业等，这些主要的重工业都要公营。

（二）大商业：大商业也是要公营的，虽然有些是可以公私合营，但都要保证是在政府的绝对支配之下。

现阶段经济建设的中心任务

一　发展农林畜牧业

（一）修水利，造肥料，改良工具。

（二）造林，检查春耕中所开的荒山，是否可以耕耘，不能耕种的也要造林。

（三）养羊（羊皮，羊毛是边区重要的出产），养猪，养鸡。

二　发展工业

（一）重工业——开采煤矿、铁矿、铜矿、铅矿、制造酸类。

（二）轻工业——主要的是发展纺织工业。

（三）工厂作坊——如榨油、造纸，以及一切生活必需品的制造业等。

（四）手工业——编草帽，糊信封等。

三 发展并指挥调剂商业

（一）商业完全统制是比较困难，对边区外部是相对统制，对边区内部是相对自由，对外要很好的指挥，对内要很好的调剂。

（二）发展商业，大量的开辟边区市场。

四 统制外汇

边区的一切汇兑，都要由政府责成银行统制起来。

五 训练干部掌握技术

（一）要开展经济建设，就要有大批人才，因此要搜罗人才，兴办学校，训练专门技术干部。

（二）在今天，要特别注意经济建设的问题，是领导工厂的问题，也就是掌握技术的问题，事业的成功与失败，在政策方针确定之后，掌握技术是决定的条件。

总　　结

甲　在殖民地半殖民地半封建经济包围着的边区，是不能抑制资本主义生产的发展的。把在边区经济提高一步，打下自力更生的基础，使边区的根据地更加巩固与扩大，打下反攻的有利条件；使边区成为一个新中国的模型。在这些条件上来讲，边区经济发展的趋向于资本主义生产是必然的。因此，我们应该发展边区资本主义生产。在不造成操纵国民生计的大资本家的条件下，大胆的发展边区资本主义生产。

乙　实行耕者有其田与节制资本是统一战线民主专政的政权的中心任务。前者是为资本主义的发展清除道路；后者是反对走向美欧式的资本主义道路。这就是说：民族统一战线的政治，是反对资产阶级专政的，民族统一战线的经济，也是反对欧美

式的资本主义经济的。

丙　在边区政权新建设之后，也就是在边区各级选举完成之后，边区经济建设，是使边区更巩固更扩大；使边区成为新中国模型的决定因素，民主政治与经济建设，是相互推动的。

丁　民族统一战线的政治，是民族统一战线经济的集中表现。因此，在经济建设上，我们要开展两条战线上的斗争，一方面要反对无原则的发展资本主义，在边区造成妨碍到国民生计的大资本家；一方面要反对过左的倾向，反对害怕富农，中小商人，中小资本家的发展。我们要正确的运用统一战线的路线，动员全边区休息着的逃避着的资金到生产战线上来，动员全边区抗日的力量到生产战线上来，才能保证经济建设胜利的完成任务，也才能保证更加巩固与扩大民族统一战线；边区民主政治更加光辉，更加巩固。

《边政导报》第2卷第卅33.34.35期合刊

1940年8月26日

贸 易 与 汇 兑

（一九四〇年八月九日）

胡 仁 奎

第一部分 贸 易

（一）贸易的任务

（甲）贸易工作的轮廓认识：在社会经济行为里有四个过程：生产、分配、交换、消费。贸易是某种社会里的交换方式。在古代，历史上记载，日中而市，以有易无，以布易米，以米易布。这种交换，不是贸易式的交换。这种交换是生产者与消费者的直接交换，这种直接交换，发展到了某种程度就不大方便了。因为交换物品的比值不同，交换起来非常麻烦，因而就需要有一种交换单位。这就是钱——货币。贸易就是通过货币的交换形态。这就说明了，贸易必须通过货币，当生产品与消费品已经成了商品，也就发生了贸易。所以说贸易是商业社会的产物，贸易是商品的交换形态。

贸易也是社会经济行为——生产、分配、交换、消费中的一个过程。今天如果我们没有生产品，我们无法与人讲贸易上的战斗，那就是贸而不易。在另一方面，如果我们有了生产品，而无人去进行贸易，与敌做经济战，则经济战的胜利也是不可想象的，在战时，表现得更清楚。这就是说，贸易阵线是经济战的最前线，贸易工作者就是经济战上的前锋部队。如果把贸易与生产在经济战的位置上比较一下，那么生产就如我们的制造所。制造

出许多的军火弹药来。我们的贸易局便是部队了。他们把军火拿去打击敌人，他们两者的关系，就是如此。因此贸易工作者不应把自己的任务估计得太低。以为只是做买卖而已。以上是我们对贸易本身及其任务应有的认识。

（乙）国家经济的贸易任务。国家经济的贸易任务，就是以国家经济为本位的贸易任务。我们说，在一个国家对另外一个国家的贸易上，也就是说国际贸易上，各个国家所争取的目标就是出超，这就是说要卖出去的东西比买回来的多。当然要争取出超必须要有生产，但是在执行上，贸易是直接作战的，一个国家的贸易工作者是与其他的国家的贸易工作者直接在前线斗争的。在平时，贸易的最高目标是争取出超，所以其输出品在政治上并不受到限制。例如平时，一个国家的输出品可以是军火弹药，但是作战国家的战时出口，就绝对禁止军火出口。在平时，对外贸易是对全盘国家经济负责任，它由国际贸易斗争中争取到出超，其任务就算园满完成。出口货品是些什么，并不严加限制，所以它是经过经济任务而完成政治任务的。在战时就不同了，不但交战国家的军火不能出口，就是化学用品，如氯酸钾之流的军需工业原料，工具，大体上也在被禁之列。所以战时贸易与平时贸易就有了性质上的变动。这就是说，战时贸易不单要争取出超，而且贸易工作成为直接打击敌人的政治行为，是为政治服务的，但是它在争取出超上仍然是不放松的，所以它是要在政治任务下完成经济任务的。平时的贸易任务是着重充实自己，战时则着重打击敌人。

（丙）边区经济的贸易任务。边区是中国的组成部分，边区的政权是一个地方政权。一提边区这个地方，就联想到它并不是平平等等的一省，而是一个战时的区域，而且是游击战的战时区域，所以其经济不同于一个国家的经济，也不同于中国其它各省

的经济，也不同于其它外国的经济，就在这种情形下，规定了它的经济特性。

1． 边区的本位性：我们说边区政权是相当于省级的地方政权，不过它是在敌后的游击根据地，它与后方的联络，除了还有一些小商人来往外，它几乎在经济上与后方完全隔离开了。在政治上，我们能正规的收到上级的命令时也很少，今天我们如果要替边区的经济负责任的话，那么边区的自力更生的经济，是以自已为本位来求得的，因为我们无法依靠远水不解近渴的后方，在这一点上来看，边区的本位经济，很类似一个国家的本位经济，或者说相近于国家经济的性质。

2． 边区的特殊形式：除了边区的本位性存在外，还有它的特殊形式，这是它与国家本位经济不同的地方。例如今天英国，在它的出入口贸易上，除与德国作经济战外——对德国封锁，它还必须找寻别国与它的敌人做贸易战。但是我们边区的对外贸易（如果说有国家性的话），我们除了与敌人有贸易来往外，我们并无其他与国，自然德国美国的某些货品也有部分输入边区，但是这些来往，都是通过敌伪来的，它仍然是属于对敌贸易的，所以说我们的对象很单纯。也就是说，对外贸易，就是对敌贸易，这是与国家贸易最大的分别。此外，所谓战时一般都认为一个地方被敌人一占领，那么政治上，经济上就都要被敌人所统治，但是我们现在所处的敌后环境，是敌我占领区，犬牙交错的环境，所以，我们的贸易性质，又是被敌我占领区犬牙交错的情形来决定的，这就是我们贸易上的特殊性。

3． 边区贸易应有的任务：在上述的我们所处的战时环境，特别是敌后的环境及我们所具有的特殊性来讲，我们的贸易任务，首先它是服从政治上的要求的，我们的战争是全面性的，贸易是直接参加战斗的部队，是战争的组成部分。因此它完全服从

政治上的要求，它的任务就是政治任务，贸易行为就是政治行为，贸易任务不是商业任务，也不是经济任务。因此在这种情形下，我们就要严格地执行贸易政策，我们不但不把可以资敌军用的物品卖给敌人，而且要把我们的必需品买回来，我们不但要把我们剩余而非军需用品的土货卖到敌区，而且要把敌人作倾销来夺取市场的非必需品，一文钱的货也不放进来。第二、在上面的任务完成之后，也就是说把应买的，应卖的，应不买的，应不卖的工作园满完成之后，还要完成贸易平衡的任务。所以我们在完成政治任务之后，还要完成经济战上的任务。第三，我们已经谈过，贸易是通过货币的交换形态，我们的货币与伪钞完全不同，我们的边币是抗日票，敌人用的伪钞是卖祖宗的汉奸票，两种钞票是绝对不相容的。但是今天我们为了战争的需要，还需要与敌人有某种限度的贸易，这种贸易我们就必需要做到通过边币来进行，就是做一文钱的买卖，也要以边币为本位。今天在个别工作做得差的地方，我们还听到边钞几扣了的说法，这就说明在这些地方，边钞还没有成为本位币。因此我们第三个任务是：贸易通过本位币。第四、我们在达成以上的三种任务后，我们还要有适当的盈余。

（二）保护贸易的几种办法

（甲）关税政策：我们说起关税政策来，似乎有些夸大，因为无关何有税？不过实质上我们出入口的税收，是有关税的性质，它是代替关税的税收，这是用关税来保护贸易的通例，不足为奇。今天因为我们边区与敌占区的犬牙交错的形势，自然无法设关，但我们的税是能收的，因为我们的关是设在群众身上，设在群众的注意监视之下，无论谁在边区做买卖，要出入口，就要交关税。我们边区的关税是自主的。在我们没有禁止纸烟以前的限制时期，我们就加关税的。我们要加多少，我们就加多少，因

为我们关税的提高降低，与我们的对外的贸易是有血肉的关系的。贸易政策要百分之百的完成，关税政策必须适应于贸易政策，有我们群众的关，才有我们胜利的贸易工作。

（乙）货币与汇兑：货币与汇兑的关系，将在下面报告，现在只把货币与汇兑可能在贸易上发生保障作用的联系问题谈谈。我们说统制贸易与统制汇兑是不可分离的，是一件事的两方面。最初，当我们提出货币一元化的问题时，敌人也提出一元化的口号，我们的货币与敌伪的货币是不能相容的，例如我们要到敌区去买货，敌人并不要我们的边钞，我们必须把边币换成伪钞，才能买货。反之，敌伪要是到边区来买东西，他们也必须把伪钞换成边币才能在我们市场上买货。假如我们把这种汇兑统制起来，可以对贸易起很大的保护作用。所以如果我们的货币与汇兑能有正确的政策，而且能百分之百地执行，那么统制贸易也不成问题。今天我们不要法币在市面上流通，就是因为法币是我们边区与敌区通用的货币，是不必经过汇兑手续的。

（丙）经济合作化：在贸易上说，消费合作社起的作用最大，尤其是在现阶段，以前群众的经济合作，如农民合作社等，如果把它看作是单纯的经济组织，那就太低估了它的作用。因为群众的合作组织是在政治组织的立场上，执行经济组织的任务，所以农村的合作社组织，可以说是政治的组织。在消费方面，我们一方面要拒绝非必需品的输入，这自然要靠我们贸易的先锋战士百分之百地不买非必需品回来，在它方面，也要我们没有消费非必需品的人，如果由于合作社的发展，边区的所有人民，都变成了合作社的社员，而我们的社员的必需品由合作社买回来。非必需品一律拒绝进来，在这种情形下，统制贸易是百分之百可以完成的，因此经济合作化实在是保证贸易的基本办法。

（丁）政治动员：我们虽然有了办法，如果群众没有动员起

来，工作是不能成功的，这是大家都了解的基本问题。

（戊）政权的运用：比如说，唐县布卖到铁路沿线，大批土布到北平，然后经过平绥运到绥远。这种土布比我们运往绥远的土布便宜得多，我们的土布市场被敌人夺了去，在这种情形下，政权可以与贸易机关配合，统制这宗出口，以政权力量促成这宗货物的胜利输出。

（三）贸易工作的过去与将来

这里所说的贸易工作是指公家的贸易工作，因为过去对商人管理不够，私商贸易我们了解得也不多，所以我们就只检讨一下我们自己经营的一些贸易工作来讲讲。自然，一些开展了贸易工作的地区如五专区等，还不能包括到里面来的。

发展史：

甲、第一时期（或者说阜平时期）。也就是政府将成立而未成立的时期，这是贸易工作刚开始的时期。这时候，贸易工作是由军区来办的，这一时期的工作自然不免幼稚，不过那时就有贸易局的设立，这证明，我们对贸易工作是很注意的。在那时，因为太原失守，我们边区被四条铁路包围起来，因此有很多人，怕敌人封锁，必需品进不来，所以那时的贸易局是吸收敌区的必需品。当然它也起了使我们内部货畅其流的作用。但它的主要任务，是吸收必需品。这一时期没有什么成绩，它只是供给了阜平附近的物品，买了一些必需品来。这时贸易局的干部除领导同志外，大都是商人，这一时期一九三八年三月八号由阜平城的退出而告结束。

乙、第二个时期（或者说台麓寺时期），也可以说是裕民公司时期。在这一时期一开始，宋主任发表了对外贸易绝对统制，对内贸易相对自由的政策，规定了：（1）必需品从敌区买回来；（2）不是资敌军用的土货运销出去；（3）非必需品、奢

侈品一律禁止输入。这时，我们虽然对贸易已经决定了政策，但是我们对小商人觉得非常棘手，那时汉奸冒装小商人活动得很厉害。所以那时一方面在贸易本身上执行决定的政策，一方面为了便利检查小商人起见，也必须组织负有统制贸易带有锄奸性质的组织。这就是组织了贸易局。当时贸易局的机构大致如下：总负责的为经理，协理，下分科股。边区有总局，各级贸易局也都成立起来。这一时期的特点，表现在贸易局的工作是由上而下的。其次，在我们贸易工作干部里面，除了少数政治上强一些的领导同志以外，大都是商人，因为这个时期，大家都把注意力集中到军事建设及政治建设上面。贸易工作一般的被人忽略。这一时候，贸易局的任务上，提出了与敌人做经济战的政治任务，买回必需品，卖出不足资敌军用的土产，拒绝非必需品的输入。正因为这样的任务，妨碍了商人的赚钱主义，所以在干部与商人之间就发生了矛盾。自然我们并不反对赚钱，不过必须在完成政治任务下来赚钱，当时因为我们的干部少，依靠商人的地方还很多，而商人的赚钱主义，就影响了工作的开展。

丙、第三个时期。我们接受了第二个时期的经验教训，边委会决定把几个可以培养、可以锻炼、对抗战坚决、对贸易工作也有兴趣的干部留在政府，进行“走水”买卖，收买山货等。但是因为这些干部大都非商界出身，都是知识分子，对经商没有经验。在这种情形下，政府打算把全边区的贸易抓起来，主观上的力量是太不够的，所以政府一方面积极地注意干部，另一方面，自由发展各专局及县级的贸易工作。这一时期有了很大的成绩，自然工作还有某些不平衡。不过这一时期却是贸易工作建立基础的时期。

我们的缺点：我们谈完贸易局的发展史，我们现在来大略检讨一下第二第三时期工作，优点这里少谈，只谈一谈缺点。

（1）第二个时期——缺点。

1、计划草率：关于全边区或各专区的调查工作都非常不够。例如何处出何种山货，走山货都走什么路子？这条路现在是否走得通？出口货值多少钱？都出口些什么东西？我们需要入口的货品是那些，需要量多少？值多少钱？我们都没有做过有计划地调查统计，对工作也没有做有计划地布置。

2、干部弱：当时干部比现在差得很远。因为当时干部的经验太少，对于贸易工作及技术的认识都很不够。很多地方，干部都是从前的商人。

3、资本小：当时总贸易局的资本只有五万元。这样少的资本，是不能抓住全区的贸易的。

4、作风旧：因为了解资本主义新管理方式的干部没有，一切还都学习商人那一套。

5、群众条件不够。合作事业还没有推广。

6、敌寇的摧毁。

7、基本上由上而下的作风。

(2) 第三个时期——成绩。

1、提倡发展资本。用投资办法扶植贸易局的发展，同时，就建立了边区贸易的基础。

2、贸易干部在工作中锻炼了自己，我们也开了训练班，训练了一批新的贸易干部。

3、发展了及充实了下层组织，在群众条件巩固的情形下，贸易的下层组织也巩固起来。

将来的工作任务：我们总合上面的经验教训，现在就估计一下，我们将来的贸易工作的任务。我们边区贸易工作到了现阶段，已经有组织全边区完整系统的必要，全边区的群众已经从政治上对贸易有了认识，贸易干部对于贸易工作也有了认识，在这种情形下，贸易工作的任务是什么呢？

（1）贸易工作的任务要通过群众来完成，使之成为群众运动。

（2）我们要把全边区贸易，建立起自上而下的有系统的贸易组织，边区设管理局，专区、县设贸易局。

（3）因为我们贸易机关的组织，是自下而上的。所以各个贸易局都有它不同的地方，或者说特殊的地方。所以我们要建立统一的领导机关，在这里就有几个问题值得注意。

1、各贸易局的资本发生什么关系？

2、各级贸易局在业务上发生什么关系？

3、各级贸易局在行政上发生什么关系？

（四）急待解决的几个问题

上面的报告中，报告本身有很多讨论的余地，希望补充，这里所提出的是着重于目前如何进行贸易工作的问题：

干部问题： 边委会刚成立时，也就是政权工作刚开展的时候，县长干部最缺乏；等到后来成立贸易局之后，贸易干部比县长干部还要困难，还要不容易找，这种干部是如何的缺乏呢？贸易是商品交换形态，它是近于商业的，在继承旧的商业社会中，要贸易来负起政治任务，就必须要有政治上强有力的干部，这样的干部，同时也必须会做转弯抹角的买卖，这样的人，至少在目前，是很不容易找的，所以我们今天应该注意如何培养，如何发动干部的问题。如派人来边区受训，从工作中培养等。至于干部调动问题，是关系机构问题的，请大家讨论。

资金问题： 主要是发动私资和游资，这一点在生产合作问题上已谈过了。

市场问题： 这就是说如何繁荣及控制自己的市场，如何搬移敌占了的市场，如何建立新市场，对敌市场应如何破坏等等。

交通运输问题： 交通与游击战是矛盾的。我们山沟小道交通

本来就不方便，另一方面，又不能修路等进行交通建设，这就更增加我们的不便。如果说五台煤只要一元一百斤，那么运到阜平就非五元一百斤不可，这笔运输费比五台煤的价格超出了几倍。资本主义商品之所以能廉价倾销，是靠了资本主义的交通条件的。因此，如何解决交通运输问题，如何在运输交通上建立制度的问题，这一问题值得深加考虑。

商人问题：这是如何管理商人，运用商人，与商人联系，及如何组织商人（以商号为单位进行组织，抑或以商人为单位进行组织？）对商人态度等等问题。

行政人员对贸易的认识问题：即如何提高行政人员对贸易的认识问题。

贸易局的组织及系统问题：即资金的关系，业务的关系，行政联系等问题。县贸易局如何发生横的关系，如何进行领导诸问题。

各级政权与贸易局的关系：业务上的领导是贸易局由上而下的领导；政治上受政府的领导；如果在双方命令冲突时，服从政府的法令，这是一种办法。或者是领导权归大股东，政府是大股东，自然受政府领导。

调查统计工作：边区生产品调查、出入口等统计工作。

第二部分　汇　　兑

（一）汇兑与汇票

（甲）汇兑的起源。汇兑在历史上了解，一定是商业社会的产物，拿中国汇兑庄来讲，是前清时代的产物。按地理上了解，因为路途遥远，地方不宁，所以才采取了汇兑的办法。过去每年的镖期是五月、八月、年底。镖期就是过镖，就是说两地商号清

账还钱的时候，那时送的都是银子、金子、元宝。如盂县商号欠下阜平商号的钱，就在这一时期，请保镖的人送，这些保客就是戏中黄天霸等人物。但是虽然“武装”护送，也仍然是有危险。在这种情形下，就发生了汇兑的需要。其次，是因为货币的阻隔，如各国都以自已的货币为本位货币，非本位币在市场上不能流通。因为货币是国家统治的一种表现，所以国际金融一般的也必须以汇兑完成它。

（乙）汇款的来源与去路：汇款的来源不外三个，第一我区人民在敌区的存款及财产；第二我区出口货所卖下的钱（以货易货除外）；第三我区人民在敌区的收益。这些款子，如果要寄回，就须要汇兑手续，全国范围内也是一样，如华侨汇款，这是华侨的存款与收益。其次就是出口贸易的汇款。

（丙）汇票的使用和性质：例如一个汇兑庄与其它汇兑庄有联系。就可以汇兑，银行也可以汇兑。在这种情形下，就有汇票。汇票的作用，在于可以凭票取钱，更可以看做异地取款的支票。就是说它不能在当地支款，要到另一地方去支款，这已经可以说明汇票本身并不是钱票。

（丁）汇兑在金融上的作用：金融就是货币在社会上的流通（金是指货币而言，融是流通的意思），假如没有汇票的办法，那就必须随手携带货币，在这种情形下，国际贸易就行不通，如要进行，就必须把黄金白银载到外国以购货，汇票可以代替等量钞票的流通，这对金融的流通上是非常方便的，汇兑是金融的最高形态。

（戊）敌伪票据及我们的紧急处置：上面已经谈过，汇票并不是钞票，无论它是否伪票据，都不能在市场上流通的，因为它没有具备了货币的条件，这种流通，是紊乱金融的现象，不正常的现象。现在冀西，铁路沿线，发现了敌伪的汇票、期票等票

据，这些票据是只能在敌伪联合准备银行，敌占城市的银行钱庄兑现的。这种票据流通的原因是：因为敌占区不能带法币出来，也不能带伪钞到我们边区，他们又没有边币，而以汇票形式偷偷进来的，它代替了伪币流入了边区。这样就把我们的边币市场、贸易市场都紊乱了。这种汇票无论形式如何，它是只能兑伪钞的。所以敌占区的汇票实际上是等于伪钞的，它是伪钞的化身。现在我们姑且不谈汇票流通是否合理的问题，只就敌区汇票就是伪钞化身这一点上讲，我们就绝对不能允许它在我们市场上流通。边区的货币战的历史，是一部光荣的历史，我们打击了伪钞，打击了河北五元伪钞票。伪钞的发行是我们正面的货币战的敌人，河北五元伪钞等的发行，就如同汪精卫一流的汉奸，它比伪钞还要毒辣，但是我们战胜了他们。今天汇票的流通，是敌人"货币侵略"的又一套把戏，是继失败而来的另一阴谋，也是最毒辣的货币阴谋。我们发现这种东西，还是今年的事情，发现之后，我们就采取了打击的办法，我们的紧急处置就是这样。

（二）汇兑断绝时的货币

（甲）货币的作用：在汇兑不通的时候，我们一方面要找通用的货币，例如今天我区和天津的通用货币是法币。如果这种通用货币找不到，那就要在两个区域交界的地方，进行它区域本位币的交换。

（乙）本位币应有的比值改变：在敌我争夺区，也就是敌我货币暗中兑换的地方，这里就有专门做买卖货币生意的人。做这种买卖要有相当大的资本，也就是说，他必需存有相当数量的伪币与边币。而且这种买卖又是危险买卖，所以他就要得高利。为此，无论买什么货币，他都要贴水，这种贴水的取得，好象是代替收汇水的。所以当我们用边币买伪币时，我们的货币的比值就一定低。但这能不能说我们货币的比值较伪币的比值低呢？我们

不能只看到汇兑时的一方面现象。因为在伪币换边币时，也是要加很多贴水的，这应该看做比值应有的改变。

（丙）稳定金融应取的方法：

1．发展生产稳定金融是把本位币比值巩固起来，如果货币紊乱，银根就要吃紧。我们要求货币价值稳定，而不要求提高，因为有高就有跌，不是货币所要求的。货币所应具有的条件有四：第一价值稳定；第二携带方便；第三不易损坏经久耐用；第四不易伪造。所以价值稳定是基础条件。为了要使我们货币稳定，比值提高，就要敌伪多买我们的货，所以我们就必需发展生产。

2．统制贸易：把必需品买回来，非必需品严格禁止输入，不足资敌军用的货品要大量输出。这样法币现金不多流出，也不要多用边钞换伪钞以买外货，则金融自然稳定。

3．合理的货币兑换：敌占区的汇票的作用，只能与等价的伪币的作用相同，我们如果弄到伪钞，我们不要把它毁掉，而要把它送到政权机关，有计划地打回敌区，换回商品。如果我们手中这种汇票多，我们还可以起扰敌金融的作用。所以交出汇票等是允许的，登记了的伪钞和汇票，我们还可以兑给边币。如果我们能把兑换事业有计划地交给统一的机关办理，对于稳定金融有很大的作用。

4．推广本位货币：我们要在金融市场上收复失地，这是最有效的办法。

（三）汇兑与贸易的关系

（甲）汇兑给与贸易的便利：汇兑可以免去携带货币，这对贸易是很便利的。

（乙）贸易出入超中的汇水变化：汇兑要有贴水，如果两种货币的汇水相同，这就是两种货币的等价表现。如果我们到天津

买货多，天津商人到我们这里买货少，那么贸易上就是逆调的现象，这就是入超。在贸易入超的现象下，就表现了我们要求汇出去的款数比人家要求汇入我区的多。如果在汇兑通的条件下，如果我们的出入口平衡，那就不会影响汇水。但是如果我们入超，那么我们汇出款的贴水就要高。反之，如果我们出超，也就是说，天津来我们这里购货多，他们要求汇入款数比我们要求汇出款多，这就是贸易顺调。这时我们在天津就有存款，本位币向外的汇水就要低，汇入款的兑边币的贴水就要高起来。如果我们有款并且在金融市场上做得好，就可以使伪币贬价。

（丙）汇兑不通时的贸易，应该是以货易货的贸易。因为汇兑不通，我们以贸易方法来代替汇兑。今天还有不少商人，到敌占区卖了货品，不换货物回来，而带回汇票来。这是绝对要不得的办法。合于政府法令政策的货物，政府是允许买进来的。在汇兑不通的时候，以货易货是正常贸易状态。我们对外的贸易要有计划的，管理出入口及专管出入口贸易的商人，这种承办机关必须是统一的。带有全边区性的，也就是说我们要有统一的承办机关，统一管理出入口贸易。使我们不但要统制出口货，而且要充实外汇基金，使出口货做到外汇售结，这样汇兑就等于通了。所以要统制贸易，必须统制汇兑。

载《边政导报》第2卷第33.34.35期合刊

1940年8月26日

关于我们的目前施政纲领*

（一九四〇年九月一日）

彭　真

一、它是我党目前在边区的具体行动纲领

（一）马克思主义者怎样规定它的纲领呢？他“由理论的结果出发，决定无产阶级运动的目的，将它科学的规定为纲领的条款”。（斯大林）

纲领有“估计到资本主义发展的全时期，注意资本主义的崩溃与社会主义生产的组织”的纲领。如“共产国际纲领”。

有的是“只估计资本主义发展的一定阶段，例如推翻封建专制制度的残余，创立资本主义自由发展的条件”。这样的纲领，是党在一定社会历史发展阶段的最低纲领，如中共六次代表大会关于中国新民民主革命阶段的十大纲领。至于抗日救国十大纲领，则是关于抗日统一战线阶段的纲领。

（二）分局关于晋察冀边区的目前施政纲领，不是上述性质的纲领，它是我们根据中央抗日民族统一战线方针抗日救国十大纲领，按照目前边区具体情况所制定的地方性的具体行动纲领。它是中央总的纲领在目前边区的具体化。

（三）因此，它不是全国性的纲领，关于全国性的，有党中央民国二十六年九月二十二日的宣言，同年八月二十五日公布的抗日救国十大纲领及扩大的六中全会公布的十五条纲领等。

---

*本文原是一九四〇年九月一日彭真在晋察冀分局扩大干部会议上报告的一部分。

（四）它也不是将来要实现，而目前的边区尚不能立即实现或不能立即完全实现的宣传纲领。这种宣传纲领我们在目前的边区没有必要另行规定。因为毛泽东同志的《新民主主义论》和党中央关于全国性的纲领中，一切在目前的边区或全国尚不能立即实现的部分，都是我们的宣传纲领，我们不需要另提出比这个施政纲领包括更多和更高的宣传纲领。

（五）因为这个纲领是我党目前在边区的具体行动纲领，所以它所处理的乃是边区政治经济文化教育……建设等，发展到现阶段，实际急待解决的问题，同时也是为了坚持边区今后的抗战。为了在相持阶段敌后的困难情形下，能够顺利巩固与保卫边区而急待解决或继续保障其实现的问题。它没有涉及较远的将来的问题，如"耕者有其田"之类，同时也不应该在这个纲领中不适时的提出这些问题；可是我们这个纲领的彻底实现，却可以替我们将来在边区的各种改革，打下巩固的基础和有利条件，使我们在具体情况可能和必需时，很容易的推进到一个新的发展阶段，下一个新的环节。

（六）这个纲领的彻底实现，要依靠边区已有的基础，更要依靠基本群众和不断巩固扩大的统一战线，不然便不能顺利地发展边区各种建设事业和组织工作，不能树立巩固的抗日统一战线的秩序，并保证边区这块抗日民主根据地有"顽强健康的持久性"。因此，在这个纲领中，我们是一面照顾到发展并保障基本群众的优势和进一步的依靠基本群众，另一方面又照顾到调节各阶级阶层抗日人民的利益和巩固与发展边区统一战线，团结边区最大多数人民到我们的周围。我们期望并确信依靠我们的基础和努力，能使这个纲领真正的实际的成为全边区人民的具体行动纲领。

（七）这个纲领是分局的具体行动纲领，同时也就是边区各

个区党委和每一个共产党员的具体行动纲领。因此，我们边区各级党部，在选举中，不再颁布任何竞争纲领。当然，必要时各级党部可以根据此纲领对某些具体问题提出自己的主张，但一般的必须得到其上级党委批准。

（八）我们共产党人，不但上下一致，而且言行一致的。我们从来不说空话，不开空头支票。我们说到哪里，就做到哪里。这一纲领是根据实事求是的精神规定的。我们同样要发扬布尔什维克的顽强性、彻底性，百分之百的把它实现。

二、关于目前施政纲领的执行问题

（一）我们在边区已经“有了好的组织工作、军事、政治、财政、经济、文化、教育各方面，已走上了轨道”，我们已经有了这样的基础；我们有着强大的群众性的党，有了相当广泛深入动员组织起来的广大群众和坚强的统一战线及统一战线的民主政权；有强大的主力部队、游击队，也有群众自动武装起来的广大的民兵；我们有着一贯正确的敌后抗日根据地的各种政策，还有三年多成功的执行了上述政策的丰富经验和具有这些宝贵丰富经验的坚强的各级干部。这些是我们实现这一纲领的主观和客观条件与充分的有力的保证。

（二）但同时亦须充分估计到执行时所必然会遇到的困难。第一，个别地方的农民，在减租减息后，已经二三年没有缴租没有还债，现在要在减租减息条件下，依约缴租还债，一部分政治觉悟较低的农民会不愿意；第二，个别地方的工会，过去曾丝毫不征求雇主意见，强制抽出工资，强制雇主改善工人待遇，强制雇主按照工会规定的工资雇佣雇农，劳动契约期满后不准雇主解约。此外，工会还随便罚债主的款，罚债主戴高帽子、游街。现在都须根据这个纲领立即纠正、停止，契约须依双方自愿，契约期满，任何一方可自由解约。这样，一部分政治觉悟较低的工

人，也可能不满意；第三，妇女离婚结婚之自主自由，妇女财产继承权之实行，以及严肃的男女关系之保障，都会引起许多新的纠纷和急待克服的困难；第四，各团体机关的罚款的立即停止，财力物力的节省，脱离生产的工作人员的减少，也会遇到一些实际的困难。诸如此类的事情还很多，都牵涉到基本群众的切身的深刻的经济利益。因此，要认真实现这一纲领，都须要首先在党内和基本群众中进行极艰苦的教育，使他们自觉的了解，自动的把日常的局部的暂时的利益，服从于其永久的总的利益，服从于抗战的民族利益，不然有使基本群众之一部与党脱节之危险。

（三）在七七事变前，我党及基本群众，在这些地区，没有与地主资本家雇主同等的政治权利。成为抗日民主根据地的边区，在实际上，地主豪绅资产阶级，特别是顽固分子在个别地方有时亦没有与基本群众完全平等的合法的政治权利。个别群众团体和除奸部门，在斗争中，动辄采取非法的非和平的和不尊重他人人权的方式，去对付顽固分子甚至落后分子。现在依普选产生了各级政权的民意机关，我们的纲领更明确的申明保护一切抗日人民的人权和财产所有权，一切抗日人民不分阶级、党派和信仰，都有言论、集会、结社（成立团体）、出版等自由，即明确的确定在法律上、社会上，不分地主或农民，资本家雇主或工人，都有平等的政治自由和权利。不论什么团体、机关或个人，滥罚款，关人禁闭，罚人游街戴高帽子，或无端干涉他人成立团体的行为，都须严格防止纠正，否则就是违法的。这是工作环境的一大变化。今后党政军民在统一战线内部所采用的一切斗争方式，都必须是建立在各阶级平等基础之上的、和平、合法的斗争方式。一切民族的代表或政府工作人员，不论他是属于那一阶级、那一党派、宗教，一切机关和个人都须尊重他们的职权，纵然他们违法，也得按照法定手续，由主管机关加以拘捕，凡此等

等都会使有些党员及非党的抗日干部与积极分子，感到某种不便，因此也必须首先对他们进行深入的教育。

（四）我们的纲领，是彻头彻尾的根据中央统一战线方针和目前强调团结的精神规定的。因此，托派必利用我们减租减息后依约缴租、还债，劳资订约并约须出自愿，保障一切抗日人民的人权及一切财产所有权之规定等，以左的骗词攻击我们、欺骗夺取群众；而特务人员又会利用这些纲领，促使反动地主与顽固分子，向群众反攻。我们必须根据团结抗战，团结保卫边区的精神，详细向群众解释，使群众彻底了解并拥护此纲领，揭穿托派、汪派、顽固分子、特务人员破坏团结、破坏抗战的阴谋。号召边区全体人民，在此纲领精神下，更进一步的精诚的团结起来，共同保卫发展边区。

（五）这个纲领，不仅彻头彻尾用统一战线精神贯穿着，同时也彻头彻尾的在骨子里贯彻着保持并发展工农群众的优势的精神；但在纲领中，却没有任何字句正式讲到党及工农群众的政治组织独立性问题。这点，应该使干部了解，以免发生错误的理解和偏向——特别是右的偏向（因为纲领中已公开纠正了左的偏向）。

（六）这个纲领的执行，必须有很充分的准备工作。因此首先必须在各级党委、党的活动分子会及支部内，展开详细深入讨论；然后再在各群众团体内部，领导发动热烈的讨论，然后再召集各种群众团体和各界士绅、名流地主商人领袖开座谈会讨论。在各种群众会上应事先准备充分经过公开形式，推出人在会上作详细解释。各级党应负责将党内和各种群众会讨论结果及各阶级各阶层人士的真实意见和批评，多方搜集报告到分局，以作此后决定许多问题的根据。

（七）中央七七宣言，在党内外讨论和解释工作，在冀中作

的较好，此外其他许多地方作的极差。此次应当把中央这一宣言即全国性的问题与分局施政纲领，同时深入的在党内讨论。

（八）以上都是实行这些纲领的准备工作。

《晋察冀边区工作研究参考资料》第2集上册

敌后抗日根据地的财政经济建设*

（一九四〇年九月）

彭 德 怀

一、财政经济建设与敌后抗日根据地的坚持必须密切联系起来

（甲）敌后抗日根据地财政经济建设的重要性：

（一）抗日战争是长期的，华北敌后抗战为时更长。今后敌后战争日益频繁与扩大，需要财政经济上之支持供给亦将愈多。如兵员数目平均占人口百分之二，每兵年需按目前生活水准计算约合四百七十余元。则平均全人口每人担负九元余。如把其他杂费一起算入，即每人应负担十一元余（支差等费在外）。此尚仅就兵员计，其他政府及群众团体工作人员，至少占全人口百分之一，尚未计算在内。

（二）战争的影响。敌人破坏封锁，财政收入锐减，必需品供给已感严重困难，农业生产因日寇的烧杀而降低。

（三）综上两点，一方面坚持敌后长期战争需要强大兵力巩固保卫抗日根据地，另一方面由于环境所限如不合理解决财政经济问题，就无法供给战争，可能影响敌后抗日根据地的巩固与坚持。如敌后不能坚持，敌将利用我之人力物力财力，达其“以战养战”、“以华制华”之毒计，使全国抗战增加更多困难，战争时期更加延长。

---

*本文是彭德怀一九四〇年九月二十五日至二十七日在中共北方局高级干部会上报告提纲的第二部分第四章。

（乙）敌后财政经济建设的特点与困难：

（一）敌后抗日根据地没有战略上的相持阶段，只有战役上的相持局面。今后战役相持局面之时间势必日见缩少，战斗的时间将超过于战役相持局面的时间。

（二）敌后战争局势是犬牙交错的，千百次“扫荡”与反扫荡，“围攻”与反围攻的艰苦战争的局势。敌人用一切阴谋办法隔绝我根据地的联系，摧残我一切生产建设，建设敌之殖民地之经济，以达其“以战养战”之阴谋。

（三）我据乡村，生产落后，熟练工人及技术缺乏，资本缺乏，交通不便，科学上必需材料及工业上必需原料不易交流。

在上述诸种困难与特殊环境下，建设工业，发展农业，安定与改善民生，支持战局，是一个极端艰苦与困难的巨大工作，是历史上的创举，是党赋与我们必须完成的光荣任务。

（丙）乡村能否战胜城市问题：

（一）华北乡村经济战胜城市的条件：

1. 半殖民地城市工业经济的发展，不能全部影响乡村。乡村的农业手工业经济，还有相当大的独立性。

2. 半殖民地中国的人力物力，基本的在于乡村，不在城市。乡村的人力与农产品是中国民族解放战争人力物力的主要泉源。

3. 华北乡村不特有生活必需品，而且有游击战争的军需原料——粮食、盐、棉、麻、毛、皮、丝、牲畜、煤、钢、铁、锡、铅、硝、硫磺、木柴、造纸原料等，使我们自己能制造必需品，在乡村中独立生活。只要有艰苦的自力更生精神，就可能做到自给自足。

（二）华北乡村战胜城市的特殊政治力量：

1. 在民族解放的革命战争中，革命的动力包括全民族抗日

各阶级。只要我能正确的掌握和坚持统一战线政策，就可能争取城市的各阶级阶层的多数的同情、拥护和帮助。敌人则只有汉奸帮助，完全孤立，终久必亡。

2． 华北有强大进步的党、进步的军队，在这个党及其军队中已有了一批坚持党正确路线的骨干，因此建立了近十个基本上巩固了的抗日根据地，造成了乡村包围城市的基本有利形势，特别是党政军民的一致，更形成了不可战胜的力量。

3． 华北战争不是孤立的，有全国抗战的配合，特别是有全国二百几十万友军的配合，使敌人不能集中兵力专对华北。

以上这些有利的政治条件的配合，增加了乡村战胜城市的保证。

（三）抗日战争中乡村战胜城市的新条件：

1． 城市中有一批熟练工人、技师、工程师，自愿来根据地，为抗日服务。

2． 三年来财政经济建设的经验，有了初步的、基本上的整理。

3． 培养了一批新的财政经济建设干部。

4． 在基本根据地内已有了雏型的工业建设基础。

（四）但还存在着严重现象，必须克服。

1． 还有相当多的一批干部，对自力更生、自给自足的财政经济建设与巩固抗日根据地的关系了解的不够，因此浪费人力物力，不爱惜根据地的现象，也就相当普遍的存在。

2． 有些人对抗日根据地的财政经济政策错误的了解。不懂得抗日根据地的财政经济政策最主要的是打击敌人，破坏敌之“以战养战”计划，孤立伪政权，争取城市各个阶层对根据地的拥护与赞助。他们机械的了解农村战胜城市。如不及时纠正，可能造成乡村与城市的对立，自己封锁自己。

3. 还有人站在本位主义与小团体主义立场上，去了解华北抗日根据地的财政经济政策。因此他们把自力更生、自给自足与统筹统支对立起来，把分工与合作对立起来，把邻区根据地看成与己无关，乱抓一把，破坏华北根据地的完整性。

上述严重现象必须克服，只有克服了这些现象，财政经济建设才能向前走进一步。

（五）敌据城市的困难：

1. 半殖民地的城市，平时是帝国主义的市场。帝国主义战争的发展，市场必然日趋萧条。日帝先天不足，财政经济拮据，为应付太平洋将来之战争，尚感捉襟见肘，必然无力挽救现在的萧条现象。

2. 日本浪人、奸商、军阀在占领城市内横行无忌，使中国工商业资本家的生命财产全无保障。我们如有正确的政策，不但能争取其对抗日根据地同情，甚至可能吸收这些人到根据地里面来投资。

3. 城市经济交流，依靠铁路公路，如我能经常破坏，城市孤立，城市经济势必枯竭。

4. 游击战争普遍发展，农产物、煤等日用品不能到达城市，必然影响城市居民生活。

5. 抗日根据地力求自给，农民不是城市消耗者，城市经济必更形萎缩。

二、敌后抗日根据地的财政政策

（甲）统筹统支，量入为出：

（一）根据敌后特殊环境，首先摆在每一个战略根据地内，绝对依靠财政上的统筹统支，量入为出，有计划的增加收入，节省开支，使军、政、教、建各费得到适当的开支比例，不致偏重偏废。

如不这样做，乱抓一把，出多入少，更谈不上积蓄，这样决不能持久，甚至不得不破坏统一战线，把同盟者赶向敌人，危险更大，根据地在这种情况下是不能巩固的。

（二）统一收支：

1.政府各种收入统归金库，未经正当手续，任何人不得随便开支，干部首先要了解金库制度的重要，尊重金库权限以内的独立性。

2.要有正确的预决算。各级政府、军队的供给机关，须组织预决算审核委员会，主要负责首长应参加这一组织，对虚报浪费应切实纠正，军队的政治机关政治委员尤须切实负责。违背制度多开支一文钱都是浪费，甚至是贪污。共产党员贪污一文钱是丧失气节，不道德的行为。

3.收入须认真负责。各种正当收入必须认真，不使漏脱。反对为了统一收支，就不负责，不收应得赋税的现象，这实际上是反对统一收支破坏根据地财政收入的行为，结果使各种正当开支停顿，影响根据地的坚持。同时也要反对加重人民不必要的负担，因为这也将影响根据地的巩固与坚持。

（乙）根据目前实际情形，暂定的政府收入及军政费比例：

（一）政府关税收入主要项目：

1. 出入口税；

2. 逆产（汉奸财产）；

3. 田赋（暂时的将要取消）；

4. 官产；

5. 司法罚款及行政罚款。

以上各项为政府关税收入。此外村社公地、庙地、公谷（积谷）之行息，亦应由政府用作抗战期间之教育经费。庙地得留若干，供僧尼之生活费用（涉及群众宗教信仰及民族问题的，应斟

酌具体情况慎重处理）。

（二）军政费之比例：

根据一切为着抗日胜利，一切为着巩固抗日根据地之原则，军费占全部收入三分之二，政费占三分之一。军人数目占全体人民百分之二，政府与群众团体工作人员及学校教员占全体人民百分之一。文武工作人员合计占人口百分之三。

（丙）确定抗日根据地的税收制度：

（一）统一的所得累进税是进步的合理的税收，是新民主主义政治制度下应采用的税收。目前敌后抗日根据地已开始建立新民主主义的政治基础，在财政上也应逐渐走上征收统一所得累进税的途径，其他一切田赋营业税、合理负担等，不合理的税收应逐渐做到取消。

（二）为了保护抗日根据地之物质资源，保证工农业之发展，打击敌之"以战养战"的经济掠夺，除了累进所得税外，在边境还需建立一种出入口税制度，按照下列原则规定税率：

1.出入口货物，对我利大，对敌利小，仅征轻微之税或免税；

2.对敌我均有利，斟酌需要之缓急，课以轻重之税；

3.对敌利大，对我利小，课以重税——百分之五十至百分之百，直至禁止入口。

但要想在游击战争的环境中做到不苛征不漏税，绝不是一纸命令所能了事的，必须依靠党的支部及群众的积极性，认真的执行政策与政府法令，不依靠这些，求达不苛征不漏税的目的，是不可能的。

（三）田赋是一种不合理的税收制度。主要的表现在征收上不能按有钱出钱，钱多多出，钱少少出的原则，而是一种不分贫富按亩摊派的制度。并且实行上百弊丛生，如有地无赋，有赋无

地，豪富垄断，把田赋加在农民身上，自己有地不纳赋，还要从中渔利等现象。因此我们必须建立统一的累进税制，来代替不合理的田赋制。晋冀豫区的田赋应准备在一九四一年取消，至迟也不得超过一九四二年，晋绥区亦应援例。

（四）统一的所得累进税

（丁）敌后抗日根据地的货币政策：

（一）首先要了解敌人的货币政策：

1.吸收法币，夺取外汇，以购买军火，屠杀中国人。

2.制造伪法币，欺骗乡愚，换取法币，破坏法币信用。

3.在占领的点线上禁用法币，排斥法币，替伪币扩大市场。

4.在不能完全禁用法币情况下，则贬价法币，将吸收之法币向我根据地内某些预定地点倾销，尽量吸收原料及农产品，使根据地内物资枯竭，金融紊乱。

5.发行大量伪钞，强调通货一元化，以达其扩大通货市场，城市统制农村之目的。

（二）我们的货币政策：

1.基本原则：

保护法币信用，使法币不为敌人吸收；；

抵制敌伪币，破坏敌之经济掠夺；

调济金融，活跃市场；

刺激生产，发展工农商业及低利借贷。

2.做法：

发行单一的地方本位币（以战略根据地为单位），因地方本位币无外汇，敌不能利用之以夺取外汇。

严禁法币流通，使敌不易吸收。法币兑换本位币后方能行使，但私人保存法币，不加干涉。向敌区购买有利抗战之必需品或到其他抗日区域去者，经证实后，可用地方本位币向银行兑换

该区通行之货币。

严禁敌伪币之流通及保存，如人民已有敌伪币，政府须限期贬价收缴。军队缴获之敌伪币，兑换本区地方票后，方准使用。

取缔一切杂钞。在一个战略区内，只准当地最高政府发行一种地方本位币，下级政府及私人企业一概不准发行钞票。

发行钞票，必须有一定之基金并发行一定量之辅币整币，以适合当地经济条件为原则。一般的在根据地内流通货币数目不得超过全人口每人三元。

（三）巩固地方货币信用：

1.扩大我占区，缩小敌占区；

2.量入为出，平衡收支，防止膨胀；

3.提高出口，减低入口，努力增加生产，由入超走向平衡，由平衡走向出超；

4.防止伪币，兑换破烂；

设立对照所，各大小市镇之贸易局，合作社均有当然之义务（商店亦可代办）；

对使用伪币者跟踪追迹，并留待质；

查获制造伪币者及贩卖伪币者严格治罪，但不能将乡民不意受骗使用伪币者，认为制造伪币者，或贩卖伪币者，对受骗乡民只能留质跟踪追迹。

禁止金银流通与出口。

三、敌后抗日根据地的经济建设

（甲）敌后经济建设的重要性：

（一）我们处于敌人重重包围、封锁与后方隔绝的艰苦战争环境中。

（二）战争是长期的，乡村物质积蓄有限，单凭过去积蓄不能与敌持久战争。

（三）战争的长期严重破坏，使敌后一般生产降低。

由于以上情况，没有自力更生艰苦奋斗的经济建设，就不能自给自足，支持长期战争。一切经济建设都须作长远打算，一切只顾目前不顾将来的办法，必然要遭到严重的困难。

（乙）做到自给自足：

达到自给自足最基本的办法，就是增加各方面的生产。目前需要提出农业、工业、贸易三方面来说明。

（一）增加农业生产：

1.消灭熟荒，开垦生荒，规定垦荒应享权利，如五年不完粮，不送租，保持永佃权，保障租额不过一定百分数等。

2.提倡和奖励农业副产——猪、羊、牛、鸡、蔬菜、棉、麻、造林，按照具体情形，定出具体要求和增加的数目字。

3.对于熟地须具体规定增加生产量及增加生产办法，如解决肥料、改良种子、深耕、多锄、增加水田等办法。

4.如欲使生产品增加达具体要求，必有深入的政治动员工作，使广大人民了解，增加生产的意义，提高男女老少的生产热忱，尤需有具体的分工与精密的组织工作，同时事先必有充分的具体准备。

（二）发展工业生产：

1.抗日根据地内必需工业品，如果得不到迅速的发展与适当的解决，不能作到出入口的平衡，就不能最终打破敌人的封锁，打断城市统制乡村的链子。

我军处在敌人包围封锁与据点密布之间，经常受到敌人威胁。交通不便，工业必需原料不易蒐集，想发展大规模工业是比较困难的。但依靠地区广大及太岳湖沼的有利地形，特别是群众的拥护，我们主要的从事于小工业及家庭工业是完全可能的。也只有小工业与家庭工业普遍发展起来，才能谈到自给自足。

2.根据地发展工业的基本原则：

有计划的集中领导，分散去建设；

敌后是艰苦斗争的环境，发展工业，必须军、政、民互相帮助，帮助别人，就是帮助自己；

技术工具要适应环境，工厂要就原料。

改良手工业工具是目前增加工业生产的重要工作之一。

（三）正确的贸易政策：

贸易是今天我们所处的社会分配商品的必然手段，敌后贸易政策是与敌封锁及其"以战养战"计划作斗争的重要武器。要打破敌之封锁，破坏敌之"以战养战"毒计与发展我根据地内之自足经济，没有正确的贸易政策，是不可能的。

1.对外贸易统制：

我根据地内之出口品，必须有计划的收集，向外输出，换回抗日根据地之必需品，商人运货出口，亦须换回根据地之必需品，由我统制，使敌经济势力，无法侵入。

2.破坏敌人操纵农业品原料出口。

3.对内贸易自由：

根据地内准许自由贸易，但不能贩卖毒品及其他违禁物品。一切限制、排斥自由营业，都是错误的。幻想以官办营业代替自由营业，必然弄到自己封锁自己。还是根本不了解自由贸易是现社会生产方式下必然存在的分配商品的手段。

组织商业联合会，平拟物价，贸易局，合作社均可参加。

（四）发展各级合作社：

1.发展各级合作社之目的在增加生产，活跃市场，平定物价，改善人民生活。

2.加紧发展生产合作社，广泛吸收群众中之游资，参加合作事业，颁布合作事业条例，奖励合作事业的发展。

3.反对命令主义的方式及左的倾向——如提出左的口号“村村组织合作社，人人加入合作社，一切经过合作社”，企图以合作社垄断商业，这是不对的。

（五）认真节约，反对贪污，反对浪费。

各方面节约，反对贪污浪费，严惩贪污分子。这在克服物质困难上，是非常重要的。就是站在爱护干部立场上，严厉反贪污也是必要的。不然就一定会淹没许多人，贪污是动摇的开始，政治问题与生活问题是不能分开的。

四、晋冀豫边区一九四一年经济建设计划

（甲）工业生产建设

1、棉织品完全做到自给自足，主要的在冀南发展小规模的家庭的纺纱、织布、织毛巾、织袜工业。

2、食盐自给，加紧路东西两区熬盐生产，提高硝价，聘请化学人材改良硝盐。

3、路西供给路东以百万斤以上的铁，供给农具之用，换棉织物，食盐到路西来。

4、太行山区须建设大规模制药厂，一九四一年要有一百万元出产。此外还在太行山区建设一模范纱厂，每日出纱五百斤，并建设一个模范织布厂。

5、制肥皂、制革业尽量的发展，满足自己需要，在现在基础上增加百分之四十，牙刷亦将开始制造。

6、加强造纸工业。这是发展文化最重要的一件事情。应提高造纸技术，提倡私人造纸，尽量求得自给自足。

7、设法创办火柴厂，不能时，制造火镰，火石，采取旧日取火的办法。

8、创办砖瓦厂、酒精厂、硫磺厂。

（乙）农业计划（太行、太岳区）：

1、增加粮食百分之十，副产百分之二十至三十，为达此目的：

变清浊漳河废地为水田三万五千亩；

变旱地十分之一为水田；

彻底消灭熟荒；

平均要做到一人养一只鸡，三人至五人养一猪。

奖励牧畜（牛、羊）养蚕，对家庭副业取消任何税收，每专员区组织一个畜牧场。

2、种棉花五十万斤到六十万斤，军队种十万斤。

3、军队生产，平均供给自己三个月。旅以上生产供给自己四个月，团以下生产供给自己两个月。主要生产是粮食、蔬菜，但亦须因地制宜，如在不能生产粮食之区，熬盐、喂猪、牧羊等均可。群众团体、政府机关、学校、工厂亦须作出同样计划。

4、组织各级生产促进会，改良各种生产工具。

5、组织农业试验场。

《解放》第7集第123期

关于改善农工生活中的几个新问题

（一九四〇年九月）

（一）问题提出的根据

根据中央统一战线的正确方针，分局的双十纲领与边区的特点和我们决定各种具体政策的原则，根据北方分局九月扩大干部会的报告和结论的正确决定与边区具体环境，特别是关于边区工农生活改善问题的执行情形和发生的严重问题，需要根据党的方针来检查我们的工作，来解决这些新的问题。

（二）解决这些问题的几个原则

第一、要从阶级平等的观点来出发，保障人权，保障一切抗日人民的政治自由和财产所有权，严格执行双十纲领所指出的缔结契约，双方自愿的原则。同时另一方面，要改善工农生活，发展与巩固抗日的革命的基本群众的优势。

第二、强调团结抗战，要注意到全面和革命的长期利益。但我们并不取消斗争（也不能取消斗争），而是在调节各阶层的利益的前提下去正确的进行合法的和平的斗争，以求得必要的生活改善。

第三、我们要站稳自己的阶级立场（当然是无产阶级的立场不是混合的立场），站在保护工农利益的方面，来调济各阶层的利益，而不是站在中间立场去调济各阶级的利益。在另一方面要使工农日常生活改善服从于抗战利益和革命的总利益。

第四、正确的把握统一战线的方针和正确的了解双十纲领，反对任何误解与任何错误的左的或右的偏向。强调地主或僱主的

困难而牺牲农民和工人利益的观点，是反动的剥削阶级思想的反映。另一方面，“只管眼前局部利益，而忽视革命的永久利益。也是反党的统一战线方针的错误观念”，“站在中间立场，服从地主去调和是机会主义。另一方面忽视远的和总的利益是左的错误”。我们要深刻的了解双十纲领的出发点和基本精神，依据以上的几个原则，来正确的解决工农生活改善中的实际问题。

（三）劳资关系问题

在目前农村中还严重的存在着一些工资过高或强迫雇主雇佣工人的现象（虽然是个别的），要根据调节双方关系，一致努力抗日的原则，去适当的处理。一般的讲，过高的工资（如以米代价有五石者）还不多，在纠正中，应根据事实分别处理，而且防止顽固分子的乘机破坏。

不能只看到少数工人的增加工资，而应顾到大多数工人的生活改善问题，要为失业工人找工作，并能继续进行工人生活的普遍改善（注意实际工资），不能单调剂劳资关系。

在农业部门中不能实行八小时工作制，应日出而作，日入而息。

关于契约问题，要承认自愿缔约的原则，但我们不能来束缚自己，限制工人的必要斗争（但斗争在今天有了限度）。

为了改善工人生活并改善劳资关系，今天的中心关键一方面是发展生产并提高工人生产效率和劳动纪律，百倍的提高工人生产热忱，以保证边区公营和私人工业的顺利发展，同时要注意增加工资，改善待遇，这是提高劳动生产热忱的保证。

（四）土地关系问题：农民与地主关系问题（但不是全部问题而是几个新问题）

第一，关于土地使用权的问题。

在卖地时有契约明文，规定永佃权者，仍应保证（即卖马不

离槽之买卖土地）。长期佃户要适当保证其耕地权利，地主不能无故收地，不能以同样地租转租。地主卖地时，佃户有优先权，地主收地在三年内有出租者佃户仍有优先权。在政府法令范围内，地主可以有条件的收地自耕——根据边区过去决议及政府条例。

第二，钱租问题——以政府法令禁止现佃上打租。

钱租一般的不改粮租，但在一定条件下，在双方自愿可改为半钱半粮租。

适当的调剂地主负担，土地投资如经常性的，一般修理费，应由佃户负责（在地主收入可能负担的条件下，可帮助一部），但永久性的工程和投资，由地主负责。

适当的处理这中间的问题，一方面要把握抗战团结的方针，一方面防止坏分子的反攻和破坏。

第三，佃户应按契约规定交租（不能无故不交），灾情欠收，应按当地具体情形合法的适当处理。同时也切实执行减租。

第四，正付产物的问题：

1、普通的——根据政府法令付产物完全归佃户得，但应先明确规定什么是付产：

①柴草秸桿为付产物。

②粮食为正产物。

③带头——地边的瓜豆蔬菜、不占耕地主要面积者皆为付产物。

④占耕地主要面积的谷物不管几种均为正产物。

2、关于果木树的处理：

①有契约规定者，按契约规定缴付。

②如果木树是佃户培养者，原属佃户全得归佃户。

③如果木树在佃户未租之前就有，而明文规定地主者（当然租佃是根据其他生产规定的）仍归地主。

④如果木树系地主培养而未说明应全归谁者（实际上是地主得）佃户须分得四分之一。

⑤如果木树系佃户培养而未规定亦未说明全属谁者（实际是地主得）两家对半分之。

⑥过去即规定二家均分者，地主应减收百分之二十五。一般的付产物不应超过正产物百分之十。

第五，换约问题：

关于与当地的换约问题，暂时停止，已换者不再改。不管有无年限不必改了，根据契约规定。

未换约者(租佃的)应依法进行换约，租佃应规定适当年限。

今年的新修滩地未成立契约者，应以修滩条例订立契约。

以前不正确的换约，按新的决定应适当纠正（具体参照边农三次代表大会决议）。

（五）为正确的执行北方分局扩大干部会的决议而斗争

关于劳资关系和土地问题的一些新问题，我们根据分局九月扩大干部会的总结，提出以上几点具体意见，希望各级党以及民运干部，根据党的统一战线的方针和双十纲领的基本精神，正确的纠正过去的左的错误倾向，但我们也着重提出要坚决反对任何误解。任何从左的观点去处理问题的可能发生（今天已有着这种现象），在执行中很好的研究过去的经验（纠正左的或发生右的倾向），并在执行中提高警觉性，防止顽固分子特务分子的造谣破坏借口反攻，我们要为彻底实行双十纲领以及分局扩大干部会之决议而斗争！

《战线》第46期中共晋察冀边区党委出版

1940年9月25日

（二）一九三九——一九四二年边区财政经济工作报告

论敌后抗日根据地的经济建设*

（一九四一年一月十六日）

郭　洪　涛

敌后抗日根据地经济建设的方针

现在我来说到敌后抗日根据地的经济建设问题。

抗日根据地上的经济建设，应当采取什么样的方针呢？

首先，抗日根据地上的经济建设自然应紧密地适合于坚持抗战的需要，为着这点，所以在抗日根据地上，就应当加紧发展抗战所需的工业生产（特别是军事工业生产）及农业生产。在工业生产上，除抗日民主政府自己实行必要的经营外，还应当欢迎私人投资，并提倡手工业以及手工业生产合作社的发展（由于敌后方的犬牙交错的战争环境，大工业发展，现在还比较困难）。在农业生产上，应当积极保护并多方协助农民的生产，坚决打击敌寇破坏及劫掠农民生产的暴行。在商业上，为着打击仇货的运

---

*本文是郭洪涛在抗日战争时期对华北各敌后抗日根据地的巡视考察而写成的文章，原题目是《论敌后抗日根据地的政治经济文化的建设》，本文是其中的一部分。

销，就应当建立抗日根据地的对外贸易的统制。在金融上，为着打击伪币的流通，维护法币的信用，抗日民主政府就应当禁止伪币在抗日根据地内的流通，设立地方银行，吸收法币，发行流通券，使法币不致为敌寇所掠夺以夺取我国的外汇。所以这些工业农业生产以及商业金融上的办法，都是坚持敌后抗战所完全必要的。

其次，抗日根据地上的经济建设，应当充分估计到整个敌后民族团结，发动广大民众的需要。为着这点，抗日民主政府的财政经济政策，就必须对抗战有利地调节敌后各阶级的关系，同时适当地改善人民的生活。为着这点，所以就必须废除杂税，征收统一累进税，适当地提高工资，减少工时，适当地减轻地租减轻利息。同时对于地主，现在除限制其封建剥削外，还不应采取直接没收其土地或等于没收其土地的办法。对于资本家，除了要他们遵守政府的劳动法令外，不应没收他们的资本主义的财产，并应保障其自由发展。所以在现在，右的（忽视工农劳动人民利益的）倾向以及“左”的（不利于敌后抗日民族团结的）倾向，都是应当纠正的。

再次，抗日根据地的经济建设，不仅必须顾到现在抗战的具体条件，而且必须顾到中国革命往前发展的过程，所以在敌后抗日根据地的经济建设上，必须加强抗日民主政府的作用，必须加强工人的组织及教育，必须对广大农民的组织及教育，必须加紧领导各种合作的发展，必须进行反对投机操纵的斗争等等，以便在抗战胜利的过程中，准备必要的条件，以实现国民第一次代表大会所说的“凡本国人及外国人之企业或有独占的性质，或规模过大为私人所不能办者，如银行、铁路、航空之属，由国家经营管理之，使私有资本制度，不能操纵国民之生计”。以及孙中山先生的“耕者有其田”的口号。

所以在敌后抗日根据地，不仅实行新民主主义的政治，而且必须逐步实现新民主主义的经济。

最后，敌后各抗日根据地，虽然有好些共同的地方，但同时在发展历史，物质条件，战争环境，工作状况等上面，有不少不同的特点。所以，在执行财政经济的一般方针（政治建设，文化建设也是一样）时，必须清楚估计到该一抗日根据地的发展过程、阶段，以及现在环境与工作的具体特点。这当然不是说，我们不能对各抗日根据地有一般的方针的规定。一般的方针的规定，现在是可能的，而且是非常必要的，不过在执行一般方针时，不应机械地依照葫芦的抄用，而应当在一般方针下有具体的灵活的变化。

以上就是我对于敌后抗日根据地经济建设的方针的几点意见。以下我就分别叙述抗日根据地上经济建设的几个具体问题。

发展生产事业

发展生产事业，这是坚持敌后抗战，巩固和发展抗日根据地的重要条件。因为只有发展生产，才能使抗日军队有源源不绝的供给，使人民生活更有改善的可能。

由于敌后抗日根据地经常处于敌人的“扫荡”之下，由于敌后抗日根据地大部分是经济上比较落后的农村，所以在这些地区中，发展大的工业，目前尚较困难，但发展农业，手工业，都是完全可能的。因为，在敌后抗日根据地中，不但有肥沃的土地，丰富的物产和广大的劳动力，而且还有坚持抗战的民主政权，这个政权能够认真地组织和保护生产事业的发展。固然，现在大量的资本还难得到，但可以用合作社的组织形式，积聚一定数量的资金，同时，政府银行还可以低利或无利地贷款，来帮助生产的发展。固然，敌人不断地“扫荡”要给生产的发展带来某些困难，但如果能够灵敏地组织工业生产，分散发展小的手工工场，

同时很好地把农业生产工作和反扫荡战争配合起来，那么这种困难也是可以克服的。同时，在发展生产中，必须善于运用私人的资本，应当设法促进私人企业的发展，奖励私人的投资，我以为目前抗日根据地的政府，应当保障私人经营的发展，而不是限制它的发展，因为这种积极发展现象对于我们并不可怕，而且是有利于现在抗日根据地的经济建设的。

农业是敌后抗日根据地的基本生产事业，在进行生产建设的时候，首先就要发展农业生产。三年以来，在华北各个抗日根据地中，农业生产，一般是有了很大的成绩的。例如，晋察冀边区第五专区（包括平山、灵寿、井陉、新乐、行唐、正定六县），去年水灾前的耕地面积是二，〇〇三，九八九．八九亩，今年的春耕运动，把耕地面积扩大为二，〇一七，五三〇．八九亩（统计不全）；水渠原有一，三三六道，今年的春耕运动增开了二五八道水渠，因而竟增加了四七，四八五．五的溉灌亩数（行唐、正定不算在内）；水井原有四五，九〇一眼，今年春耕增开了一，二五六井，因而增加了一三，三二七．五的灌溉亩数（行唐不在内）。在畜牧方面，今年也有了很大收获：牛——增加了二，八一四头；驴——增加了二，四六一头（井径不在内）；骡——增加了一，〇四六头；猪——增加了二九，八三七头；鸡——增加了七五，一三六只；羊——增加了二〇，一七〇头。同时两三年来，各抗日根据地政府还领导人民，“多种粮食，少种棉花”，以打击敌人把河北变成植棉区的阴谋，去年敌人在华北所掠夺的棉花总量，只等于战前的三分之一。

但是，这些成绩，依然还远落后于实际的要求。今后，必须更加“发展农业，积极开荒，防止新荒，扩大耕地面积，保护并繁殖耕畜，改良种子、肥料、农具等农业生产技术，有计划地开井、开渠、改良土壤。……”（“晋察冀边区施政纲领”）

更详细地说来，第一，要广泛地兴办水利。在冀晋两省，人稠地狭之地区，荒地早已开完，要想增加农产物，只有兴办水利。根据天然条件，具体计划开渠、挖井、筑水坝或作蓄水池等等。政府应设水利委员会，聘请专门人才，测量、设计水利工程。应奖励人民自动地兴办水利，并动员群众组织水利合作社，在可能范围内，政府应给予他们以物质上的帮助；必须颁布保护河渠和使用河渠的法令，认真解决修筑水利时所发生的一切纠纷与困难，以达到水利的发展。晋察冀边区行政委员会所公布的"兴办农田水利暂时条例"上在几个根本原则上，是值得其他根据地采用的：

"第一条，在边区如有河流泉水可资利用者，人民均得开凿之。

第二条：兴办之水利如确系需要迫切、利益普遍、工程艰巨，得请当地县政府转报本会资助之。

第三条：因开渠凿泉所需占之土地，无论公有私有，须经当地政府查明批准。

第四条：因开渠凿泉被占田地之地主，有要求买价或租金之权利，买价或租金由当地政府规定之。

第五条：开渠凿泉占有不生产之土地，地主不得要求享受利益。

第六条：因渠泉之开凿，所受损失，如大于所凿田地之收益时，不得开凿。

第七条：凿泉开渠以不妨碍坟墓房屋为原则，遇有特殊情形，须呈请县政府转报本会批准。

第八条：人民或团体，如欲兴办水利，以至营业者，须于事先将工程计划，灌溉面积，资本数目，收费办法等，详具图呈请当地县政府转报本会批准。

第九条：本边区旧有水利事业，无论公营私营，须由当地政府督促其负责人积极整理，以增进灌溉数量。组织不健全者，得指导其改组之，组织解体者，得报本会派人管理之……”

此外，在兴办水利时，还应当注意：

（一）兴办水利，必须照顾整个根据地内，乃至邻近根据地的利益。因此，某些地方，开垦湖田，使湖里蓄水量减少，以至引起湖水泛滥到邻近地方的办法；某些地方，修筑大坝，以至上游发生水灾的办法，都是不对的，必须加以纠正。

（二）兴办水利，决不能单靠政府的力量，而应当同时依靠民众的力量，应该提高群众的热忱，造成群众的兴办水利运动。应当奖励地主、富农、资本家投资于水利事业。

第二，要开垦荒地，修筑滩地。政府应积极提倡和奖励人民去开荒修滩，并给以必要的帮助（如一定期内免租免税等，但不是没收这些土地），这是今天华北某些地区（如晋东南）扩大耕地面积的主要办法。然而，有些能够积蓄水量、防止水灾的荒地和林地，是不应当开垦的，某些方面，命令群众去开垦这些土地，不仅于生产上无利，并且遭受群众的反对，这是应予纠正的。

第三、要造成群众的农业生产运动（如春耕、夏耕、秋耕等），改良种子、肥料，鼓励妇女参加耕种，政府并须帮助群众，组织劳动力，举行贷款，增加耕牛，党政机关、学校、部队应尽可能参加生产。同时，还应配合部队，进行保护生产的战斗，今年晋察冀边区的春耕运动，就正是这样的了，结果得到了很大的成绩。

第四，要增加副产物的生产（如花生、蚕丝、棉花、牧畜等等）、土货的生产（如药材、水果、花椒、核桃等）以及提倡造林植树运动。

发展手工业，使工业品逐渐达到自给自足的目的，以粉碎敌

寇的经济封锁政策，这是敌后根据地发展生产事业的又一个重要的工作。

三年以来，华北各抗日根据地中，手工业也曾有了一些发展（如河北的土布、硝盐，山西的山货、皮革），并且，国防工业部门，也有了初步的建立，而造纸、制盐等手工业部门，也逐渐走上大生产的道路，例如，据今年七月十五日华北版“新华日报”所载：太北襄垣的工业生产的计划进行是这样：

“（一）煤厂五十六个；（二）碗厂三个；（三）缸厂二个；（四）纸厂二个；（五）农具厂二个；（六）工场实验场一个。

这几个工厂，有的是受政府领导，有的是私人创办，但都是以群众利益为基础的。”

再如，晋察冀边区，二十八年曾规定把发展棉织业作为二十八年度各级政府与群众团体的中心生产工作之一，为制造、应用并普遍一人手织四十二条线的纺机而奋斗。

但是，手工业的发展，各抗日根据地一般都还不够得很。今后必须如“晋察冀边区施政纲领”上所指出的：

“发展军事工业及公营企业，制造业及手工业，奖励合作社与私人工业，争取工业之自给自足，杜绝日货。……”

更详细地说来，第一，须大量开采根据地内的金矿、银矿。开采的办法，主要的应是由政府经营，但欢迎私人企业家投资，为防走私，在一定条件下，可由私人开办，政府负责监督保护，而出产之金、银，则必须以公平价格卖与政府。第二，发展纺纱织布工业，奖励土布出产，保护土布市价。军装制服，必须用土布（晋察冀边区，晋南等地已经这样做了），以增加土布产量及销路。第三，发展日常用品的生产（如做鞋、皮革、肥皂、农具等）。第四，发展造纸业及印刷事业，这是发展抗日根据地的文化教育所必须的工业，目前各根据地虽已创办一些，但是应当大

大改进与发展。第五，特别重要的是发展军事工业，这是坚持敌后抗战所绝对必需的工业部门，应当克服一切困难，积聚资金，搜集技术工人，以兴办、改进军事工业的生产，这些工厂，应当分散经营，以防敌人破坏。

为着求得这些工业的发展，必须力求生产工具的改良（例如以纺织布机代替过去的木机），力求经营、管理方式的改进。同时，还应当吸引远来的外地资本家来创办实业。开办方式，应当力求灵活：或公营、或私人经营、或由合作社经营、或仍用家庭工业的方式，但必须适合敌后的环境。晋察冀边区过去曾规定这样两种方式作为发展手工业的主要形式：（一）普遍发展家庭手工业，把农业家庭变成半农业、半作坊的家庭，而一个家庭与另一个家庭之间，一村与一村之间，在生产上则要作一定的分工；（二）由一村之中生产同样商品的家庭，联合起来，共同生产。这种形式，比较大的作坊、手工工场，是要适合于战争环境的。不过我想，在比较稳固的地方，较大的手工工场或机器工厂也是可能而且应当开办的。

在发展实业时，应当提倡奖励民营企业，而把政府经营的企业，当作整个企业的一部分。仅在某种特殊环境下，才可以把政府经营的企业当作主要部分。在发展生产中，积极努力，虚心学习，积蓄经验，以求农业生产和手工业生产的更大发展，这是巩固和发展抗日根据地的重要条件之一，也是今天各抗日根据地的重要任务之一。

发展合作事业

合作社在敌后抗日根据地经济中的作用，是必须努力加以提高的。敌后抗日根据地中的合作社，是新民主主义的群众的经济形式，它既不同于苏联社会主义经济体系中的合作社，也不同于我国大后方的“合作社”。

在敌后抗日根据地中发展合作社，是发展全部经济的重要环节之一，因为合作社的形式，是解决资金困难的重要办法之一。合作社的发展，可以发动广大群众的抗战生产的热忱、改善群众的生活，可以平抑物价和反对奸商的投机操纵，可以巩固抗日根据地内的金融，因而，也就可以提高抗战的经济力量，在经济上给群众以重要的教育。

三年以来，在华北各抗日根据地中，合作经济有了相当的发展。

例如，晋察冀边区二十八年度，曾计划：到二十八年底为止，在工作好的县分，要有三分之一的村庄建立起合作社，在工作差的县分，要有十分之一的村庄建立起合作社。而据今年的统计，晋察冀边区六个专区的合作社的情况是这样的：

晋察冀边区合作社分类统计表（二十九年七月十八日制）：

各类合作社的工作目标，晋察冀边区也曾作过明白的规定：

（一）运销合作社的工作目标是：第一，运销土货；第二，调济食、衣用品；第三，有计划地进行运输工作（包括给部队运粮）。在工作开始的时候，应根据当地情形，做单一的运销，比如在出产花椒的地方组织花椒运输合作社。到了工作发展起来以后，就不妨做各种生产品联合的运输，比如在出产核桃、枣子的地方，组织核桃、枣子运销合作社。

（二）消费合作社是和运输合作社密切相关的。它的工作目标是：第一，有计划地供给农村必需品；第二，使农村不再需要外面人来作生意（这一点，我想是不妥当的，并且也行不通），以免敌探化装小贩混入。

（三）生产合作社是合作事业中最重要的部门。它的工作目标是：第一，用合作社形式广泛地开展手工作坊；第二，合作进行修渠开矿垦荒和改善牲畜及种子的工作；第三，从农具合作到

晋察冀边区合作社分类统计表 （民国二十九年七月十八日）

专区	县	生产	运销	消费	信用	兼营	合计
一专区	五台	39	33	30		30	132
	盂县		2	2		50	54
	崞县					46	46
	定襄	4	24		6		34
	寿阳					5	5
	代县					2	2
	忻县					2	2
二专区	浑源	48		8		5	61
	灵邱	2		3		42	47
	繁峙	1	8	2			11
	广灵			1			1
三专区	易县	464	4	51	1	31	551
	涞源	66	16	32			114
	定兴	8	1	34			43
	满城	5	15	22			42
	蔚县	11	12	5			28
	徐水	8	1	13			22
四专区	曲阳	63	2	133		58	256
	阜平	96	4	134			234
	唐县	92	70	33	15	23	233
	完县	13	3	76		91	114
	定县	79		17		18	74
	望都	64	5			5	
五专区	平山	36	376	120	9		541
	井陉	5	1	110		140	256
	灵寿	2	1			165	168
	行唐	5	6	109		2	122
	新乐		2	27	1	74	104
	正定					26	26
六专区	宛平					29	29
总计		1111	586	962	32	844	3352
百分比		31	17	27	1	24	100

农业合作；第四，在生产合作社的形式上，把相邻的过小的村庄集中起来。生产合作社工作的开展，也应当根据当地具体情况来进行，如产毡的地方组织毡帽合作社，要修渠的地方，组织修渠合作社等。

（四）信用合作社，是和生产合作社密切相联的，它的工作目标是：第一，把农村中不生产的资金，广泛地动员到生产部门中去；第二，保证贫苦人民能够借到债去生产；第三，保证信息条例的彻底实行，彻底肃清某些暗中进行高利贷的残余。这种合作社是比较难发展的，政府对这种合作社应当在物质上给予帮助与便利。

这些工作目标的规定，是很重要的，某些个别地区，把合作社目的只限于赚钱，而不顾及发展新经济和改善人民生计，是极端不对的，必须予以纠正。

在发展合作社事业中，应特别注意手工业生产合作社的发展。某些地区只着重发展消费合作社，这是必须纠正的。

合作社的组织是民主的，它的集股，决不能出于强迫，而应当是出于群众的自愿。合作社每股股金一般不超过一元，社员认股最多不得超过股金总额百分之二十（“山东合作事业暂行规程”），以保持合作社之为群众经济组织的性质，而免为少数人所垄断。合作社的社务委员会，由理事和监事组成之，而理事与监事则由社员大会上选出之。社员大会每年召集一次（必要时召集临时大会），听取社务委员会的报告，议决社内重要事项，选举理事和监事等。每个社员不论社股多寡，均只有一票表决权（以上均见“山东合作事业暂行规程”）。只有充分发扬社员的民主，才能改进社务，防止舞弊。

合作社的经济，应当向政府登记。政府对合作社应帮助和保护其发展，并随时加以指导与调济。当合作社申请贷款时，政府

应当向地方银行贷款给合作社，惟须经过深入的调查，并严防贷款转借。晋察冀边区银行所公布的“合作社贷款办法”我以为其它各抗日根据地都可以斟酌实行：

“第二条，此项贷款以边区组织健全之生产、运销、消费、信用合作社为对象，军政机关及群众团体内部之合作社，不在此例。

第三条，合作贷款金额由五〇元起至三千元止，以下列标准规定之；

甲　成立一年以上，社员足五〇〇户，呈准政府登记，业务确有成绩者，酌贷三，〇〇〇元以下一，〇〇〇元以上之金额。

乙　成立未满一年，社员足二〇〇户，呈准政府登记，业务确有成绩者，酌贷一，〇〇〇元以下五〇〇元以上之金额。

丙　成立未久，户不满百，呈准政府登记，业务确实必要之合作社，贷款五〇〇元以下五〇元以上之金额。

第四条，此项贷款利率定为月利四厘。

第五条，此项贷款分六个月、十个月、十二个月三种，由合作社选择，本行核定之。

第六条，此项贷款纯系对人信用，以所在县政府为偿还保证。

（略）

第八条，合作社贷款，如以正当理由，到期不能偿还，得于到期前一个月向保证机关申请延期，经调查确实，转知本行各营业机关，准予延期三个月，所延期间之利息照付。……”

对于投机的非法的合作社，政府应加以取缔。因为，这类投机合作社，往往给根据地增加入超，给商人走私开了方便之门，同时又妨碍真正合作社的发展。

为了适应敌后抗日根据地的环境，合作社的经营，应采取分

散的便于迁移的办法。

合作社工作人员的待遇，在现在敌后环境下，一般的还只能有普遍生活费的供给。但在合作社赢余中，应提出一部分（百分之十左右）作为工作人员的奖励金。合作社的赢余，除作奖励金及分给社员外，还应以一定的部分作公积金及文化教育费。在合作社运动中，必须时常注意贪污腐化的现象，反对只顾赚钱，不顾群众要求的错误倾向。

在发展合作社事业的过程中，华北某些抗日根据地曾犯了一些偏向，例如提出："村村组织合作社"、"人人加入合作社"、"一切经过合作社"的口号，企图以合作社垄断商业，这是现在做不到的，必须迅速纠正。

创办地方银行、巩固敌后抗战金融

在敌人包围封锁中的华北各抗日根据地，为要在经济战线上保持货币战的阵地，为要粉碎敌人用伪华北联合准备银行的伪钞，盗换我法币，窃取我国外汇基金以破坏我整个战时金融政策的阴谋；为要防止敌寇汉奸用空头伪钞，购买华北广大地区的生产品以遂行其"以战养战"的经济阴谋；为要巩固抗日根据地内部的金融，广泛开展生产运动及经济建设，从财政经济上来巩固与发展抗日根据地，就必须建立地方的金融机关——银行，经过这个银行来实现正确的货币政策。

这个银行，应归抗日民主政府所有，它应在政府的严密管理监督之下，发行必要的一定数量的信用流通券。这种流通券的发行，应有充分的准备基金，用现金、税收及没收日寇汉奸的财产做保证，以巩固其信用。这种流通券的发行，应精密估计根据地内的需要量，以确定适当的发行额，并应随着生产发展，货币需要增加而增加发行额，发行额不足于需要，或膨胀，都是不好的，只有这样地发行新钞，才能使正确的币制得以建立，使金融

得以巩固。

三年以来，在华北各抗日根据地中，都创办了地方银行（晋察冀边区银行，冀南银行，胶东北海银行等）。这些地方银行，都发行新“抗日票子”（老百姓对根据地的流通券的称呼），华北抗日根据地的人民，在自己的实际经验中，了解了这种“抗日票子”的坚实的基础和作用，他们以拥护团结抗战、拥护抗日民主政权、拥护抗日根据地的巩固和发展的热忱，来拥护代表他们利益的“抗日票子”。无论是晋察冀边区银行的流通券或冀南银行流通券，也无论是胶东北海银行流通券或晋东南上党银行的流通券，都不仅在本根据地内有巩固的信用，而且甚至在附近的敌占区的老百姓中，也能秘密通用。

这些新钞的发行，不但不破坏法币，反而反对了敌人对法币的破坏，保护了法币。因为，远处敌后的抗日根据地，在经济上是和大后方隔绝的，只有经过具有巩固信用的新钞的兑换、收集，才能把法币集中保存起来，而不至于被敌人所盗窃和掠取。

三年来，华北抗日根据地银行的流通券，在抗战的经济战线上，起了和起着重大的作用，它使华北六万万元的法币，不被敌人盗去，它使敌人所发行的伪联合准备银行及朝鲜银行华北分行等四万万元以上的钞票，只能在敌占的几个大城市或据点内强迫使用，一离开那里，就完全成为废纸；它使敌人（除了军事掠夺以外）不能用伪钞从我根据地及游击区买得一粒米，一束柴，因而，给了敌人“以战养战”的阴谋，以重大的打击。

那些污蔑抗日根据地发行钞票为“破坏”法币的先生们，请清楚眼睛看这些事实吧！

然而，我们绝不以此自满。目前，在华北各抗日根据地的币制方面，依然还存在着许多缺点，如杂钞很多（由于过去抗日民主政府未建立前的混乱情况，有个别地区，甚至当铺、酒号都发

行几百元的流通券），游资滞呆，不能大量投向生产事业等等。

因此，今后，第一，必须统一币制，抗日民主政府应明令确定法定银行的流通券为根据地内的法定货币，明令各杂钞的发行人或发行机关限期整理收回，如发行人或发行机关已不存在（或解散、或逃亡），则由政府责成法定金融机关整理收销。政府、群众团体应动员广大群众，把杂钞换取法定纸币，不使持有非法定的流通券杂钞的广大人民受到损失。同时，政府应严禁伪钞入境，现在尚有伪钞的地区（如山东），应限期以低价交换我之法定纸币以肃清之。为防敌人伪造我之票币，输入境内，捣乱抗战金融，必须建立货币对照所，并派出巡回团到各市场上去帮助人民鉴别真伪，严惩故意带入伪造纸币的破坏分子。现金之流通或出口，应行禁止，应尽力收存现金，来保证抗日金融的巩固。

币制的统一，是巩固货币制度、稳定和发展敌后抗战金融的重要条件。晋察冀边区已经开始进行这个工作，其它各根据地，也应当迅速进行。

第二，银行应和生产建设指导机关密切合作，使货币能大量地投向生产过程中去，并实行低利贷款，扶助生产合作社，帮助农民生产。这不但可以促进生产的发展，而且更可以巩固与加强抗日票币在人民中的信用，使人民根据本身经验，了解抗日票币和抗日根据地的生产建设、和他们自身的利益，有密切的关系，而拥护和信用抗日票币。

第三，银行应与贸易管理机关密切合作，组织运销，组织对外贸易，使货币的流通速度随商品的流通速度的增加而增加，只有这样，才能活泼金融，克服资金滞呆的现象。

第四，奖励汇兑入境，提倡储蓄，以吸收游资。

第五，改善银行机关和工作，这是健全货币金融制度的必要措施。首先，要加强政府对银行的政治领导，把银行工作和整

个坚持团结抗战、巩固和发展抗日根据地的工作联系起来。其次，要广泛地成立代办所（晋察冀边区曾规定要达到每县每区都有代办所），并与各地信用合作社发生密切的关系，在一定条件下，在重要地点，还可设立分行或支行，但领导必须统一于总行，反对各自为政。而且，纸币的发行权，只能限于总行，以免紊乱币制。再次，银行组织机构必须合理化，反对零乱的现象。最后，必须加强统计和监督的工作，以健全银行的工作。

发展商业

为了打破敌人的经济封锁，发展根据地内部的生产事业，就必须发展商业。所以发展商业，是抗日根据地整个经济建设的一个必要部分。

发展商业，第一，要和其它各种经济建设工作配合起来，使可能向抗日根据地内经济上自给自足的方向去做。

第二，发展商业，应使抗日根据地内的生产能够有力地向上发展。

第三，发展商业，应注意抵制敌货倾销，防止原料资敌，以便巩固抗日根据地的经济，打击敌人“以战养战”的阴谋。

第四，发展商业，应能活泼抗日根据地内部的商品流通，以满足与调节人民的日常需要。

第五，发展商业，一方面固应顾及商人的一定利益，同时又要顾及广大劳动人民的利益，以巩固团结，坚持抗战。

各县在建设科（或实业科）之下，各设立贸易局，领导贸易事宜。贸易局应尽量吸收私人资本奖励私人投资，但领导应归政府。贸易局应保证：（一）、在政府领导之下，坚决执行政府的贸易政策；（二）、贸易局应与合作社建立密切关系。经过合作社来收买本地产品以之销卖于外地，并经过合作社来推销所输入的外地产品；（三）、有计划地输出输入，贸易局应推动和组织

商人，扩大发展对外贸易；（四）、应与合作社一起，并运用商业联合会的组织设法调济根据地内的商品流通，并反对奸商的投机操纵。

商人入股参加贸易局，应经过宣传、说服，争取他们入商业联合会，以联合会来代替过去的商会。入会的商人或商店，可在业务上取得密切的联系。各县的贸易局，应成为各商人联合会的领导者，并起纽带作用。但决不可以幻想以公营商业去包办一切商业，以至弄到自己封锁自己。

由于敌后的环境，抗日根据地的对外贸易，应当统一。而对内贸易，则应以自由营业为原则。并应注意从发展对外贸易来发展内部的商业，商人营业应取得营业证或贸易证。但领证不纳税。贸易局和合作社可以加入商业联合会，来领导商人，平抑物价，改善商品流通，并反对奸商操纵市场。至于规定官价的办法，则决不应当经常采用。

在对外贸易（无论输出输入）上，政府应有计划地运用贸易局并动员合作社及商人，输出非必需品及输入必需品，禁止一切足以资敌的军用原料品的输出，禁止一切非必需品的奢侈品输入，严惩奸商走私，捣乱经济。同时，出入口货物，只收一次税，取缔各立厘金关卡的办法。贸易局合作社与私人商家，在相当的计划与一定的批准制度（批准一般的可由贸易局来统一实行）之下，都可以进行对外贸易（尤其是在根据地初建立，公立贸易机关尚无力担任大部对外贸易时，更应多多发动私人的对外贸易）。私人对外贸易，必须缴纳政府所规定的进出口税，同时，其输出入的货物的种类和货量，须经过贸易局的批准。

三年以来，华北各抗日根据地，一般地都先后成立了贸易局，领导商业事宜。而且，在发展商业方面，也有了很大的收获。

一、实行了正确的进口统制，保证与奖励了根据地手工业与家庭工业的发展，使某些地区，手工业制造品与家庭手工业制造品，除自给之外，还可有一部分出口。同时，吸收了一些暂时的不能自制而万不可缺的必需品入境，又打击了敌货的倾销。

二、实行了出口的统一，使根据地境内的非必需品得以输出，使必需品及军用原料不致输出以资敌。

三、鼓励了商业的发展，特别是在进出口贸易方面，这不但使抗日根据地的商人得到利益，而且也刺激了敌占区商人乐意和根据地做生意，因而，就相当的打破了敌人的经济封锁。

四、经过商业的发展，一般地提高了抗日根据地政权在敌占区人民中的威信，提高了抗日货币的威信，使我们的货币、政令和影响，能随着贸易工作深入敌占区，在政治上和经济上给了敌人以某种程度的打击。

五、经过商业的发展，使根据地内抗日民族统一战线亦更巩固，提高了商人对抗日民主政权的拥护热情，帮助调节了各阶级间的关系。

尽管投降派怎样诬蔑，说："华北各抗日根据地内敌货充斥"，然而，铁一般的事实却无情地粉碎了他们的谎言，而证明了操纵投机，敌货官卖，正是诬蔑者的"夫子自道"。

然而，在发展商业方面，我们工作还十分不够，还存在着很多缺点，例如，某些个别地区的干部，不了解贸易自由是我国现在必然存在的分配生产品的手段，因而过分限制了商业的自由，不许私人对外贸易，不了解应当保护商人贸易，而加紧打破敌人的封锁；某些个别地区，曾禁止非必需品的输出和万不可缺的必需品输入；某些个别地区，把官价作为平衡物价的经常的唯一的办法；而另一些个别地区，竟连贸易局也没有建立，连奢侈品也允许入口，所有这一切，都是必须克服的缺点。

在今后，除了应以上述方法发展商业，克服缺点的过去以外，还应当发展各个根据地之间的商业。最近，华北三个根据地的银行（晋察冀边区银行，晋西北农民银行和冀南银行）互通汇兑，这对于各根据地商业的发展是有很大的帮助的。

整理税收、征收统一的财产所得累进税

整理税收，建立合理的税收制度，这是健全抗日根据地财政的重要工作。同时，也是发展抗日经济，调节各阶级关系的重要手段之一。

在华北敌后抗日民主政权初建立之时，废除了苛捐杂税，同时，为了供给抗日经费的迫切需要，曾不能不采取一种过渡的办法——合理负担。

合理负担的最高原则，就是“钱多的多负担，钱少的少负担”。民户钱多或钱少的确定，不仅要由政府调查和人民填报，而且还需要经过人民选出的代表与政府代表所共同组成的平议会来核定。合理负担的计算是累进的。按晋察冀边区的办法：以三十元为起点，三十元以下免缴，三十元以上按级累进，最高额不超过其本人收入百分之三十五。

由于废除了苛捐杂税，实行了合理负担，所以，华北各抗日根据地，不但依然保证了最低限额的战费供给，而且切实解决了广大人民的负担。比如在晋东南的阳城，民国二十六年度敌人未入境时，平均每人每年负担一元七角三分三；二十七年度抗日民主政权建立起来实行合理负担之后，每人每年的负担反为一元一角八分二，至二十八年度，竟减至六角二分九厘（“救亡报”、“通讯”），差不多比抗战前减低了三分之二以上。

这种情形，较之目前大后方那种穷人出钱又出命，达官大富大发国难财的情形，真不可同日而语。

然而，过去那种合理负担依然只能是一种过渡的办法。首

先，税率的规定就不够周到：有的地方，所得千元以内（生活费除外）累进，千元以上不累进，这显然是不妥当的。其次，征收机关还未统一，县村开支，都可摊派，因而一方面使贫富村庄负担不公，同时又使各级政府容易发生浪费现象。因此，在抗日根据地基本上已臻巩固的今天，就要求正规化的税收制度，以克服合理负担的缺点。这种正规化的税收制度，就是统一的财产所得累进税。

过去，抗日根据地初建立时，合理负担，曾是唯一可能的办法，正因为实行了合理负担，才准备了今天实行正规化的税收制度——统一的财产所得累进税的条件。然而，合理负担已不能适合于今天抗日根据地的实际情况了，它完成了它的任务，而应当让位于统一的财产所得累进税了。

在华中等地抗日根据地初建立起来时（特别在抗日民主政权未建立以前），要取消苛捐杂税，但并不是取消一切，旧有的正税，仍要征收。在抗日根据地巩固以后，则亦应征收统一的财产所累进税。

在抗日根据地基本上已臻巩固之时，统一的财产所得累进税，应成为根据地内直接税的唯一的税收制度。因为，只有建立正规化的税收制度，才能保证战费的正常供给，求得财政上的自力更生，并根据各阶级和各阶层的财产所得，而课以其所能胜任的负担。因为统一累进税，是简单明了的税制，适合战争环境。

实行统一的财产所得累进税的第一个原则，是要它适合于抗战的国策。这就是说，为了坚持抗战，就必须保证战费的供给，为了保证战费的供给，就必须使财政上的收入，能够适合抗战的需要，使收支能够平衡起来，所以税收必须恰当，因为少则不敷支出，多则加重人民负担。

实行统一的财产所得累进税的第二个原则，是要适合于抗日

民族统一战线的政策。必须按照各阶级和各阶层的财产及所有，来规定合理的税率，钱多的多出，钱少的少出。

实行统一的财产所得累进税的第三个原则，是要适合于发展新民主主义经济的方针。这就是说，为要发展新民主主义经济，在税收上也必须限制封建剥削者的收入。同时，为着帮助发展公营企业、合作事业和小生产者经济起见，必须对他们减轻税率，甚至对于某些生产部门，实行免税。

这三个原则，就是征收统一的财产所得累进税的基本原则。

统一的财产所得累进税，这是一种新的税收制度。它的实行方法，还有待于各方的研究与实践。在这里，我只提出个人的意见：

要实行统一的财产所得累进税，第一，要进行财产所得的登记。分土地为若干等级，定出价格，让所有者自报。农村附属的财产及其所得（如林木、房屋、牲畜、存粮等）在一定数量以内不成为正业者不纳税，超过一定数量者，则须规定具体办法，算入财产所得内，一并纳税。为着奖励一定的生产事业，资本家在这些事业上的投资，于登记财产所得时，只记其收入（资本家拥有的土地则应计入），不计其资本所值。至于私人商业及私有放款则其资本所及其所得，都需要登记缴纳累进税。各种财产所得的登记，在所有者自报后，应再根据政府调查及群众意见由各级评议会核定，以防隐瞒私报，在登报时政府有课以罚金及依照报价收买之权。

第二，按照各阶级的财产所得，累进地规定其应纳的税额。我个人认为，贫农、中农，不超过其财产所得的百分之五；富农不超过其财产所得的百分之十五；小地主不超过其财产所得的百分之二十一；中等地主不超过其财产所得的百分之二十七；大地主不超过其财产所得百分之三十七。资本家的财产所得不超过百

分之三十五。同时，为使贫农，中农中人口多的不致负担太重，每户按每口平均的财产所得，征收累进税；富农、地主、资本家则按每户财产所得征税。制定累进税的累进表时，累进率的级距要由小逐渐加大，使负担更为公平。

第三，征收统一的财产所得累进税时，必须做到：甲，以县为征收单位，地方款（如教育费、建设费等）及区款、村款（区、村政府各种开支），都不得另行筹措，而应当包括在累进税中征收，以免以村办征收单位的不统一、混乱、浪费等现象；乙，纳税人财产，凡在一定抗日民主行政区域以内的，一律采取属人办法，合并计算征收；纳税人不在这行政区域内而财产在这行政区域内者，采取属地办法来征收；丙，财产与收入合并计算，课以一个累进税。有人主张财产不抽累进税，我以为是不妥当的。因为，财产不课以累进税，要使资本再生产快的吃亏，再生产慢的占便宜，这对于工商业发展，是不利的。反之，如果使资本再生产慢的吃一些亏，那末可以刺激工商业的流转，对于工商业的发展是有利的；丁，关于免征点问题，我个人以为征税原则，应采取“钱多者多出，钱少者少出”的原则。对于贫苦人民，税率应当尽量减轻，同时采取其他许多办法，来帮助他们改善生活（如上所说，这点抗日根据地上已做了好些，并正在继续的做），可是他们对于抗战，也应当尽他们所应尽的纳税义务，这既不会重大地影响他们生活的改善，又可以使他们更加明了自己对于抗战所应尽的责任，所以是应当的。因此，我以为过去所规定的那样的免征，现在应当修改，除对少数最贫穷者规定免征点外，最大多数的人民都应当纳税；戊，合理负担，在征收累进税时，应即刻取消。至于契税，则仍应照收；己，关于抗战军队及政府所需粮食，在征收累进税时，可以照价征收一部分粮食，不应动员公粮，以减轻群众负担；庚，征收累进税以外，菸酒税

仍应照收，因为菸酒都是非必需的奢侈品。

除了征收财产所得累进税（直接税）以外，对于入口货物，仍须抽税（间接税）。因为这是保护与发展抗日根据地经济所必需的税收。关于出入口税，晋察冀边区曾这样规定着：

一、外货入境税：“凡非本边区所产制之货物，均以外货论，依其需要，酌定品类，税率按货价征收之。……A，非必需品征百分之十；B，奢品征百分之二十……”（“晋察冀边区征收外货入境税暂行办法”第二条）。

二、本产货物出境税：“凡本边区所产之物品如不起资敌作用，并能吸收食粮现款而有利于抗战者，均准出境，但须按手续纳税”（“晋察冀边区征收本产货物出境税暂行条例”第二条）。“货物出境税均按量征收，其货物名称及税率另表”（同上第三条）。而对于其他抗日根据地的货物，则分别酌量减税或免税。

这种办法，是可以作为华北其他抗日根据地规定货物出入境征税时的参考的。

整理税收。征收统一的财产所得累进税，这是今天华北各抗日根据地财政方面急需进行的工作。让我们大家来一致行动起来，学习改进，以达到合理的税收制度的建立吧。

确立正确的财政制度

过去三年来，华北各抗日根据地的财政制度已具有了初步的规模，今后必须进一步确立更完善的正确的财政制度。

明白规定财政制度，一切都需要按章行事，统一收支，反对各自为政，建立独立的金库系统，一切税收，应归政府，交给金库保存。但估计到敌后游击战争的环境，同时，应根据具体情况在必要时允许各地财政的相当独立性。

确立予算决算制度。一般的抗战费用，应占百分之七十，而

地方行政费，则不得超过百分之三十。一切军政机关，应有合理的编制，办公费、伙食费必须具体的规定，根有据这些情形，然后制予算，经审计委员会批准，才能开支；月终必须根据实在开支，造成决算书，送交财政机关审核。只有这样，才能真正实现节省，免去浪费。至于群众团体经费，原则上应是自筹，实在不足时，由政府酌量补助，反对民众团体经费完全依赖政府的现象。批准和审核预算决算，必须严格，对于贪污浪费分子，必须严惩，以保证财政制度的实行。总之，“该花的钱，不让少一个；不该花的钱，不让多一个”，这就是经费开支和财政管理的基本原则。

然而，这还只是财政制度的一面，“节流”的一面。财政制度还有另一面，开源的一面，这是特别重要的一面，而这一面，就是发展经济建设，发展生产事业，加强对外贸易，增加银行、公营企业、贸易局的盈利，整理税收等等。

总之，严格的确立和施行财政制度，严格的审查工作和人员，积极的正确的进行开源，把财政工作和巩固抗日根据地，坚持长期的敌后团结抗战联系起来，配合起来——这些是今后华北抗日根据地建立正确的财政制度所必须注意的条件。

《解放》第 123 期1941年1月16日出版

统一战线和双十纲领执行问题*

（一九四一年二月）

黄　敬

（一）我们现在进入了统一战线的新时期

（甲）新时期到来的原因

第一个原因——由于党中央在去年“七七”宣言中，强调团结的方针，规定了“三三制”政权的主张；由于分局双十纲领颁布执行，由于边区三大条例的颁布与全区完成了进一步的民主普选运动。总之，由于冀中党坚决执行了中央和分局的指示，这些事实，便使冀中农村统一战线发展进入了一个新的阶段。

这些变化表现在什么地方呢？

首先，我们在去年青纱帐期间，进行了空前伟大的民主选举运动，保证了一切抗日人民的平等自由的直接选举权利，政权中“三三制”原则的切实执行，各级民意机关的建立与健全，这就使冀中的抗日民主政权，建筑在广泛的统一战线基础之上，保障与实现了一切抗日阶层平等的民主的政治权利。

其次，我们基本上纠正了过去在除奸政策上某些乱捕乱罚及不尊重人权的恶劣残余及错误表现，强迫命令作风的进一步纠正，认真的保障了一切抗日人民的人权自由，进一步安定了根据地内的抗日民主秩序。

---

*本文是黄敬于1941年2月22日在中共冀中区党委高干会议上所作的报告的一部分。

最后，我们更进行了深入的财政整理工作。公粮及财政制度严格建立，反对任意派款派粮现象。特别是村财政的整理，大大地节省了人力物力，特别是统一累进税开始进行，纠正了地主富农担负偏重的现象（统累税争取负担人口占全人口百分之八十至百分之九十）。纠正了乱罚滥捐的现象，调整了劳资关系，与土地问题，群众担负抗战勤务，会议上课等与生产时间的调整，节省人民的时间，努力参加生产，提高了广大人民的生产热忱，彻底执行境内贸易自由，克服任意缉私现象等……，使得一切抗日阶级阶层在经济利益上得到进一步的调节，保障了人民的财产所有权。使各抗日阶级阶层能在抗日民主的秩序下，都能得到愉快的生活，安心的从事于其各自的生产。

第二个原因——自从去年取得了春季反扫荡的胜利后，我们依靠着不断壮大的武装，依靠不断深入的各种工作，我们连续地进行了数次主动的进攻战役，保卫麦收战役，任河大的战役，冬季战役等。在连续的进攻战役中，我们取得许多伟大的胜利，打开了许多新的局面，在各方面增长了坚持平原游击战争的有利形势与有利条件，兴奋了全冀中的人民，坚定了抗战信心，动摇了伪组织中汉奸和伪军。

（乙）新时期的特点

第一：统一战线进一步巩固与壮大了，这表现在：

1. 中间势力抗日积极性增长，取得了对我们广大同情。

如参加各种抗战动员工作的积极，到处对双十纲领拥护的通电与舆论，热烈参加选举运动（博野——士绅竞选县议员，一天跑了十四个村庄，地主富农参选人数百分比为百分之八十五以上），自由发表言论（在各级民意机关中。士绅座谈会上及村中），写信劝敌区居住之人回家，经营生产积极性的提高，特别在土地及牲畜价格的猛烈回涨上更可明显看出（地价回涨三百元左右，

骡马回涨及达千元），贸易运畅，集市繁荣现象等等。

2、分化与孤立了顽固势力。争取了一部分不坚决的顽固分子的好转，从秘密非法的活动中争取回头转入和平合法的正轨。如积极的参选与竞选，退出反动组织现象，从许多逃亡地主回家可以看出，据不完全统计已达三百多户，实数上的较此还多。

坚决的顽固分子更陷于孤立了。

3、更加动摇了汉奸伪军。

这一时期据点内汉奸伪军，感到无出路，纷纷向我们接头现象，好多本来比较坚决的，今天变为两面派了。伪军拖枪反正在各地不断出现；与我交战时不打手榴弹及不放枪现象等。叛徒感到无出路……等。

4、基本群众政治觉悟越加提高了。关于长久利益与暂时利益，总的利益与局部利益两者之间，辩证的了解上有极大进步。

5、我们的一般的党员和干部在掌握党的政策与运用党的策略，比过去有明显的进步。

第二：统一战线联合与斗争，更加曲折更加复杂了。

统一战线更巩固与扩大，也就是民主的范围愈广泛。在根据地的民主环境中，使统一战线内部的联合与斗争更加复杂了。

1、地主资产阶级积极与我们进行和平的合法斗争。

2、坚决的顽固势力，利用他们优越的经济力量长期的政治经验，老练的社会经验和文化水平，更利用民主环境中的公开与合法的条件，向我基本群众进行反攻，企图破坏与侵害基本群众已得的民主利益，企图摧毁我们的民主政权，恢复地主资产阶级专政。例如，强制收回土地，或无理要加租，无理解雇工人，否认契约，故意对抗与破坏抗战勤务，利用民主选举钻入政权中，企图把持与操纵，借口民主自由，组织反动团体，特别是曲解污蔑双十纲领，断章取句，反动宣传，在群众中散布欺骗荒谬的言

论，说："过去的工作全都不对，都做错了。""共产党八路军势力小了""上级好下级不好"，夸大村级干部的个别缺点，利用双十纲领来打击村级干部等等，如破坏村级干部在群众中的信仰，做为其反攻的政治资本。特别在皖南事件发生后，地方的反共顽固派与投降派，更加紧进行反动活动。企图配合全国的降投分裂的阴谋，这就要使的农村统一战线可能发生某种程度上的波动。但不论将来形势变化如何，党的统一战线方针是不变的，因而在农村中击破这些反动顽固派争取中间势力的斗争发展得更紧张与更复杂起来了。

3、敌探奸细亦以其两面派的面目，利用"保障人权"的口号与合法权等条件进行奸细活动。

4、在人民选举工作中，由于强迫命令作风的克服，同时又由于自下而上深入切实的作风发扬不够，更由于民主的实现在我国历史上还是一个新鲜的东西，因而民主的工作作风与经验还是很缺乏的。纠正了强迫命令作风以后是处在旧作风"扬弃"，而"新作风"尚未充分发扬，新旧交替，青黄不接时期，因此在民运工作中，特别是动员工作中，部分干部，特别是村级干部中不能把行政方法与政治动员，民主与集中适当解决，发生了工作上苦闷及束手无策的现象。

第三：我党在新的统一战线环境中，党的政策与运用党的策略进一步向前发展了。

在目前的环境中由于过去历史上长期的半封建的社会生活，缺乏民主生活的经验，并且又是处在敌后战争中的农村，由于基本群众虽然一般的已取得了优势，但在经济上地主资产阶级还掌握着大部分的生产资料，并且有着悠久的统治历史与老练的社会经验，有着较高的文化水平，因此在今天统一战线的新时期中，使联合与斗争二者之间更加微妙与复杂起来。一方面要改善工农生

活与坚持工农已得的利益，同时又要调节各阶级的利益。我们要保障一切抗日阶级阶层的人权，反对乱捉乱杀及一切不尊重人权的现象，同时又要镇压敌探汉奸。我们要切实保障三三制的执行，同时又要反对破坏民主企图操纵把持的反动派。这些微妙与复杂的关系，处理的不当，机械的对立起来，而偏向在一方，错误就从此发生了。因此在目前新的时期中，更审慎的掌握与运用党的政策与策略就非常必要了。

应当懂得目前党的各种政策，是四年来党的政策发展的必然结果。是随着全国的形势变化，随着敌后抗战的形势与阶级关系变化的必然结果。那种认为“今天对了，过去都错了”的观点是错误的看法。这种观点发生或者是顽固势力恶意的造谣，用作反攻的政治资本；或者我们自己的幼稚同志不能从历史的全面的对党的政策的发展作一贯通的了解的结果。

党的政策的发展大体上是经过了三个时期。

第一时期是从游击战争开始到一九三九年敌人开始扫荡，这一时期是联合多于斗争。

第二时期是从一九三九年九月会议后，特别是反顽固斗争开始以后，到一九四〇年七七中央强调团结方针提出。

这一时期冀中扫荡开始，环境骤变，反共投降派活动加紧（进攻柴恩波叛变及农村中大地主投降活动）。必须发展基本群众优势以争取中间力量，稳定其动摇，孤立与打击顽固派，这一时期斗争多于联合。

第三时期，一九四〇年中央强调团结方针，提出双十纲领，到现在，基本群众优势已发动起来，进一步争取中间势力，分化顽固势力，孤立坚决反共顽固派，以巩固优势与巩固团结，因此党的政策与策略是进一步综合斗争与联合两方面。

我们更可以在各种具体问题上，来了解三个时期的发展过

程：

	第一时期	第二时期	第三时期
减租减息	未彻底执行	普遍执行，但减后不交不付	规定了双减后必须交租付息
政权工作	虽经改造但不彻底	“清一色”倾向工农小资产独占倾向	三三制
财政工作	合理负担推行很差	切实执行合理负担但地主富农负担过重	实行统一累进税负担人口达80%以上
人权	基本群众受地主资产阶级压迫	基本群众露骨的压迫地主资产阶级	保障一切抗日人民的人权对敌寇汉奸专政

目前所发生或残余的个别错误倾向。

（以下倾向都是这一时期个别发生或残余的，分局高干会上及区党委组织会议上所指出的则一般的是已纠正了）

左的错误：

（一）在财政问题上：

1，乱捐、乱罚、乱借、任意摊派、抽税，个别地方仍是存在着这种现象（尤其是个别区游击队乱罚的纠正还不够彻底）。

2，负担不平衡，调济不够，致使负担偏重（如三分区饶武一带的柴草负担等）。

3，村中吃公饭，或变相吃公饭现象，个别村中仍未彻底纠正（安新、任邱）。

4，民意机关，对审查与监督财政上，注意极不够，使这个制度未真正树立起来。

（二）在劳资关系上：

过去劳动时间少，生产热忱低，工资或变相工资繁多，现在这现象已改善很大，但今天仍存在着。

1. 劳动热忱尚未足够提高。

2. 统制短工工资，工资过高，无人雇短工现象。

3. 统制雇主，雇用工人的自由，非工会会员不许做工，禁止户主亲友帮忙。

4. 工会过苛的统制，引起工人不满、失业。

（三）在生产问题上：

1. 会议太多，影响生产，尚未彻底纠正。

2. 合作社垄断市场，包办贸易，引起小商人及群众之反感。

3. 有的地方把牲口也统筹统支起来，不把握农民的私有性，对发展生产起了反作用。

4. 村干部、青年、妇女参加生产之积极性，仍未提高。

（四）在工作作风上：

1. 大众的民主主义作风，发扬和运用的不够。

2. 不愿听群众呼声，不关心群众利益，脱离群众，如官僚主义倾向，依然存在。

（五）在政权工作上：

1. 不惯运用三三制，害怕民主中的必要批评与斗争，害怕接近别人，害怕遇到不同意见的争执，不耐心解释说服批评。因而不经常召集民意机关的会议，用政民联系会代替民意机关，使民意机关虚设，中间分子不满的现象。

2. 个别地方民意机关未切实执行三三制（如武强×区四十三个区代表中，党员占四十一个，贫农二个）。

3. 对选出之各级人民代表，不尊重之现象。

4. 闾区制未切实执行，公民小组未起应有作用。

（六）在除奸政策上：

1. 恶劣的活埋现象尚未彻底纠正（有二地发生）。

2． 落后团体，顽固分子，与汉奸的严格区别不够（如清苑县闫村拆教堂事件）。

3． 对国民党内部各种各样的分子，一视同仁的简单化，不会具体的分析具体情况，区别对象，研究对象。

4． 对敌伪回来的人士，不问证据材料，任意拘捕，影响极坏。

5． 对已反正之伪军，追令其公开悔过自新。

右的错误：

自己把自己的手足束缚起来，不敢大胆的独立进行工作或是进行必要的斗争，形成束手无策，消极怠工的现象，这表现在：

1． 不积极去发展基本群众之优势。迁就落后势力（在个别落后区域）。

个别工会领导机关，不管被雇主无故解约之失业工人。某些地区工会从工人身上剥下已发之棉衣退回雇主，地主强迫收回土地，任意加租，不坚持群众已得的利益。

2． 只注意绅士的反映，忽视基本群众的呼声，对落后群众对双十纲领怀疑，不了解，不教育，不解释，当了尾巴。

3． 对反动分子混进政权，企图把持破坏民主，不警觉，不揭发，不与之斗争。或是“三三制”执行后，不积极领导与团结非党干部，个别村政权中做了人家尾巴。

4． 在民运工作中，缺乏深入民主作风，强迫命令已被制止，发生束手无策的悲观失望的现象（如不强迫无法完成工作）。

（二）今后统一战线和双十纲领执行问题

（甲）抗日民族统一战线的方针是党不变的方针。

在目前严重形势下，正确的把握党的统一战线的各种政策有很大重要性，正因为大地主大资产阶级正在进行分裂投降对民族

抗战要背叛的时候，这就更加要求着我们正确掌握统一战线的各种政策，才能够进一步争取社会各阶层同情我们，来共同反对分裂投降，把亲日派与反共顽固派孤立起来，把反动派个个孤立起来给以个个的击破。使抗战事业不致受到重大的挫折得以顺利的继续前进。

（乙）双十纲领是边区三年执行与运用党的政策经验的结晶，是适合于全国与边区抗战形势与阶级关系、阶级力量发展的结果。他不仅为了调济各阶级利益，以争取团结社会各阶层，反对其敌人，而且也是为了保证三年来基本群众已得的政治经济上的利益，发展与巩固基本群众在统一战线中的优势。因此他不仅是民族的而且也是阶级斗争的武器。那种把双十纲领曲解，成为单纯的阶级联合。因而在顽固势力向基本群众反攻前面，消极退让，手足无措的现象，显然是错误的（顽固分子向基本群众反攻时，正是如此曲解了双十纲领来麻痹与威吓基本群众），或者是只顾到眼前的局部利益，不识大体，不对根据地作"长治久安"的打算。对双十纲领阳奉阴违不知曲折一味蛮干的现象，也是对党的政策和策略缺乏深刻了解的结果。

因此，今后党内须加强关于策略教育，提高干部的策略水平，在掌握党的各种政策时，能正确灵活的提到策略原则上来。策略教育首先在于对党的重要决议与文章的深刻研究。特别是双十纲领的研究，从历史上来研究党的政策在各时期中的变化与发展。将党的政策的总的精神与党的政策在各方面的运用溶汇贯通起来，总之从历史上全面的研究与了解党的政策，才不致于在掌握党的政策时发生左右摇摆的错误。正如，中央所指出的"党内许多干部对于策略表面上的顽固的片面观点必须克服，须从历史上对目前党的政策的变化与发展作全面的统一的贯通的了解才能克服过左过右的摇摆"。

其次，深入审慎的了解研究具体情况，从具体的人物开始来分析农村中的社会各阶级阶层的关系，研究其动态，在各时期中，各个问题上的态度、言论、主张。研究各个社会阶级阶层的具体人物中其相互间一致与矛盾的复杂关系，研究其活动方式方法，特别是农村中顽固分子的活动方法，如何来团结自己，如何来争取中间力量，如何分化基本群众，如何利用我之弱点，如何向基本群众进攻等等。具体灵活的正确运用党的政策与策略，就必须建立在这具体情况的研究与了解的基础上，只有这样，才不会把党的策略和政策成为空洞的简单的公式。才能在具体的复杂的生动的问题面前，具体研究如何分化对方，如何争取中间者，如何团结自己的基本力量等的方法，找出正确的对策，这样才能把党的政策愈大愈具体愈加丰富起来。使我们的干部和党员能主动灵活的掌握着这双十纲领的武器在极端复杂与曲折的环境中，进退自如，而不是把他成为一种教条束缚起自己的手足，不知所措。

因此具体情况的研究是策略教育又一重要部分，各级党应将问题复杂的地区或村庄作一种例子来进行深入的研究，帮助下级来突击该地区的工作，用这样经验来教育全党（特别是那种经久坚持不下而阶级关系最复杂的村庄或地区）。或者还有地方上（一个地区或一个村庄）重大的政治上事件：是胜利的或是失败的，要深刻的研究与总结其经验教训作为政策教育。

最后，各级党委经常检查执行党的政策上的成绩与缺点，这成为鉴定各级党委的主要标准之一。提高各级党委干部和党员对于党的政策的责任心。

（丙）土地政策几个个别问题：

1．关于契约问题：

订立契约自由与遵守契约义务，双方必须坚决执行。

减租后已立契约而约未满者不能收回土地。

无约租佃而有默约者，应在最高不过千分之三七五或照原租原则下协意立约，继续租佃关系。无理收回土地者，应动员舆论说服、解释、调解、仲裁等方法保证不得无理收回。

（从略）。

事变后地主为逃避负担而出当之土地，契约期满后应准其清理，契约期限未满者，须候契约期满后方能收回，如无约者应从一般典当三年为满的习惯，到期方能收回。以上土地原主赎回后，招租或雇工耕种，承当人如无法生活有优先承租或承雇权。

未实现减租者，仍须最高不过三七五原则下实行二五减租另立新约。

地主将土地出卖或出佃时，原佃户有优先购买土地或租佃权。

2. 钱租问题：

钱租系地主为经营高利贷与商业或操纵粮价的结果，今食粮价高，吃亏系其自找（过去粮价大跌时，佃户吃亏很大）。

但今日因粮价与过去悬殊过大，同时国家负担问题上某些地主亦确有困难，因此钱主问题须适当解决。

如租约期限相当长者，则地主要求，佃农自愿的条件下，经政府与农会调解，双方协议下，可酌予增加（并不一定必须改为粮租或半粮半钱）另立新约。

短期即将期满，则满后再议，或酌予增加租价后另立新约，重订期限及租价（以略增租价的条件换取租佃期限的延长）。

契约期满，重订新约时，不能强制地主照原来钱租计，可在双方协订下酌予改订。

3. 关于汉奸及逃亡地主财产问题。

罪大恶极之大汉奸财产经群众要求、地委及专署以上批准，

方可没收，不应将一切汉奸财产均行没收。

反共顽固分子，不论罪恶如何，勾结日寇有无证据，在其未公开投敌前，其财产均不能没收。即使公开投敌后，亦只没收其主要财产。

伪军之财产概不没收，全家逃亡其财产无人经管者，由政府暂为代管，以低价租与抗属或贫民。其反正或其家属反来时即发还之。

逃亡敌区之地主，其家中财产无人经管者，亦可由政府暂为代管，其办法与前同，保障其所有权。本主返回即归还之。

4． 关于村中公地及没收之汉奸财产或代管财产，其管理权属于政府，不属于农会。

（丁）劳资问题

这一时期已将其尖锐的关系改善很多，如过高改善待遇，供给衣鞋与雇主同等伙食，袭学八小时工作制及强迫雇主订立条约，强迫雇用工人，不积极生产等现象，基本上已经纠正。但生产热忱的提高还是不够的。今后应注意：

1．提高工人生产积极性，尊重劳动契约，教育工人，提高其政治水平，了解暂时与永久，局部与全体利益两者之关系。

2． 工业部门实行十小时工作制问题，在工会中进行讨论，逐渐由其工人自愿延长工作时间至十小时，不应以强迫命令执行。

3． 最低限度工资应根据各地具体情况决定，一般的所能养活一人至一个半人的生活为标准。应使得一方面工人能够维持生活，另一方面也要使得资本家的经营能够继续发展，（如弄到资本家无利可图，生产歇业，工人亦将失业，边区生产受到影响，结果是两败具伤）。因此工人生活改善要联系到工商业的发展，要适合于增加抗战生产与战争需要。

4. 劳资仲裁机关问题。工会是工人阶级的阶级组织，不应做为劳资仲裁机关。劳资仲裁机关应由各级政府负责组织（如村中由调解委员会及生产委员会负责），约集劳资双方参加，劳资纠纷应由仲裁机关负责解决。

5. 劳动契约订立期间应在清明节前后，订约自由与遵守契约的精神必须坚持，在政府劳动保护的法定范围内，双方自由协商。订约时不能超过法定之外，强制对方，或是订约后任何一方不得无理违约。

6. 工会的性质与任务。

工会是工人的职业组织，保护工人的日常利益。

工会是工人参加社会活动的组织。

工会是在政治上文化上军事上教育自己的组织。

在公营企业中，工会是发展生产，保障生产计划的完成提高生产质量的组织。工会有其组织上的独立性。但工厂的行政管理，工会亦不能干涉。双方任务上的不同，但应很好的配合。目前许多公营的企业中，对待工人对立的态度与工会不积极保护生产都是不对的（许多公产企业生产率极低的现象严重存在，必须彻底纠正）。在私人企业中力应提高生产的劳动纪律。

（戌）民主主义工作精神与工作作风问题

1.是巩固广大统一战线的基本条件

这一精神的养成，民主作风愈发扬，才愈能发扬群众的自动性与积极性，才愈能使其同盟者心悦诚服的与我们合作，才能使广大的群众和社会阶级阶层更紧密的联合起来，因而也愈能使坏分子在群众中陷于孤立。

由于双十纲领的颁布与执行的结果，各阶级的利益已得到了调节，今天要使统一战线更加扩大与巩固起来，发扬这一精神有着决定的意义。

2． 必须彻底肃清包办代替，强迫命令的现象。

要使得一切同盟者能够与我们共同行动，则一切问题必须经过共同协商，共同决定，这样才能够使得这一决定成为大家自己的决定，人人都会觉得这事情就是自己的事情，才能使得大家诚心诚意地与我们来共同遵守共同实行，大家才能自愿的把各自行动约束在共同的决定中。因此一切问题的进行，必须经过大多数，取决于大多数。

因此首先必须克服那种一旦大权在手就目中无人的高慢的宗派主义，这种人极不虚心，瞧不起同盟者，一切事情不向别人解释，更不与别人协商，不征求同盟者的意见与批评，凡事一意孤行，把“说服”了解成为我“说”你“服”，由党团代替一切来命令同盟者，命令群众。或是这些人高高在上，不关心群众的切身的痛苦，不照顾同盟者的利益，只凭着主观愿望来强迫别人。这样必然使得群众或同盟者脱离了我们，自陷于孤立。即使决定本身是对的，符合于同盟者或群众的利益的，如不依靠他们自己的经验，依靠他们的自愿，也会使得别人引起反感与不满。他们都将要感到自己无地位，为人“利用”，替别人“捧场”的苦闷，这样是不会把群众的自动性与积极性发扬起来的，也不会使同盟者心悦诚服与我们合作的，反倒使得给顽固分子以拉拢、分化、孤立我们以有利的机会（如某些民意机关或士绅座谈会，平时不开会，遇有须要大家发宣言的时候，就召集开会了，会议中也很少解决大家的切身问题，就使得人家有“平时不烧香，急时抱佛脚”之感觉）。其次要反对害怕与别人接融的闭关自守现象，这些人不敢面对着极其复杂的统一战线的环境，不敢接融复杂社会的各阶级阶层，惧怕人家提出和自己不同的意见，不愿艰苦的耐心的向别人作解释，不敢和人家在大庭广众之下进行辩论，不敢运用批评的武器，不敢进行必要的斗争。这些人生怕自

已一深入群众，深入到社会的各阶层中就不能“自由活动”，生怕自己为同盟者为群众所提出的千千万万个困难，而急待解决的问题所苦恼，生怕为群众或同盟者极端参差不齐的觉悟程度，把自己“先锋队的觉悟”拉扯着，“阻碍”着自己的“前进”，生怕在知道这些人发生了密切的关系以后把自己的手足束缚起来，不能“从心所欲”，因而这些人宁愿把自己和广大的群众和社会的各阶层隔绝起来，躲在“高楼”上来闭门自守，宁愿关起门来，空喊口号，背诵决议。因此这些人，把党团代替了统一战线的民主，用包办代替了斗争，死抱住了政民联席会议来代替实现了三三制的民意机关，或是不积极去实行“三三制”，不敢大胆的提拔非党干部。不敢征求与启发群众或同盟者的意见，或是不敢把自己的主张在群众中在同盟者中展开热烈讨论。因为他们怕复杂怕麻烦，他们所爱好的是“简单”是“省事”。

3．但这决不是说共产党员深入到群众，深入到社会各阶层中去随波逐流而放弃党的独立性，放弃党在群众中在统一战线中的领导作用。

显然的党的领导作用决不是盛气凌人或是闭门自守中所能实现的，那只是脱离群众的包办代替。相反地民主主义的工作精神与工作作风愈能发扬，愈能尊重群众，尊重同盟者的主张，愈能尊重大家的共同利益，则党愈能与群众与同盟者联系的更密切，党的正确主张愈能为群众及同盟者所采纳，也就愈能暴露出顽固分子的真面目，因而党的领导也愈有保证。

因此提高党性，并不仅仅是有了坚定的阶级立场就够了（当然这是极其重要的一方面），还要懂得处在极其复杂的环境中，具有领导着最大多数人民实行党当时所提出具体任务所需要的曲折进退的方法。“两方面具备，才能算是一个好的干部”。

所以说党性就是“坚定的阶级性与灵活的策略性有机的融

合”，也就是极端忠于共产主义的理论与灵活实际随机应变曲折进退的才能的融合。

因此也就是“高度发展了的阶级自觉性”。

4． 但民主主义的工作精神与工作作风的发扬也决不是说使统一战线内部更加松懈与更加散漫起来，成为无政府的状态，如个别地区坏分子借口民主不担负抗战勤务或抗战负担，又如顽固分子借口民主，任意违反政府法令向基本群众进攻，破坏基本群众已得利益。相反地，民主精神与作风的发扬，更使得社会各阶级阶层，在抗日民主政府的秩序下更能够共同“奉公守法”，力量更能够集中。因此在阶级平等在阶级合作的基础之上要更善于进行合法的斗争，我们应该成为遵守抗日民主政权法令的模范，因而我们有理由要求同盟者来共同遵守政府的法令，在抗日民主政权的秩序下把统一战线内部的阶级斗争约束在合法的范围之内。

对于顽固分子向基本群众进行无理的违法的反攻时，坚决的给以有理的合法的回击。因此在与顽固分子进行斗争时，除了争取与斗争外，在其违法时，应有行政上法律的制裁来配合。这样才能使得基本群众依法得到保障，击破顽固分子的反攻。

必须把政府法令所规定了的最低国民的义务（如抗战勤务、国民教育、国家纳税等）与其他一般群众工作和动员工作区别起来。凡属于最低国民义务者，除必要的政治动员外，可以由政府以行政力量执行之（行政力量就是在民主的基础上集中起来的带有强制性的力量）。这样就不致于使坏分子借口民主而不担负国民的最低义务。

5． 最后民主主义的工作精神与工作作风的发扬还没有建筑在深入的切实的工作的基础之上。

应需要深入的、切实的健全巩固下层的基本组织（政权的群

众团体的），切实健全公民小组与团体会员的组织生活，加强自下而上的工作方式，使之与自上而下的方式密切配合起来，把政权工作与群众工作密切配合起来。使自下而上产生的政权在自上而下的推动法令与政策时，能取得群众团体及公民小组自下而上的发动起来，保证法令与政策的贯彻执行。

（己）三三制问题

1. 必须严格保证“三三制”的执行。

但在区村执行机关中（区公所村公所），由于地主资产阶级丰富统治历史及老练的社会经验，我们区村同志一般经验较少，战争环境残酷等原因，主要负责人应争取优秀的党员充任，但在基本上不应违反三三制的精神。

2. 今日中心是“三三制”的实际运用问题。

克服政民联席会代替民意机关的现象，群众团体保证政令的执行，主要的是发动其会员自下而上的在公民小组中在代表会中来保证。包办现象必须彻底纠正。

人民政府监督与领导是通过各级民意机关而体现。

努力提高民意机关的威信与作用。（以下略）

《战线》第57期1941年4月15日

全面彻底的实现双十纲领*

（一九四一年二月）

刘澜涛

甲、双十纲领是边区抗日民族统一战线发展的新时期：双十纲领是晋察冀边区三年来伟大斗争的反映（它不是依靠于我们主观的愿望或想象，而是边区实际斗争科学的总结）；是党中央抗日民族统一战线在边区的地方化和具体化的结晶；是目前边区全党工作的总方向和检查工作的总尺度。它是为了巩固发展边区统一战线从政治上经济上保障工农劳苦群众生活的改善，是为了保证边区有顽强健康的长期持久性而发布的。双十纲领的发布，使边区抗日民族统一战线，发展到了一个新的时期。

乙、五个月来（一九四〇年九月到一九四一年一月）双十纲领在各地、各阶级、阶层中的一般反映（材料极不完全）：

由于双十纲领是代表着各个抗日阶级阶层的利益，代表着我区敌占区和游击区一切抗日同胞的利益，代表着一切抗日老年、青年、儿童和一切抗日男女的利益。因之，对纲领的反映，也是多方面的，主要的归纳起来可分作下列三类：

拥护赞成的；观望怀疑的；曲解造谣反攻的。兹就党内外已

---

* 本文是刘澜涛1941年2月在中共晋察冀北岳区党委扩大干部会议上报告提纲的一部分。

有材料转述如下：

（1）拥护赞成的：

1. 广大的工人农民及小资产阶级和知识分子，表示热烈的拥护双十纲领。以各种形式散发的三十万份以上的双十纲领均发出，工农基本群众捧阅传读爱护保存。千余个机关团体函电纷飞一致拥护，数十万人联名拥护，这些实例，即可概见一般。

工人对半实物工资表示拥护。因为在物价飞涨，粮食价格波动过大的战争环境下，对工人生活的保障是很大的。

盂县工人把双十纲领第十三条（关于工人的）写成对联和标语，贴满街院，使之家喻户晓。

定县一般觉悟较高的工人说："生活改善了，又不失业真不错。"定县在双十纲领颁布后，有两千余雇工失业而又复业。

觉悟的农民说："一面改善生活，一面巩固统一战线，交了租可以雇住地主的生活，这是应该的。这样地主愿意出佃，我们也有地种"（四分区）。

在四分区一千余人的小学教员训练班中，一般的都赞成双十纲领，即在国民党员占优势的×县小学教员训练班中，大家对国共两党的纲领经过民主讨论后，全部赞助我们的双十纲领。

不少青年称赞双十纲领为"幸福纲领"。妇女赞成"反对买卖婚姻"，及婚姻自主及产前产后的休息。有许多地方妇女结婚，以回忆形式代替了坐花轿骑毛驴。自由恋爱之风日盛，结婚离婚者激增。盂县儿童说："好好学习双十纲领，就能打胜日本"。

完县逃亡敌占区一百三十余基督教青年知识分子，近日回来者八九十人。各县青年学生及小学教师，要求工作自愿自动为国服务者，日益加多。并称双十纲领为"治国纲领"。徐水等地敌占区知识分子要求到边区来，完县青救会争取了游离知识分子二

百余人到抗日工作中来。

2. 一般抗日的地主资产阶级、士绅名流及友党人士，皆一致表示拥护双十纲领。

他们说："共产党真有人才，什么都想到了，从入坟墓的到肚子里的（即老年到婴儿）都顾及到了。"

"双十纲领公布后，才有我们的世界了，我们又有活头了。"（五台士绅座谈会）

×县大地主把双十纲领带到北平去，动员留居本市地主回边区，该地主本人并拟以巨资投入边区工业生产上来。

地主一般的重视自己的财产了。生活不象以往那样浪费。治家理田者日见增多。

地主对双十纲领特别重视，贴在家里边教子弟，并在街上公开讲说，有的把双十纲领背得很熟（作为保护自己利益之武器）。

定北某些地主说："双十纲领很好，而且一定能够贯彻实行，因为八路军向来不说假话，说到哪里，做到哪里。"

徐水自双十纲领发布后，逃亡地主回来者百余户；灵邱归来者三十余户；×县有四十顷（四千亩）良田的地主正拟返回。阎锡山派人回来料理私产；易县昔宋哲元之秘书长返家料理。其他阜平、平山、灵寿各地逃亡地主回来者也时有所闻。

代县士绅座谈中，由敌占区归来地主说："过去不知政府法令，今天我看到了双十纲领，以后即便杀头，我也不到敌区去了"。言之沉痛落泪。

盂县由敌占区逃回地主说："在太原有人说边区出了双十纲领，一切变好了，所以我就回来了，还有不少地主将随后回来。"这些地主一提到双十纲领就眼笑眉开。

某地地主说："这可有头啦，以后即有纲领，而且也有了生

产财产的保障，还是八路军讲理。”

盂县地主说：“村公所尽帝国主义把持，连说话权也没有，双十纲领颁布了，一切就要好了”。有的地方打官司的多了（平山短期内有百余案地主关于土地的诉状）。

易县等地，富有者开始投资，工商业较前活跃了（造纸厂等）。

地主士绅在社会地位提高了，因之它们也积极活动了（如灵寿县某大地主自动组织宣传队实行选举，涞源某年过五旬之老地主，爬山越岭参加涞灵战役等）。

边区友党某负责人，承认我们的双十纲领，比他们的建国纲领好得多，希望我们多多印发。

×县国民党员曾×是杨爱源秘书，原在村中表现甚为不好。双十纲领颁布后，他在士绅座谈会上提出拥护双十纲领，并亲自在粉墙上楷写双十纲领。

平山某学校中友党党员，经过深刻研究讨论双十纲领，向学校当局表示其往昔之错误，自愿脱党并极诚恳的表示双十纲领是真正巩固团结，巩固统一战线的，边区国民党的竞选纲领是太草率而不着实际了。

平定平山等地国民党部及国民党员纷纷致电分局，表示拥护，有的并真诚的要求我们帮助指导。

3. 不少据点内汉奸伪组织出来找我们接头，努力找自新之路，并有给我们送子弹物品，订立“友好”关系的。有的“汉奸”看到双十纲领抱头大哭，痛改前非，祈求原谅。

大批误入歧途的分子，纷纷自首，坦白承认过去的错误，愿在政府领导下团结抗战。计阜平、行唐、曲阳即有一百六十三人自首（新民会，新国民党等）。去年总公安局统计，受双十纲领感召而释放者，达一千八百六十八人。

伪军在双十纲领感召和影响下起了变化，雁北广灵大批伪军反正，曲阳伪军动摇，×县伪军派其父以毛驴偷送子弹数百粒给我们。有些伪军家属因受到感动而好转，有的认为伪军不光荣，并动摇其子弟反正，收获甚大。某县伪军二名看到双十纲领拖枪跑回，交枪返里务农等。

4．五台喇嘛和尚及易县满人（易县县议会议长为满人），与当地回民都发表了衷心拥护双十纲领的通电。五台喇嘛在座谈会上说："根据双十纲领我们保证二五减租，但减租后佃户也必须交租。"

一般商人因受到双十纲领影响，对边区更加关怀。特别因为境内贸易自由（查路条时不受到苛刻限制），货币流通，表示满意。

（2）表示观望怀疑的（有恶意的，有些是由于不了解）。

1．地主老财方面：

"双十纲领定的办法倒好，但下边往往说要适合当地环境，要灵活运用，一灵活应用就灵活的大变了"。

五台某地主对我村干部说："这双十纲领是很好，不过上边老是这样说，下边的人就不是这样做了"。

晋东北等地不少地主说："纲领是好，就怕不好好的执行"；有的说："双十纲领恐怕是共产党要手腕"。

"双十纲领是上边下来的，下边未必能够执行，只怕是成为纸上谈兵"。

"双十纲领是软办法，新花样，换汤不换药"；"双十纲领是'黄土纲领'"（意指一钱不值）；"共产党上层好下层不好，因之，实现恐无望"。

"现在还是今天摊派明天慰劳，双十纲领说废除一切捐税，以今观之，双十纲领仍为纸上谈兵"。

2. 基本群众方面——

一般觉悟不够的工人，特别是双十纲领颁布后，在雇主乘机反攻下失业的工人，对双十纲领不拥护与执行。有的说：双十纲领，所载的条文又不如以前那个好了，有的甚至说："双十纲领不是改善工人生活，而是增加工人苦恼，向人家让步了"。许多工人对双十纲领不表示意见，由于过去工会方式不好，而在双十纲领颁布后，失业工人说："这回把我们强制住了，今后没有工做只有失业吧"。个别工人反映"双十纲领颁布后，世界又完了，只是给地主们谋幸福"。

一部分农民因为没有"永佃权"认为土地没有了保障，对双十纲领表示不满。

有不少下层干部说，双十纲领是宣传纲领，是共产党发的，尚未成为边区政府法令，暂时不执行。

有些下层干部认为双十纲领一执行一切工作就没办法了，不敢向外宣传；有些我们的同志当地主老财对双十纲领怀疑时，表示无能解释，表示自己对双十纲领动摇怀疑。

一些下层工作人员认为以后不能打骂罚款表示无办法，悲观失望，甚至有请假回家，交印不干者。

3. 曲解造谣反攻的：

曲解造谣者。某村地主说："双十纲领公布后土地有了所有权，佃地收回，不让那帮坏小子们种了"。×村自卫队员（坏分子）说："一切都是自愿，自卫队也是自愿的，强迫不行"……。

有的说"国共磨擦太厉害，共产党怕了，所以颁布了双十纲领"；有的造谣说："边区共产党犯了错误，蒋介石给毛泽东打了电报，他们怕了，所以出了双十纲领"；有的说："中共"是中国共产党，"中央"是中央政府，因此说："双十纲领是国共

两党各出十条)"这是反共顽固分子普遍统一的对外宣传要旨）。

有的说“共产党不实行双十纲领不行，国民党势力太大了”。

地主欺骗农民说：“双十纲领已出来，叫我们收回土地”，并给佃户看双十纲领，佃户无法只得把地交了。

故意曲解双十纲领中的反对早婚为不许结婚，因之一般群众恐慌，纷纷结婚，有的不到结婚年龄，在黑天半夜偷偷结婚（行唐一区，一天结婚者达百余对），有的说：“一夫一妻制太约束人了，没有儿子想再娶一个也不行”。

有的说：“双十纲领很好，过去他们都错了，为了维持人心，才发表双十纲领”。

拿双十纲领向劳苦大众说：“现在又恢复了以前的境界，你们以后不要再张牙舞爪的叫了，一切又听我们”。

雇主说：“工会没有势力了，县工会主任被押起来了，工会取消了，以米代价不行了。”

“什么叫说服，你说我不服，看你怎么办，有双十纲领呢？”有些坏分子不愿在自卫队服务说：“我不去看他们怎么样，现在他们不敢不保障人权”。

未能把地无理收回的地主说：“双十纲领只是口头上的，不实行，和以前没有两样”。

平山某区地主因抗交公粮被押，他说区公所不保证人权。汉奸嫌疑犯分子说：“双十纲领保障人权，犯了错误区政府不敢处理，现在我们就当了汉奸，八路军也无办法，因为他们要保障人权”。平山某地主威吓佃户说：“你若不交地，中央军来了不但收回土地，而且要打倒你”。

关于结婚离婚问题，因一个国民党员离婚条件不合，区政府未批准，他到处说：“双十纲领只是说，而不实行”。国民党顽

固分子挑拨一个四十多岁的妇女到娘家去继承财产，他娘家正是一个区级干部，现在打官司打到平山县政府去了。挑拨抗属说：“你丈夫听说阵亡了，你快再找一个吧”。

有的说：“三三制是假的，民兵中也要实行三三制”。

平山某村在反共顽固分子挑拨下，某妇救会员，不做妇救会分配给的鞋子，说是产前产后休假五星期。后来一看，这个妇女并没有怀孕，是衣服内藏一个瓢（可耻的捣乱）。

在自卫队集合抬担架时，顽固分子说：“先表决一下”，队长不同意，他说“队长不讲民主，不实行双十纲领”。把“反对溺婴”解释为保护私生子；因之，有些地区寡妇大姑娘大量生产私生子，有些妇救会和青抗先锣鼓喧天，送红鸡子，名曰“实行双十纲领”。

有的人说：“既然主张保护私生子（指的“反对溺婴”）又主张一夫一妻制，是前后矛盾”。

“双十纲领是共产党投降国民党中央军的证明，共产党向资产阶级地主投降了、妥协了”（这是托派的无耻造谣）。

佛教会（汉奸组织）利用言论自由也公开宣传其汉奸理论，有的汉奸说：“我们现在到日本和八路军两方面都可以混了，八路军现在也保障人权了”。有人有计划的做“巧汉奸”（即一方为日寇作点事，一方又不致处死刑）。

乘机解雇收地而进行反攻者（反攻者不一定是顽固分子）。如：

①解雇长工

借口契约自由，大批解雇雇工，这一现象各县都在发生，相当普遍；

有些雇主说：“双十纲领颁布了，工人没有优先权，咱愿雇就雇，不愿雇就不雇”。

有的雇主说：“工人工资太大，一年不够他吃，雇长工不如雇短工，短工不出差”，以威胁工人。

雇主对工人说：“双十纲领出来我们‘自愿’不雇了，如果你愿意做，今后就不要再听工会那般坏小子们的话了”。由于雇主大批解雇，工人失业，雇主号召谁工资少，作活多就雇谁，这样使工人自己互相争夺，发生矛盾。

某些顽固分子对雇主说：“不要雇长工要雇短工，一方可以省钱，一方可以不出差，更省去半实物工资，这是一举三得”。

有的地方雇主以压力解雇，然后偷订私约，廉价召雇。

②收回土地

平山××地主说：“双十纲领公布后，土地有了所有权，佃地要收回，不要那些坏小子们种了”。

地主收地，农会解释说应顾及佃户生活困难，他们说：“双十纲领是做什么的，不叫收回可不行”。

有些地主把租地、半租地、佃地都收回，并说双十纲领规定双方自愿，我有这种权利。有些地主说：“双十纲领颁布后，我要收回土地，改善我的生活”，“他们现在不敢胡闹了，我们可以根据双十纲领第七条，将土地收回。任何一方都有解约之权，而现在要实际行动，把地收回，结算账目，集齐土地，重新改佃别人”。

平山有些地主把地收回，租给地痞流氓，利用地痞流氓来反对我们；有些地主把地秘密借给别人种，或以很少的钱出当，以避免统一累进税。有些地主无理收地，佃户不肯，他到政府告状，说：“坚决拥护双十纲领”。有些地主说：“双十纲领要我收地，你不让收不行”；有的地主把土地收回后，廉价出当，以引起农民争地的斗争。平山×村将已种麦地收回二十余亩，并要到专区去打官司，群众十分不满。好多地主用双十纲领的

话，以压制农民，安然收地，使佃户无话可说，承认是“双方自愿”。

有的地主收租用大斗，并逼交小米，有的连二五减租也不实行了。

（4）党员和干部中的反映（党内一般是热烈拥护双十纲领的）。

县级以上的干部，一般的都真实的认识了双十纲领的重要性，并依此检查与布置工作，认为工作有了更具体的准绳。区级干部一般说，双十纲领认识极不深刻，甚至有故意消极怠工藉故拒绝执行者。

如认为双十纲领只是宣传一下就了事，主要的是为和缓尖锐的阶级斗争，麻痹地主，即使执行也不能全部执行，因为边区发展不平衡，故须灵活运用（打折扣）。

个别党员认为党的路线越来越右了，甚至有些党员说：“是否上级叛变了，说的话完全适合地主老财的口味”。

有些政治不开展的老同志说：“整天说将来共产主义分粮吃大户，现在尚未见到实行，倒是颁布了双十纲领，这可不是我们的世界了，我们今后只有给人家当‘孝子’了”；有的看到双十纲领气愤愤的说“好！我们等着给人家当最下贱的奴隶吧！”

有的同志说：“双十纲领颁布了，顽固分子无法处理”，“假若全部实行双十纲领，地主老财一定抬头，我们工作必然塌台”；有的同志对汉奸及顽固反共捣乱分子表示无法，有的同志说：“双十纲领带来了连串的困难，真急死人”；有说的：“双十纲领是“紧箍咒”（即被捆束）。

有的同志说“双十纲领是共产党颁布的不是边府发布的，边区参议会尚未通过，暂不实行！”

对地主无原则的让步，如自动减租，自动与雇主订立早起

晚睡，作活背粪筐，不作任何要求的合同。某些村干部自动为地主收地、收租，对顽固分子的进攻表示无能，对失业工人表示无法解决，汉奸横行不敢打，甚至工会高级领导机关提出“工人帮助资本家发展”，把工会变为劳资仲裁机关等。

有的同志片面的断章取义的了解双十纲领，查字典式的各找自己便利的条文，不能全面研究实行双十纲领。

×地区武委会主任，因不能再打骂，而“交印不干”。甚至有些负责同志也认为“三句好话不如一马棒。”

有的同志为了证明其过去错误“政策”的正确，故意消极怠工，丧失工农阵地。有的乘着双十纲领尚未实行，迎头赶上去，加紧随便打人骂人，罚款胡来。曲阳一个干部说：“双十纲领不让老子打骂人，老子吊吊你看行不行”。此外还有人以罚跪及以“受训”代替关禁闭者。

党内还浓厚的残存着只是形式上、口头上拥护双十纲领，实际上则在破坏双十纲领的不正确现象，这种对双十纲领的两面派态度，是极其有害的。

丙，伟大的成绩和宝贵的教训：

（1）双十纲领颁布后，边区内部各抗日阶级阶层的关系是有了显著的变动，过去那种尖锐的阶级斗争形式，军阀主义的残余，官僚主义，强迫命令的作风，一般的有了纠正。我党我军的政治影响是空前增高了，抗日的地主士绅和资本家是更加接近边区了。边区的民主政权中，除共产党外，其它的进步分子和中间分子大大的增加了（如易县三百八十四个区代表中，共产党员占百分之二十七，余皆为一般的进步分子中间分子。如唐县六十四个县议员中共产党员占百分之三十九，其他进步分子占百分之三十五和百分之二十五强。完县四十四个县议员中，共产党占十五人，其他进步分子中间分子共占十七人等）。边区人民的政治

水平（特别是在实践中统一战线教育）是大大提高了。汉奸敌伪活动的社会基础是削弱了，顽固分子更加孤立与分化了。党员干部对策略上的了解和对党的各种政策的体会与认识是前进了一大步，因此，边区的巩固亦与往昔大不相同。这是双十纲领收到的伟大成绩，这完全可以证明，只有共产党才是对民族对人民最关心最负责任的，因而他们的方针和路线也是唯一正确的。

虽然如此，过去统一战线工作中的强迫命令，仗势欺人，爱包办，喜垄断，宁左不右，好大喜功，只是直线不走曲路的残余，还是十分浓厚的存在着，在个别地区，还在发展中，严格纠正这些现象，还是时刻不能放松的。另一方面统一战线中公开表现出来的右倾危险，也必须尖锐的注意防止和纠正。“左”倾右倾都是错误的。

（2）目前执行双十纲领所感到的困难障碍和反攻与破坏。我们在双十纲领颁布时，就清楚指出了的。我们曾指出：“首先那些存在于部分党员和不少基本群众中狭隘的‘宗派主义’，就是那种只顾眼前不顾将来，只看一点，不看全面的农民式的观点，那种好痛快干脆，喜欢清一色，爱走直线，不走弯路，和自高自大的小资产阶级意识，会表示不满和反对。其次，顽固分子特务奸细，必然从各个方面用各色各样的方式，来破坏这一纲领之实现。他们必然会污蔑党的纲领，曲解党的纲领，他们必然是阳奉阴违，实际上抵制这个纲领的实行，……这些地主资产阶级分子……乘机反攻，来企图挽回他们已失去的‘反动优势’来打击我们的基本群众和党员干部。第三，托派匪帮必然会以“左”的方面来攻击与破坏这个纲领。第四……结婚离婚的独立自主……并明白规定妇女财产继承权……落后和破坏分子的不满与阻挠实际执行中的斗争与纠纷，势不可免”（详见《战地》四十三期《克服一切困难彻底实行双十纲领》）。

因之，目前各地所遇到的困难，所发生的暂时的混乱，及某些失常现象，是不可免的。用不着大惊小怪。这些困难在长期斗争与教育的过程中，是完全可以战胜和克服的。革命者本来就是变革世界的，当然只有我们能予先指出，并及时注意解决克服这些困难，双十纲领的全面的彻底的实现，才有可能。所以，不是双十纲领带来了困难，而正是双十纲领克服了困难，和挽救了某些边区的“危机”。否则假使没有双十纲领则困难必然会更多，且会无法克服，以致摧毁了我们的阵地。

（3）举手赞成双十纲领，口头称扬双十纲领，通电拥护双十纲领，这仅仅是拥护双十纲领的初步表现（而且是没有丝毫决定意义的初步表现）。一个共产党员，如觉得这样就是真正的拥护双十纲领，那就是一个十足的官僚主义者。行动与决议的完全一致，是我党的特点，一切党内执行双十纲领的两面派，都是非常有害的。一切阳奉阴违，消极怠工，特别在群众面前仍然宣布政府无命令即不执行双十纲领的现象，是绝不能再允许的。

有些地区基本群众，拥护双十纲领表示不很热烈，这是一个过程。党的一种主张，必须要在群众实际斗争中，日常生活中，经过其亲身体验，他们才能衷心相信，并不惜任何牺牲，而求其实现。不能要求群众还没有彻底了解时，即要他们彻底的衷心拥护。也不能以先锋队的尺度，来测量一般群众。任何强迫命令，都是错误的危险的。

必须把双十纲领的教育与党的基本教育联系起来，双十纲领是党在边区的阶政立场，正如抗日民族统一战线是党今天的阶级立场一样。我们要把党组织的严密性与广泛的统一战线工作区分开又密切联系起来。

（4）双十纲领全面的彻底执行，是和边区统一战线中阶级立场的转化，及“联合与斗争”的发展规律是分不开的。

边区一般政权在开始成立时，地主豪绅占有相当势力，或完全为其把持。后经村区民主选举，各级干部健全，逐渐由革命的新兴力量代替了豪绅地主的优势。有的地区甚至走到了独占和清一色。双十纲领则根据中央三三制的指示，使阶级合作与阶级平等的民主政权之实质，更加明显（既非国民党一党专政也非共党一党专政）。

边区未成立前，一般农民皆受重租大利盘剥。因之，开始强调二五减租一分减息。以后农民日益醒觉，农民团结组织力量日益强大，租息大部依法减了。但又发生不少不交租付息等严重问题。双十纲领规定，一方依约减租减息，同时亦必须依约交租付息，把这个矛盾适当解决了。

开始工人生活十分痛苦，强调改善工人生活，加资减时，为增加十分之一的工资而斗争，是必须的。以后，工人团结组织力量日益强大，工资达到了相当高的数目，工时有时减到影响生产的程度，双十纲领则指出一方面要改善工人生活，一方面又要增加生产，提高劳动纪律，增强劳资团结，把这种矛盾统一起来。

边区财政开始多平均摊派，以后不少地区短时期内又过分集中于地主富有者身上，双十纲领以统一累进税的更合理的税制，来健全和巩固了边区财政。

人权问题也是如此。过去别人压迫我们，我们处于无权的在野的地位，中间经过民主选举工农翻过身来，有些地区发展到无理的压迫他人。双十纲领以保障人权和镇压汉奸的统一，巩固了边区的治安，发扬了新民主主义的革命政治精神。

当然各种问题都在发展，真理是具体的，边区各种建设大体上是经历着上述三个阶段（自然不能机械划分，把什么都用这个公式来套）。但必须知道这三个发展阶段，也是不平衡的，不一

致的。如有的地区，减租减的太“过火”，有的地区则尚未执行二五减租；有的地区的区村政权为工农“独占”，另外的一些地区则仍为豪绅地主所把持。克服这些不平衡不一致，仍为当前的重要任务。

这样，双十纲领为边区发展的新阶段，就十分明显了。

（5）“地主资产阶级，不会不战而降的”，“对待同盟者如同对待敌人一样”。我们应有如此警觉。一部分顽固地主之反对我们，是无疑的。尤其在目前国民党准备与我们完全分裂“茂林惨案”发生以后，边区的某些同盟者，也正在蠢蠢欲动，但我们必须清楚看到，我党我军为边区的组织者领导者，边区为我们长期的抗日反汉奸的革命阵地（我们取得了优势的革命阵地），因之，以双十纲领，这一民族斗争阶级斗争的有利武器（把双十纲领看成消极退让的东西是不对的）来麻痹地主阶级提高基本群众的政治觉悟，战胜日寇汉奸，是为了统一战线，为了全边区的抗日同胞，因而也是为了我们无产阶级，为了我们共产党。有些地方把双十纲领变为地主资产阶级打击我们的武器，那是不行的，要很好的检查。

因之实行双十纲领必须是主动的，积极的，绝不能是被迫起而应战。党的政策，一旦为群众所掌握，即会成为巨大的物质力量。各种反映都应客观的加以分析，来决定自己的对策。

（6）彻底实现双十纲领，必须把顽固地主资产阶级和落后势力向工人、农民、青年、妇女的反攻与进攻，分析清楚，决定办法。应以民主合法平等的群众斗争，与法律的行政的力量，协同解决之。不打退这一反攻与进攻，双十纲领就不能实现，我们就会失掉广大群众。同时，必须反对基本群众方面，不顾大体看不到革命的永久利益而津津于日常利益，眼前便宜，以致对双十纲领取消极怠工，敷衍塞责，拒绝执行的“自害政策”。一切无

原则的向地主老财让步（右倾），与超统一战线的经济政治斗争（左倾），都是使双十纲领不能实现，使工农自己害了自己（自打自）。所有这些偏“左”偏“右”的现象，均应彻底纠正。

（7）边区党是执政的共产党，它在群众中有极高的政治威信。因而，双十纲领，在今天实际上已成为全边区人民的行动纲领，但其宣传解释、教育执行之普遍深入程度，是非常不够并且也是十分不平衡的（如×县群众甚至不少区村干部尚不知双十纲领为何物），这是极需克服的。

正因为双十纲领已成为边区全体人民的行动纲领，对于捣乱破坏双十纲领分子的正确处理，也就成为边区全体人民自己的任务。关于一般落后群众及偶然违反双十纲领者，主要的应采取耐心的政治教育，和进行适当的斗争。对于有意捣乱者，则必须采取政治争取，与行政处理的办法。总之，政治说服与行政处理，民主教育与适当斗争，自上而下与自下而上的公开合法平等的群众斗争，与法律行政的处理密切配合，是克服边区内部执行双十纲领困难的主要方式。单纯的行政命令，必然走到脱离群众的官僚主义。只有民主而无行政与斗争，则必为捣乱顽固分子所利用（如抬担架要民主表决等），以遂其破坏阴谋。

只有全面彻底的实现双十纲领，才是正确的执行党的政策。全党同志必须把保护党的主义与主张，更看的珍贵些。

《战线》第57期 1941年4月15日

坚决执行中央关于参加经济和术技工作的决定

（一九四一年六月十五日）

大　章

五月一日中央颁布了关于参加经济和技术工作的决定。这一决定的意义，对于华北党在推动经济建设，提高与培养各式各样的技术干部上，是具有非常重大作用，值得我们深刻研究讨论与坚决执行的。

为什么中央这一决定，不在过去，而在目前这样明确具体的提出来呢？究竟中央这一决定的重大意义在什么地方呢？以及我们华北党应该怎样来了解研究与执行这一决定呢？在我个人想来，中央这一决定，是根据于目前主客观紧急需要而提出的。如果我们能给以深刻的研究及坚决执行，它一定能帮助我们华北党解决许多问题，和纠正我们在经济建设，技术干部的培养，动员与运用中，各种各样的不正确的倾向。

在客观方面，首先是由于党的力量的发展。目前它所处的地位，已经不是抗战前那样狭小范围的，秘密的地下党了。它目前不仅掌握了几十万抗日的革命武装，而且在实质上，它领导了华北敌后许多抗日根据地的抗日民主政权，而这些抗日民主政权，不特它的工作范围是极其广泛的，要支持战争，领导人民参加抗战，供给抗日军民一切需要，而且这些抗日民主政权的建立，很少旧的政权干部可资利用，它差不多完全是崭新创造起来的，因

此目前党领导的工作范围，是空前未有的扩大了。它在目前所需要的干部与人材，不仅是军事与政治方面的，而且同样也需要大批关于财政、经济、贸易、税收、工农业生产、合作社事业等方面建设的干部，以及各式各样的专家、学者、工程师、大学教授等，具有高等知识的人材。因为没有这样大批人材，即无法领导目前这样广泛的工作范围，并不能推动着抗日根据地的建设向前发展。

其次是在我们华北敌后各个抗日根据地的发展阶段上讲，虽然在创造与开辟时间上，是有先后早迟的差别，然而大体上说来，各根据地经过最近一二年的努力，已经一般进入到初步建设，或初步巩固的阶段了。既然各个根据地都需要建设，都需要进一步的求得巩固，那么目前的局面，武装斗争虽仍然是最主要的一环，然而专靠武装斗争，已经不够了。在各种各样的建设中，如中央决定所号召同志们参加的经济和技术工作，不仅将来在大规模的建设中占有极其重要的地位，而且即在目前已经成为急待需要解决的严重问题，如果不动员大批党员和干部参加到这些战线上去，这些战线上工作的开展，是不会有转机的。

再次是我们敌后的各个抗日根据地，不特是处在广大落后的农村中，而且中国原来就是一个半殖民地半封建的社会，一切经济条件和技术人材，都是比较贫乏和落后的，是许多方面须仰给于帝国主义及国内各大城市的。同时现在最困难而必须要克服的，是敌人经济上的封锁与工农业上的破坏，以及生产力的减缩。如果我们不高度的加强经济战线和各技术部门的工作以求逐渐走到自力更生，打破敌人的经济封锁与破坏，提高工农业的生产，那末时间越久，困难愈多，将来非自己困毙自己不可。

又次，中国抗战是长期的，战争的消耗与破坏是最大的，因此我们党不仅要有锐敏的见解来认识现在，而且还应有远大的眼

光看到将来。同时从目前党的任务上讲，不仅建党是它迫切的任务，而且伟大建国的责任，亦严重紧急的放在党的肩上了。我们知道抗战是一定会胜利的，“中国是中国人的中国”。因此我们目前的一切工作，不仅是为目前各个抗日根据地的建设与巩固着想，而且还要为着推动将来建设整个新民主主义共和国着想。我们目前在经济战线，或各类各样的专门人材与技术干部上多打下一些基础，这不但大有裨益于我们目前自力更生的方针，能够有力的将抗战坚持下去，早日打走日本帝国主义，而且即对于将来新民主主义的建设，亦都多奠下了一些可靠的柱石。

以上这些，仅仅是从客观方面来说明党中央这一决定的重要意义。在我们主观方面，我认为亦是针对着下面一些条件提出的。

首先是由于我们的党，过去是一个秘密的在野党，所以在工作作风上，还保留不少地下党。狭隘的工作作风。虽然我们在现有的领导干部和许多负责工作同志中，有的是经过十年内战苏维埃革命阶段锻炼出来的，有的是经过长期秘密工作环境斗争中陶冶出来的。他们已经积累了不少建党、建军、建政的经验，然而……许多旧有的经验办法得加以分别接受，有的须要改变或重新创造，因为老是那一套不能适应新的环境和解决新的问题。

此外还有在抗战后的大批新党员与新干部，它们虽然都是很优秀的，他们正在党中央正确领导下，以及伴随着我们党内那些富有斗争经验的干部，学习建党、建政、建军的工作。然而这些干部，不特在数量上仍然还是很少，而且在质量上，即工作经验与理论修养上，自然更是十分缺乏的。这是从党的主观需要上来说明这一问题的重要性。

其次如果分开来讲，客观的革命形势虽然发展了，党的主观的需要虽然增多了，为着适应这种主观和客观的要求，在我们党

的领导上，本来是应该努力求得这些工作和这些干部问题的解决的。然而可惜我们的某些领导机关，或者某些领导同志都还没有注意到这些问题，了解现在抗日战争，及抗日根据地发展的阶段与建设的需要，用锐敏远大的眼光来认识现在，看到将来。因此在这些同志的主观思想意识上，是远远跟不上客观形势的发展和主观需要的要求的。

列宁和斯大林之所以伟大，就是因为它在领导上，能在革命发展的每一个不同时期与不同阶段，能正确提出适合于当时当地急切需要的紧急任务与中心工作，号召与发动全党同志来参加。例如在一九二一年，列宁为着要渡过苏联国内经过四年世界大战，三年国内战争所给予破碎不堪的经济局面，所以它提出了实行新经济政策的紧急任务，号召全党党员学习“做生意”。因而使得苏联的经济状况得以逐渐恢复起来。又例如一九二八年，斯大林为着要逐渐肃清资本主义的残余，要在苏联国内，建立起伟大的社会主义工业和农业，所以提出了伟大的第一次五年经济计划，动员了全党党员与配备了许多优秀重要干部来担任这一工作。现在我党中央提出参加经济和技术工作的决定，这是非常切合于目前抗战与建设根据地需要的。同时这也说明了党中央在领导上的英明与伟大。

我们的某些领导机关或某些领导同志，对于这些问题，有的是根本还没有注意，有的虽然在口头上注意了所谓“全面”工作的领导，全面注意各种干部的培养与网罗，虽然自己也承认经济和经济人才的缺乏与困难，技术和技术干部的缺乏与困难，虽然自己也承认财政、税收、贸易、工农业生产是我们一切工作中最薄弱的一环，然而又是最关重要的一环。可是我们的同志对于这些工作，却都没有深谋远虑的长期打算，给予切实具体的注意。在这样的人才方面，给予应有的注意培养与网罗。甚至还有

某些党委的财经工作领导同志，虽然身负领导财经工作的重任，事关每一个根据地的抗战前途与全体党政军民的生死存亡所系，然而这些同志，却有意无意的一再声明自己对于财经工作是“门外汉”，“没有经济的头脑”，“不善生财之道”，“自己只会做政治上的领导，不会作经济上的筹划”。因而他们对于财经工作的进行，与对于财经干部的网罗与培养，一般是关心不够的。至于对工农业生产，除了军事工业与军事工业的专门干部和技术人才比较注意以外，其他各式各样的专门家与技术干部，不但是未能切实给予培养与网罗，并给予应有的优待。而且即是已经有了的技术干部和专门家，亦因我们注意与关心不够，有的在工作分配上不适当，不能发挥他技术的特长，把这样的人才淹没与践踏了。有的是因为工作不得其所，不能安心于工作而跑掉了。这样的情形，正如斯大林在《论干部决定一切》的那篇文章中所说的那样：

“干部决定一切”这个口号，要求我们领导人员，对于我们的工作人员对于无论在那一方面做工作的“大”“小”工作人员，表现出最关切的态度，很慇勤地栽培它们，当它们需要扶助的时候，就去帮助它们，当它们表现头几次成绩的时候，就去奖励它们，提拔他们上进等等，然而在实际上，我们常常看见人们，用一种漠不关心——官僚主义的，而且简直太不成样子的态度去对待工作人员。也正为如此，所以就往往有人不去研究人员，不去研究了他们之后，才来安置他们，而往往把人们东拉西掷，如同抛掷棋盘上的小卒一样。（斯大林选集第五集一九〇页）

斯大林这一段说话，是在怎样的教育我们要“器重人才”，“器重工作人员”，“器重干部”。我们每一个党的领导者，注意政治上的领导是重要的，然而是不够的。我们还应该注意与领

导经济战线上的斗争，与工农业生产部门各式各样的技术工作，要团结培养与器重各式各样的技术干部。我们在领导上，如果一定机械的硬要将政治领导与经济或技术领导分开，那一定会发生错误的。

再次是我们党内很多同志，不了解各种经济工作和技术工作，就是具体的革命工作，它是革命运动中不可缺少的部分。政治工作，或政治任务如果缺少了具体技术工作，或经济工作去相辅而行，它是无法完成任务的。我们的一些同志，把革命抽象化了，神密化了，把革命的理论与革命的实际行动和具体的工作分了家，它们在主观上所重视的革命工作，是抽象的，脱离了现实的革命工作，它们对于真正实际的革命工作，特别是经济工作和技术工作，抱着一种轻视和无关重要的态度。它们认为这些工作，都是“没有出息”的“事务工作”，凡是作事务工作的同志，都是“工作能力小”，“政治文化水平低”，“不长进的”，“太落后的”，“没有工作前途”，或者犯了错误与思想意识有问题的同志才去担任。它们自己认为一个好的革命“理论家”，一个“优秀”的革命工作领导者，是无须要参加实际具体工作的，至于经济工作和技术工作，更是值不得一个“伟大”革命者亲身去参加的。一个“伟大”的革命者，只须坐在屋子里发号施令，就可以把革命做成功了。因此这些自称的“伟大”革命者，都不愿意做一个为众人所拥护，为大家所公认的革命“实行家”，而却愿意做一个自封的革命“理论家”。都不愿意有原则、有条件的被党领导，被党分配到实际具体工作中去学习工作经验，学习工作技术，而却愿意无原则、无条件的领导人，指挥人与支配人。然而正是因为这样的结果，所以我们的工作是空谈多于实际，自封的“革命理论家”与领导者，多于富有实际工作经验与为群众所爱戴、所拥护的群众领袖；所以我们的经济工作和技术工作部

门，始终是落后与被人忽视的，我们经济部门和技术部门的工作干部，始终是缺乏，不为人所重视，甚至于因为大家轻视这些部门工作的结果，因而影响了一部分尚未参加这些部门工作的同志不愿意参加。故当着党在分配他参加这些部门工作时，经常对党提出讨价与还价。已经参加者，也不安心于工作，经常要求调动与改换工作。

以上这些同志对于经济和技术工作的观点，显然是错误的。这些错误，是他们把理论与实际分离，领导工作与具体 工 作 分离，政治工作与技术工作分离。他们不懂得革命工作是 多 方 面的。革命的理论与革命的实际，是一物不能分离的两面。而在实践方面，是包括了一切具体工作和技术工作的，革命的理论与党的领导工作，如果离开了实际，离开了具体工作和技术工作去完成，那是等于不兑现的空谈，无法去实现理论上的指导与政治任务的完成的。同样的，我们的事务工作者，技术工作者，如果只单纯的埋头于实际工作，而不注意于理论与政治原则的联系和指导，那也是很危险的。因为这样，将会使我们脱离政治而孤立，将会使我们完全陷身于事务主义的泥坑，感觉事务工作和技术工作的干燥无味，迷失革命的前途，丧失革命的信心，且由此而易为外界的事物所迷惑与引诱，特别是易于为金钱美女与地位所迷惑与引诱。我们看到许多在经济部门和技术部门工作的同志，有的之所以易于腐化贪污与堕落，就是他们把事物工作、技术工作简单化了，脱离了政治与理论的指导而发生出来的毛病。

我们为着要克服党内某些领导机关，以及某些个别同志对于不愿意参加经济和技术工作的错误观点，必须要坚决拥护与执行中央关于参加经济和技术工作的决定，号召我们全华北党员来响应与回答这一决定。如何来拥护与执行这一决定呢？我以为应该切实注意与解决下面的一些问题：

第一，是各级党的领导机关，必须配合各个根据地的建设情形，特别是关于经济建设与技术工作的情形，展开热烈的讨论与深刻的研究。在讨论中，必须坚决与一切轻视与不关心经济工作和技术工作的倾向作斗争，必须从思想上与领导作风上来转变这一些不正确的倾向。具体说来，即是要从思想上意识上领导作风上来纠正过去那种"对革命工作抽象的狭隘的了解，以至轻视经济工作和技术工作，认为这些工作没有严重政治意义的错误观点"（中央决定）。既是说要从领导作风上来打破过去那种地下党的，狭隘的工作作风。必须要使得全体党员同志，了解目前党所处的地位与要求，已经与过去完全秘密的地下党不同了。目前党所要求的，不仅要求党要领导坚强的广大的革命武装，而且还要求党能够领导政权，掌握革命的技术。因为只有这样才能满足革命的要求，符合于中国人民与中国民族的利益。这些要求，都是目前中国革命新的需要，须得要由党来担负起来的。

第二，是各级党的领导机关，必须向全党同志解释中国是一个落后的国家，在经济上受帝国主义与封建势力统治与支配的，在科学知识与进步技术上是十分落后与贫乏的。我们为着要打破日本帝国主义的经济封锁，逐渐走到自力更生的道路，是必须长期打算，是应该用尽一切努力来加强经济部门和技术部门工作的。这种经济部门和技术部门工作的加强，这不特对于现阶段抗日根据地的建设与巩固有严重的政治意义，而且对于将来新民主主义共和国的建设亦有极其重大的政治作用。我们必须向全党指出：说明目前各个抗日根据地经济建设和技术工作的严重情形，说明经济工作和技术工作是一切工作最薄弱的一环，然而又是最关重要的一部分。如果各个抗日根据地的经济工作不能加强，各种工农业生产技术不能提高，那对于坚持抗战，打破敌人的经济封锁，走到自力更生的道路是很困难的。

第三，是各级党的领导机关，为了要切实加强与掌握经济和技术工作，首先即必须要网罗与培养各式各样的专门家与特出的技术干部人材。特别是已经具有经济知识和特殊技能的工作干部，必须要善于运用他们的特长，将他们动员到经济和技术部门中去工作，以便发挥他们的特长。其次必须培养大批的各式各样专门家与技术干部，并动员大批党员到一切经济部门和技术部门中去工作，以便加强和充实这些部门的工作干部和工作能力，将经济工作和技术工作完全掌握在党的领导下。

第四，是各级党的领导机关，为着要加强这些部门的工作领导，这些部门工作的加强，不是一个突击运动可能成功的，必须要加强其经常领导，将这些部门的工作，有计划有组织的提到议事日程上，给以定期的讨论与研究。在对于这些部门工作同志的领导关系上，必须器重他们，必须了解这些同志在政治学习与理论研究上比较困难，因此我们的领导机关与领导同志，必须注意照顾他们在政治与理论上的研究与学习，使他们能在政治上继续进步，不致变为完全无政治头脑的事务主义工作者。同时我们党对于某些有特殊技能的专家，为着提高其工作情绪，除了主要依靠政治动员与精神优待外，在可能条件下，必须在可能条件下，给予较丰富的物质优待。如有新的创造与发明，必须给予表扬与奖励。

第五，在许多同志个人方面，必须自觉的了解、学习理论与参加实际工作，是每一个党员不可缺少的责任。因此我们每一个党员，必须自觉的、踊跃的参加到经济战线或技术部门中去工作，或者当着我们党分配我们的党员到这些部门去工作时，我们的党员必须无条件的接受党的分配。必须认识那些不安心在技术部门工作的同志，或者某些同志对于技术工作采取讨价还价的态度，都是必须纠正的错误。

第六，我们的每一个同志必须了解，我们党虽然是有广大无产阶级的基础，与拥有数十万党员的大党，然而我们党的物质来源是很困难的，一方面为着我们的党与我们的党员不脱离群众，所以每一个党员都必须要自己能独立生活，以及与群众能取得联系的各种各样技能。另一方面，党内虽然需要一部分脱离生产、专门为党工作的同志，然而这一部分同志的数量是很少的。如果每一个党员都脱离了生产来为党工作，这不但使党脱离了群众，而且在经济条件上亦绝不可能。因此为着加强党与群众的联系，加强党的经济工作与技术工作，都必须要我们每一个党员，虚心诚意的学习一种技能，并熟练于自己的技能。这样的技能，是对于党，对于革命，对于自己都是有帮助的。

学习技术，掌握技术，切实加强经济部门与技术部门的工作。响应中央关于参加经济工作和技术工作的决定。

《党的生活》第39期

中共中央关于党员参加经济和技术工作的决定

（一九四一年五月一日）

（一）向全党解释，各种经济工作和技术工作是革命工作不可缺少的部分，是具体的革命工作。应纠正某些党的组织和党员对革命工作抽象的狭隘的了解，以至轻视经济工作和技术工作，认为这些工作没有严重政治意义的错误观点。

（二）解释学习理论与参加实际工作都是每个党员不可缺少的责任。在革命运动中，尤其是领导着军队和政权的党，共产党员决不能离开各类实际工作去“专做”理论工作（虽然可以应该有一小部分人专从事理论的研究），同时也决不能单单埋头实际工作而完全不学习理论。因此借口学习理论而不愿参加实际工作，或仅仅埋头实际工作而不在工作中抽暇学习理论的倾向，都必须纠正。

（三）每个党员必须无条件的服从党对他的工作分配，纠正某些党员不愿参加经济和技术工作及分配工作时讨价还价的现象。

（四）一切在经济和技术部门中服务的党员，必须向非党的和党的专门家学习。他们的责任是诚心诚意的学习和继续自己的技术，使各部门建设工作获得发展，同时并使每个党员获得在社会上独立生活所必需的技能。

（五）党必须加强对经济和技术部门工作中党员与非党员的领导，照顾他们的政治进步，并在各方面帮助他们。

《解放》第29期

边区经济发的展现状与我们的经济政策*

（一九四一年八月六日）

张　苏

一、敌我经济斗争的形势

这一部分着重在当前的形势，但为了了解敌我斗争的发展，所以分做三个阶段，把过去的情形简略谈谈。

（一）敌我经济斗争的第一阶段（大体是前年水灾以前）。

这一期间敌人在军事上还是战略进攻，因此大部兵力用在正面作战，敌后还是空隙，兵力很小，据点只限于铁路沿线，深入到交通线以外的不多，敌人的力量薄弱封锁不严，因此在经济上所采取的战略方针主要的是经济侵略，企图利用资本主义生产的廉价商品侵略边区，吸取边区的资源，使边区殖民地化。经济上的掠夺破坏是有的，但因其力量有限，所以不占重要地位。这期间具体的表现是：

1、贸易斗争——敌人对出入口贸易统制不严，敌占区与边区的商人可以自由来往，而且来往很频繁。我们一般的土产能够输出，一般的外货也能输入，敌人禁止的东西只是少数军用品。

2、货币斗争——在这一期间敌人是用各种面目的伪钞

*本文是原晋察冀边区实业处处长张苏于1941年8月6日在晋察冀边区第二次经济会议上的报告。

打进边区来，首先是大红袍，后来是杂钞，以后是旧河北钞。这些钞票虽然多系旧日有的，但实际上是敌人控制的伪钞。敌人所以要这样做，是因为联银伪钞没有基础，没有信用，不能不利用其他钞票的面目。

3、资源方面——敌人除用贸易方式及用各种伪钞吸收我资源外，在这期内对边区资源的掠夺很少，这由于敌人在军事上是被动的，所以在经济上他也不是主动的。

4、第一阶段我们的处境——这个阶段整个讲来我们是处于优势主动的地位，敌人要吸收大宗粮食、棉花，在我们减少棉花生产，禁止粮食出口的政策之下惨败了。在货币斗争上我们是全部胜利的，在我们的一个命令之下，伪钞统统被打击（下）去。又因它的兵力不足，活动力小，依靠抢掠所得的收获也很有限。

（二）敌我经济斗争的第二阶段（大体是前年水灾以后至去年反扫荡以前）。

在这个阶段军事上敌我进入相持阶段，敌人在正面的进攻停止，抽调了部分的兵力扫荡敌后，进行点线的占领。但因他的基础很弱，兵力不大，只能定期扫荡，分区扫荡，全面的扫荡不多，更繁扫荡绝少，所占据点不多，所以在经济侵略上的战略方针是经济侵略与封锁掠夺破坏交互使用。

1、贸易上——实行部分封锁，即某些地区封锁，某些地区放松，某些东西封锁，某些东西放松（这决定于其兵力的大小分布），企图使敌我经济往来限于少数的几个地方，便于控制，有时封锁的地区，松紧也有变动（这又决定于其兵力调动）。

2、货币斗争——在货币斗争上，敌人主要的是以兑条进攻。去年八月以前的冀中冀西到处发现兑条，四路八方，各式各样的兑条都有，这是伪钞的另一种面目，是吸取资源的另一种巧妙的便利的手段。

3、在经济上的掠夺破坏，这一时期是加多了，因为敌寇的扫荡频繁，据点加多了，兵力较大，机会也多。一般的说，资源上的掠夺破坏与贸易上的侵略进攻是差不多同等重要的。

4、这一段我们的处境——在货币斗争上我们仍旧处于主动的地位，兑条被我们很快打出去了。在贸易上一般的非必需品大体能够出口，必需品的进口也还不太难。敌我差不多是势均力敌，但因空前的水灾，我们大批购买游击区敌占区的粮食，所以贸易上不免入超。

（三）敌我经济斗争的第三阶段（自去年反扫荡到目前为止）。

这一阶段由于敌人占了不少据点，特别在平原，控制了许多城镇与大的村庄，敌人的力量比前两个阶段大一些，扫荡特别残酷，因此敌人在经济上的战略方针主要的是经济毁灭边区，这也说明前两期他在经济上对边区无可如何，不能控制边区的经济，因此不能不采用毁灭政策，但这不是说敌人采取单纯的封锁掠夺、破坏的方式。在有利的时机他并不放弃倾销仇货。第一次强化治安运动中，冀中的仇货倾销很厉害。经济毁灭边区具体表现是：

1、深沟高垒，严密封锁。自从第一次治安强化运动以来，敌人采取了全面的严密的封锁政策，并有封锁委员会的组织。在这一政策下，大城市与边区内部的直接贸易几乎限（陷）于停止的状态，即有也占很不重要的地位。于是敌我之间的贸易限于据点附近的二重市场，出口入口，都在敌人国际公司操纵之下，因而近来的必需品，价格越抬越高，出去的非必需品，价越贬越低。

2、破坏边区金融。前两阶段敌人只能利用各种面目的伪钞，还无力破坏边钞。在这一期间他则积极破坏边币，用各种方式贬低边币，抬高伪币，如在据点设立市场，允许边钞按伪钞半

价行使，或折扣收买边钞等。另外又用法币搗乱市场，在我们控制力弱、边钞稀少的游击区，用倾销的方法，低价吸收法币，再以高价抛进巩固区。这是直接贬低法币间接贬低边钞的阴谋诡计，上半年在冀中发现过很多。

3、 破坏边区市场，建立据点市场。首先是利用武装汉奸或军事扫荡破坏扰乱游击区的市场，强迫老百姓到据点的市场去赶集，或以包围拉夫抢劫的方式掠夺游击区集市或乡村的物品。在据点内设集贱卖用以建立据点市场，有的竟至请人吃饭，送人东西，引透人们到据点赶集。

4、 掠夺资源。年来敌人据点增多，扫荡频繁，随军携带大量民夫、驮骡到处掠夺。无论粮食、衣服物品、器具，所到劫掠一空，每次扫荡，劫掠几乎成了重要的目的。

5、 破坏生产。敌人在前两期也实行破坏生产，但比起这一期来那就大有逊色，这个阶段到处彻底破坏我们的生产。首先是修路挖沟，单是四专区就有七万多亩良田毁坏了，各专区统计起来，怕有一百万亩。其次每次扫荡的时候，寇军所遇一切生产工具总是打烂烧毁，牲畜总是杀掉抢走，不定孑遗。此外耕种、灌溉、田禾、水利无不阻扰破坏，至于到处强拉壮丁青年，在生产上给我们的破坏也不少。

6、 这一阶段我们的处境比较困难，在贸易上、金融上，特别在治安强化运动以来，陷于被动的地位，敌人任意贬低边币提高伪钞，到处阻止必需品进来，不许非必需品出去，以至敌我贸易只能经过爱护村、或游击区的二重商人进行，我们不能主动的进攻敌人。

（四）敌我斗争的前途

1、 敌人的弱点无法克服，敌人的封锁不难粉碎。治安强化运动以来，在贸易货币斗争上，敌人确乎得到一些收获，占了某

种优势，但是这个经济上的囚笼不难打破的。敌人所以能封锁我们，是因为他控制着大城市交通线，是资本主义的生产，但他是个先天不足的国家，需要大量的资源应付战争中的巨大消耗，他虽然企图以战养战解决问题，但他占领的只是点线，在落后的城市不能控制乡村的中国，是不能根本解决其困难的。我们不能否认他的掠夺压榨的收获，但是很明显的，敌人的预算数字那样庞大，以他所掠夺的东西来弥补那是太少了，因此他想与广大的乡村长期断绝经济关系是不可能的。在地域上人力上资源上他远不及我们，果真断绝经济往来，他的损失恐比我们还要大，短期还可以，长期就不行，敌人这个弱点根本不能克服，因而他的封锁也就不难粉碎。再加上英美在太平洋上的对日禁运，以前敌人依靠印度澳洲美国加拿大的资源，也成了泡影，今后城市依靠乡村的地方，自必更多。

2、我们的弱点不难克服，我们的地位可以转换，我们有广大的乡村，众多的人口，丰富的资源，有组织有锻炼有政治认识的干部与群众。客观上主观上都有控制城市，战胜敌人的条件。在第三阶段，我们之所以处于被动地位，我们的出口货一时减少固是重要原因，但不是主要的，主要的原因是在我们执行贸易政策上的错误，如在第二阶段上合作社贸易局的统制贸易，垄断贸易，限制商人排斥商人等，其恶果就在第二阶段出现了，在第三阶段这个错误倾向是转变了，但还转变的不够。另外我们的政民干部对商人在政治上不信任(当然商人中难免有被敌人利用者)，深加痛绝，不愿内商出去，不愿外商进来给以麻烦，加以限制，结果，使大城市与我们之间的贸易由减少而中断。内外贸易限于游击区的市场，敌人便于控制，贸易斗争上占了主动的地位，货币斗争上自然也占了主动的地位。这个贸易政策商人政策执行上的错误，现在政民干部合作社贸易局都在进一步认识转变着，只

要加强教育，严行纠正，是可以完全克服的，因此暂时劣势，在克服弱点发扬优点的努力之下，是会很快转换过来的。

二、边区经济发展的趋势

在敌人的掠夺封锁之下，再加上前年的空前水灾，边区的经济不但没有下降，没有停滞，而且是在欣欣向荣地发展着。

（一）四年来农村各阶层的升降变化：（根据巩固区五个专区，九个县，二十五个村的调查）

1、 雇农——原有雇农是上升的：

上升为贫农的占 36 %

上升为中农的占 20 %

上升为富农的占 1.8 %

50 %以上是上升了。

2、 贫农——原有贫农也是上升的：

上升为中农的占 28 %

上升为富农的占原有的 0.48 %

将近 30 %上升了。

3、 中农——抗战前的中农变化不大：

上升为富农的占 2.33 %

下降为贫农的占 9.67 %

4、 富农——原有的富农发展很不平衡，有上升的有下降的，也有停滞的：

降为中农的占 34.92%

降为贫农的占 8.1 %

升为地主的占 2.53 %

其中降为中农的多，因逃避负担分家卖地而来。

5、 地主——原有地主一般的下降：

降为富农的占 19.9 %

降为中农的占 17.4 %
降为贫农的占 1.53 %
将近 40 %的地主下降。

（二）目前边区各种经济的比重：

1、 小商品经济——占绝对优势
土地占50.94%
人口50.12%
人力49.27%
畜力占58.2%
每人平均土地 2.68 亩

2、 贫农经济——是下降的（这不是生产下降或生活变坏，而是比重下降了）
土地占20%
人力占36%
畜力占22%
每人平均土地1.54 亩

3、 富农经济
土地占17.48%
人力占 6.35 %
畜力占15.6%
每人平均土地6.22亩

4、 地主经济
土地占 9 %
人力占 1.5 %
畜力占 2.84 %

整个看来，小商品经济占了绝对优势，此外合作经济冀中的资金大约有一百四十万，冀西约有六十万，共计二百万元。

公营经济银行基金不计，工厂矿山平粜局贸易局全部资金约计一千万元，在整个经济中占的地位不大。

（三）边区经济发展的原因：

由上边的统计看，整个经济是发展着，其原因基本上是由于统一战线的民主政权所造成，有了它，才产生出一套能照顾各阶层利益的政策，才能使社会下层建筑发展起来。

1、减租减息改善民主，减轻了封建剥削，增加了生产热情。

2、取消苛捐杂税实行合理税收，减轻了人民负担，增加了生产力量，人民生活改善了。

3、土地使用权的保障，劳动工资的提高，租佃户能够多下功夫，改良土地，雇工情绪提高，积蓄较易，可以购买土地。

4、由于析产分家，出卖土地，使土地大量的分散了。

5、奖励开荒，土地增加。

6、小商人额外利得很有积蓄，可以置产。

（四）今后，发展的趋势我们的政策，会使小商品经济继续发展。小商品经济的发展，开辟了资本主义发展的道路，富农经济必然发展，富农今天某些停滞下降的现象，可能是政策的执行上有些错误，如个别地方的工资过高，负担不合理等。但这不是整个政策的错误，在我们的政策下，富农是应该发展的，尤其是在统累税实行之后，中农富农的发展，也就是边区经济的发展。

三、我们的经济政策（不是全部的，只是当前重要的）

（一）确定政策的根据与出发点：

1、政策的根据：

(1) 根据边区经济发展的趋势与新民主主义的政治要求——政策不只依照主观的愿望，必须根据客观的条件，比如说发展资本主义的生产，假使边区今天主要是地主经济与贫农经济的话，

那末我们要说发展小商品经济或发展资本主义的生产就是空话。根据上面的分析，边区的中农经济占了绝对优势，这就可以确定发展小商品经济，发展资本主义生产的政策，而新民主主义的经济要求在目前也正是如此。

(2) 根据敌我经济斗争的趋势——根据敌我斗争的力量，现势及其趋势来确定我们的经济政策。

2、 出发点：抗战不是为了某一阶层，而是为了全民族的。从一切为了抗战，一切为了胜利出发，必须互相团结，互相发展，才能发挥广大的力量，所以我们的出发点是照顾各阶级各阶层利益，使各阶层能够团结抗战。

虽然我们今天希望土地分散，削弱封建经济，但这不是削弱地主本身的财力或消灭那个阶级，而是使他转为工商业或富农经济，这完全是为了大家进步，于抗战有利。

在各种经济关系上也是如此，发展贸易局，合作社并不是为了垄断贸易，而是适当的组织经济力量，便于作战。边区的经济，中农占了一半以上，可谓散漫的很，合作社贸易局一共不过五百万资本，以五百万资金企图统制垄断一半以上人们的经济生活，那只是空想，因此一切垄断统制贸易的企图，在边区是错误的。

（二）总的政策：

建立自足自给独立抗战的经济，是我们的总的经济政策。

1、 经济上的自给自足，是粉碎敌人经济毁灭边区的唯一保证。今天敌人所以能封锁我们，是因为我们在某些工业品上还依靠城市，边区若能自给自足，则敌人的封锁政策自然无效。

2、 经济上的自给自足是坚持敌后独立抗战的唯一保证。我们处在敌人重重包围之下，经济上得不到其他任何接济援助，所以要坚持敌后抗战，争取最后胜利，只有依靠自给自足。

3、 自给自足的客观条件。边区有广大的乡村，有丰富的资源，众多的人口，固有的技术，客观上具备了自给自足的条件。

4、 自给自足的主观条件。过去我们在贸易政策的执行上虽然有些错误，遭到损失，但我们的干部与群众在政治上是有觉悟的，只要理解这个错误，克服弱点，发挥优点，做到自给自足，主观上完全有自信力。

（三）各种政策：

1、 贸易政策：

（1）对内贸易自由——内部贸易自由，这是早已确定了的政策。但在过去执行的很差，合作社贸易局，或者滥用组织的力量，垄断土产，或者滥用行政的权力，统制贸易，遂使商人无法活动，更加锄奸团的工作方式不善，自卫队的沿路检查太烦，又使商人不便活动，甚至县与县之间，互相限制出入，时而扣留商人，因此商旅裹足，流通减少，市面萧条起来，年来虽有某种转变，但转变的很不彻底，要想货物畅流，市面繁荣，必须给一切正当商人以营业自由，行动自由。贯彻内部贸易自由政策的办法是：

取缔一切非法的统制垄断。

加强商人的统一战线工作。

保护商人的合法权力。

给予商人以活动便利。

（2）对外贸易管理：对外贸易各国的政策依其生产情形而有不同，英国是自由贸易，苏联是国营贸易，生产落后或者不占压倒优势的国家，大体采用保护贸易。边区是生产落后的地区，为杜绝漏洞，发展生产，对外必须实行管理，保护贸易，这我们是既定的政策，但执行的很不够，保护贸易的原则是根据自己的需要，而对货物的出入有所限制，迫切需要，无条件的进口，需要

较缓，有条件的进口，不需要的绝对禁止进口。反之，全不需要，无条件的出口。需要不多，有条件的出口，不足用的，绝对禁止出口。在战争期间，必须照顾敌我军事上的需求，权衡敌我军事上的利害，边区与敌犬牙交错，打进打出，既无固定界线，更无正常贸易，管理对外贸易，不能单靠设卡收税，必须：

掌握游击区的市场，使敌我之间的贸易，不为二重市场的商人所操纵，不为敌人的国际公司所垄断。

控制游击区的资源，使广大乡村的丰富物产，不为敌人贱价收买，自由利用，要成为我们争取主动控制城市的武器。

齐一步调，反对竞争。过去竞以高价购买外货，竞以低价出卖土产，自毁壁垒的行为必须禁绝，今后互相结合，齐一步调，共同对敌的精神必须发扬。

执行税则，严稽走私。税则是管理对外贸易的主要手段。我们一方需要针对敌人的倾销与封锁，吸收与拒收的情形，规定保护自己进攻敌的税则，一方需要严稽走私，取缔一切违背法令专门发财的商人。

（3）减少入口增加出口平衡贸易：平衡贸易是平衡外汇的主要方法，我们应该节衣缩食，少吃俭用，制造代用物品，培植出口农产，把外货的输入减到最少的限度，把土产的输出，增到最高的数量，煤油纸张可以土产代替，粮食棉可有条件出口。

2、 金融政策：

（1）实行独立的单一的本位币制。过去边钞是以法币为标准的货币，自从大后方屯贩居奇，投机商业猖獗以来，法币的外汇跌落，购买力大减，斗米达到二百元的惊人价格，波荡所及，边钞也无形中吃了大亏。又因敌人利用法币捣乱我们的市场，掠夺我们的资源，因此我们不能再与法币联系，必须实行独立的单一的本位币制。所谓单一的独立的本位制币，是一切货币以边钞为标

准，边钞不以其他货币为标准，不以其他货币高低涨落为转移的。边钞的基金是边区银行金库存的一切有价物，及边区政府能控制的一切有价物，它的币值是根据它的基金自己规定的。

(2)适当的管理外汇：敌方所用的兑条就是伪钞，任其自由流通，就会缩小边钞市场，因此管理外汇是必要的措施，但因外汇的暂时不平衡，要采取滴水不漏的严格管理制度，反而易使外汇逃避隐匿，所以只能适当的管理。所谓适当的管理，主要的是靠公营商店的贸易活动，团结商人，其愿交银行保管，不在市面流通，而不是专以行政力量强令交出，强制兑换的办法。

(3) 积极的平衡外汇：

建立敌占区的外汇关系。

解决外汇基金。

打击伪钞，取缔黑市（应很好研究）。

(4) 平衡边币的流通：边钞发行的很不平衡，冀中边币缺乏到大起恐慌，四五专区则相当的多。今后贸易局、合作社应注意这个问题，从贸易上很好的调济边钞的流通，以活跃我们的市场。

(5) 银行吸收私人存款，办理放款，调剂金融。

3、 工矿政策：商业流转迅速，赚钱易而且多，因此发展工矿比较困难，但在我们的贸易政策严格执行之下，投机商业，必然受到阻碍，我们应该一方很好的动员游资，发展工矿，一方适当的办理贷款，扶植工矿。

(1) 恢复家庭工业手工业，保证日用品的供给。家庭工业手工业是我们的工业基础，工具技术仍旧存在，有充分发展的条件，同时在战争不断破坏，敌人严密封锁之下，要做到经济上的自给自足，也不能不发展家庭工业手工业，特别是纺织编织工具等工业，在我们的工业上占着极重要的地位，丝毫不容放松，这

一点过去努力的很不够。我们不要好高骛远，应将最大的精力放在家庭工业手工业的恢复上，这是适合战争环境，现实可能的工业。

（2）发展代用品工业，突破敌人的封锁。敌人控制我们的东西主要是食盐、煤油、火柴、纸张、军用品，其中大部我们可以找到代用品，或者制造代用品，只是以往努力不够，公营工厂应与私人工厂配合起来，着重发展榨油、造纸、制盐等工业。

（3）适当的发展重工业，积极解决煤铁问题。煤铁在日用上军用上，都成了严重问题，我们应该一方鼓励私人采掘铸造，一方由政府出资努力经营，以解决燃料、武器、工具、农具等问题。

（4）充分利用不能出口的土产。大宗的山货药材出口的可能性都不很大，我们应该充分的利用核桃杏子设厂榨油。各种药材设厂制药，枣柿制酒制醋或者制泥制饼。

（5）奖励技术发明，优待技术人员。

4、农林政策：

（1）开发水利，增加水田，这是在旧农业基础上提高技术，增加生产最有效而现实的方法，政府不惜以巨资帮助民众，地方应格外对此努力。

（2）有计划的禁山造林，反对无限制的开荒，得一时之利，受百世之害。沙滩浩浩，洪水滚滚，多为开山所造成，山地为平原设想，现在为将来设想。三十度以上的山坡，自应禁止开荒，用以种树造林，过去这工作做的很不够，今后必须分段禁山，按期种树，从今年开始，要用最有效的办法收集树种，责成各村种植。

（3）提倡农家副业，奖励繁殖耕畜。家畜关系肥料来源，生产动力，乃中农贫农所能养，副业足以增加收入，改善民生，为

妇女儿童所能为，而其地位在农业经济中几与土地同等重要，必须积极提倡，设法奖励。

（4）平原适当发展商品生产，减少食用作物。平原全部栽培食用作物，实际食用不清，输出敌资，而且笨重，应该依照各地具体情形，适当种植一些为敌人所必需，对我们无大害的作物和发展边区工业的原料，如棉麻油类作物染料作物等。

5．继续发展小商品经济，开扩资本主义生产的道路。

（1）检查统一累进税的中农负担，是否适合小商品经济的发展。

（2）办理水利贷款耕畜贷款合作贷款，帮助小商品经济发展。

6．继续发展合作事业，克服小农经济的散漫性。占着绝对优势的小商品经济虽是我们所要发展的经济，但这种经济是散漫不过的经济，要在经济斗争中战胜资本主义的日寇，就必须克服它的散漫性，把它的力量适当的组织起来，这是边区发展合作社的主要目的。

7．适当的开辟道路，发展交通，便利运输。农工商业的发展是与发展交通分不开的，山地交通困难，影响运输，谁都深深感到，为发展贸易生产计，在不影响军事的原则下，适当开辟道路，发展交通是必要的，如炭灰铺之应修大车路等。

四、我们当前的重要工作（略）

晋察冀边区行政委员会

1941.8

边区第二次经济会议问题讨论总结

（一九四一年八月十三日）

张　苏

（一）总结的根据：

1．边区是小农经济（半自足经济，小商品经济）占绝对优势的社会，我们不祇没有海关，而且没有城市，不祇没有码头、铁路、航运，而且没有公路、汽车，不祇没有大公司（公营商业也很小）大工业、大市场，而且集镇也还很不发达。可是我们有丰富的农产物资，丰富的原料，这是边区经济的一些显著的特点。

2．我们的小农经济的生产方式（散漫的）决定了我们的分配交换及消费。我们在经济上的一切设施，不能高过于边区社会的经济状况，否则会给经济发展造成障碍。虽然经济斗争要求力量集中，然而只能是相对的集中，不能理想过高，比如适当的管理对外贸易是反对外汇兑是对的，绝对统制，就是空喊。

3．我们与敌伪进行经济战争的政策，中心的一环是发展自己，打击敌人，只有运用一切有利条件发展自己，才能打击敌人，任何妨碍于发展自己的设施，都是要不得的。

4．因此我们在经济上的一切设施，必须便利于农民，随意利用自己出产的大部分剩余粮食及副产品，以发展农业，发展家庭副业，扩大为发展工业所必需的谷物和原料的生产，促进边区内部商业的流通，用合作社公营事业逐渐的（是缓慢的也必须是缓慢的）组织散漫的战斗力量，主要是齐一对外贸易的步

调，离开这些，所谓有组织的与敌作战，即是空谈。

5. 敌伪在经济战的组织性上无疑的是远远的比我们优越（海关、铁路、公路、大城市、大市场、廉价的运销等），但是乡村能够战胜城市的决定的环节，则是我们有统一战线的政策，有大量的农产物，足资利用。持久战的胜利，不单依靠物力（单依物力，必然陷于唯武器论），而且依靠人力，依靠人的进步。因此，我们在经济上的设施，必须是一切有利于团结广大的人民，用广大人民团结的力量（统一的意志）战胜敌人的掠夺封锁与倾销。在经济设施上的行政力量，丝毫不容许脱离群众，行政力量的运用，必须是为了促进人民的团结，离开了群众的力量，对敌伪作经济战不仅是空谈，而且是有害的。

6. 在经济设施上的统制垄断思想、行会思想、强迫命令思想，是农民意识、经济主义、官僚主义的反映，都是违反民主主义原则的、有害的思想，为资本主义生产的发展肃清道路，必须肃清这些思想。

（二）贸易问题

一、怎样发展内部贸易

甲 彻底执行内部贸易自由政策——贸易的发展与自由是分不开的，封建时代的闭关政策——行会制度，限制了贸易的发展，同时也限制了生产的发展。资本主义社会的自由竞争发展了贸易，同时也发展了生产，这是很明显的经验教训。因此发展内部贸易，必须给予商人以营业自由、行动自由。为了贯彻内部贸易自由的政策，我们应有以下的措施：

1. 继续克服合作社贸易局的垄断贸易统制贸易的恶劣倾向，彻底纠正各专区、县限制出境，扣留商人的本位主义。

合作社不能利用组织的力量，强制收买各村各户的土产。

合作社贸易局（旧有营业的），不是行政机关不能发任何贸

易证、许可证等。

在边区境内，货物自由流通（只要不向敌占区输出）任何机关团体不得限制、扣留。

2． 统一贸易证与通行证，减少商人出入来往的繁杂手续。

3． 自卫队不得藉口服抗战勤务，限制商人出外贸易。

4． 深入的宣传内部贸易自由政策，教育干部，教育广大群众。

乙 团结商人，教育商人，组织商人，加强商人统一战线，加强对外作战的阵营，齐一对外作战的步调。首先须把内部的商人组织起来，团结起来，使它成为抗战建国的力量，不作走私资敌的勾当。合作社、贸易局虽是有组织的，但是它的力量还太小，还不能成为主力，必须与广大的商人建立统一战线，把分散的力量，变成有组织的力量，才不致对外互相竞争而为敌人所利用。也许有人以为商人没有组织还不好应付，组织起来岂不更难。我们以为祗有组织起来，才好教育，才好使它进步，否则商人的弱点就无法克服。

1． 组织商人救国会（合作商业，公营商业参加），以便进行组织教育工作形成组织力量，使广大的商人，为抗战建国而服务。小组会上有的提出市场上设商业联合会，我们认为在一般的市场上不必要，游击区市场上如组织商救会不便，可组织商业联合会。

2． 欢迎外商来边区经营商业，把商人统一战线扩大到敌占区去，这是繁荣我区市场的方法，也是瓦解敌占区市场的方法，敌人非常注意这一着，我们也不能放弃这一着。须知敌占区的商人，在敌人垄断贸易的残酷压榨之下，并不易发展，能够找到新的园地，他又何乐而不为，只因我们过去在贸易政策的执行上犯了错误，所以外商不敢进来。如果我们给外商以经商之便，使他有利可图，外商是会摆脱敌人的控制，直接到边区内部经营商业

的。今天二层市场的形成，外商不敢进来是主要原因，我们应该欢迎外商来边区内部坐庄，这样我们易于争取主动，否则我们要找外商买货卖货，就要成为被动的，如何拉进外商来？

规定外商贸易办法，保护正当外商之人权财权，给予经商之便利，使外商敢于进来，放心进来。

通过内部商人吸引外部商人进来，因为商人相信商人，特别是相信与它有来往的商人，所以首先应该使内部商人了解我们的贸易政策、对外商的态度，然后通过内部商人，吸引外商进来经商。

号召逃往敌占区的商人回来，这在双十纲领颁布及统一累进税实施后已有充分条件。

取缔轻易抓捕外商的错误行为，但不是放松警惕，事情要多下功夫，不能轻举妄动。

丙　开发市场：敌人在疯狂的扫荡之下，边区的市场减少了许多，合作社贸易局，虽然起了不少的调剂作用，但还赶不上实际的需要，因此开发市场是繁荣边区贸易的重要工作之一。

1． 恢复散市场（不一定在原地）利用庙会恢复旧市场，但要注意尽量减除与防止其迷信作用。

2． 建立新市场要选得很好的地理条件与群众条件，事前要有充分的准备，诸如商贩的动员，货物的供给，坚壁清野警戒工作等。市场要适当分散不要集中，应在山沟小道发展小市场，乡村合作社应发挥市场的作用，竭力调剂群众经济生活。

丁　调济市场：内部物资供求不畅，物价悬殊，在边区还是个严重的问题（自去年秋收后口一制因此需要）。

1． 贸易局、合作社，有计划的调剂各专区、县的货物。

2． 各专区、县的贸易局、合作社要互相交换贸易情况，了解商情公布商情，并给商人以经商的方便。

戊　管理市场：小组会上主张设立市场管理委员会，我们认为巩固区无必要，大的市场有公安局、派出所维持社会秩序即可，不必设管理委员会，在游击区市场都有设立的必要，其管理内容在游击区市场部分内谈。

己　办理商业登记，保护商人合法权利，保障商人合法地位，经过登记，发给营业证，只要它不违反政策法令，任何人不能干涉、限制。商业登记由县政府实业科办理。

庚　办理牙纪登记。牙纪虽剥削人，但今天有它的需要，有时牙纪能左右市场，所以还不能取消，今天只能限制牙纪高度剥削，而不是完全取消其剥削的时候。

1. 规定牙纪一定的手续费，一方面照顾牙纪生活，维持其一定的利益，一方面照顾群众利益，免受过度的剥削。

2. 取缔牙纪额外的敲榨。

3. 经手费由买方支付。

4. 牙纪参加商人救国会。

辛　便利商货运输。

1. 设立货栈、车马店，便利商旅。

2. 适当的修理和开发道路，减轻运费。

壬　逐渐统一度量衡，由边区工矿管理局制一批标准器，分发署县，每地可根据作造，逐渐求其统一。

二、管理对外贸易问题：

甲　出入口货要不要登记、批准，这个问题大会上意见尚不一致，未作总结，提交边委会作最后决定（记录从略——张苏注）。

乙　怎样掌握游击区市场。掌握游击区市场是管理对外贸易的主要方法，在这上面我们的经验还不多，所以还待很好的研究，经实践中找办法，小组会上想的办法也是比较简单和原则

的。

1． 开展游击区工作，这是基本的。

2． 保护市场。

分散集市；

流动迁移；

加强合作社，减少集市的作用。

成立夜市。

布置警戒武装保卫。

3． 管理市场。有人主张，在游击区市场设市场管理委员会，由当地政府、团体、公安局、贸易局、合作社派代表组成，其主要工作是检查登记货物，稽查偷漏及捣乱金融的奸商破坏份子，维持市场秩序。这种半政权半群众性质的组织，恐怕会有流弊，维持市场秩序应由公安局负责稽征，出入商货应由贸易管理局负责，事实上管理局不能执行职务的地方，半群众的组织也难行的通。

4． 团结游击区的商人牙纪，使之团结在我们周围，为抗战建国服务，不为敌伪所利用。

组织游击区商人。

掌握游击区的牙纪。

与敌据点的商人建立贸易关系。

对外贸易要齐一步调，减少竞争。

收买余货，便利商贩。

设立运输站便利商贩。

丙，怎样控制游击区资源。

1． 动员和组织群众的资源，用合作或义仓方式掌握群众的资源，让群众自己保护自己资源，不让敌人搜刮资源。

爱护村人民到我区购买棉布，应依冀中的办法，由政民双

方调查，该村全村所需的数量，报区审查批准，发给许可证，凭证购买。

2． 满足游击区人民的需要，使之不把资源与敌人交换，以保留其剩余生产品，待价而主动的出售。

3． 收买部份的资源，供给腹地使用，或者控制敌人。

4． 借贷，若群众条件好，可以借钱给群众，使之不因急需款项而贱价出卖自己的东西给敌人。

三、管理对外贸易的机构。

甲、边区设贸易管理局，冀中冀北设分局。贸易管理局的任务，一方面是管理对外贸易(主要是稽征)，一方面是管理公营商业。边区贸易管理局的组织，设秘书室、稽征科、会计科、调查统计科。专区设支局，内分稽征、会计、调查统计三股，专区以下设分卡，按今天的税局改设分卡。县一般的不设贸易管理局，地区辽阔指挥困难的县，酌情设置。

乙、公营商店。把今天的专区贸易局全改为公营商店，县贸易局的原有的私资参加公私合营，或动员到其他生产部门，听其自便。公私合营商店里面的公资由专区公营商店以股资金多负监督责任。各县除公私合营的商店以外，有必要时另成立公营商店（公资），也可以帮它成为专区公营商店的直属（分店）而受其指挥。

冀中贸易管理局的组织专区以下的，可斟酌冀中的具体情形，由行署规定之。

注：公私合营商店均服抗战勤务，但可以担保运输调换做鞋勤务。因购买运销常不在家者误差不补。

（三）、金融问题：

一、外汇问题

甲，管理外汇问题：这个问题和管理对外贸易问题联系着，须

待同时解决，大会一并提交边委会作最后决定。

乙，平衡外汇问题：这个问题实际上是平衡贸易的问题。

1. 增加出口，减少入口。

2. 平原调剂山地（平原的资源多而开支小，山地的资源少，而开支大）办法。

直接调剂，把平原的货物，如布匹棉花之类运到山地，换边钞过去。

间接调剂，把平原某些货物卖到敌区换回必需品或敌伪票据到山地来，再以等价的边币送到平原，山地可以把敌伪票据，作外汇基金。

3. 吸收本区商人在敌区的存款。

4. 严清伪钞筹集外汇基金，一方面替边币开阔了市场，一方面也可作为解决外汇的手段办法。

分期肃清。

分区肃清。

限期推出，购回货物。

到期没收，酌情救济。

5. 取缔黑市，打击伪钞。

二、平衡边区流通问题。今天边币的流通还很不平衡。

甲、不平衡的原因

1. 商品流通不平衡。

2. 财政上的收交不平衡，也可以说边币发行不平衡。

3. 白银问题，有的地区还在行使白银，影响边币流通。

乙、怎样平衡：

1. 平衡贸易，今天最严重的是冀中与冀西，货物与边钞的调济问题，或者是冀中直接把货物运进来，或者运往敌区换来外货，或敌伪票据，以换取冀西的边钞。

2. 继续办理贷款。

3. 取缔白银黑市，严禁白银流通（不能打）。

4. 注意财政收支，征收统一累进税时，照顾到边币的流通情形，酌情收粮或收钱。

三、法币问题：

甲、边币与法币连系问题。我们要实行独立的单一的本位币制，脱离法币的联系，这就是说边币不再以法币作标准，也不以任何其他货币作标准，而是一切货币在边区都以边币作标准，边币不受任何货币的影响，不随任何货币币值的涨落而涨落，但这并不是说边币就不以法币作基金价格。边币可以法币作基金也如同边币可以一切金银珠宝有价物作基金一样。我们对法币是维护的，但不能受法币跌价的影响。

乙、法币行使问题。它在边区还一样按其市场行使，这与边币无关系。

（四）合作社问题：

一、合作社法立法的基本精神：

为什么要谈这个问题呢？是因为有些人不了解，说合作法会使合作社不利，会使合作社关门，所以我们要解释一下，使每个同志对这个问题有正确认识，正确的执行它。

甲：修改合作社法是为了健全的发展合作社，这是立法的基本精神。因为目前合作社的发展，有些发财主义脱离群众的不良倾向，对于合作社的前途不利。

乙：修改合作社法是为了彻底实现政府的经济政策。

1. 边区经济是小农经济占优势，为了强有力的发展新民主主义经济适当的集合经济力量对敌作战，必须结合个人小的经济力量，我们扶助与发展合作社其目的即在于此。

2. 为了贯彻政府既定的“内部贸易自由，对外贸易管理”

的政策，有修正合作社法的必要。因为合作社尚有依借组织力量垄断贸易的现象，对外贸易上又表现了自由竞争的倾向。

二、合作社的性质：

甲、合作社是统一战线的群众性的经济组织，一切抗日人民，从工人、农民到资本家、地主均可参加，因此按阶级、姓别、年龄与组织区分合作社是不好的。我们这样主张，是因为过去合作社的组织是很分散的（如农民、工人、妇女、文化等合作社）这种现象发展到今天，使合作社本身也感觉到，是合作社向前发展的障碍，天今需要统一起来，所以我们主张合作社的性质应该是统一战线的群众性的经济组织。

乙、合作社不是群众团体或政府机关。过去有人主张它是群众团体，因此凡群众团体享有的权利它都可以享受（如参加政民联席主等），甚至于有的超过了团体如要差。合作社是一种经济组织，经营消费的合作社，就是合作商业。经营生产的合作社就是合作工厂、合作农场、合作牧场等。经营信用的就是合作银行。它之与旧式商店、工厂、农场、银行不同的在于它是合作社，因此，它没有特殊的社会地位与行政的强制力量，不服抗战勤务，垄断统制经济是不对的。

丙、合作社联合会是职业组合，不能与一般群众团体相提并论同样看待。它虽是个领导机关，但它是职业组合，与商联会工联会和过去的商会性质是相同的，而与群众团体——工农妇青等团体是有差别的。

三、合作社的任务：

甲、合作社对于社员的任务是减少中间剥削与满足经济需要。

乙、合作社对抗战建国的任务是结合个人小的经济力量，促进边区经济的发展。“抗战建国”是一般人民都有的任务，不是

合作社的特殊任务，它本身的任务主要就是从经济上为抗战建国服务。

四、合作社的领导问题：

甲、合作社不属于群众团体，群众团体不能领导合作社，团体只能通过自己的会员实现自己的意志。

乙、合作社不属于政府机关，就是说它不是政府机关的一个部门。政府只能根据政策法令领导合作社，但不能干涉其组织。例如合作社的理事不好，只由社员罢免，但若犯法则由政府依法处分。

丙、合作社得建立自己的领导机关，加强组织领导与业务领导（但政府并不强制建立），此项领导机关定名为合作社联合会。有人主张要称“合作社事业委员会”，我们认为不妥，因为这个名称一看便是行政组织，联合会一看便是群众组织，所以还是联合会较为合适。

合作社联合会位于政民之间，它不属于政府，但受政府的领导，好似过去的商联、工联、银联一样，联合会开会时需请政府派人出席，根据政策法令进行指导。联合会的决议，不合政策法令处，政府代表可提出意见（但该代表并不代表政府下命令）。

五、合作社的组织问题（这里不包括全部组织的问题，只是小组会提出的不同意见加以总结）。

甲、村社的组织问题

1. 社员人数——有两个意见，一是同意原案，十三人即可组织，一是不同意原案，主张增加到二十人，理由是因为合作社员担任统一累进税有些优待，如果十三人即可成立合作社则一家两家为了减轻统一累进税负担，即可组织“合作社”。我们主张维持原案，还是十三人，因为太大了不易组织起来，上述情形究系特殊情形可以具体解决。

2. 凡是对外的合作社十六岁以下的小孩，不许参加。军队、机关团体对内的合作社不在此例。

3. 本村有社的不得参加村外合作社事实上不妥即使有了也无妨，这一条可以不规定。

4. “村合作社不划成小组，便于开会”这也不必规定。

5. 同一性质的合作社，以行政村为单位，一村只限一社这是对的，另外各种性质的合作社可以统一起来，一村组织一社，但并不强制。

6. 监事会还是要，因为社员大会召集不易，同时也需要群众自己监督自己的经济组织。

乙、联合社

1. 以不收个人社员为原则，旧有联合社之个人社员股金退入村社，现转入生产商业部门也可，过去团体社员之股金亦应退出。

2. 团体机关的合作社，不得参加联合社。

3. 联合社的组织是：同一性质的联合社要统一，同样性质的联合社一个地区只能组织一个，若不同性质的联合社，可以统一起来，但不强制。但联合社不一定按行政区组织，按业务区域几个村也可组成。

4. 联合社设监事会。

丙、合作社联合社的干部。

1. 原则上不脱离生产，但为了领导方便，个别的脱离生产也可以，人数自己决定。

2. 选举联合社的委员需要由下而上的民主选举。

六、经费自筹合作社的责任与盈余分配。

甲、责任：有限责任合作社与保证责任的合作社如将股金或保证总额损失在60%以上时，须召开社员大会公决增加股金或提

高保证额，否则即需改组或解散之，以免全部损失，甚或欠债。

乙、盈余分配

1． 盈余摊还金维持原案，或占全部盈余的1/2，盈余摊还金按照社员交易额比例分配，或按交易额与股金共同比例还均可。如按交易额分配，则盈余中必须支付股息，否则可不必支付股息。

2． 公积金原来是10%～20%，这部分太小不能保证，太大又影响到分红，故决定15%。

3． 公益金原案10%—15%，大会认为规定10%为合适。

七、其它问题：

甲、军队，机关、团体、学校的合作社不得对外营业。

乙、合作社的干部是否服抗战勤务？合作社的干部不能免除勤务，但可调换勤务。县以上联合会的脱离生产干部可以免除，这是为了培养经济干部，特别优待的。

丙、合作社干部通行证。

一般的说，用通行证按统一办法办理，如带商业性的合作社，按照商业领取贸易证。

丁、合作社统一累进税的负担问题。

合作社负担原来规定原则比商业轻和工业一样，资金不征税，以一人一户计，今天提倡开展工业，合作社的负担就不能比它再轻，所以负担暂仍不变。

这个问题即经提出仍值得我们考虑，留待统一累进税整个解决，这里不作决定。

戊、合作贷款问题。

私人花了的，应严于追究，依法制裁。

经营亏损了的要考查实际情形看是否有情可原斟酌处理。

用在生产上的贷款可转成生产贷款，合作贷款收回，另按生

产贷款手续请求生产贷款。

已、合作法的执行问题。

各级政府的实业科要切实负责，加强对合作社的领导，根据合作社法进行整理限期完成。整理后健全制度，活跃业务，使之巩固的向前发展。

勿操之过急，须经过一些时期的宣传动员与说服教育工作，单纯行政命令，简单方法方式于工作并无好处，必须取得行政的动员命令与说服的密切配合，防止对合作社领导的左的右的两种偏向。

（五）生产问题

一、开展工矿业

甲、开展工矿业的当前任务

1、减少入口，平衡贸易：入口货的大宗如煤油火柴食盐纸张电料等，这些大部分我们可以也必须自己解决，今后必须大量发展外货代用品工业，减少入口，以平衡贸易。

2、充实军需与日用必须品：我们只能一部分靠敌区买来，大部分要靠自己生产，可是生产的还很不够，因此开展工矿业的第二个任务就是充实军需及民食日用品。

3、争取工业品的自给自足，只有这样，敌人的封锁政策，我们才能粉碎。

乙、开展工矿业的方针

1、全面的恢复旧有的工业、家庭工业与手工业，这是我们旧有的工业基础，我们只有恢复与发展它，才能满足边区人民的需要，因此开展工矿业就要抓紧开展家庭工业与手工业。

2、充分发挥固有的技术，充分运用土专家、旧工具，老方式。

3、尽量使用妇女劳力，特别是组织编织业等家庭副业，必须普遍动员妇女参加边区的纺织业主要是家庭副业。今天这

个副业，在某些地方，陷于停滞状态，有人说这是因为妇女时间少了（开会等原因），这一点须要很好的检查一下，我们认为只有把妇女引导到生产中去，才能真正的解放妇女。

4、设法利用自然动力。今天我们的畜力减少，人力也减少（妇女可补充一部分），应尽量用水力、风力，才能解决动力缺乏的问题。

5、具体应用科学方法。我们虽在游击环境中，但我们仍应尽量的具体运用近代的科学方法，以提高技术。几年来的经验告诉我们某些科学方法在边区是能够采用的。

丙、当前的几项重要工作

1、提倡纺织业，开展土布工业

充分利用旧纺车这是普遍现实可靠的东西，要把所有的纺车都摇转起来尤其是冀中及路西铁路沿线。积极改造新纺车如小型新纺车二十九支纱，一个人摇，每天可纺八点八斤，大型新纺车八十八支纱，三个人摇，每天可纺八斤。

应该继续研究改造以便大量推广，该用铁的地方应该设法用铁轮铁轴（我们的新纺车基本问题在于铁的不足）。

2、解决食盐的问题。今天的食盐已成了严重的问题，冀中还不要紧，有硝盐可用，晋东北雁北也有定襄应县的盐供给，最困难的是冀西，全都靠买海盐，现在虽然还可零星买到，但更要积极想法解决这问题。否则敌人加紧封锁，生活就出问题。

积极熬制硝盐。

①奖励熬盐。平山三区、十一区、满城五六区灵寿河下游、应县、寿阳、代县、望都等地区都要有奖励熬盐措施，这些还不够，还需要冀中雁北来调济，但冀中的硝盐也成问题，我们应用提高硝价的办法，奖励熬盐。熬盐的人硝的收入占很大一部

分。

②奖励由敌区运盐并建立盐库，储存食盐。

③试造植物盐。

④利用盐水井熬盐。

3. 代替煤油，减少煤油进口。

①开展榨油业，在边区这个条件充分的具备了榨油的作物到处都有原料不成问题主要问题是：

恢复旧油场怎样恢复？第一是原地恢复；第二是移地恢复（五台、唐县、易县、定县榨油业过去相当发达）。

开设新油场，利用畜力，更应利用水力，榨油利用山货，如核桃、杏仁、桃仁、花椒等不易出口的山货作原料。

改良榨油技术，采用横杆螺旋榨油法。

②推广植物油灯，现在改良的很好了，什么植物油都可以用。可以代替煤油灯要普遍推广，不仅如此，连旧的植物油灯（如油壶）也要推广。

各部队及团体、学校要起模范作用，首先使用。

学习制灯技术，由各地派钢铁工人或一般学员到工矿局去学习，并推广制灯技术。

多作宣传解释工作，不要只图简单。

③注意原料生产，应有计划的布置种植油作物并利用山货。

4. 解决燃料问题

①开采煤矿

整理旧矿：要积极抓紧整理，公益炭洞今天正在开平洞子；迷城煤矿应抓紧开采，由工矿局与四专署负责办理；平定煤矿五专署负责开采并解决运输问题。此外灵邱盂县井径等在我们手里控制着的煤矿都应积极整理，增加生产，减低成本。

探采新矿：今天已发现了新矿或发现煤苗的地方，如唐、

定、易、满、平山等地，应积极勘察以便开采。

利用敌矿：能够利用的今天还是利用（如灵山煤矿五台煤矿）。

建立煤站，使煤尽可能运的远些，并减低运费，尤其是四五专署要很好的计划一下，怎样发展交通，便利煤运。

②屯积柴草，在今年秋收后，大量屯积柴草并在一定的地方设法调济。

③培植燃料作物，特别是多种荆子，两三年就可解决问题，荆子到处都可以种。

④改良炉灶，运用风箱节省燃料（平地灶只要改为抽风灶，就可节省一半燃料，能将风箱炉底改造一下，可以节省三分之二以上）。

5. 解决钢铁问题

①利用平定铁矿

贷物款铸造——私人铸造，资金不足，政府可酌予加强运输——这个工作，一五专署应切实负责解决，把平定的生铁熟铁以及铁器大量运过来，政府可以保证收买。

②搜集废铁（今天各地废铁还很多只因运输困难过去未能大量搜集），今后应继续搜集必要时可以号召献铁运动。

③奖励搬铁轨，我们的重工业原料，基本上应靠铁轨解决，动员群众广泛破路，搬运铁轨适当的给以优价或奖励，单靠动员是不够的。

④开采新矿。

6. 大量造纸，纸的消耗在边区是很大的，我们还要继续减少纸的入口，利用土纸。

①增加纸厂，给专区与工矿局具体计划一下，按照具体条件建立必要的纸厂。

②改良技术，根据冀中的试验，用钢罗底捞纸是个好办法，应该设法推广。

③解决原料，麻绳头很缺乏，不能作为主要原料，稻草、麦杆、桑皮、苇子等原料应充分利用这是取之不尽的。

④提倡使用土纸，各地应作深入动员解释工作。

7. 制造工具，生产上的农具，工业工具，家庭用具，在边区都很缺乏，许多地方已经成了严重的问题需要积极迅速大量的制造，否则生产事业，很难发展提高。而解决工具的中心一环，不在煤铁问题的解决，各地应抓紧这一工作，特别是搬敌人铁轨的问题，工具制造就好解决。

8. 泡制药材，今天是个矛盾，一方是病人多药少。另一方是采药的不多，货弃于地，我们应将不能出口的药材尽量加以利用，购买西药是日益困难的。

①搜集药材。

②聘请专家泡制，各地多多搜集中医制药土专家种制。

③设立药厂。

9. 其它一切军需品日用品工业，都要根据各项具体情况，工业条件具体规定尽量发展。

丁 怎样计划进行

1. 各地根据具体条件，抓紧一件两件切实的做，做到做完一件再做一件，不要贪多。

2. 根据具体条件，拟定发展步骤，抓住中心的一环。

3. 做计划专署要具体到县，县要具体到区，区要具体到村，具体指定其任务，拟定发展步骤。

戊、附带问题

1. 乾粉可否出口，答复是可以的。某些地区农产物粮菜太多，向内地运不进来，可以造乾粉出口。

2. 植物油征税问题，现在还不增加税，假如敌人吸收发展。

3. 平西的棉、羊绒、麻过境税的问题，假如从敌区来我区应征税，原则上是征一次税。

（二）发展农林牧畜问题

一、发展农林牧畜的当前任务

甲、保证军需民用的自给自足。

乙、增加商品生产，平衡敌我贸易。过去我们对敌贸易是以非必需品换必需品，今天须以必需品换必需品，因此要计划生产一些敌人所必需而于我方无损的，或者损失不大的原料品出口，如皮毛、猪鬃、麻棉（有条件的出口）。

丙、增加工业原料，发展边区工业。

发展农业的几项重要工作

二、开发水利，增加水田是提高边区农业生产最有效的办法，应尽一切努力，开发水利。

①勘察测量，开渠工作应利用农闲去做，要在春耕以前把主要工作完成，因此应在秋收以后开始进行。土工应在封地以前进行，石工可利用封地以后做，最好在秋收以前实行测量，各地过去对这一工作没有很好注意，农林局很感困难，现在应根据农林局的规定的办法来做。

A 整理旧渠使其宽狭适于水量大小。

B 注意管理，规定管理章程办法，送农林局核定。

C 修渠筑坝要通过县区，以免防害他人权利。

②开渠应跟水磨联系起来，一渠两用，即能发展农业又能发展工业。

③防洪放淤，防洪放淤都要用集体力量，成立管理委员会加强管理。

④改造水车，推广水车，水车在增加水田面积上，仅仅次于

水渠，比起打水的效力，高过五六倍，至十余倍。上半年水车的推广工作做的不够。但水车本身也有缺点，转动的地方缺少铁，今后应积极解决铁的问题。

⑤水田负担问题，统累税的负担是按可能产量，小组提出应按实际产量，不然对奖励增加水田不利。因水田有各种不同的情形，堤、渠、井泉……投资不同，产量也不同，要根据其具体条件决定，这个问题是统一累进税的整个问题，应交委员会另行考虑。

⑥凿洋井，有的地方水源太低，吃水都困难，应设法凿打洋井。

三、解决肥料，这是边区农业生产的主要问题，到处感觉肥料缺乏，尤其在平原牧畜减少，肥料也减少以致生产量不能不少。今天应抓紧下列工作执行：

①保存人粪尿，厩肥，改造厕所猪圈，做到不乾，不漏，不雨，保存其效力。主要办法是垫土，口小，另制尿桶。事情不难做，需要宣传教育深入动员，责成经济委员会经常检查，机关团体先起模范作用。

②奖励养猪养羊，是肥料主要的来源，应积极提倡保护努力推行，并注意选种工作，唐县的一窝猴繁殖很快，资金可以合作方式贷款。

③压绿肥，现在正是时候，要马上抓紧来做。今年草多，是个有利条件，蒿子、树叶子、荆子都可用，但不要老草，地头地边，随处可压。

④解决农具

A、收集碎铜烂铁，组织合作社，积极大量制造。

B、责成平定县抓紧铁工，贷与资金大量制造，广为运销。

C、工矿局在农具制造上应格外设法，可以成品换取生铁办法解决原料。

D、收买搜集优良农具，实行研究仿造，推广各县，可送工矿

局，并说明使用情形。

四、选种问题

①采取田间选种，秋收以前进行。到场里再选，可能混进有病害的种子，而且选不到最好的。

②晒乾后再储藏，不要受潮，不要受热。

五、病虫害的问题，今年还不严重，但需要经常注意，发现后就要迅速彻底驱治。

①限期肃清。

②制除虫药。

③搜集标本送农林局研究。

④建立情报，防止蔓延。

六、保卫秋收

今年敌人据点增加了，我们的庄稼丰收，他很眼红，抢粮的可能性很大，应很好的计划一下，周密的布署，使敌人无机可乘，并须地方武装积极活动民兵携带武器收秋，根据具体情形，限期收割完毕。

抓紧秋耕，秋耕是防止虫害休息地方的有效办法要普遍的进行，限期完成，实业科实业的助理员，经济委员会应普遍检查执行的情形。

七、繁殖牧畜问题，牧畜是动力的主要来源，也是肥料的主要来源，又是农家重要的收入，政府政策法令处处照顾到奖励牲畜繁殖，各署县应很好注意。

甲　禁止屠杀出口，个别地方还有乱吃乱杀现象（如平西雁北），应迅速纠正，游击区也有偷运出口的现象，要严格防止。

乙　繁殖牲畜的方式。

①用合作社的方法，容易发展。

②由合作社集中管理，社员分散饲养，在不防碍牲畜生育条

件下，社员田可以使用，生育了小牛犊小羊，合作社和社员可以按一定比例分配。这个方法我们认为可以部分试验，然后推广。

丙　大量购买牲畜

A　恢复牲畜庙会，号召畜贩进来。

B　由雁北冀东北负责向安绥各地大量贩买。

丁　繁殖牲畜的几种办法。

A　培养畜种，交配期不支差以示奖励。

B　优待母畜，生产期不支差，令其休养。

C　培养技术人员由农林局招练习生。

八、造林问题：

甲　分段禁山，分期造林，造林除本身利益外主要的是防止水灾，山地应为平原着想，上游应为下游着想，各县区村应根据具体条件，拟定计划，保证完成。

乙　颁布法令，保护森林，森林法内容主要的包括：

①禁止乱伐。

②平原造林，不妨水利，山地造林不妨牲畜。

丙　根据不同条件，培植不同的树木。

①山地多种木柴林。

②平地多种果木林，木柴林桑树等。

丁　搜集树木种子，大量播种造林，出点钱也可以各村应根据具体计划，购买种子，此款准列入建设费。

九、生产品展览会的问题，为了发展边区农业工业生产定期展览生产品，是必要办法，各署县要按期运到，如有运不来的，可绘图说明。

十、农产制造如柿子加以制造成了柿饼，无论出口或储存，都方便，往年粮少，造柿饼子还可当饭吃，今年丰收应注意农产制造。

晋察冀边区行政委员会　1941年8月13日

关于边区财政经济政策若干问题的答复*

（一九四二年二月二日）

宋劭文

诸位士绅先生、团体代表：

兄弟代表政府答复诸位所提的问题。在未正式答复之前，有几点须要先谈一下：

1．首先我们感到非常高兴的，就是各位士绅先生非常坦白诚恳，把在当地所看到、听到、感到的一些问题与意见完全提出来，这表现着诸位对抗战建国事业非常关怀，能把民族利益与个人利益连结起来，并把个人利益服从于民族利益。

2．其次我们高兴的是：过去各地也有省政府、县政府等等，可是老百姓士绅要想把意见提给政府那是件困难事；今天大家提的问题，由土地问题、统累税问题以至某家娶老婆、某某村干部的生活问题。可见边区民主政治虽然才实行了四年，可是，老百姓士绅对民主政治已有较好的认识，并在实际运用广泛的民主权利，这证明边区人民的确不是"阿斗"，而是边区的主人了。

3．在我们士绅先生所提出的问题里，都贯彻了一个精神，就是"反正日本是不能不打的；有钱人要活着，穷人也要活着；

---

*本文是宋劭文于一九四二年二月二日在北岳区各县士绅参观团恳谈会上的报告。

反正边区根据地是要坚持到底的；反正边区是要进步下去的。”这种精神是使我们非常钦佩的。

下边就把诸位的问题分开部门答复一下。——答复之后，大家有什么意见，希望还踊跃的提出来。

一、关于统一累进税方面的问题

（一）有些租额不够纳税，根据所提的问题，其原因有以下几种：

1. 原来出租地块小，后来佃户凭劳力垦大了，但地租并没有增加，而统累税是按产量计算的，因此地租就不够负担了。

2. 抗战前是钱租，抗战以后物价高涨币价低落，而我们征税主要是公粮，所以租钱不够负担了。

3. 有些地租过低，不够纳税。

4. 边区的税是负担得了的，而村款负担却相当重，两者相加就有负担不了的情形。

这些问题要采取以下各种方法来解决：

① 总的原则：抗战一定要抗下去的，边区经济也一定要向前发展。因此，政府不能不向老百姓征钱征粮，但必须征得公平合理，使穷人富人都能生活，都很满意，都能为抗战服务。

在这个原则之下，现在有些地租太低不够负担。我们想，解决办法不外三种形式：或者是从租额上来解决；或者从统累税上来解决；或者同时从两方面来解决。在民国三十一年办统累税时，一定要搜集更多的材料想出更公平的办法做具体的解决。

②钱租问题：地租采用什么形式，租佃双方是可以自由商定的，以前的钱租经双方同意可以改成半实物租，这样做实质上也就是把钱租提高。

③租额过低的问题，在下面民政问题中的减租问题里再谈。

④村款问题：边区村财政在民国二十九年六月以前是比较紊

乱的，从二十九年七月年以后，边区各级政府普遍注意了这个问题，经过去年一年的努力，村财政的整理获得伟大的成绩。诸位士绅先生在谈话中也说到这一点——平山、徐水、曲阳……各县的士绅都认为巩固区的村财政已经没有什么大问题了，但在工作落后的地区和游击区还有些混乱，特别是游击区，由于两面的负担，村款的开支就非常大，还有些落后区因为浪费，甚至个别干部的贪污，也使村款开支庞大。这个问题，可以下列几种方法解决：

①在今年四五月间，边区要普遍进行村选，在村选中要把村财政彻底清理一下，让每个老百姓都关心它检查它。在这次村财政的整理中，希望各位士绅更加尽力帮忙，使它更臻于完善。

②敌人对占领区的掠夺压榨，是空前的加重了，苛捐杂税，异常繁重。我们希望诸位士绅先生对敌人展开斗争，做到不支应敌人，能省一文钱，就省一文钱，能省一粒米就省一粒米，要用各种方法打击敌人，削弱敌人。

③有些士绅先生问：究竟边区规定的村款开支都是那些？1.村公所经费（按村庄大小分为五等）；2.优抗粮；3.教育经费；4.民兵弹药费（由县统筹使用）；5.村建设经费；6.临时开支——如去年的统累税调查表用费，这一项需要有政府的正式命令才能开支，此外再没有别的开支了。

④有些村子随便派钱派粮是很不对的。还希望大家说出具体材料来，我们要逐级追究，边区对破坏财政制度的人是要处分的。

⑤这样计算下来，边区款与村款相加，一般是负担得起的。如果只有个别的人家负担不起，大半是因为村财政尚未很好的整理，需要我们再下辛苦整理村财政。

（二）有的士绅先生提出：敌人修汽车路，挖封锁沟，所占的土地，统累税是否仍应计算？依我们的规定是要计算的，但用另

外的方法补救。因为这块地虽被修了路挖了沟，但仍然保有地主的所有权——我想大家一定不会承认它是敌人的；土地所有者应该和敌人斗争，应该积极的用平沟掘路等办法把地拿回来，当然临时可以斟酌情形予以减免负担。

(三)除免税点问题：

1．政府规定除免税点不分大口小口，有的士绅先生说壮年人要吃亏，小孩老人占便宜。我们以为如按大小分别规定很难找出标准来，在乡下有一句话："大口小口一月一斗"，兄弟想这是平均计算的。我们的免税点也是采取了平均数的算法，刚生下的孩子当然占些便宜，为了奖励生育，增加抗战建国的力量，也是好的。

2．边区的人到大后方去了，家中应否计人口，除免税点？我们想是应计人口的，但因他不在家中消耗，所以不除免税点。今年统累税调查中要照此执行。

(四)有的士绅先生提出：商业负担比农业负担重，可否改订一下？

关于这个问题，在去年五月底政府曾重定了工商业的计算法，工商业收入虽仍以四十元计一个富力，但它一般是指纯利，可是农业是没有除消耗的，这一点已使工商业负担减轻了。

因为地区的不同，具体情形也大为悬殊，如寿阳、忻县粮价低，"钱"值钱，人们都喊：农业负担重了。此外各行的情形也很不同：例如一个老太婆，一天卖三块钱的麻糖，能赚八毛钱，一年就赚二百九十来元，但如果算上四五个富力，她是受不了的。

可见问题是很复杂的，有些地方反映商业重的，有些地方反映轻的，我们正在多方搜集材料，希望能找到一个更合理的办法。

诸位士绅先生有什么好办法，希望提供给我们。

（五）有些士绅先生提出，出卖林木所得的钱是按收入计算，既卖林木想必是极需花钱，钱已花了还征税是否合理？

关于这个问题，我们想，谁家打粮食，也是为了吃，也是为了用，登记时粮食都吃了一部或大部了，但不能因此就不登记已吃已用的部分。如果钱花了就不登记，那么，在登记前要造成一个卖东西的热潮，这与情理也不大相合。

（六）政府规定统累税的负担面要达到一定程度，免税点在一定的条件下可以升降。免税点提高，一村人人便宜；免税点降低，一村人人吃亏，是否可以固定呢？我们想，还要考虑到，如果免税点不升降，是否大家就都不吃亏呢？现在我们正从各方面搜集更多的材料研究。

（七）有的士绅先生说："村款属人计算属地征收太麻烦，不如属人计算属人征收"。这个问题在政府原先规定办法时想得就很多。边区有很多村子全部（或大部）老百姓是佃户，假如完全属人征收，这个村子的村款，就会非常困难，学校、优抗都成了问题。

属地征收是有困难的，但假如边区款用一套办法，村款征收另用一套，那就会非常麻烦，所以村款也用统累税的办法征收还是好处多的。

（八）有的士绅先生提出：有些计算错了的怎么办呢？

1．有的是小数点点错了，这是一定要改的，丝毫不能迁就。但我们要求不只把点错而分数加大了（把小数点向后点了）的要改正。因点错而分数变小了的（把小数点向前点了）也要改正。

2．土地登记重复（同一块地给原地主和新地主都登记了）怎么办呢？土地当然只能登记一方面，卖地得钱，应登记钱，买方出了钱需要从存款中减去所出之钱，登记土地。

3．改算错了怎么办？如果是小数点点错了，一定要改正，在事先我们曾估计到这个问题。在统累税法规中规定：户主可以向上级政府申诉，但假若把这个申诉时间拖得很长，那么政府每天都要解决这些问题，就会耽误许多重要的工作。所以法规上定有时间的限制。不过这个规定在去年传布的还不够广泛，有些问题没有及时反映上来，为了顾及征税的公平和不致牵动全盘，大的错误要提出改正，错得很小的就不再追究了。

（九）执行中的几个问题：

1．有的士绅提出："土地调查统一性真实性不够，有些村干部为了争模范把自己土地的产量定得很高，使大家都吃了亏"。这是会有的。但是，土地调查的确是非常困难的工作。在今年的调查中，我们一定要竭尽全力把它做得更加真实更加合理，这也需要大家多提意见。

2．干部的本位主义：有的干部把自己的地定得很低，想找便宜。我们完全接受大家的意见，注意教育村干部防止干部本位的发生。

另外，个别士绅先生提出自己家里的分数不公，我们马上写信给该县区让他们切实检查，然后处理。

二、关于民政方面的问题

（一）关于土地的问题：

1． 有的士绅先生提出："地主出租土地有不大自由的情形，租额的升降受到限制，所以买地的很少，卖地也就很困难了。"

依政府的规定，土地是完全可以自由买卖的，而契约之订定，要依双方自愿为原则（详见"修正减租减息条例"第十条）。但为了照顾各阶层人民的生活，保障土地使用权，地主如因生活困难需要收回租地者，须自耕三年，始得另租。村中发生的

一些问题是因为没有普遍的彻底的执行这一条例而产生的毛病，不是条例本身的问题。

2．有的士绅先生提出：“买下土地，地主要自耕，但原佃户仍要继续租种，收地发生困难。”土地所有权和使用权发生矛盾。这的确是个问题，我们正在考虑研究，希望诸位多多提供意见，只要对抗战有利，对发展生产有利，对各阶层都有利，好办法，我们是尽量采用的。

有的士绅先生提到：佃户有借口反“扫荡”中庄稼被践踏而不交租的。依照政府的规定：“因敌匪破坏或水旱虫雹成灾而歉收者，按正产物实收总额千分之三七五与六二五比例分配，其正产物全部被毁者地租停付。但在一般收成情况下，承租人不得借口歉收减付地租”（见减租减息单行条例施行细则第十一条）。如有无故不交的可以向他要，不给，可以提交政府，按条例执行。

3．钱租问题：钱租可由双方商定适当改成半实物租（上面已谈过）。

4．死契能不能赎呢？死契（已税过契的红契）是不能赎的，如果强赎是违法的。土地所有人可以控告，由政府依法解决。

(二)关于坚壁清野的问题：

1．有的士绅先生要求对偷盗坚壁物品者严予处分。这的确是一件重要事情，详细办法政府正在起草中。不过，这要加强群众的教育，只有使大家提高警觉性，防止坏人，才能解决这个问题。

2．有的士绅先生提出：坚壁清野应强制执行，这个意见我们是可以接受的，但法令的执行不能离开说服解释。只要大家明白坚壁清野的好处，事情就好办了。经过多次说服仍不执行的，仅只是个别情形，政府也可以强制执行。

（三）优抗问题：

1． 有的士绅先生提议：政权工作人员家属应按抗属优待。这样做，我们每个政权工作者固然全很高兴，但是仔细考虑起来，这是不对的。因为我们优待的只能是出征军人，他们把自己的一切献给国家民族，在前线上浴血苦斗，我们政权工作人员经历的艰苦还远赶不上他们，没有理由和他们来受同样的优待——在这里，士绅先生对我们的关怀，我们是感激的。

2． 有的士绅先生提出：“政府对富有的抗属优待不够”。我们对于抗属的优待有两方面：一方面是精神的；一方面是物质的。富有的抗属生活上不成问题，应着重精神上的优待，这样还可以节省财政上的开支，减少人民负担。

3． 有的士绅先生提议：“政府应注意游击区的优抗工作，并注意保障抗属的安全。”这是很正确的，我们完全接受，并通知各级政府注意执行。

（四）关于抗战勤务的问题：

1． 有的士绅先生提出：“个别地方勤务太重，有的一个月支二十八天差”。据我们所知道，自政府颁布了抗战勤务动员办法并组织了运输队之后，边区的抗战勤务问题基本上已经解决了。大体上讲，一个月支差超过五天的很少（个别村镇或有多一些的），如果有的地方一月支了二十八天差，那就太多，我们希望了解的更具体些。当然，我们的抗战勤务动员办法，执行得不够彻底，这是我们今后应更加注意的。

2． 有的士绅先生提出：村长各委员会主任，放牛羊的，应免服抗战勤务。我们认为，服抗战勤务是每个国民神圣的义务，也是应有的权利。所以规定凡在一定年龄的国民，除脱离生产的人员外，毫无例外的都要服抗战勤务，它会更加强人民对民族国家的责任与观念的。如果牧人因为放牛羊而免服勤务，那么油坊工人

要榨油，磨坊工人要推磨……是否也要免服呢？我们想抗战工作应该放在第一位，个人利益要服从抗战利益，至于个别大村庄村长工作太忙，经县政府批准可以免除。

3． 有的士绅先生提议："政府应明令公布军鞋分配办法"。关于军鞋如何分配，已在抗战勤务动员办法中明白规定，现在是如何把它彻底执行的问题，不需要另颁法令。

4． 有的士绅先生说："军鞋的发价不够买材料，应该提高"。政府规定做一双鞋算五个工。本来做一双鞋只要两天半至三天就够了。我们让多顶几个工就是为了做鞋是要贴些麻和铺衬，但是如把省了两天的工合成工资，就会比所贴的还多得多，而且一个妇女每年也多不过做五六双鞋，稍贴点材料还不会困难。如果提高鞋价就须少顶工，而鞋价的增加，又须增加人民负担，这样作是不是比现在的办法更好呢？请大家再考虑一下。

（五）婚姻方面：

1． 关于早婚和买卖婚姻，政府早已明令禁止。有的士绅先生提出："政府应采取有效办法。"我们婚姻条例中是规定有罚则的，除了依照执行外，主要从教育群众入手，我们不能把新娘子从轿子上硬拖下来，只有大家一致动员，深入宣传，才能杜绝早婚和买卖婚姻的现象。

2． 离婚问题：有的士绅先生提出："现在离婚的人增多了，似乎不是好现象。"有的士绅先生问："感情不合是否可以成为离婚条件呢？一方提出离婚是否可以离呢？"

离婚多究竟是好是坏，要看具体情形才能决定，俩口子好离婚当然没有道理，如果俩口子整天吵嘴打架，离了也好。

如果是一方提出离婚，他方不同意，要提交司法机关裁判，司法机关认为理由充足，才可以离婚。

"感情不合是否可成为离婚条件呢？"如果两个人实在合不来，整天象仇人一样，还是离了好，但借口"感情不合"随便离

婚，是我们坚决反对的。

（六）关于女子财产继承权和分家的问题，附带在这里谈一下：

1. “女子财产继承权从何时开始？已出嫁者是否可以继承？”这个问题边区没有单行法规，仍依国府所颁民法继承编及其施行法来办理。

2. 有的士绅先生提议制定“分家办法”，这在国府颁布的民法“继承编”已有规定，没有再颁法令的必要。

（七）医病问题。有的士绅先生提出：“去冬无雪，今春可能瘟疫流行，政府应特别注意预防。”这个意见我们完全接受。最近要召开卫生会议，商讨有效办法。希望诸位回去之后努力宣传开展卫生运动，并动员医生帮助群众防疫疗病。

（八）关于军民关系，有的士绅先生提出：“个别部队在游击区纪律较差，影响八路军在群众中的威信”。我们知道边区有游击队个别违犯群众纪律的现象。但一般的说，正规部队的纪律是很好的，比如借了东西都能还，用坏了赔，公平买卖。如果有不还的，可以由村公所向他要，要不来，向上级政府一级一级的反映，由上级政府负责要。至于归还东西不是原来所借的，差了样子，军队绝不会故意如此，而是在战斗紧急情况下发生的，有他的实际困难。在诸位的提案中，还有个别的问题政府当写信给当地政府或部队查办，这里不谈了。

三、关于实业方面的问题

（一）关于农业生产：

1. 政府去年曾下令禁止踏庄稼走小路，有的士绅先生提出说这个命令执行得不够彻底，这是很对的。政府今年要重申前令，同时也希望田地所有者把附近的道路修理一下，行人方便就不再强走小路了。

2. 去年反“扫荡”中，许多壮丁被捉走，牲畜被拉走，还有的整个村庄被摘毁（无人区）。怎样帮助他们春耕呢？——现

在政府正在开春耕会议，商讨具体办法，不日即可公布。

3. 开办农具制造厂，推广春谷（唐县）种子。这是很好的，要尽量办理。关于制造农具，还希望老百姓与政府共同努力，发展“小炉匠”，才能完全解决农具问题。

另外，有的提出熬盐，制土火柴，开笔铅矿，（平山）提倡种蓝靛，发动私人培植苗圃，奖励繁殖牲畜……等，政府完全接受，并责成实业处具体布置。

4. 有的士绅先生提出：边区内部粮秣运销有不自由的情形。我们已通令各县，绝对禁止“粮禁”，坚持边区内部贸易自由政策，但运粮资敌是严厉禁止的。

（二）关于集市的问题：

1. 有的士绅先生提出：政府应注意开辟集市，打击敌人集市。这个意见我们完全接受，并把它与发展小商贩连结起来，以活跃边区经济。

2. 有的士绅先生提出：“敌人高价收买游击区的棉花，我们是否也可以高价收买，以免物资外溢。”这个办法倒是很好的，不过棉花贮存不易，在战斗环境中有很多困难，但我们愿意尽量想法执行大家的意见。

3. “游击区粮价低，边区内部粮价高是好是坏呢？”据我们所得到的材料各地粮情颇不相同，许多地方是游击区粮价高，我们以为边区粮价高在一定限度内，对我们是有利的，边区粮价高并不能说明边币的购买力低于伪币。事实上，老百姓看得清楚，日本鬼子不出二三年就垮台了，谁也不存伪钞，都在尽量向外推，个别地方边钞购买力稍低，主要是我们极需某些军用品，商人从中捣鬼，边区的物价一般说是比敌占区低的。

（下略）

《边政导报》第4卷第4.5期合刊1942年1月29日

开展全面对敌经济斗争

（一九四二年三月）

彭德怀

敌寇第三次“治安强化运动”的中心内容即在于对我经济上的榨取，尤其是太平洋战争爆发后，日本帝国主义走入空前困难的途境，为了支持其长期的非正义的侵略战争，敌人对我物资的榨取，必会较前更为残酷。所以我们也必须及时深刻的认识对敌经济斗争的在敌后更为严重的任务，而以最大的注意去开展这一工作。

目前敌寇对我经济统治与掠夺的主要方式是实施“配给制度”

一、什么是“配给制度”？

（一）“配给制度”的本质——“配给制度”是从日寇“以战养战”的阴谋而来的，是最野蛮的经济统治，也就是日本三井、三菱株式会社等大工商业资本家、银行家、军阀、官僚所进行的帝国主义的民族掠夺——掠夺是帝国主义战争的本质，尤其野蛮的法西斯更是如此。因为“配给制度”的本质是掠夺，所以敌寇实行以后，血的事实必将击破一切欺骗麻醉。民族矛盾与民族斗争在敌占区将激烈的迅速发展起来，将使敌占区中一切苟且投机以及动摇徘徊的分子被挤到抗日阵营方面来，逐渐转向于抗日，这就大大的便利于我们在敌占区工作的开展，更扩大了敌占区抗日民族统一战线的社会基础。但是，敌人为了缓和这种剧烈的矛盾，掩盖其掠夺的本质，又针对不同的对象，提出不同的欺

骗宣传：如以强调反共，解释“配给制度”为封锁“匪区”来企图争取大地主大资产阶级分子；如以“配给制度”是“平均物价”的鬼话，来缓和贫穷人民的反对，又如以“配给制度”为建立东亚新秩序的必经手段，叫民众忍痛于一时等等，以麻醉知识分子与半知识分子。敌寇这种花言巧语，虽然不能掩盖其掠夺的本质和实事，终久将为人民所识破；但亦应估计到这种欺骗宣传在某些群众中仍然可能起若干麻醉作用。我们极应根据不同地区不同对象，抓住当时当地铁的事实，用最易为人民所领会的方法去揭破“配给制度”之掠夺人民，封锁根据地的实质。现在各地已经有的各种宣传，往往失之于一般化；其原因即在于对“配给制度”掠夺的本质认识不足，不善于抓住敌人掠夺的具体事实，广泛深入的向人民宣传教育，使人民深刻的领悟，发生一定的反抗力量，来反对敌寇这种野蛮残暴的“配给制度”。

（二）“配给制度”的本质，为什么是掠夺，这可从以下几点来说明。

1. 敌寇已在各地实行配给组合，组合的办法是按照工商业等同一性质为标准的。如某工厂作坊不加入配给组合就得不到原料，因为原料已被敌人统治。一切商店如不加入配给组合，就得不到商品，以及其他必要用品。但加入配给组合者，一定要交纳相当数量的“信任金”存入日寇银行；每一组合又必须聘请日本顾问；组合之董事长如为华人，也必须经日军司令部批准，日本顾问的权威高于一切，华人均是傀儡。因此，加入组合之资本失掉一切自由，不惟平时被敌寇所统治，且随时可被敌人加以罪名而没收。

2. 用军事的政治的强力来摧毁中小工业和商业，具体的表现于大组合统治小组合——也就等于大资本统治小资本。敌人以军事政治的暴力威协中国工商业，使之破产，将其财产与资本转

入于日寇三井、三菱、观光局、株式会社等财阀军阀集团的手中，这就使中国工商业家迅速破产，敌占区经济完全殖民地化。

3．在敌占区农村中，敌人普遍设立“公仓”实行粮食配给。农民一年辛苦得来的粮食，送归公仓，每日每人仅能领粮六两至十二两，三岁或六岁以下，五十岁或六十岁以上者，均不能得到粮食的配给——这些具体情形，各地不同；大体上是依敌人统治程度的强弱如何而定，所有食粮除部分配给人民以外，其余大批粮食，敌人就无代价的运往平津，或其他地方，供养其士兵或出卖。无论地主或农民的粮食都遭受了敌人同样的掠夺。

4．乡村中的一般配给组合即其各种合作社，其目的主要是统治手工业品，如土布烧磁器具等等；这些手工业制成品或半制成品，均须经过合作社廉价售与日寇，而日寇却以高制成品的价格出卖；另一方面，却又极力压低原料与农产品的价格以获得最大的利润，这种统治真是无微不至的最残酷的掠夺。但有时敌人为了麻醉与吸收人民手工业者加入合作社，在最初给以某些利益的引诱，以达到其将来更大的掠夺的目的，我们应抓住具体事实切实向群众揭破其阴谋。

二、日本法西斯在华北实行配给制度的矛盾。

1．由于华北存在着两个对立的政权——抗日民主政权与敌伪汉奸傀儡政权，由于敌我互相包围，犬牙交错的对立形势使敌寇无法顺利的推行这一制度。

2．由于配给制度本身残酷的掠夺性激起深刻的民族仇恨，使广大中国人民更进一步的认清敌寇的残酷面目，而逐渐转向抗日阵营，同时伪军伪组织中必然与日寇存在着或大或小的矛盾，在执行配给制度时，绝难与日寇完全一致，可能产生若干裂痕与阳奉阴违的现象。我们应该从多方面去发现这些矛盾，机动的充分的利用这些机会去开展工作，抵制敌寇配给制度阴谋的实现。

3． 由于敌人基本上是占据我城市、铁路、公路 等 点 线地区，他虽然有生产的技术与工具，但原料缺乏则很严重。所以他有极大的困难，且难持久。虽然敌人在南洋取得暂时的局部的军事胜利，能掠夺某些原料，但运输困难仍然严重。而我们则占据乡村，拥有广大的面积与丰富的原料，虽然缺乏生产技术，但可以大规模的发展手工业、家庭工业及小型的工业，以克服我经济上的困难，粉碎敌寇的封锁——所以我们必须严格的掌握原料不使资敌。

4． 由于敌人强行配给制度的掠夺，人民的生产情绪必然降低，购买力亦必减弱；城市之工厂因野蛮的统治及原料缺乏而降低生产。所以伪币市场必然缩小，其对我之战斗力亦相对减弱，敌占城市必会呈现出严重的萧条现象。这必然会引起敌人经济上更多的困难。目前日寇在南洋暂时的军事胜利，可能给予某些刺激，但这仅是暂时的。

5． 敌人实行配给制度以后，一般技术人员可能 离 开 敌占区；若干游资，亦将有某种程度的转移。只要我们实施正确的政策，及时的尽量的去欢迎这些人员及吸收游资，这对我根据地工商业的发展，是很有帮助的。凡是敌占区人士，只要不违反抗日政府的法令，我们就应允许其在根据地内开办工商业并予以保护及便利。配给制度实施后，破坏这种制度的人，将激剧的增加；在敌人统治下社会之不安与紊乱的现象亦可立而待之。这也将使敌伪的统治增加困难，但同时敌人在人力困难的情况下，可能吸收一部分人力（特别是壮丁）出国，这是值得我们严重注意的。

巩固根据地内经济阵地反对敌人的配给制度

一、坚持正确的贸易政策

严格的统一管理出口与入口，只有统一管理出入口，才能剪断敌人经济上的封锁、扰乱、操纵，与杀人不见血的经济掠夺，

保持抗日根据地内物质的长期坚持，也只有如此，根据地内才有贸易自由，才能主动的与敌作经济斗争。破坏统一管理出入口制度，是自毁长城，无异替敌人打开掠夺方便之门。

……

今后生产以自给自足为原则，集中力量生产必须品，这并不是经济的孤立政策，而是反对敌人封锁垄断掠夺的保护政策。根据地物资在不妨害抗日的原则下，尽可能与敌占区人民直接发生经济贸易关系，并以经济关系达到政治关系的沟通。根据地不与外界发生任何经济关系，这是错误的，但只注意向敌占区人民贸易赚钱，而不注意根据地物资外流的限制，使根据地内物资枯竭，这也是错误的。

我们的贸易政策还须注意根据地内市场的调剂，以及平抑物价，与操纵居奇的奸商作斗争，稳定与巩固根据地之本位币。保证根据地内人民的生活，并为了安定市场，要实行正确的保护税。什么是保护税呢？就是利我不利敌的征以较低之税，甚至免税，相反的则征以重税，甚至禁止出入口；如对敌我均有利，则斟酌情形，征以适当之税率。除以上之法令外，还须要认真缉毒缉私，从线式的辑毒辑私，应转到纵深的群众的缉毒缉私——主要的在入口方面，缉毒及缉查化装奢侈品，出口方面，缉拿私自运输根据地物资出口。各地的民兵自卫队，村区政权，均有帮助缉毒缉私义务。各地党应在这一工作中起领导的作用，在广大人民中进行缉毒缉私的教育。在与敌人犬牙交错的游击根据地，不依靠群众力量，就不能达到肃清毒货和私货的现象，同时应特别注意，严格防止进行缉私时，可能产生的混乱。所谓缉私，只是政府以往明令禁止了的违禁品与私运出之物品。对于私货，不得自行没收，必须将查获的物资交管理局、税局，按照法令处理，并提出一部作为奖额。党政军均应抽调得力的最廉洁奉公的好

干部，去加强税局缉私工作；并须建立复查制度，严格惩办贪污的税收人员及包庇走私者，对于人民团体及缉私人员有成绩者，必须给以名誉的及物质的奖励。在今天敌人进行野蛮的物质掠夺下，上述税收政策特别重要。

二、巩固本位货币是巩固根据地经济阵地的重要因素之一。

1.加强银行事业的经营。由于我根据地内行之××及根据地内资源分布的不平衡，以及交通的困难，造成各根据地物价不平衡，通货的某些差额。敌人大量利用这一弱点，打击我之货币，而奸商也利用我之弱点，作金融投机。我们应当加强银行事业的经营，有计划的采用各种办法，平准各根据地货币的差额，而防止敌人操纵。平准差额的办法，应使各根据地票币只在本行政区域流通。如晋察冀边区票即在晋察冀边区政府范围内行使，冀南票即在冀南太行太岳地区行使。一个行政系统下的区域只有一种本位币，如与邻区发生经济关系时，又必须经过汇兑兑换。已经混用的区域，在一定时期内，应由各当地银行兑换本位票，并向群众深入解释，这是为了打击敌人的操纵及金融投机者，与群众有好处。对法币须采取正确的措置，敌人现在正利用过去吸收的大批法币向我根据地抛出，我们应当采取适当的措置，禁止法币在市场流通。一切合作社税收机关，概不收法币。但法币可向银行按一定比价兑换，私人保存法币应加限制，这是站在保护抗日根据地保护法币两方面利益所决定的政策，也就是在抗日高于一切的原则下正确的措置。

2. 对于汉奸票子则须坚决打击。

三、认真的注意发展工业，主要是发展手工业，小手工业，家庭副业，必须在现有水平及条件上，提高生产技术。对于增加生产，一般干部往往不重视，甚至忽视，这是把自力更生空洞的喊叫，不能从实际方面去着手。在公营企业方面必须克服不会管

理经营及浪费的现象，提高生产效率；尤其要克服某些党员与干部在公私企业中“左”的经济主义的观点。在坚决执行劳动法和相当的改善了工人生活的情况下，应用各种办法，最高度的发挥工人生产的热忱，认真的增加生产。要承认在抗日民主政权及八路军所办理的公营事业中，应该有剩余存在。必须深深教育工人与干部，了解工人生产的剩余贡献到民族战争，这就是无产阶级对民族或抗战的贡献，与无产阶级利益也是完全一致的。即在私人工业中，只要雇主基本上执行劳动法保护了工人应得的利益，就应该积极的去增加生产。虽然生产的剩余为雇主个人的利润，但仍是根据地财富之一部，这也就是间接的增多了抗战力量。特别是在今天敌人经济封锁的严重情况下，这是更有其极大意义的。

四、积极增加农业生产是今天生产中最基本的任务。敌后根据地人民负担虽然比敌占区轻得不知多少，但还是相当重的，可能影响人民生产情绪的降低。我们必须及时深刻的去注意，求得适当的解决。抗日民主政权应力求减轻人民负担，保证今年不再增加，同时要加强今年春耕工作的领导，号召人民按二十九年人民生产收获的标准，要求每亩平均增加三升。只要我们在耕种时更多的努力，这是能够达到的要求，如此太行区即可增加粮食九万石。我们必须用最大努力去保证这一任务的完成，尤其重要的是要求全党恳切的向人民说明，再坚持奋斗度过今后最困难的两年，胜利即可到来；同时也要正确的指出来，五年来从未有过今天这样的成绩和有利的客观条件，胜利的求得完全在于继续执行党中央的正确政策和主观的努力。而人民军队与工作人员能够切实完成自己岗位的工作任务，就是克服困难争取胜利的最基本的保证，任何懈怠就是推迟胜利的到来。

五、在根据地内广泛的发展群众性的合作社，尤其是生产合

作社，解决必须品的供给。譬如敌人残酷的封锁食盐，然而全华北根据地不产食盐者只太行区与北岳区，至于冀南、冀中、冀鲁豫边区，山东均蕴藏极富的食盐。晋西北亦有部分地区产盐而且有陕北盐供给我们，各产盐区应大量发展生产食盐不仅供给根据地内自己使用，而且应向敌占区人民销售，解决敌占区人民的食盐困难，打击敌人垄断食盐榨取资财的毒辣阴谋，同时也是打击伪币，扩大本位币市场的最好办法。

每军分区应当组织武装工作队深入敌占区开展工作

一、工作队的具体任务：

（一）宣传我必胜敌必败，揭发敌人配给制度之掠夺的本质，介绍根据地的实际情况，应大量散发报纸、传单、小册子、标语等，并应着重口头宣传；打击死心塌地的汉奸，扩大反汉奸宣传，争取动摇分子与两面派，对于已经回心转意之汉奸应给以抗日公民的资格，在将来予以一定的保护。

（二）打击与没收敌军经营的合作社，尽量分给敌占区人民。对敌占区商人经营的商店与人民集股而开之合作社，不得没收，宣传汉奸钞票必然倒台。

（三）对于敌伪蹂躏受害最深地区之人民，应以十分妥当的隐蔽方式动员其来根据地参观，给以慰问与救济，这对于敌占区及根据地人民均是最实际的教育与帮助。

（四）广泛争取知识分子，应采取各种具体的有效办法进行这一工作。如我根据地内著名人物，军政长官秘密写信，给一切公正士绅及知识分子由工作队送交，与之发生一定之联系，把他们团结在抗日阵线的周围。

（五）调查敌占区情况，与伪军伪组织情况和敌人掠夺的情形，以及知识分子、士绅、商人、人民各阶层的具体情况，均应详细调查并汇报上级。

二、工作队的组织：

（一）每队以五十人为原则，队员必须是政治上可靠身体强健的，真能负起光荣的宣传员、组织员、战斗员的工作任务。

（二）每队由三人至五人成立党委会，负责领导一切工作；行政方面可设队长一人，政治委员一人。政治上一般的应受地委领导，军分区指示其军事行动。

（三）每队配备之干部至少要有一二个相等于地委或县委的坚强干部，要能确实掌握政策特别是敌占区政策。每队要有知识分子干部，如能有一个会日文或日语的干部更好。

（四）工作队出发前至少须经过一星期以上的敌占区政策的教育，其经常工作，每月终由地委检查总结一次。每二三月区党委必须进行检查一次，切实总结经验。

三、工作队的活动方式，在敌人统治较严的地区一般的应由近及远，早出晚归，或晚出早归。避免只驻一地，遇受袭击。武装工作队应该取灵活的游击动作，飘忽不定，神出鬼没的办法。其活动范围应有一定地区，以便工作逐渐得到开展，目前须认真组织这一工作。

《战线》第78期1942年2月25日

中共北岳区党委
关于目前对敌经济斗争的决定

（一九四二年十二月二十七日）

一、对敌斗争是军事的政治的经济的文化的总力战，但在不同的阶段应有不同的重点，过去我们着重于军事政治的斗争，现在应将斗争的重点转到经济上来。因为：

（一）长期战争的消耗与破坏，边区人民的积蓄很少，以至无有；加以水旱疾疫之灾，几年的收获都不丰富，某些地区收秋未久，生活上就没办法。抗战最低限度的需要，变成人民最高限度的负担，某些地区偷盗粮食的现象与大量走私都不是政治上所能完全解决的问题，而必须要从经济上去解决。至于党政军民生活之艰苦，尤为每个工作人员所亲尝。要度过困难的明年，必须经济上多想办法。中央郑重的指出，根据地如果在财政经济上没有办法，其它政策无论如何正确是难于贯彻的。我们应该深切认识这个问题，积极开展经济斗争。

（二）敌人战线万里，物资消耗一空。解决困难的办法，只有横暴掠夺，对于所谓兵站基地的华北，掠夺特别残酷。历次治安强化运动的目标虽各有不同，但经济掠夺始终是其中心内容，由勤俭增产，增产粮食，修筑粮仓，确保农产，直到二千万石粮食的掠夺计划，可以看得清清楚楚。敌人掠夺粮食的计划，虽曾遭几度破产。但其高价收买手段，实际更加毒辣，现在是枣核谷皮都在收买之列，以致根据地物资外流，粮价飞涨，影响到党政民全部生活。经济斗争已达空前严重的阶段，我们必须有效地制止

敌人掠夺，保存抗战的物资。

二、五年来我们的财政经济建设，如财政上的统筹统支、公粮制度、统一累进税、经济上的货币一元化、农田水利、化学工业、合作运动等都曾获得许多光辉的成绩。但在经济斗争的某些方面，由于我们的步骤不同重点不同，目前还是相当薄弱的一环。

（一）对外贸易管理，力量十分不够。竟以低价输出土货，高价输入外货，造成不等价交换的现象，存在了相当长的时期。半年来军政采购的方面，虽然有所改进，但就全盘对外贸易看来，这缺点基本上尚未克服。我们对外贸易，仅限于封锁沟边，直到今天尚未伸入敌占区游击区，而为跑外奸商所操纵，因此对外贸易完全处于被动的地位。巩固区的重要物资既未掌握起来，游击区的丰富资源根本未去掌握，以致贸易上的入超相当严重，物资上的损失十分可惜。

（二）合作社在量的发展上过去曾几乎达到一村一社的高度，但因缺乏质的提高与巩固工作，以致经过敌人两次大扫荡之后，沟线外的合作社全部塌台，沟线内的合作社萎靡不振，使这一有组织的经济力量，在对敌经济斗争中不能发挥应有的作用。

（三）货币一元化虽然“一帆风顺”，完全成功。但由于对外贸易的力量不足，丰富物资的未能掌握，从伪钞对边钞普遍贴水，走到边钞对伪钞普遍贴水。今年夏秋之间，冀西竟达到四点五比一的高度，在货币斗争上我们反而处于被动。

（四）生产技术多停留在试验室中或试验场里，思想上的普及与技术上的推广，还缺少有效的办法，农业技术与行政联系不够，工业发展贪多而未抓住中心。

三、上边所举各种缺点造成的原因，固由于敌人不断分割蚕食，我们控制的地区缩小，但主要的由于经济斗争的机构不完

善，力量不足，领导不够，以致调查研究很不深入，策略运用很不灵活，行动步调很不统一。为使经济斗争走上一个新的阶段，渡过抗战胜利之前的难关，兹作如下的决定：

（一）经济斗争的领导。经济斗争是当前对敌斗争的中心，分局决定成立经济委员会，加强经济斗争的领导工作。各级党委必须具体了解经济情况，切实掌握经济政策。对经济部门的领导要作为日常的最重要的课题，对经济部门的干部，要配备坚强的最得力的党员。今后经济斗争的成败，要成为考核各级党委工作的主要项目之一。政权机关的主要负责人，必须经常研究经济问题，慎密考虑经济对策，切实掌握经济干部，直接领导经济斗争。把经济工作当作无关紧要，对经济干部任意抽调的作法必须根除。群众团体特别是农会，要从"对人"斗争的领导上转到"对自然"斗争的领导，以增加生产的方法去作为改善人民生活的主要方法。

（二）组织机构的变更。统一经济斗争的步调，加强经济斗争的阵营，是早待解决的问题。经济部门的系统繁多，各自为政，甚至强调独立，是经济阵线上的重要缺点，必须指挥统一，才能做到步调一致。为此，决定把工矿管理局贸易管理局合并为工商管理局，指导合作、商会，管理工厂、商店，对内调济物资，繁荣经济。对外掌握物资、与敌斗争。工商管理局为各级政府的组织部份。合作社仍保留其群众性质，北岳区合联会与工商管理局合一办公，专区组织一律取消，区联社一般不设。合作社今后应与商店工厂的业务密切配合起来，并成为组织生产，组织运销的基本组织。

（三）在贸易工作上：内部贸易自由，统制对外贸易，我们的基本政策是不变的。目前对敌经济斗争的中心一环，是掌握物资，特别是掌握粮食，粉碎敌人掠夺华北物资，建立兵站基地，

完成大东亚战争的狂妄企图。粮食是军需民食的命脉，一切物价币值都以粮食为转移，能掌握粮食，即能掌握经济斗争的主动权。掌握物资的办法，因地区应有不同。

1. 游击区是敌人掠夺物资的主要对象，敌不惜通货恶性膨胀，高价收买粮食。这个计划的进行，不但游击区的人民遭受严重损失，如不积极开展经济斗争，巩固边区的粮食亦必难于阻止其外流。因此目前对敌政治攻势，必须以经济斗争为中心，深入地教育群众，以鸣雷惊钟的说教，使群众彻底认识国际形势，于敌不利，伪钞狂跌，必不可免，用一切有效的办法保存粮食，拒绝伪钞。这种自发的斗争，游击区亦有相当的开展，我们应抓紧机会组织与领导群众的经济斗争。

2. 在敌人肆意掠夺，高价收买之下，巩固区的物资外流，粮价飞涨是当前最严重的问题。我们必须在沟边划定稽私范围，抽调得力干部，加强稽私工作，并由政府下令严厉禁止。党内进行广泛动员，发挥支部的堡垒作用，有效的禁止粮食出口，保证军需民食的自给自足。奸商偷运粮食出境者，一律没收并予法律制裁。

3. 大量吸收察南雁北晋东北各县的粮食，调济冀西巩固区的不足。冀西的收成，今年一般很差，而三四专区的粮食问题尤其严重，五专区部分地区也很缺粮，要度过冬荒春荒单是禁粮出境是不够的，还必须大量贩运山西察南的粮食，充实巩固区的民食，平抑巩固区的粮价。

（四）在货币斗争上，实行高价政策，打击敌伪货币。在国际形势日益好转之下，敌占区游击区的人民，对于伪币早已深具戒心，都在设法囤积货物，迅速推出伪钞，必需品非必需品的到处外流，就是很显然的证据。在加强经济阵营统一对外步调之后，我们应利用机会，把需要出口的东西尽量抬高价格，争取等价交

换，贬低敌伪币值。游击区不能阻止敌人吸收物资的地区，同样应该使群众实行高价出售，这与群众的利益一致，必为其乐闻而愿为。

（五）在合作工作上，实行以合作进行救灾，以救灾发展合作。以合作社的组织，组织灾民生产运销，渡过冬荒，防止春荒是救灾工作最有效的办法。由于各地认识不够，或对合作社有成见，贷款不敢放手，时间耽误很久，各级党委应该督促政府，把救灾贷款大量的贷与联社。由联社直接组织灾民，或由县社转放村社组织灾民。从沟外大量吸收棉花，开展纺织再以冀西棉布向察南雁北晋东北大量吸收粮食。纺织的组织工作，应该学习与发展易县义兴隆的作法。运销工作的开展应该由县社配合商店去进行。各县并可根据实际的需要，规定粮食运销数额，以全力突击而完成之。

（六）农业技术改良是普及科学思想的问题，我们不能要求过急，但农会应抓紧教育，逐渐克服农民保守观念。目前应抓紧下列工作进行：

1. 实行重点突击。今年秋收有丰有歉，种麦有多有少，因而春耕工作有忙有闲，有难有易。春前要将各县具体困难与有利条件调查清楚，充分准备，很好的利用其有利条件，有效的解决其困难问题，各级党委应根据政府对春耕的布置抓紧对春耕的领导工作。

2. 普遍兴修小渠，变旱田为水田是农业上最重要的政策。但修大渠为环境所不许，今年小渠收到的成绩很大，明年仍应抓紧小渠的工作，普遍的充分的利用小河，广造水田。

3. 防止病虫灾害，病虫灾害在作物及家畜上给我们的损失，绝不亚于敌人，我们必须予以有效的防止。特别是目前的猪瘟牛瘟，农会应该根据政府的规定普遍动员防止，病畜之家贪图

小利，不依法令，祸及他人者，应与之斗争或送政府处治。

（七）在工业上不能估计过高，工厂是不易发展的。目前主要的是发展家庭工业手工业，而家庭工业手工业中，可以发展棉毛纺织为主，春耕以前并应抓紧农具的制造工作。

四、这一决定之执行，关系阵地坚持，各级党委，政府与团体党团，必须身体而力行之，保证模范抗日根据地的经济斗争，在一切抗日根据地中同样博得模范的头衔。并根据此决定及边府最近发出之各种对敌经济斗争指示和各地具体情况详细讨论具体布置执行。

《战线》第 105 期1943年3月15日

（三）一九四三——一九四五年边区财政经济工作报告

边区行政委员会工作报告

（一九四三年）

宋劭文

诸位参议员先生：

民国二十七年初，晋察冀三省毗连地区，已和国家总后方隔断，处于相当混乱的状态。一月十日晋察冀边区军政民代表大会胜利的召开于阜平，一月十五日大会选举聂荣臻、宋劭文、胡仁奎、张苏、刘奠基、吕正操、孙志远、娄凝先、李杰庸等九人为晋察冀边区行政委员会委员，组织边区行政委员会，一月三十一日，阎司令长官转奉国民政府军事委员会及行政院电令正式任命各委员，并任命宋劭文为主任委员兼财政处长、胡仁奎为副主任委员兼民政处长，刘奠基兼教育处长，张苏兼实业处长，娄凝先兼秘书长。劭文等受命以来，于兹五载，值边区第一届参议会开会之际，谨向全边区的人民报告五年来的政府工作，敬希批评指示。

一、从战斗中壮大的晋察冀边区

首先把我们抗日根据地艰苦缔造的过程简单叙述一下：

---

*本文是晋察冀边区行政委员会主任宋劭文一九四三年一月在边区第一届参议会上做的政府工作报告。

（一）边区的形成（二十六年十月至二十七年一月）

民国二十六年秋，继保定、石家庄、南口、大同、平型关、娘子关失守之后，十一月八日太原也失守。大军南撤旧政府人员逃散，被日寇占领区的同胞，开始遭受着奸淫抢掠亡国奴的厄运。此时晋察冀三省边陲地带，处在极端混乱状态中。当时老百姓的呼声是："政府走了，军队也退了，世道乱了，日本人快要来了，家乡将怎么样呢？我们将怎样过活呢？"只有深入敌后的八路军，以聂荣臻将军为首，于十一月七日，奉朱彭总副司令之命成立了晋察冀军区司令部。在聂荣臻将军指挥之下，边区的社会秩序在逐渐恢复着，人民情绪在逐渐好转着；边区会成为一块干净土地，会成为一个敌后的抗战根据地，边区人民从事实发展中找到了这一答复。聂荣臻将军号召：

"坚持华北抗战，誓与华北人民共存亡。号召晋察冀三省同胞，参加游击队、义勇军，武装保卫家乡，开展游击战争，组织各种抗日救国团体，摧毁汉奸维持会，建立抗日民主的地方政权，肃清土匪，抚辑流亡，恢复地方秩序，改善人民生活，团结一切不愿当亡国奴的人民，创造抗日根据地，变敌后为前线。"（聂荣臻将军给前方部队和工作团的指示）。

战地总动员委员会的组织不几时普遍在边区的每一个县、区、村，广泛地掀起了动员热潮，游击队、义勇军、自卫军蓬蓬勃勃地生长起来，八路军带领上游击队搜集退军扔下的枪弹，武装了自己。边远县份刚在成立的维持会不一月都被打碎了，老百姓都用自己的力量，保卫家乡。

随着抗战的需要与游击队的动员，各地战地动员委员会（有的地方是救国会或自卫会）执行了政权的任务，实行着减租减息，优待抗属；有力出力、有钱出钱；停征了田赋，废除了苛捐杂税，实行合理负担；并发动群众，建立群众组织。动委会在边

区的开创上，是有很大成绩的。但当时各地因无统一的政权，各种动员混乱的现象是不可免的，广大人民都在渴望着抗日的新秩序。“这样的局面不得了，究竟谁出来管事呢？”到处老百姓耳语。组织起来的武装要饭吃、要衣穿、要钱花、要枪弹；三省的人民要互通有无，平汉路东西两侧的人民要求打成一片，要密切三省边境的来往，大家渴望着一切有统一的办法。

民国二十七年一月十日至十五日的军政民代表大会，就是在边区人民一致的要求下召开的。

（二）边区的政权的统一（二十七年一月至十二月）

边区军政民代表大会，到会代表一百四十六人。代表着国民党、共产党、各团体、各地方政府、游击队、正规军。代表着工农商学妇女、代表着汉满回藏民族，代表着和尚喇嘛，代表的衣褛零乱、形形色色，开民国史上的新纪元。然而大会却表现了异常的统一与异常的兴奋；在敌寇的包围下，大家“意志集中，力量集中”于抗日——保卫家乡，民主——建设统一的民主政权，民生——照顾各阶层人民利益，改善贫苦人民生活。大会根据三民主义与抗日救国十大纲领，对军事、政权、财政、经济、教育、人民武装、司法，各项政策都有热烈的讨论并作了决定，成为五年来边区政府施政之准绳。

在代表大会中许多人的讲话，今天回顾一下，很可以了解当时的局面：

“在晋察冀的游击战是很短的期间起来的，还没有起了更大的活动；可是已经收得不少的效果。在现在，敌人如果想向我们更深入的进攻，这是要使它费更大的考虑的。我们能和各地方的武装部队取得联络，并且能把四条铁路中间及平汉路以东的县份打成一片，这对我们全国的抗战上有着很大的作用。”

“团聚广大的群众继续奋斗，华北的战争就能长久支持下去。

广泛组织民众，领导本区域内的民众进行抗战，这个会便负着这样的伟大使命。……不久前敌人虽然也占过涞源、蔚县、广灵，但是涞源已经被我们收复了，蔚县、广灵我们也已逼近城下，我们的游击队在继续活动，而且能够和十几个县打通。”

“只要我们能够建立起健全的政府来，能把政权统一，那么这个区域一定能统一。在这个地区内实现了各党各派大联合的民主政权。使在华北创造游击战争根据地得到最有利的条件。我们应当万众一心，发动民众配合华北主力部队和日寇作殊死战，不屈服、不投降，长期坚持到底，最后的胜利一定是我们的！”（代表大会聂司令讲演）

“现在晋察冀三省已被敌人占去了很多地方，这好象是进了我们的家里，所以聂司令宋主任起来救国，就象救我们自己一样。”（农民代表讲话）

“日本利用蒙古人借刀杀人来打中国，也可以说日本鬼子摆的是蒙古阵，我们也该效法杨五郎去打破日本这个蒙古阵。所以我们联合五台山蒙藏同乡组织起来团结起来抗战。”（喇嘛代表讲话）

大会选举了晋察冀边区行政委员会的委员，边区行政委员会随即成立，不久即奉国民政府军事委员会暨行政院之批准。二十七年一月阎司令长官电：

“兹会程司令长官上军委会行政院一电，文曰：据第一区政治主任宋劭文电称，所辖各县与晋察邻境各县自敌军深入后与主管省府断绝联络，职亲往冀西察南与当地军政长官晤商联合办法，咸愿成立晋察冀边区行政委员会，设主任委员副主任委员各一人，委员若干人下设秘书、民财教实五处，受战区司令长官之指挥，办理本区统一军事行政组训民众发展游击战争等事，逐渐向敌后方深入收复失地，由会委任县长以资管理，仰蒙府准，请

转电中央备案，并请委派职员以利进行等语。经锡山等往复电商，该主任所称各节（注：原文缺字）暂行树立政权，于牵制敌人收复失地当不无裨补。至各项人选，查政治主任宋劭文，盂县县长胡仁奎，太原绥署参事刘奠基，山西省府秘书李杰庸，政治主任公署秘书娄凝先，蔚县县长张苏，军区司令聂荣臻，保定行营民训处特派员孙志远，五十三军团长吕正操等九人，现均在该区担任军政及组训民众，拟以该九人任委员，并拟以宋劭文为主任委员兼财政处长，胡仁奎为副主任委员兼民政处长，刘奠基兼教育处长，张苏兼实业处长，娄凝先兼秘书长，以上各员已在该区奋斗数月，均具救国热忱，如蒙指派当益加奋勉。惟事关创设，可否暂予照准，一俟军事底定，即行裁彻之处，敬请核示等语。兹奉军委会复电开：'马子电悉，所谓成立晋察冀边区行政委员会及该会组织人选均照准，晋察冀边区行政委员会着归阎司令长官指挥，特此遵照等'，合电你该员等一体遵照，即日组织成立。"

在边委会成立以后，全边区的人民都在欢腾鼓舞着。逐渐结束了各地动员委员会救国会和自卫会等，在过渡期间半政权性质的组织，统一委任县长，建立地方政权，停止县合理负担，恢复田赋，试办村合理负担，宣布减租减息优待抗属确定汉奸案犯统一由政府处理，部队经费给养统一由政府筹支。不到两月，抗日社会秩序稳定，逐渐扫除了抗战初期的紊乱现象。

回想二十六年保定石家庄失守后，国军南撤，那时在吕正操将军领导之下的人民自卫军，提出"向敌人后方退却"的口号，从永定河退到泊镇，吕司令率领所部，摧毁了深泽、安国、任邱、河间、献县、安新、高阳等地的伪组织，清除盗匪，发展冀中游击战争。二十七年四月一日冀中政治主任公署（后改为行署）成立，逐渐建立了冀中平原抗日根据地的基础。

二十七年七月八路军邓宋支队挺进冀东与热察南部，在冀东十七个县，展开大规模的游击战争，声势浩大，惊震中外，自二十四年殷逆汝耕叛国后，敌伪对冀东人民的各种奴役淫施，曾一度被摧毁殆尽。十月以后虽受到一些挫折，但平西、平北、察南、冀东游击战争的开展，缩小敌占区，扩大根据地，却肇基于此。

迄至二十七年十月，边区已包括七十二个县，拥有一千余万人民，建立起广大的人民游击队，一切抗日的人民都获得言论、出版、集会、结社、职业、信仰、居住的自由，不仅共产党各群众团体普遍进行了组织民众抗战的活动，即被何梅协定停止了的国民党党部，从七月起亦陆续在各县恢复起来，各党派阶层日益团结，人民生活逐渐改善，群众组织普遍发展，抗日秩序大定，边区政权完全统一。

由于我们敌后抗日根据地的建立，更由于我军区部队不断向冀晋腹部挺进与破坏敌之交通，使敌感受莫大威胁，故自敌南进攻陷临汾之后，更企图用较大的兵力来肃清我们，这便是敌寇于正面进攻武汉之际，对我们北岳区的第一次八路进攻，与对冀中区的大围攻。

当时敌寇将进攻五台山的根据地与进攻武汉相提并论，但由于我军区游击队自卫军的奋勇和人民积极配合，敌人损兵三千余，扫荡遂告失败。这是二十七年秋冬的事。当敌寇进攻边区时，中外人士是异常关心的，军委会曾数次向八路军总司令部电询边区战况，英政府亦电询我外交部，不久外交部长王宠惠氏向英国声明我军仍在华北敌后坚持，五台山根据地依然屹立，足证晋察冀边区对坚持华北敌后抗战的重要，边区经过这一次考验，已经成为敌后抗战的保垒了。

（三）边区的发展壮大

（民国二十七年十二月至二十九年六月）

敌人第一次围攻边区，我们是胜利了，但同时也暴露出我们的许多弱点：一年来我们的工作还十分不深入，区村政权还非常脆弱，群众组织与群众的觉悟性，还十分不够。在敌人的围攻中，大部分的村政权都塌台了，人民大都不习惯于战争，战争中一切又混乱了。因此，我们就提出“把山沟小道落后的村庄变为进步的村庄”的口号，着手改革区村政权：划小区，充实区公所的组织，取消编村，取消邻闾制，建立村代表会与村公所各委员会，热烈地开展村选运动，改进了村政权。在反围攻以前，老百姓对于民主参政是没有兴趣的，由于多年受人的压迫，对村事不敢讲话，大家的呼声是：“那里有咱说话的地方？”“咱管不着那些”，“大家都不说话咱也不敢说”。区村政权改造后情形就两样了：“还是民主好，大家的事大家办”。“咱们选好人当村长，能替咱们办事”。民主运动教育了广大群众，提高了群众觉悟性与组织性，从此边区又大大的巩固了一步。

二十八年夏，阴雨为灾，河川泛滥，敌寇在冀中决破了四处河堤，造成数十年来边区未有的奇灾。被毁良田不下十七万顷，被冲粮食不下六十万石，淹没村庄一万余村（冀中占六，七五二村），人畜的伤亡也很严重。灾民三百万，到处号啕痛哭。大水灾对于边区的威胁十分严重。但是边区是从战争中锻炼出来的，群众已有了组织。区村政权已经过大的改造，我们有一切力量克服水灾给予我们的困难。我们的口号是“加紧救灾治水，保卫边区，克服困难，坚持抗战到底！”二十九年春，政府贷款三百万元，赈济一百余万元，军队以全力帮助人民展开修滩运动，三个月完成了往昔二十年做不了的工程，人民的互助借粮运动虽发生许多缺点，可是广大的灾民均免饥饿逃荒，边区各阶层人民与军

队经过这次锻炼，更进一步的团结到抗日的前线了。

二十七年冬，当敌寇大举进攻冀中之际，张荫梧乘机到冀中"收复失地"，要"消灭八路军"，称八路军三纵队为"伪抗日军"，柴恩波在反扫荡中投敌公开当了汉奸，而张荫梧则谓柴逆为"曲线救国"。此种倒行逆施，亲痛仇快之行为，直继续到二十八年夏，演出残杀抗日干部进攻抗日武装之悲痛事件，实令人痛惜。边区是"在敌人包围中，暂行树立政权，牵制敌人，收复失地"。"一俟军事底定，即行裁撤"。而张荫梧辈，不顾大局，一意磨擦；在我军政一切以民族国家为重顾全大局的措施之下，终经蒋委员长予以适当的解决。

蒋委员长致吕司令宥电开"虢镇事件，已电和平解决，经过并已电程主任撤查，该部转战冀中，为所深悉，希仍本三民主义抗战建国最高原则，继续努力奋斗。"

二十八年二月边区行政委员会派胡副主任刘处长赴渝请训，十月阎司令长官转告胡副主任刘处长敬谏两电略称"此次重庆一行，委座传见，重询边区情况后，很嘉许吾等二年辛劳及一切抗战办法，而谕边区一切照旧进行，辖区不变，嘱继续努力"。

我们当即遵照蒋委员长训示，继续努力抗战建国。

二十八年十月山西保安十区白志沂包围广灵、灵邱县政府，残杀抗日干部，涞源敌人攻陷走马驿，灵邱敌人进攻南山，我驻军正抽派劲旅，迎头痛击之际，白志沂竟不顾大局，包抄后路。当时聂司令与劭文电白志沂"要顾全大局，戮力同心，亲密团结，保卫雁北根据地，一致向北迎击乘机进攻之敌"无效，终致敌寇乘机扫荡，大烧大杀予雁北根据地以莫大损失，雁北父老兄弟莫不痛哭流涕，愤慨白志沂之所为，而白志沂却在敌扫荡中逃跑了。

敌寇这次"扫荡"，在我边区子弟兵英勇打击与边区人民对

我军积极协助之下遭受惨败。黄土岭银坊的歼灭战，雁宿崖阿部中将之毙命，写下边区战史光辉的一页，而敌寇不得不作“名将之花，凋谢在太行山中”的哀鸣。在冬季反扫荡胜利之后，边委会特拨巨款赈慰被敌烧杀的灾民，不几时群众情绪恢复，克服了水灾给予我们的困难。二十九年春，敌大举扫荡冀中，反复“拉网”搜剿，倍极残酷，但终在我冀中军民英勇奋战之下给粉碎了。同年春八路军之一部再度挺进平北冀东。在平北摧毁察南冀北敌伪统治，不半年间建立起五个县联合县抗日政权，创造平北抗日根据地，已经沦陷七年所谓“王道乐土”的伪满洲国之热河南部，亦在我军英勇挺进人民热烈拥护之下收复了，当我军进入伪满境内时，所到之处，人民扶老携幼，焚香欢迎，许多老人抱住我军哭诉：“七年没有看见你们了，以为中国不要我们了，你们再不来，我们实在活不下去了”。在敌寇残酷蹂躏下的冀东同胞，更是饥渴般的翘盼着我军，他们听到我军进入冀东的消息后，掀起了大规模的劳军运动，丰玉遵一县募集子弹十九万发，蓟县捐枪二百余支，妇女儿童几乎每人都捐赠一件礼物，以表示他们对我军的爱护。我军便以无上的英勇，摧毁敌伪统治，拯救人民于水火，开展游击战争，来回答冀东人民的热爱，不及一年，根据地的面积比二十八年春扩大了六倍以上，在十二个县内，建立起六个抗日民主的联合县政府，至此边区更加巩固与扩大了。

（四）民主政治的新建设

（民国二十九年七月——三十年十一月）

中山先生说：“中国既定为民国，总要以人民为主，要让人民来讲话；如果是帝国，才让他们（指握兵权的人）去讲话。假若一天不改国号，他们总要听人民的话。”（国民会议为解决中国内乱之法）我们从边区创造之日，即忠实执行中山先生遗训。

边区是人民的边区，是人民靠了血肉与敌伪搏斗中创造出来的。二十九年六月以前，我们不断的进行了民主的改革，建立了各级行政会议，但在县、边区两级的民意机关，还很不广泛。在全国开展宪政运动的声浪中，我们进行了轰轰烈烈的各级选举运动，使边区政权，实现了更广泛的民主，纠正了政策执行中的许多偏向。

二十九年八月十三日中共中央北方分局公布了“晋察冀边区目前施政纲领”，政府接受此纲领贯彻到施政中去。举凡减租减息，交租交息，保障地主土地所有权，保障农民土地使用权，保障人权政权诸要端，无不竭尽所能，使其实现，纠正当时工作中的许多偏向，使边区各阶层人民更进一步的团结起来。

同年秋，八路军在华北敌后开展了声势浩大的百团大战，全面向敌出击，边区军民在民主大选的热潮中，胜利的完成了参加百团大战的任务。边区子弟兵在聂司令亲临火线指挥之下，收复娘子关，攻下井陉矿，彻底破坏正太路，冀中、冀东军民亦展开大规模的破交战。这次战役，不仅获得辉煌战果，我边区根据地并得到进一步的扩大，西逼太原，北平近郊经常有我军活动，平北根据地至三十年春，已达东西五百里，南北四百里之面积；冀东北出长城，南至渤海之滨迄芦龙，西至通洲，在广大的平原与山地，差不多踏遍了八路军、游击队与我抗日民主政权人员的足迹。

三十年春，继选举运动之后，实行“调查不凭估计”的统一累进税，扩大负担面至全人口百分之八十，使相持阶段的财政困难，得到合理的解决。

边区各阶层人民团结的巩固，使边区成为牢不可破的铁的堡垒，正因此，它就成为敌人的眼中钉。百团大战之后，敌以三万之众对北岳区举行报复扫荡，三十年五月对冀东以四万兵力大举

围攻，为时达两月之久。此外在这一时期，边区的各游击区，更是经常处于敌寇“扫荡”与“清剿”之中，环境之残酷，战斗之频繁，为前所未有，然而在我军民难苦奋战之下，敌寇之一切“扫荡”、“清剿”等企图，均遭粉碎，迄至三十年八月敌人经过长期准备与周密计划，更抽调七万大军，以极毒辣的方法，对北狱区进行了“铁壁包围战”，企图聚歼我军，毁灭边区，残酷扫荡时间达两月，奸淫烧杀的“三光政策”竭尽野蛮之能事，我万余同胞被抓去运到东北作苦工，边区之财力物力亦受到损失。据五个专区二十三个县的不完全统计，这次扫荡的损失：

被烧房屋十五万二千一百九十五间。

粮食损失五千七百九十九万五千二百七十五斤。

现款损失六十万四千零二十七元。

用具损失四十万一千四百一十五件。

被毁庄稼五万二千二百二十一亩。

农具损失二十三万七千三百一十七件。

牛、马、骡、驴共损失一万零八百八十五头。

猪羊共损失二万零七只。

鸡五万八千三百九十二只。

在干部与人民损失方面：

牺牲干部二百零一人。

被捕干部四百二十六人。

被敌惨杀人民四千五百二十五人。

被敌捕走人民一万七千八百三十七人。

负伤者一千五百五十三人。

被奸淫者一千五百三十八人。

但是敌寇这次所幻想着的“最后复灭扫荡”，在我英勇的八路军昼夜血战与老百姓团结苦斗之下，又一次的被粉碎了，敌酋

冈村于遭受挫败之余，不得不以“雄狮扑鼠，徒劳无功”以解颐。

（五）黎明前的黑暗——空前尖锐的对敌斗争

（民国三十一年十一月至现在）

太平洋战争爆发之后，国际反法西斯阵线迅速结成，而敌寇则以华北作为其“大东亚战争的兵站基地”，因此敌寇对我边区的扫荡与蚕食更加频繁，其所用的方法，更加残酷毒辣，这一时期，敌寇总结了历年扫荡的惨痛教训，向我展开了空前尖锐的军事政治经济思想密切结合的“总力战”，在军事上增据点、修堡垒、挖封锁沟、筑封锁墙，在冀中与北狱区平原点线之稠密，星罗棋布，据军区司令部统计，去年边区敌伪点线有如下表：

民国三十一年晋察冀边区敌伪点线统计表

类别 / 统计月份 / 区	据点与碉堡数		公路长度（里）		封锁沟长度（里）		封锁墙长度（里）	
	一月	十二月	一月	十二月	一月	十二月	一月	十二月
北岳区	675	1,219	7,922	9,238	1,328	1,779	395	395
冀中区	727	1,635	8,755	11,987	4,661	5,000	502	502
冀东区	223	329		3,062	200	924		
平北区	105	173		2,618	102	182		
总计	1,730	3,356	16,677	26,905	6,291	7,885	897	897
占土地面积（平方里）			138.98	224.2	104.85	131.4	2.49	2.49

附　记

占土地面积之计算标准：（一）公路以平均2.5丈宽为准，内除去原有乡村大道一丈宽，实按1.5丈宽计算；（二）沟及积土等以3丈宽为准；

（三）墙以0.5丈厚为准。路沟墙三项一月份共占土地246.77平方里，十二月份增至358.54平方里。
本统计所用单位，仍以旧营造制为准，即每平方里为540亩。

敌寇为补救其兵力不足，大批抓捕青年，强编伪军。为对我封锁，大量制造无人区，在伪满的"国防线"上，实际所谓绝缘体，在晋东北建立长约三百里的封锁线，封锁线的两侧三十余里都变成了荒凉悽惨的无人区，在冀东平北长城沿线东西五百余里，南北五十里到百里的村庄，都被敌寇宣布"作废"，企图用这种彻底毁灭的办法，使我与敌寇奴役下的人民"绝缘"。在政治上强化保甲，厉行自首，加强特务活动，摧毁我地下组织。敌寇自第四次治安强化运动之后，更加强"思想战"，企图消灭沦陷区同胞的民族意识，加紧经济掠夺，在"勤俭增产"与"确保农产"的口号下，实行配给制度，公仓制度，"物价对策"，无止境的敲诈勒索使敌占区与游击区的同胞，遭受着一刻也不能忍受的灾难。

一年来，敌寇对我北岳区展开了极毒辣的蚕食，对冀中、冀东平原各地区，进行了疯狂的扫荡与清剿。在蚕食、扫荡、清剿中，我无辜同胞之被惨杀、毒打、被捕、被奸污者，为数在十万人以上，而敌寇杀人、奸淫之法，尤属惨绝人寰，杀人有刺杀、铡、斩、活埋、剖心挖眼、活剥皮、喂洋狗、打活靶、点火灯、烧滚水、灌死猪、放毒气、挂电杆。当二十九年旧历除夕，敌寇曾屠杀丰润县潘家峪村全村男女一千三百余口，去年六月扫荡冀中时在定县北坦村以毒气惨杀我妇孺老幼八百余人，对我妇女姐妹的奸污，更有强奸、轮奸、割乳、塞阴，甚至强迫子淫母，父奸女的种种兽行，侮辱蹂躏之惨为古今中外所未有。

尽管敌寇拼命的作垂死的挣扎，然而边区军民的坚强团结，艰苦奋斗，永远是不可摧毁的力量。为了保卫家乡，保卫边区，坚持阵地，二年以来，我军民无日不在极度紧张的与敌寇展开反蚕食反扫荡的尖锐斗争，虽一村一镇，一个山头，一条河流，一亩地，一斗粮，敌寇要想取得，都必须支存重大的代价。去年五月敌寇扫荡冀中，为争夺藁无县一个北候村，死伤七百余人，在晋深极争夺白庄宋庄的战斗，敌真渤特区司令官与伪道尹同时毙命，加道大队消灭殆尽。冀东区在积极反扫荡清剿中，不但坚持了原有的阵地，并深入承德平泉，向北越过朝热铁路，东面迫进榆关，现在伪满之兴隆、青龙（都山）承德、平泉、凌原等广大地区内，都已飘扬起青天白日旗，建立起我抗日民主政权。尤其在北岳区自去秋积极开展反蚕食斗争以来，我军深入敌后之敌后开展游击战争，使敌寇之蚕食阴谋，遭受严重打击，给予敌占区游击区同胞以极大安慰。

敌我斗争，是空前紧张与尖锐了，这是敌寇垂死前的挣扎，我们处于黎明前的黑暗时期，只要把这一段黑暗冲破，今年我们一定能胜利。

从战斗中生长壮大的晋察冀边区，战斗的成绩是什么呢？

我们使一千数百万人民，仍然呼吸着自由的空气，没有做了敌人的牛马，我们解救了数百万曾备尝亡国奴滋味的同胞，我们保卫了国土，坚持了敌后抗战，据军区司令部的统计五年以来，我军共作战一万四千三百九十二次，毙伤敌伪十七万四千三百零二名，连同被俘与反正者共二十一万三千六百九十五名，截至现在我们共管辖十三个专区，九十八个县——北岳区四十县，冀中区四十二县，平北六个县，冀东十个县，六百五十个区，二万五千三百六十六个行政村，包括旧县治一百一十九个，其辖境如下表：（略）

晋察冀边区所以有今天，是因为我军民历尝艰辛，付了无限的巨大代价：五年来我边区八路军战死与负伤者达六万二千四百七十七名，党政民区级以上干部人员牺牲被俘负伤病死者，据不完全的统计，为数已有三千七八百人（仅北岳区牺牲与被捕的即有一千三百八十人），良田被毁侵占者达一百万亩，房屋被烧者估计达五百万间，至我同胞被残杀被捕走被奸污，财物被劫粮食被抢者，更不可以数计，然而我军民始终团结战斗，誓死不屈，有无数同胞，在村庄田园被毁后宁愿穴居野处，誓死不降敌人。至于五年来我党政军民之干部人员，抗敌不屈，临难不苟，壮烈殉国，可泣可歌，动天地泣鬼神的无数壮烈事迹，更是高度的表现了我中华民族极崇高的气节，这里值得特别提出向他们的英灵致衰致敬的有：第四军分区司令周建屏，第八军分区司令常德善，政治委员王远音，边区民运工作领导者鲁贲，游击军司令王溥，雁北人民领袖李光汉，冀东分区司令包森，政治主任刘成光，八路军挺进军第十团团长白乙化，十二团团长陈群，在冀东殉国的东北义勇军名将唐聚五将军，冀东抗日联军司令洪凌阁，军区骑兵团团长刘云彪，徐水县长刘萍，蠡县县长董志坚、王志远、林里青，清苑县长刘寿彭，昌延县长胡瑛，丰滦迁县长魏春波、卢启明、于慕之，部队团长以上地方县长以上干部不下百余人，这些烈士的鲜血，将永远灌溉着晋察冀边区。

诸位参议员先生，血债是要敌寇用血来偿还的，目前国际国内形势都极对我有利，我们的处境，固极困难险恶，然而我们是久经困难考验的，边区周围有着各抗日根据地的配合，我们绝不是孤立的，我们要作最后努力，咬紧牙关，熬过今年一年，打倒日本帝国主义！

二、五年来的政权建设

(一)民主制度与抗战建设

二十七年军政民代表大会交付给边区临时行政委员会以下的任务："大会希望晋察冀边区临时行政委员会(后经军委会及行政院批准取消'临时'二字)，能够本着大会的精神及确定的方计，在中央政府蒋委员长战区各司令长官领导之下，在各党派，各阶层，各民族巩固团结的基础上，百分之百的完成历史所给予他的任务；真正担负起普遍武装人民，动员人民参战的任务；真正担负起改善人民生活，保障民主权利并彻底肃清一切汉奸的任务；真正能够统一财政、经济，保证部队给养，发动群众最高的积极性，去参加战争中的一切工作；使晋察冀边区成为华北抗战良好的根据地，以争取持久抗战的最后胜利！"(军政民代表大会宣言)

民主选举的晋察冀边区行政委员会，他非常了解民主的伟大与重要。没有民主，就不会使人民的意志集中，力量集中；没有民主就不会有"全民抗战"；没有民主，就会使政权成为"少数人所得而私"高高在上离弃人民致民生于困苦的官僚机关。五年来我们在民主政治建设，抗战动员，社会改革上是做了许多工作的。

甲、民主制度

边区政权，在旧政权的发展之上建设起来的。因此，在民主主义的改革上，经过一个过程，至二十九年七月大选举之后民主制度的体系才告完整。边区的民主制度有什么特点呢？

1. 边区的民主制度是最广泛的民主制度。孙中山先生说

"近世各国所谓民权制度，往往为资产阶级所专有，适成为压迫平民之工具。盖国民党之民权主义，则为一般平民所共有，非少数人所得而私也。"我们的民主正是"为一般平民所共有的民主"，"凡在边区境内人民，不分性别、职业、民族、阶级、党派、信仰、文化程度、居住年限，年满十八岁者，经选举委员会登记后，均有选举权与被选举权"（选举条例），只有汉奸，犯罪受通缉或被夺公民权或有精神病者，才没有选举权与被选举权。因此，我们的民主是一切抗日人民的民主，我们的社会立法与各种政策是适合于各抗日阶层的需要的。

2. 边区的民主制度是有全权的代表机关的民主制度。我们的政权有三级，边区、县、村。村有代表会、县有县议会，边区有边区参议会；代表会、县议会、参议会，均为人民用直接、普遍、平等、无记名投票法选举之人民代表组织执行选举政府，罢免政府人员，创制法律，复决法令之权，她是一个真正有权的权力机关，绝不同于旧式的议会。议会者，政府可不执行的"清谈馆"。

3. 边区的民主制度是立法、行政、司法，只有职务上的分工实质上是统一的。立法司法行政，完全服从于人民的利益。我们的代表机关是权力机关，行使立法权，选举政府为全权的执行机关，政府不能完成或违背代表机关所交付的任务，代表机关可撤换它；司法机关为政府的组成部分，受政府的领导。

4. 边区的民主制度不只表现在有各级人民代表机关，并且各级政府也都是民主集中制的，一切大的事情的处理都取决于会议——边府委员会，专署署务会，县县务会，区区务会，村村务会。因为我们深深知道抗日民主政权是与人民有密切关系的政权，民主就是群众力量，民主的范围越大，集中的范围越大。

以上就是边区民主制度的特点。自二十九年大选举之后，边区

政权的设置是：边委会于冀中设行署冀北设办事处，在各该地区代表边委会行使职权，这是因为敌寇分割加强对敌斗争的行政措施。边区划分为十三个专区，每专区各辖五至十县，置行政督察专员公署，辅佐边委会实施各项政策组织抗战；我们的专署与战前之专署，其性质与任务亦略有不同，专署虽是一辅佐机构，无立法权，不公布法令，对于限制人民自由，加重人民负担，变更县区行政区划等事项均取决于边委会；但专署对于边委会政策法令则有全权的执行权。实行以来，这对加强行政效率上是有很多好处的。县设县议会，由人民选举之县议员组织，选举县长，罢免县区行政人员，在上级政府法令范围之内，创制并复决县单行法规。县政府受上级政府之领导执行县议会决议，县由县长各科长公安局长武装部长组织县务会议，县政府执行重大事项，取决于县务会议，少数服从多数。区设区公所为县政府之辅佐机构，辅佐县政府推行政命。村由村公民组织村民大会，为村政最高权力机关，村民大会按公民小组选举村代表组织村代表会，为村民大会闭会期间之权力机关。村代表会兼立法行政之权。其主席副主席兼村长村副，并于代表中选举民财教实粮各委员会主任，办理村政及上级交办事项，闾主任代表为村公所之辅佐人员，辅佐村政之执行。

边区民主制度发展的过程，简单叙述如下：

（1）村政权。二十七年三月，边委会颁发村选命令，各县普遍进行了村选，当时村政权组织悉依旧制——编乡编村，村长副闾邻长制，村政权仍为少数人把持。且以抗战以后，村里的事忙起来了，也难做，因而有许多公正人士不願意干，逃避当村长的现象到处普遍发生，当选村长副中有许多流氓地痞，以应付公事。村政权的基础依然建立在家长包办的闾邻制上。边委会鉴于“编村政权之脆弱无力，不足以适应战斗环境担当战斗任务”，因此号召

各村组织救亡室或民族革命室以发扬民主协助村政。迄二十七年秋季反扫荡战争，把村政权的弱点暴露无遗，我们才深切地认识到：村政权之脆弱无力，基本上是因为旧的政权组织机构不管用，需要彻底改造、需要大大的发扬民主，让人民积极参政，并减少村长副的劳累。因于二十八年一月二十五日公布改造村政权的指示：①村公所之上设村民代表会，由村公民每十五人中选举代表一人组织之；村民代表会于村民大会闭会期为村最高议事机关；②村公所之下设调解、经济、生产、教育四委员会；③村长副仍由村公民选举；④取消编村编乡，以矫正大村欺负小村之弊；⑤村公所之下仍设闾邻长推行村政。实行起来，村政权起了质的变化，比以前管用多了。但由于闾邻制的未加破坏，有碍广泛民主之发展，村代表会与村公所分设，行政力量仍不够强，因于二十九年村选中，又加一次改变：①村代表会为村政最高权力机关，其主席副主席即兼任村长副；②废除闾邻制，闾范围之公民代表互选一人为闾主任代表，辅佐村公所执行村政。这样村政权就又加强了一步。此制沿至三十年春，又将闾的性质作了明确的确定，编组行政村以减少区的领导单位，并将各委员会的设置重新加以确定：①行政村主要以户口多寡区划，三百户以上者为一等村（特大者为特等村），一百户以上至三百户者为二等村，一百户以下者为三等村（四十户以下的小行政村为准三等村）；②村公所设民政、财政、粮秣、教育、生产五个委员会，小村只设委员；③闾主任代表是村政执行的辅佐人员，不是一级，各行政村划闾一般不超过二十个，公民就闾范围自由组合小组，选举代表，执行民政。

我们村的民主制度就是这样。它是立法与行政完全统一的，由人民直接行使四权的，是我们民主政治的基础。村政权干部一律不脱离生产。五年来他们都很苦很忙，耽误上自己的时间，种

不上地，为抗战建国的事业而努力着。他们牺牲被捕的的数目是非常之大的。不过现在的村政权，有些因干部文化水准低，民主教育还差，代表会起的作用还不够，村干部强迫命令不民主的作风还有许多存在着，上级政府法令的贯彻还很差，有些法令被村政权打了折扣，甚至有个别村干部违法失职，作威作福，这是我们要下工夫整理的。此外，在游击区由于敌我斗争的频繁，村政权组织形式必须适合于担负战斗任务。因此，在游击区村政权的组织形式是多种多样的；但它一般依然是吸收了各种阶层人民的代表组织的，能代表各个阶层人民的利益做事。

（2）区政权。抗战以前的区公所一般事情很少，抗战后由于战争动员频繁，区一般设有支差机关，组织庞大消耗至巨。边委会成立后，遵照军政民代表大会决定，区设区长一人助理员二人至四人，重要的区设军用代办分所，取消了支差机关。二十七年春，为加强区政建立区政会议，由区长区群众团体代表公正士绅等组织，为区议事机关；二十七年秋季反扫荡后，因鉴于区公所力量薄弱，深加检讨，结果认为是①区辖境太大（管五六十个村），领导单位太多，干部配备嫌少，事情太繁管不过来；②区政会议不健全，不能起民主制度的应有作用。因于二十八年春，实行划小区，区辖村三十个以下，辖境不超过六十里，并适当扩大编制，助理员分工、民、财、教、实，各设一人，这样使得区政权能更密切的与村发生联系，便于发挥民主政治的精神了。二十八年秋公布“区政会议组织大纲”，并着手改建：①“区政会议为区最高议事机关”；②“区政会议由区民代表组织之”，“区民代表以村为单位由村民大会直接选举之”；③“区政会议之职权为：审议区公所予算决算，审议县政府区公所交议事项，审议本区所属村公所代表会请议事项，审议代表提议，社团请议事项等”。这样区政会议的性质就同以前根本不同了。二十

九年夏公布“县区村组织暂行条例”，改区政会议为区民代表会，并将议事机关改为权力机关，选举区长，执行选举罢免创制复决四权。实行以来，在推进民主运动上固有其帮助，但政权级数太多，影响行政效率，且在一县以内各区之特点并不显著，区成为一级单独立法亦有碍县政之统一。边委会研究至再，因于三十年冬决定区代表会暂行停开，存废候参议会决定。关于区划在二十八年划小区后行政效率大大提高，但一来增加了县政府领导单位太多，二来增加了经费开支，实行将近两年，于三十年初又适当改划减少五分之一区数。三十一年初实行简政，将教、实助理员裁去，加强县的教育实业部门。

以上为边区区政权沿革大概。现在区实质上只是县政府的辅佐机构不是一级，惟自缩减人员后，影响工作至巨。今后加强区的执行权，使区公所人员经常到村给人民解决问题，了解民生疾苦，是十分重要的。因此，边委会已经决定增加区公所干部人数，矫正头重脚轻之弊，现在正着手进行中。

（3）县政权。边委会成立后根据国民政府公布之县政府组织法，规定县政府编制，设县长、秘书、四个科。县长由边委会委任，当时鉴于各县旧政权之公安局、警察，欺压乡里，极习太深，因暂时取消；鉴于各县旧有之支差局一类组织弊病复生，担当不起战争动员任务，因改建军用代办所，直隶政府；人民武装，县设总队部受县长指挥。二十七年夏县设县政会议，由县长、各团体代表组织之，实际上为一联席会议。二十七年秋季反扫荡后，至二十八年春，鉴县政权力量还不够雄厚，因改组县政会议，由团体代表、士绅代表、政府代表共同组织，成为一议事机关。“讨论县地方兴革事项，讨论并布置上级政府命令及交办事项，检查工作。”实行以来，略有成效。二十八年六月重建公安局，担负保障一切抗日阶层人民的人权，及机关团体之安全，严

厉镇压汉奸。二十九年七月大选举后，县议会正式建立，县政会议停止，县长由县议会选举，科局长由各方举荐上级政府委任。县议会为县政权之权力机关，执行四权。至此，县政权的民主体制始臻于完善。不过现在的县议会，一般还不够健全，游击区因对敌环境残酷，召开困难，巩固地区亦多议事大而无当。解决实际问题制定县单行法规等事做得还嫌少。今后县议会应实事求是，多解决人民实际问题。

二十九年大选举后，县人民武装总队部改建人民武装委员会，成为半群众性的组织。同年并将军用代办所改为粮食局，其管理事项依旧。三十年粉碎敌人大扫荡后，为加强人民武装使之担负起更多的战斗任务。改建人民武装部直隶政府，三十一年秋由政府委托军区指挥，在对敌斗争上进步甚大。同时为加强粮食管理，使县行政更加集中，粮食局改科。至此，县政权的事权就很统一了。

4．边区政权。边委会遵照军政民代表大会的决议，组织成立后，于冀中冀西晋东北分建政治主任公署，代表边委会行使职权。二十七年秋季反扫荡后，鉴于战争环境领导困难，分建专署，冀西晋东北主任公署同时裁撤，冀中主任公署随即改为行署。三十年初建立冀北办事处。二十九年夏选举边区参议员，因连年战争，工作忙碌，推延复推延，至今才召开，深觉抱愧。专署为边委会的辅佐机构，已如前述，建立以来组织无多变更。

二十八年六月边区建立公安总局，冀中冀北建立分局，三十年冬将边区公安局改为北狱区公安局，冀中冀北分局改为冀中区冀北区公安局，分别直隶本会及其行署办事处，此乃因战争环境为便于领导之措施。

三十年冬北岳区建立人民武装部，冀中冀北尚未建立。

随着工作的需要，从二十八年以来，边区还建立了农林牧殖

局、工矿管理局、贸易管理局等专管机关，此等机关均属应时设置，其组织经常改变，尚未固定。

三十一年初，各级政府都进行了简政工作，紧缩机关，减少事务手续，节省财政开支，仅就北岳冀中两区，党政军民减缩人员即达四万余人。三十一年秋，又经过一次紧缩，这对于减少开支，节省民力，组织机关更适合于战斗环境上，起了很大作用。

边区各级政权的组织情况略如上述。我们的民主建设虽未臻于尽善，但是我们的民主政治是在边区人民伟大的实践中继续进步着。二十七年村选中，选民仅占公民百分之四十到五十，而二十九年大选中选民与公民之比平均达到百分之七十以上，中心地区之县达百分之九十以上，平山十五区达百分之九十九，灵寿七区百分之九十七。妇女与青年的参政热情空前高涨。游击区的选举，成为团结一切抗日人民的大运动，更出乎一般人的预料。例如××县××村距敌据点仅四里，夜间选举，选举歌声打动了敌人，敌人不知所措惶张起来，向该村打了一百多大砲，但参选的公民还达百分之八十九，在砲声中完成了选举。由这些事实可见，民主是一个伟大的教育，但只有实践才能教育人民，我们的民主制度就是在实践过程中建设起来的。

由于我们五年来的民主政治建设，在政府的领导干部作风上也与旧政府根本两样了，官僚制度是被我们完全废除了。先说一说领导：

①我们的领导是单一的领导，即下级政府只接受上级政府的领导，彻底纠正了过去多头领导之弊。在旧政府时代，一个县长，至少有十几个上司，师长、旅长、团长，都可以命令他，使得一个县长无所适从；在边区，大至聂司令也不能命令县长，只有上级政府才能命令他。

②我们的领导是集体领导，个人负责，即一切重大问题都通

过会议来决定，决定后分工负责，彻底纠正了以往个人独裁之弊。在旧政府时代，政府是家长制度，家长独裁包办，以一己之意见为意见，这是非常有害的；在我们政府则无特殊的个人，一切服从大多数人的意见。

③我们改革了旧公文，创造了新的文牍，清除了旧政府时代"等因奉此，公事公办"的老一套，创造了活泼的指示信、刊物、答复等领导工具，使书面领导能够清清楚楚给下级解答问题，指示工作及办法，这样旧政府时代的"公事"架子（官僚面孔）被我们废止了。

④我们的领导，是倾听下级倾听群众意见的领导，不像旧政府时代自己高高在上自以为是。上级可以批评下级，下级可以批评上级，互相批评，互相学习。

⑤我们的领导不只注意做工作，而且还注意干部的学习生活，纠正了旧政府时代政府人员的"雇佣"思想，现在我们的干部一般都自觉到参加政府工作是抗日救国的一种工作，是自动自愿的，绝不是被政府用几斤小米几块钱买来的。五年来我们的干部政治、文化能力水平都提高了很多。

在我们的作风上有什么特点呢？

①政府已经不是衙门，政府人员已经不是官。政府已经成为一切抗日人民服务的办事所，从村公所到边委会，任何老百姓都可以求他解决问题，出入方便；从村长副到边委会的委员，任何老百姓都可以找到他们谈话，他们没有不听的。这同旧政府的森严的衙门，可畏的官吏是迥然不同了。

②在抗战期间，财政困难，我们实行了生活费制，每一个公务人员每月所拿得零用费，及一切生活费用，比不上一个工人所得。我们有真正廉洁的作风。

③我们有吃苦耐劳，勇敢战斗，不避艰险的作风，背背包，

跑路子，深入游击区与敌伪搏斗，住地窖……这些比起旧政府的“官”来，是有天壤之别的。

当然在我们的作风上，特别是在区村还有个别干部（村更多一些），还缺乏民主作风与大公无私的作风；有些自私自利贪小便宜、强迫命令、不倾听人民意见的人，这是我们今后要认真教育纠正的。

五年来边区的民主制度是在对敌斗争对旧社会斗争中成长的，在斗争的火线上，据已知的有三千七八百名以上的干部光荣的牺牲或被捕了，有数千村干部光荣的牺牲了。区以上的干部牺牲被捕者，根据不完整的统计列下：

北岳区	1,384人
冀中区	1,325人
平北	200余人
冀东	827人
共计	3,736人以上

说明：

①这一材料仅系就收到的报告材料统计的，实际的损失比这个数字要大，这个数字可能约当实际损失的三分之二。

②三十年秋反扫荡中我国干部损失最大，仅北岳二十三县即牺牲二〇一人，被捕四二六人，仅十一专区则在三〇〇人以上。

③北岳区人数内有被捕者五二八人牺牲者八五六人。

④统计数字中包括专员一人，已知有县长县佐二十四人正副县长六人，科长秘书六十三人。

牺牲的干部中，一个一个都是非常英勇的，他们都很是中华民族的优秀儿女，为边区为国家为人民流尽最后一点血。例如：

前徐水县长刘萍同志，当他被敌包围后，用枪打死了几个敌人，最后他要自杀时，枪弹已尽，因而被俘。敌寇汉奸先则利

诱，继则加以不可形容之酷刑，而刘县长从不曾吐出一个字的口供，在敌伪的法庭上，宣布了敌寇的一切暴行，训示了汉奸们的可耻，指出中国抗战必胜。被俘十一天，滴水未进。他教训汉奸们说："敌伪的粮、敌伪的水是污浊的。"终于饿死。刘县长的壮烈牺牲，感动了徐水城的老百姓，也感动了一些稍有天良的伪组织人员。

可是在我们被俘干部中，也有民族气节不坚定临难动摇的人。有的汉奸利诱投降了敌人的，有的甚至反回头来破坏我们的工作，为害老百姓。这方面表示出我们民族气节的教育还不够深入，对于有些干部的了解还不够，这是我们今后应该继续努力的。

乙 战争动员

为了我们民主政治的建设与人民生活的适当改善，我们进行极广泛的战争动员工作，使得全边区的一切人力物力智力放到战争上去。这里把兵役、人民武装、抗战勤务、优待抗属、抚邺伤亡各项工作报告一下。

1. 兵役制度：民国二十六年秋八路军开入敌后，组织了战地动委会、救国会等组织，发动群众参加游击队，迄二十七年初，边区义军突起，成千上万的游击队组织起来。二十八至三十年，每年秋季或春季动员新战士一次，以补充子弟兵团。该项动员工作，均由政府、团体积极协助部队进行。县区一般组织新战士动员委员会，发动妇女儿童各团体会员，妇劝夫，弟劝兄，父劝子，……掀起从军热潮，并对新战士恳切慰劳送礼札彩，奏乐，结队欢送，历年新战士动员的成绩是很好的，成班成排地入伍。阜平营，涞水营，行唐连，平山团等光荣的番号表示着人民积极参军的情形。三十年春军区聂司令提出志愿的义务兵役制，引起边区人民武装、各团体及社会人士的热烈拥护。于三十

一年元旦边委会接受各方之请，制定志愿义务兵役制实施办法，并公布实行。

“凡本边区之男子在十八岁以上三十五岁以下者，均有服兵役之义务，其志愿服兵役者，应依本办法报名登记听候征召入伍”。实行起来，成绩卓著，入伍兵完成预定计划，预备兵超过原定计划。五年以来我们的兵役制有什么特点呢？

（1）兵役完全靠了政治动员，纠正了旧政府时代的拉夫。（2）从农民的生活突然改变为战士的生活在农民是非常不习惯的，因此我们有人民武装，游击队等群众性地方性的组织，以便于正规军的补充。（3）“好人不当兵，好铁不打钉”已是五年前的话了。我们的兵都是好人，流氓、地痞、兵痞、有暗疾、抽大烟的一律不要，子弟兵已经是一个最光荣的称号了。（4）我们的兵役是有定期的，不是“辈子兵”不是雇佣兵。（5）我们的兵役制是同军民一致、优抗、军政团体一致不可分的，也就是说，我们兵役制实施的胜利是建筑在民主政治实施的胜利基础之上的。

当然在我们兵役制的实施中也还存在着一些毛病：（1）有些区村有个别的动员上说服解释工作差。强迫、雇兵的情形是有的。（2）动员不很平衡，游击区动员数字比较小，从游击区敌占区吸收青壮年的工作做的还差。这些是我们今后应该努力的。

2. 人民武装：边委会成立以前，边区各地在动委会领导之下自卫队、自卫军、义勇军等群众武装都组织起来，不过缺乏统一的组织与统一的领导。边委会成立后颁布人民武装自卫队组织条例，建立人民武装总指挥部，县建立总队部，统一了人民的组织与领导。二十七年秋季反扫荡后，为适应战争需要，加强分区领导，将边区总指挥部裁撤，于各专区设区司令部，受专署领导，次年夏发布创造民兵的号召，民兵逐渐组织起来。民国二十

八年秋为使自卫队成为群众的武装组织，改建各级人民武装委员会，三十一年初为加强人民武装之作战能力，强调其军事性，改建各级人民武装部，随后并托军区领导。这是人民武装组织的沿革大概。

边区的人民武装是从战斗的环境中发育滋长起来的，从它出生起就参加了站岗、放哨、担架、运输、缝洗、慰劳、侦察等日常任务，进而至于坚壁清野、破坏交通、收割电线、袭扰敌人。自三十年冬以来，在各地反蚕食反扫荡的斗争中，由动员几千几万人的破路、割线、毁墙、平沟，以至广泛的游击战，都再再给敌人以严重的打击。而冀中平原的地道战、地雷战、游击战逐渐普遍的开展起来，使人民武装的战斗力得到飞跃的发展。

边区人民武装参战的模范事迹是举不胜举的，二十九年秋，百团大战开始的前夕，冀中自卫队全体总动员展开全面破击战，一夜之间将冀中汽车路全部破坏，把敌人困在据点里欲动不得。在百团大战中，全北岳区的民兵一齐动员起来，配合主力向各线出击破交，并完成了所有战时给养和胜利品的运输，只正太线动员民兵即达两万多名，编成五十个民兵大队，随军作战，破坏铁路一五八里，搬回铁轨三〇八根，收回电线十三万斤。冀东曾动员八万多民众，破路、割电线、封锁据点，把敌人在七八个县内公路电线破坏殆尽，北宁铁路炸车翻车数次，因道轨不断被破坏，火车行驶经常被阻，在封锁遵化县城二十五天中，城内敌人因燃料缺乏，把门窗都拆毁烧了，最后并托伪组织人员，愿出款十余万元，要求我解除封锁，皇军的尊严为之大损。三十年十一月全北岳区民兵发动平沟总出击，据不完全的统计仅二十日间，共平沟五百一十六里，破路一百二十一里，毁墙一百二十里，毁岗楼一百零五个，毁桥十一座，收电线一万二千八百四十斤，电杆四百零五根，磁头三百九十二个。三十一年夏，冀中反扫荡中，民兵地

道地雷战杀伤敌人以千计，深泽白庄的民兵配合主力作战，利用“地下堡垒”击毙敌“真渤特区”司令官晋藤联队长。三十一年北岳区的地雷战与地道战也先后开展起来，每天有杀伤敌人夺获战利品的消息传到耳鼓来。

兹将五年来民兵战绩统计列下：

冀中区民兵五年来成绩统计表

（民国二十七年——三十一年）　　表一

项　别	数　量	项　别	数　量
参战人数	1,434,869人	铁桥	32座
毙伤俘虏敌伪	6,000余人	木桥	112座
缴获		铁路	528里
步枪	400余支	公路	30,000里
机枪	6挺	大道	180,000里
掷弹筒	30余个	火车头	92辆
脚踏车	200辆	列车	2,099辆
电线	400,000斤	铁甲车	8辆
电杆	51,452根	汽车	396辆
马匹	600匹	我方伤亡	
破毁		干部	600人
城镇	32座	队员	1,000人
岗楼	50座		

备考：

本表统计就新华日报华北版三十一年一月十九日第二版所载〔冀中交通战四年（一九三八——九四一）总结〕中所附统计数字与冀中行署所送“冀中区民政工作材料”所附〔人民武装五年来（一九三八——九四二）战绩统计表〕中所列数字参合列出，只是粗略约数。

北岳区民兵五年来成绩统计表

（民国二十七年五月——三十一年十一月） 表二

项别	数量	项别	数量
参战次数	10,643次	磁头	14,516个
毙伤敌伪	1,517人	电话机	3架
俘虏敌伪	368人	电灯	3盏
除奸	1,658人	提灯	107盏
缴获		铁轨	303根
长短枪	106支	枕木	2,125根
机枪	3挺	铁板	738块 100斤
掷弹筒	289个	破毁	
子弹	19箱 3,106发	飞机场	1处
炮弹	237发	道路	40,195.5里
机枪弹	38箱	桥梁	190座
瓦斯弹	1箱	封锁沟	750.4里
手榴弹	3箱 18个	封锁墙	128里 341道
降落伞	10个	堡垒	229个
钢盔	15顶	炮台	4个
牲口	741头	山洞（内火车隧道）	15个
火车	8辆	火车	12辆
自行车	3辆	汽车	48辆
电线	760,766.5斤		
电杆	4,169根		

备注：

一、本表统计系就新华日报华北版一些极片段的记载和北岳区报武装部报告中一些极片段的举例参合列出。不但各项数字和实际相差极远，就是战绩的项目也漏略了很多。

二、所毁道路包括铁路、公路和大道，桥梁包括铁桥和普通桥。

把地雷战地道战群众游击战开展得更普遍更深入敌后之敌后，是我们今后的任务。

（三）抗战勤务：抗战勤务是组织战争的中心问题之一。边区成立以前，各地支差问题闹得十分严重，从抗战以来旧县区政府的全部精力都花在支差上，从二十六年七七到九月底，仅二三个月的工夫，山西、河北、察哈尔各省政府，均欠每一个县多者一百余万元，少者五六十万元，大半为支差费，而差务问题并不因此得到解决，难怪他们要喊："自古兵差无善法"了！

兵差果真没有善法吗？有的。我们解决抗战勤务问题，自始至终是本着以下的方针进行的：（1）在良好的军民关系的基础之上，军队派差、勤务动员一律通过政府；（2）规定办法严格管理，明白规定支差的机关，运输的种类；（3）加强抗战勤务的组织性计划性，调剂干线，以免影响生产；（4）服抗战勤务是人民的神圣义务，从减少支差费用至取消支差费用。

从边区一成立，我们就注意解决勤务问题。二十七年初先后公布了代雇车骡办法，征用人畜办法，禁止鸡毛传信，建立了军用代办所管理勤务。支差的混乱现象，基本上克服了。二十八年冬季反扫荡后，由于巩固地区的缩小，后方机关的集中，调剂勤务工作的注意不够，致造成支差的严重浪费现象，影响到几道山沟的秋收。为了解决这一严重问题，因于二十九年春，公布"临时支差办法"，就前颁法令予以补充规定，对动员人畜力的机关及运输物品做了具体的规定，严重现象，随之减轻。但抗战勤务之调剂，雇佣制之取消，当时尚未注意到，致交通大道上的某些交叉点勤务仍繁，有多至每人每月出差二十天者。三十年四月公布"抗战勤务动员办法"，将前颁办法加以彻底修正，确定（1）凡在十八岁以上五十岁以下之人民，每人每月服勤务一般不超过五天（战争时例外）；（2）统一运输、担架、缝军衣、做军鞋、

送报勤务；（3）停止支差费用之发给，教育群众使了解为抗战服勤之神圣义务；（4）广设交通站加强管理。政府并购买一部驮骡大车组织运输队，平衡与调剂过忙之点线。至此抗战勤务问题终于得到比较妥善的解决。边区人民爱护子弟兵，爱护边区之真诚，于这一工作中也充分的表现出来。

当前军鞋勤务，由于物价高涨，材料费赔价甚大，此问题难以每做一双鞋当十个工（工五、料五）来解决，但执行仍不够好。这需要继续检查调剂，适当增加鞋价使得人民不吃亏。

我们无时或忘游击区敌占区的广大同胞，受着敌伪强迫劳役的残酷压榨。挖沟、筑路、修堡、挖煤、筑墙，把我们每一个同胞的全部时间都消耗在牛马般的苦役中。鞭打，脚踢，数九天脱光衣服挖沟，……想不尽的残暴。冀中在去年夏季反扫荡后，人民每月服劳役有达三十天者，有钱的人因为负担劳役费，倾家败产者不计其数；在冀西、平北、冀东沿线的人民，同样受着诉说不完的大罪。在边区各地敌寇挖沟筑墙的耗费，已远远超过秦始皇三十年所筑的长城；今天哭“封锁沟”的孟姜女真有千千万万呢。我们誓当解救我同胞于水火之中，反封锁之强迫劳役，领导人民抵抗逃避其残暴的征索，以至粉碎之。

4. 优抗与抚邮：抗战军人是为国家争生存，为民族争气节，是中华民族的优秀份子，是民族英雄，应受全民族的尊敬，其家属亦应受优待。抗战伤亡军人，或为民族流尽最后一点血，或受了光荣的创伤，他们的血灌溉着中华民族解放之花，应受全民族的尊敬与国家的抚邮，这是我们五年来一贯的认识。

二十七年春先后公布优待抗属暂行办法，抗战军人伤亡抚邮办法，当时优抗的某些混乱现象停止了。随着抗战的持久，抗日军人抗战伤亡军人之加多，实物优待过多，影响人民负担，村统筹优抗粮，影响村款负担，残废军人悉以供给制抚邮，增加办理

事务之烦，因于统一累进税实施后，修正优抗办法，按抗日军人一人份实物补助以达免税点为度，由村统筹逐渐提至由县统筹；三十一年夏确定予轻伤之荣誉军人以一次抚邺金六百元，帮助其从事生产或做小买卖。三十一年冬，将抗属受一人份之优待改为按抗属人数享受优待，现在抗属每年所受实物补助全边区约四万石粮食，为数已不为少，而抗属所得并不为多，此外抗属所受之精神的、政治的优待那就很多了：群众给抗属助耕，逢节拜节，逢年拜年，送礼慰劳……到处都是普遍的，荣誉军人经去年改变抚邺办法后，受供给制者，有三千余人，已减至四百余人（只北岳区），其中回了家，买了地，做了买卖，办理运销的人很多，于公于私都是有利的。

目前我们优抗工作的主要缺点是：对于游击区的抗属照顾不周。精神的政治的优待还不经常，抗属要求助耕有些是过于苛求接近于找便宜，在巩固区对抗属优待的经常性不够。

目前我们抚邺工作的主要缺点是：对荣誉军人关心还不够，对牺牲了的军人家属安慰还不够，对荣誉军人中存在着的一些问题——行为不轨，还没有适当的完全解决。这些是我们今后应该努力的。

丙　社会政策的实施

边区政权的性质是民族统一战线的——新民主主义的，即三民主义的，一切抗日阶层人民联合组成的。因此，我们的社会政策是：保护人民生命财产，发展国民经济，适当改善工农生活，废除非法剥削，男女平等，各民族一律平等，一切抗日人民均有言论、集会、结社、出版、信仰、居住之自由。五年来，我们社会政策的实施，就是在这一范畴之内进行的。靠了这些社会政策的实施，我们才动员了各阶层人民积极参加抗战，建设了巩固的根据地。

先说一说边委会成立以前边区的社会情形。边区由晋察冀

（现在还有热河的西南部）三省毗连之地区合成，经济发展极不平衡。平汉路沿线平原地带，帝国主义的势力很深入，平绥路沿线山岳地带，土地集中。抗战后，日寇更企图把中国完全变成它的殖民地，在它占领的地区，已经成为它榨取掠夺奴役的场所。边区成立后，我们从日寇铁蹄下把许多沦陷区解放出来，摆脱殖民地的厄运。总的来说，边委会成立前，边区是一个殖民地半殖民地半封建的社会。边区成立后，由于我们坚决抗日，对半殖民地殖民地的经济进行着不断的斗争，要从日本帝国主义之铁蹄下解放出来。为动员千百万的人民积极抗战，并为建设三民主义新中国积极开辟道路，势必照顾各阶层人民的利益，适当改善工农生活；予人民以最大的政治自由，使之高度发挥抗日积极性；予妇女以解放，使占人口半数的妇女为抗战出力；关心民疾，救灾治水防疫治病以安定民生。五年来我们就根据了这一方针进行了社会建设。

1. 租佃债息：保障人民财产所有权，保障农民土地使用权，减租减息，交租交息。二十七年二月遵照军政民代表大会决议公布了"减租减息单行条例"，实行二五减租，一分利息。同年春季公布"避难人家财产代管办法"，保障其所有权，并免于荒废。禁止超经济剥削，如杂租、小租、送工、太粮、庄头剥削、剥削地等；禁放高利贷，如出门利、臭虫利、驴打滚、加三灌仓、加五灌仓、槓子米等。禁止非法霸占如"死契活口（大头翁）"等。这一法令经过"明减暗不减"的阶段，迄二十八年底，中心地区大部都实现了（边区地区实行的晚，现在还有未实行的），这对改善农民生活起了很大的作用。二十九年二月修正公布"减租减息条例"，明确提出：①土地最高租额不得超过正产物千分之三百七十五。②耕地副产物一律归承租人所有。③典权未定期限者，出典人得随时以原典价回赎典物；但自出典后经过三十年不回赎者，典权人即取得典物所有权。（民法第九百二

十四条）等项，实行以来由于政府解释很少，且将民法条文抄用两条致农民不易了解，弄出许多纠纷，最严重者为典地回赎、不交租、不交息、扩大副产物。边委会搜集各方材料，因于三十年三月二次修正公布“减租减息条例”明确规定：①减租减息以后必须交租交息；②死契地一律不能回赎；③副产物不能超过耕地正产物十分之一，超过部分以正产物论；④钱租地可以双方自愿改为半实物或实物租。并发布布告，重申“保障财产所有权，土地使用权，确定产业买卖自由权”之命令。并号召人民“遵照契约自由买卖自由之义，使边区经济日臻发展。从此地主佃户均须依照新颁条例，另定新约。所有以前未遵法令减租减息者，一律不究；欠租三年以上者，只交一年。”（民国三十年三月三十一日布告）从此土地纠纷作一彻底清理。三十一年秋典地回赎问题，因货币跌价关系，五专区各县开始发生纠纷，政府明令依保障土地所有权，保障土地使用权，契约自由之义，依法解决，其愿调解者听便，问题遂熄。

我们的土地政策实行以来，一方面保障了土地所有权，一方面提高了农民的抗战积极性与生产积极性。但是我们土地政策的实施不是没有缺点的。现在缺点还很多：①减租减息政策还有许多地区未能彻底执行；②契约自由还未完全实现，收地还有一些困难情形；③利息降低后，借贷关系一般停止了；④低租地的问题尚未适当解决。⑤夺佃、假卖、不减租。这些都是我们当前应该解决的问题。

2．劳资关系：我们的劳资政策是：适当改善工人生活，提高劳动纪律，团结劳资双方发展生产。三十年初，我们曾起草了一个劳动条例，因为边区的产业工人不多，而且大一点的工厂都是公营的，因此没有公布。只在公营各厂中试行每日十小时工作制，一般都是供给制。并按技术的高低，每月发给八元至三十

元工资，此外特别注意工人教育，以提高其政治文化水平。

边区工人的最大部分是农业工人，而且短工比长工多，还有一部分放羊牧牛的牧工。五年来边区工人在工会的领导之下，有的工资比较战前提高了一些；有的因为物价高涨的关系，工资没有提高，或者还相对减低了一些。二十九年以来，一般都实行半实物工资制，这样劳资双方的利益都照顾到了。二十九年夏，冀中有些地区，把八小时工作制等搬到农业雇工上，结果起了很大的纠纷，北岳区也发生过类似的情形，但不如冀中严重。农业有农业上的习惯，“日出而作，日入而息”。四季有忙有闲，以后遵照农业习惯，把一些纠纷解决了。

五年来，我们对于沿铁路线敌占区的工人们，无时不在关怀着，对敌占区被灾被难的工人，曾进行过募捐慰问与救济。并且号召他们来到祖国的怀抱，享受民主自由的生活。在我们的号召下，前前后后，已经有不少的敌占区工人来到边区，他们在各个工厂为抗战为报仇而辛勤的工作着，他们的家属，有许多都受着政府的优待。

边区农业落后，各地生活程度不一，规定一个统一的劳动法很困难。因此五年来我们没有公布过，不过，在当前边区劳资关系与劳动问题上还存在着一些需要解决的问题：①工人有失业的现象；②契约不很自由，雇主解雇后不愿再雇；③工人生产的热忱有许多还不够高。这是需要用适当办法解决的。

3．解放妇女：“扶助妇女组织，提高妇女文化、政治水平，改善妇女生活，保障妇女参政权、婚姻自由权、财产继承权。”这是军政民代表大会的决议案。从二十七年以来，我们扶助妇女组织组织妇女救国会，妇女自卫队、儿童保育院；并积极号召帮助妇女参加合作社、商店，使妇女从经济上独立起来，发动妇女积极参政，“妇女在政治上与男子一律平等”，现在边区

有不少的妇女参加了各级政权工作与各种抗战工作。村政权中妇女就更多了，妇女参政是被我们真正实现着。

三十年“七七”颁布了“婚姻条例”，其基本精神是：①男女社会地位一律平等，实行严格的一夫一妻制；②建立和睦快乐的家庭，婚姻自由自主自愿；③反对早婚，男二十岁女十八岁才准结婚；④严禁买卖婚，童养媳，蓄婢纳妾；⑤妇女有财产继承权；⑥男女感情意志根本不合不能同居者可以离婚。这一条例实行以来，使得妇女从封建压迫中解放出来了。

五年来边区妇女对抗战建国的事业出了很大的力量，其原因即在于妇女基本上已得到解放。不过边区妇女在经济上的积极性还很不够，最大部分的妇女还没有能从经济上独立起来，这是我们今后更要积极帮助的。在游击区，由于敌人荒淫无度，随营妓女随营妓院等丑事到处映演，更惨痛的是到处强奸我妇女，使我妇女受到不少的侮辱。可是我们伟大的黄帝子孙是具有民族贞操的，有成百成千的妇女，坚决抵抗了敌寇的强姦，誓死不嫁伪军。如曲阳妇救会任肖同志，于去年十二月征收统累税中被敌捕去，敌寇强姦，利诱不遂，施以毒刑后，任同志撕破衣服纽成绳子自杀了。定县黄岩村一个妇女被敌抓获，誓死抵抗敌之强姦，以盆碗打敌人被敌刺死了。繁峙六区妇救会主任被敌抓获后，破口大骂，敌寇强姦不遂，作了光荣的牺牲。我们实永远不会忘记，望都县柳陀村受尽敌寇针刺、火烙，被挖掉乳头而英勇殉难的十六位女英雄。象这样保持高尚的民族气节与民族贞操的女同胞，都到处有，这是我们应该特别予以表杨的。不过，在有些地区，因为敌伪淫风的侵入，把离婚结婚当儿戏的现象也有发生；还有个别的男子利诱抗属。这是十分可耻的事，我们大家要努力纠正。还有边区早婚恶习，积弊已久，危害个人健康，危害民族元气。边区婚姻条例内规定，男不满二十岁，女不满十八岁者不得

结婚；实行以来，人民尚多不了解其意义，因而长岁数偷偷结婚的情形还很多，这是需要大家以后代健康民族健康为重，予以教育纠正的。

4．社团：一切抗日人民均有集会、结社、言论、出版之自由，这是我们五年来完全实践了的。在边区抗日党派有国民党、共产党，抗日团体有农救会、工救会、妇救会、青救会、文救会、抗援会、牺盟会、回民救国会、佛教救国会、青年记者协会、教联会、学联会、自然科学协会、反战组织、医救会等等。这些社团，在组织上完全是独立的，政府绝不加以干涉，在经费上工作上政府尽力予以帮助。

靠了群众自己的组织，给予外人对我们“一盘散沙”的侮蔑以响亮的回击。边区人民五年来靠了组织力量，团结的象铁一样，政府的每一个号召都被各团体拥护着，努力完成着；敌人的每一次进攻都被组织起来的群众配合武装粉碎了。

5．少数民族与宗教：边区境内蒙回藏满各民族的人都有。过去“大汉族主义”的传统，使少数民族到处受着歧视。边区成立后，主张“各民族一律平等”，我们的敌人是日寇，各民族要巩固的团结起来。同时在宗教问题上我们主张信教自由。因此，二十七年初我们帮助五台山喇嘛和尚组织了蒙藏同乡会、佛教救国会。二十八年初帮助冀中回民组织了回建会，并且建立回民自己的武装回民支队。在边区佛教、回教、天主教、耶苏教、喇嘛教……等都有成百成千的信教者，尊重宗教习惯，任何人信教都自由，保护教民财产，这是我们一向主张与执行的。对于会门只要是抗日的，我们也不加干涉。

在政治上各民族是一律平等的，但由于少数民族在边区的人口占少数，因此我们在选举上特别予少数民族以优待。现在各少数民族都有代表参加了政权。对于蒙藏同乡，四年来受到敌寇

的欺压，我们曾历次予以救济，在今天边区各民族已经想团结了。不过有些群众与个别干部对于政府的少数民族政策了解不够，对少数民族的习惯尊重不够，即少数民族中也有些人对政府的政策设施了解不够，这是今后应该注意教育的。

6. 救灾卫生：边区历年不断发生灾害，敌寇烧杀破坏是最严重的。根据北岳十八个县的不完整统计，五年来损失牲畜十余万头，粮食四十余万石，毁房四十八万间，衣服用具一百万件，其他损失约两三千万元，二十八年大水灾之后，造成次年严重的春荒。此外，每年在个别地区都有雹灾、风灾、旱灾、病灾等发生，人民遭了灾荒，就如我们自己饿了肚子一样，因此，历次灾荒，政府无不积极设法救济。大的灾荒，组织救济委员会，灾民慰问团、工作团等，积极救济。小的灾荒，发动群众互助。五年来政府拨出赈款约二百万，贷款一千五百余万，群众借粮互助者不下十数万石。去年易、唐、完、曲等县干旱灾，政府已拨款组织运销事业，组织灾民从事运销，以维生活。五年来无论那一次灾荒我们都克服了。

由于连年战争，敌寇散毒散菌，去年疾疫流行，非常严重，我们限于药品缺乏，虽经积极设法，而死亡率亦颇大；历次号召开展卫生运动，把茅房、猪圈弄干净，防止蚊蝇滋生传染疾疫。但以人民保守成性，收效亦微，今后当积极进行群众卫生教育，广设药店，炮制中药以解决此困难。

此外，我们无时或忘敌占区受苦受难的同胞，尽力予以援助，并于三十一年春成立援助敌占区同胞抗日委员会，号召敌占区同胞及英美等友邦人士到边区参加抗日工作。对于伪军，积极号召其反正，迅速回到祖国怀抱，五年来，反正的伪军已有一万六千九百九十二人了。

五年来，我们遵照三民主义抗战救国纲领，所进行的抗日民

主改善民生的工作，大体就是这样，缺点虽然仍多，但民主政治的一个初步基础已经打开了。

三、经　济　建　设

首先说一说边区经济建设的环境与条件：

（一）边区深处敌后，敌寇四面包围与大后方大城市隔绝；敌寇对我经常进行扫荡蚕食与极残酷的掠夺烧杀；反扫荡反蚕食反敌寇掠夺破坏是我们每天的生活。

（二）边区是地窄人稠雨量不足的地区，我占乡村，敌占城市，农产虽不算少，可是风雨不调倒是经常的事。工业很落后，仅有的一些工业，大都在城市中。农业人口占全人口的百分之九十八，工商业人口只占全人口的百分之一；家庭副业小贩是边区的主要工商业，因此我们就是靠了这块土地过日子。

（三）边区在冀中冀东平原地带，生产比较发达。但战前即受日本帝国主义的掠夺很历害，在所谓“工业日本，农业中国”的口号下，使之成为帝国主义的经济附庸。抗战以后，敌寇侵占平原更不遗余力，在所谓“确定农产”的口号下，使平原城市附近的地区成为殖民地，北岳区山岳地带一般地瘠民贫。土地比较集中，农民生活程度低下，吃糠吃树叶是经常的生活。

（四）边区由三省地区组成，经济上素不密切，无统一的货币，货尽其流物尽其用是很困难的。

因此，我们经济建设的方针是：顽抗暴敌，克服天灾，保证军需，充裕民生，增进农产，发展手工业，小商业，合作社，活跃边区经济。力求自给自足，并为三民主义新中国的经济之发展扫除道路。本此方针，我们进行了农业、工商业、合作社、平粜、打击伪钞树立边区本位币的各项工作。兹分述于后：

甲、农 业

民国二十六年秋边区各地丰收，但因战争初期失利，大军退却，影响农民情绪至巨；秋耕、肥料准备等工作完全没有做。冀中二十六年生产籽花不下五万万斤，大部均被敌寇以伪河北钞票套取去。二十七年边委会成立后，根据军政民代表大会的决议：“扩张耕地面积，防止新荒，开垦荒地”，积极发动群众解决肥料，并限制植棉。二十七年二月公布“垦荒单行条例”，“凡本边区内未垦之地及已垦而连续两年未经耕种者，不论公有私有，一律以荒地论，准许人民无租垦种”。并公布“兴办农田水利单行办法”，“本边区内旧有水利事业，无论公营私营，须由负责机关积极整理，以增进其灌溉量。但其组织不健全者，当地政府得督促改组之，其组织解体者，得由本会或当地政府派人管理”。“经本会核准，开凿水利，其资力不足者，得呈请本会协助之”，在政府积极号召之下，二十七、八两年，北岳区造成垦荒热潮，只平山、阜平等九县，垦荒达一万五千余亩。禁止种大烟，反对了敌寇的“毒化政策”。在冀中，谷子、玉黍、高粱数量大增，植棉仅占耕地十分之一。这对军需民用及抵抗敌人之掠夺上都起了应有的作用。

二十八年春公布了“奖励生产事业条例”，积极提倡生产，夏季大水，我们提出“恢复耕地面积，恢复农业生产量”的口号，发动军民一齐走上生产战场，争取生产战线上的模范。是年秋公布“垦修滩荒办法”，“尽先由土地所有人积极垦修，土地所有人不能垦修者，由地方政府招人垦修之”，并限制垦荒，“凡五十度（以后又改为三十度）以上的山坡不准垦荒，只准造林”。二十九年春展开伟大的修滩运动，政府并发放三百万元的合作贷款，以解决灾民与贫民的生产困难。这一运动的具体收获，根据

北岳区不完整的统计如下：

水灾前二十一县原有滩地一七〇，四二七亩，冲毁一四七，六二六亩，修复一三九，四九五亩。

当年放淤播种面积，只唐河沙河两岸滩地估计达冲毁滩地三分之一，垦修熟地（冲毁的）易县等七个县达三二，八〇一亩，农具补充三四四，二二九件（北岳区二十二县）。

种子借贷四，七六七石（北岳区二十县）。

耕畜补充牛六，九二一头（十四个县）。驴二，九〇二头（八个县），骡一，一二七头（九个县）。

这一修滩运动，得力于边区子弟兵的全体动员，且看子弟兵的修滩成绩：（民国二十九年春）

帮助修滩 110,000 亩
帮助春耕 181,278 亩　　折工 925,112

开　渠 150 道河浇地十万亩

掘　井 160 眼

难怪阜平的老乡一看到沙河沿岸的麦秀稻秧，念念不忘地说道："多亏教导团，不然三十年也修不起来"。难怪唐河拒马河沿岸的老百姓都说："多亏了军队，不然咱们怎能活呢"。

二十八年敌寇在冀中区决堤，随着决口者一百八十五处，灾区辽阔，因而冀中农业建设的工作中心始终就放在治水上边。计：

	修险工	筑　堤	堵决口	浚　河
二十七年			5　处	
二十八年	12　处		150处	
二十九年	59　处	33条（长528里）	197处	9道（长165里）
三　十年		筑滹沱河堤70里	2　处	潴龙河 8 里
三十一年		45　里		

就在冀中军民积极兴修水利的运动之下，冀中不止克服了二

十八年大水灾的灾害，并且二十九年有了一个很好的丰收。在兴修水利中筑滹沱河堤七〇里，浚河一百六十五里，筑堤五百二十五里，为民国以来少有的大工程。除非有军民极亲密的团结，群众有高度的组织性，怎能于战时完成这些工程呢？

从二十七年以来，我们就注意到山地农业生产的提高，主要在于兴修水利；因于二十八年春提出“变旱田为水田”的口号，三十年又提出发展“开小渠运动”以期积小成多，收效普遍，我们的一些水利专家，水利技术人员，终日在东奔西跑地勘查测量，监修渠坝，指导放淤。在北岳区，历年兴修水利的成绩如下：

二十八年

整理旧渠 123 道（浇地 92,264 亩）（13县）

开新渠 74 道（浇地30,620 亩）（11县）

凿井 245 眼（浇地1,842亩）（3县）

修　滩

二十九年

整理旧渠 2,611道（浇地198,759 亩）（13县）

开新渠1,216道（浇地 19,900 亩）（25县）

凿井 1,843 眼（浇地17,053亩）（13县）

修滩132,886亩（18县）

三十年

整理旧渠

开新渠 701 道（浇地 60,770 亩）（11县）

凿　井

贷款开渠23道（浇地91,780亩）

修　滩

修堤坝

三十一年

整理旧渠　64道（浇地13,123亩）（9县）

开新合　256道（浇地20,844亩）（15县）

凿　井　1026眼（浇地3,183亩）（12县）

贷款开渠

修　滩 13,733 亩（11县）

修堤坝100道（护地13,462亩）（6县）

从二十八年到三十一年，北岳区二十九县的总计开渠二，二七二道，浇地四一八，一三六.四亩，修滩一四六，三四九亩（二十二个县），凿井三，一一四眼，浇地二二，一二八亩（十七个县），修堤坝一七五道，护地四〇，九一一亩（五个县）。北岳区的水利工程，在战争中能修者大体已修复或开凿，今后应着重开小渠，工小易举，不易破毁。滩地一般已修复，护滩工作，当前非常重要，一半以上的滩地，危险甚大，这是我们今后应当多所努力的。

边区的农业生产，在残酷的战争中所以能获有今日的成绩，主要是因为，春耕夏耘秋收冬藏的全部工作，都是党政军民一齐动员下手进行的。边区的粮食不只由汗得来，并且流过许多抗日军民的血。三十年的秋收是在反扫荡中用战斗任务完成的，三十一年的春耕，在敌寇所谓“无人区”封锁沟线外，是靠了枪弹，及各种斗争种下去的。没有这些斗争，也就没有我们的饭吃。兹将三十年秋收三十一年耕种收打工作中，子弟兵帮助耕作数字录后：

三十年秋收秋耕 49,205 亩

三十一年帮助耕耘 51,189 亩

帮助打收 73135 亩又 3,851 工

帮助送粪修地等 113,724 个工

此外，边区五年来的牧畜事业及造林事业，因历年敌寇一再摧残，损失至大，二十八年春边委会有一人一鸡、一家一猪的号

召，人民纷纷响应，但于秋季反扫荡中，大部为敌食用，其后虽经我人民一再努力，而收效甚微。三十一年养羊养鸡者稍增，但远不及战前水平，牛骡驴等耕畜及运输力，则远不及战前了。当前牛瘟猪瘟很厉害，猪牛死者甚多，正积极防止其蔓延。牲畜缺乏，是我们今后应当设法补救的。农事试验，边区农林牧殖局三年来在谷品种，玉黍茄子杂交、种子储存等试验均有成绩，这是今后应设法推广的。

乙、工　业

“发展农村手工业，促进农家副业，提倡较大规模的手工业经营，发展国防工业”，这是边区军政民代表大会的决议。因此，我们发展工业的重心，始终是放在手工业与副业上。只有部分的军需工业才作工厂的经营。边区人民的生活必需品，除食粮外，最主要的有：棉、布、盐、油、纸张（机关需要多）。因此，从边委会成立以来，我们就注意了这些工业的发展。但以边区战争频繁，敌寇不断破坏我生产工具，举凡纺织机、水磨、纸厂……历年均一再被敌捣毁者，这就使得广大人民裹足不前。不过，在政府积极奖励提倡之下，还稍微有些成绩。

冀中及冀西平汉路沿线，一向家庭纺织业就很发达，二十六年受了战争影响，大部停顿。二十七年边委会成立后，社会秩序逐渐安定，号召各地恢复纺织业，不久即行恢复，二十八年号召手工纺纱，以代替洋线，二十九年曾提倡推广四十四根线的纺纱机，但以边区钢铁困难，木制机器转动不灵，未能推广，三十年冀中改造旧纺机，制成脚踏机，畜力机，每架机子日出纱二至八斤，稍有成效，在三十一年已开始部分推广。此外，在毛织方面，从三十年工矿局进行试验，三十一年即织毛毯、毛线、毛衣，略见成效。现在行唐有两家毛织厂，灵寿有三家，平山有三家，唐县有×个弹毛工厂，繁峙有两家纺织厂。出品有毛线、毛

背心、毛衣、毛毡，仍在推广中。

为解决边区纸张困难，二十七年以来，除积极恢复各地纸厂外，并鼓励民商进行造纸工业。三十年先后发明稻草麦秆、白草造纸均成功。现北岳区有纸厂十个，月出纸张，不无小补。冀中区自三十年提出"纸张自给"后，人民以合作形式经营纸厂二十九处，三十一年增至四十三处，月出纸二百八十万张，解决问题不小。

自太平洋战争爆在后，煤油缺乏，榨油工业逐渐恢复发展。现在北岳区有公营油坊十二家，私营一百八十三家；冀中在三十年有四十四家。此外，北岳区的水磨，各县均有建造，编草帽辫已成为冀西普遍的家庭副业。冀中自二十九年号召熬硝盐以来，产量大增，已可自给。

边区的手工业与家庭副业，抗战以来，一般在衰退着，三十一年，政府为奖励其发展，特规定家庭副业一律免征统一累进税，工业收入税亦大大减轻，这对副业与手工业的发展，起了极大的刺激作用。在敌寇疯狂地破坏毁我生产工具中，游击区的人民，已有许多把织布机搬到巩固地区织布。政府特予贷款帮助，巩固区的磨坊、纸坊、油坊，亦时刻作着战斗准备。我们仅有的这一些手工业、作坊，也都是从战斗中生长起来的。

边区公营工业，除少数试验厂所外，均为军需工业，由军区经营，这里不谈。工业试验，由工矿管理局进行，两年来有不少成绩，如植物油试制轻油，植物酸试柔皮革，大炭化铁，蒿类造纸，皮毛染色，毛纺毛织，枣制酒精，试制玻璃，以及油墨、电池、磁器、工具等，都能利用土产，研究新法，解决部分困难问题，惜以推广工作很差，在全部工业上起得作用不大。

丙、商　业

我们的贸易政策是内部贸易自由，发展小商贩，严格管理对

外贸易。禁止敌方奢侈品倾销边区套取我之必需品，非必需品收税入口，严禁粮食棉花资敌。二十七年春在边区正确的贸易政策实施之下，各地商业都恢复繁荣起来了。二十七年秋季反扫荡中，商业受到一些影响，但随着反扫荡的胜利，商业又逐渐繁荣起来，一时粮食大量出口，奢侈品如花露水、儿童玩具、纸烟等大量入口。因于二十八年二月颁发禁粮出口禁令，随后并颁发外货入境税暂行办法，限制消耗品入口，二十九年夏禁止纸烟入口，这些措施，对边区经济的自力更生都起了很大的作用。二十九年随着合作社的开展，出入口税的按县征收，自卫队的乱"戒严"，发生许多合作社垄断商业，排斥小贩，税局过境征税，乱征乱扣，及自卫队假"戒严"之名，留难商人、小贩等不良现象。二十九年复迄三十年初，先后纠正合作社垄断商贩的违法行为，停止自卫队"戒严"，取消各县税局，改为边境设卡，统一由出入口税局领导。实行以来，把限制内部贸易自由的偏向逐渐清除了。二十九年秋季反扫荡后，敌寇对我经济掠夺益甚，企图从经济上摧毁我根据地的阴谋更形显露，封锁统治，摧残我之集市，强迫老百姓到据点赶集。三十年继反扫荡之后，进行蚕食，大量挖封锁沟，抢掠套取我方物资。因此，这一时期的贸易斗争，中心是掌握集市，掌握游击区物资，对敌展开市场争夺战，坚持我之集市，掌握物资。三十年底，并公布了粮食、油、榨油原料、棉花、布匹、皮毛、铁、铁器等八种物资运销紧急处置办法，严禁出境，予敌寇掠夺阴谋以很大打击。三十一年彻底整理了合作社，内部小贩空前活跃，脚户也增多了，但对外贸易的管理工作还不紧，粮食出口者仍多。加强管理，加强辑私工作，是当前应该抓紧进行的。

在公营商店及贸易管理方面。在北岳区二十七年春建立了裕民公司，有些县建立了贸易局或裕民公司分店，迄二十七年秋季

反扫荡之后，裕民公司结束，公营商店交县管理。实行一年，各县管理商店照顾不过来，遂于二十九年秋成立贸易管理局，统一管理。当时贸易管理局与税局分设，致管理出入口不便，因于三十一年初将税局结束，其工作转移于贸易管理局，但管理工作始终限于征税缉私。在冀中区，二十七年底成立冀中贸易总局，于二十九年反围攻后结束，改建专区贸易局，领导县局。三十年九月改组贸易局与税局，为冀中区贸易管理局。

冀中区公营商店共九个，公资一百万元，私资四十八万七千元，于去年反扫荡后均停止，账未结。

边区公营商店，在统一采购，调整物价，平抑物价，团结商人方面，是起过许多作用的；但是在控制物资团结广泛的商人对敌斗争调剂民生上起得作用还很不够，在贸易管理上，稽查缉私，杜绝粮食出境还未获有效办法。我们现在正在解决这些问题。

丁、合作事业

边区经济主要是小农经济，小的生产，小的消费，大部分人家，经济力量很小，一点余粮，不能跑到远的市场出卖，小的消费品不能跑到远的市场上购买，特别在抗战环境中，布、盐、油等日用品，经常感到购买困难，所收山货，经常感到卖不上价去。为了改善人民的生活，对敌进行着经济斗争，减少奸商垄断操纵，调济边区经济，组织合作社是一个最好的办法，一个人一元两元，集少成多，一个村一个村组织，互相联系，逐渐就形成组织的力量。

二十七年边委会成立后，提倡组织新合作社，整理旧合作社，不分穷富男女人人均可入社，社股每股五角，以期普遍。冀中冀西的旧合作社，有的进行改组；平山、行唐、灵寿、井陉、阜平于二十七年夏相继组织新社，妇女以做军鞋所得鞋价入股者

甚多。二十八年春边委会公布"合作社暂行规程",号召各团体积极发动群众组织消费、运销、生产信用各种合作社。二十九年边区银行举办三百余万元之合作贷款，政府训练三百多名合作干部，二十九、三十两年，合作社在北岳区均获空前的开展。但在发展过程中，因区村干部对合作精神了解不够，强迫入股，排挤商人，发财营利脱离群众等，恶劣倾向相继发生，尤以北岳区为最严重。三十年开始纠正此种倾向（冀中合作社于三十年即走上正轨），三十一年北岳区全面展开整理运动，彻底清算，使合作社走上正确道路。五年来合作社的发展情形先看下边统计：

北岳区五年来合作社统计：

	社　数	社　员	股　金(元)
二十七年	14	——	——
二十八年	1,272	59,397	96,960
二十九年	4,120	498,478	1,018,490
三十年	4,452	497,947	1,429,081
三十一年	1,892	190,855	855,359

冀中区各个时期合作社发展情形

二十八年九月至二十九年四月（1）

社　数	2,529
社　员	553,356
股　金（元）	661,051

二十九年五月至二十九年七月（2）

社　数	3,338
社　员	1,130,000
股　金（元）	2,725,560

二十九年七月至三十一年五月（3）

社　数	4,037

社	员	2,059,084
股	金（元）	7,021,472

注 （1）每股股金五角，只统计了八、十两个专区及九专区的一部分。

（2）内有专区联社4，县联社19，区联社165，村社3,150，十一专区因反扫荡未成立。

（3）内总社，1，县社30，村社4,006。

从以上统计数字可以看出：

（1）冀中合作社，在三十一年五月以前，已经成为一个伟大的群众运动，有将近一半的人口，参加到这一运动中来。二十八年严重的大水灾后，合作社调济粮食十万石，售价低于市价五分之一，救济了二十五万灾民。三十年以来进行了胜利的对敌经济斗争，对敌人需要的物资（粮食、棉花等）予以严厉的封锁，克服不等价交换，提高猪、鸡蛋、苇席、梨的售价，给群众谋得很大利益。克服了奸商的垄断，如三十年统累税征收中某县边币缺乏，粮价低落，奸商操纵边币，合作社乘机购买粮提高粮价，放出边币，如合作社借给社员棉花纺织，织好收布，发给织价，消灭了群众卖贱，部队买贵，奸商操纵现象。

（2）二十九年五月至七月短短三个月中，冀中合作社营业总额达二千三百余万元，盈余达三百九十余万元，每一股分红即超过原股；因此获得广大群众的拥护。

（3）冀中合作社的中心业务是运销，但运销与手工业生产及人民必需品消费密切联系起来，一切从群众利益出发，在坚持对敌斗争中取得胜利。

（4）北岳区合作社于三十年发展数量最多，但并未成为一广大的群众运动，为部分的人操纵把持投机发财，一般与广大群众利益脱节（也有些好例子），致遭群众不满。三十一年彻底整理后，数量减少一半以上，而质量却提高了。年前银行贷出救灾

贷款一百六十余万元，帮助合作社进行运销事业，今年估计会有很大的成绩。

冀中去夏反扫荡后，合作社大部被敌摧毁，至为可惜，现在逐步整理。北岳区合作社进一步使其成为群众自己的组织，吸收广大人民到经济战线上来，是今后的严重任务。平北冀东因工作开辟较后，环境残酷，合作运动尚未开展，应学习冀中经验，逐步进行。

戊、粮食平粜

冀西一带，每年春夏之交发生粮荒，二十八年大水灾之后，二十九年情况更形严重，当时虽用党政军民的最大力量救济了灾荒度过了困难，但三十年的春荒仍然可以预见，边委会有鉴于此，因于二十九年秋号召人民集股购粮组织政民合办平粜局，专司其事。当时政府以财政困难，责成银行发行一部期票。三十年一月至三月，三个月中，期票发行达三百四十三万五千三百五十元，募集民股达二百四十七万八千三百九十元，合计平粜资本五百九十一万三千七百四十元，购到粮食六万零一百零一石（二十七斤斗），这是一个很大的收获。但是当时因准备不足，宣传解释不够，致发生许多严重的强迫命令现象，募集民股，认购期票均有"按滩分派"的情形发生，并且经政府一再电令纠正，有些已措手不及，殊多遗憾。三十一年五月期票如期退还本息，人民对期票的疑虑当即消除，但又遭部分的合作社贸易局强迫以期票入股，经过严厉纠正后，大部分都解决了。

由于平粜购粮的胜利，及时掌握到大量的粮食，因此三十年度的军需民食获得了很好的保证，全年粮价非常平稳，每市斗小米通年市价在五元左右。

（1）三十年度的平粜总结账目

摘　　要（收方）	金　　额（元）

资　　本	5,913,743,440
粜粮收回成本款	102,812,365
粜粮盈利	26,671,757
一二专区付余款	60,451,894
收方合计	6,103,679,456

从上述可以看出：青黄不接，对于阻止粮价暴涨起了很大作用。这是什么道理呢？

（1）平粜调剂了公粮，使政府在购粮补充军需，不需要到市场上采办，减少了粮食市场上的竞买现象。

（2）有了平粜，平稳了市场上粮价。例如易县五区南管头五月二十四日集市玉角每斗涨到八元一角，平粜局开粜每斗七元二角，当集就平稳在七元五角，第二集就落到七元二角以下。如唐县七区雹水集在四月里粮价高涨到小米每市斗由五元八角到七元，平粜局即开粜了三集，仅平粜了七石一斗，即由七元降到五元。

（3）因为平粜局粮价高则出粜，粮价低则收买，保护了粮商的利益，消除了垄断居奇现象。

由于平粜有了一年的经验，三十年秋，不再集股，用已有资本五百一十七万元进行购粮，适当打击了敌寇掠夺粮食的阴谋，及时掌握了三万零一百八十六石（大斗）粮食。于三十一年四、五、六月粮价飞涨之际，进行了平粜稳定粮价的工作；但因北岳区于三十年秋季反扫荡后巩固区的缩小，游击区的扩大，产粮区受到损失，平粜粮掌握数目过小，平粜作用起得不够。

两年来平粜帐目总结如下：

摘　要（付方）	金　额（元）
调剂公粮	4,852,067,990
调剂民食	102,812,365

粮食损失折价	7,990,833
存 粮 值 价	444,156,160
现 款 损 失	16,269,810
上解边区款	389,488,480
专区存款(转入下年度购粮)	290,893,818
付 方 合 计	6,103,679,456

（2）三十一年度平粜初步总结账目：

摘　　要（收方）	金　　额（元）
三十年度转入	290,893,818
现拨各专区销粮款	4,351,707,790
粜粮收回款	363,253,000
粜 粮 盈 利	166,405,055
收 方 合 计	5,172,259,663

摘　　要（付方）	金　　额（元）
调剂公粮	4,309,289,866
调剂民食	363,253,000
营业开支	11,324,060
上解边区款	16,139,720
损　　失	814,150
结存专区款	139,901,060
结转下年度	331,537,807
付 方 合 计	5,172,159,553

检查两年来的平粜局工作，固然在调剂军食民食上获得许多成绩。但以股东太多，股东大会不易召开，致股东应享权益，未能实现，使政民合办平粜局，完全受了政府的支配，这是很不妥当的。因此三十一年五月已决定清理民股发还本利，游击区大部分已进行，巩固地区开大会后亦将全部退还。今后平粜工作，

全交工商管理局进行平粜局即行裁撤。至期票仍未取得现款者，请向政府声明，政府当予负责追究。

己 货 币 金 融

边区为晋察冀三省毗连地区组成，可是一向三省均有其省本位币，流通数量至巨。在晋察两省，向来法币流通数量不多。边区形成，边区人民在经济上已成一体，互通有无，密切经济上的联系，是刻不容缓的。当时边区没有统一的货币，法币流通数量较少，不能发挥沟通三省金融的作用，特别是山西、河北之间交易，因晋钞、河北钞不能互相交换，受阻甚大。且敌占平津保石太原后，控制河北银行、山西省银行等钞票；大量伪造河北钞套取我物资，废除察钞，挤向我区。为活跃边区经济，逐步进行经济建设，打击敌寇掠夺阴谋，边委会成立后，特遵照军政民代表大会决议抽资组织边区银行，授权该行发行边币，以解决此困难。

二十七年三月二十日边区银行成立，并以法币作基金发行边币。同年三月十日，伪联合准备银行成立，发行伪联银券。但"边区票是抗日票"，伪联银券是"鬼票子"，我抗日人民均乐于接受抗日票抵制鬼子票。敌人见计不成，于是大量伪造河北钞与平市官钱局的小票子，以套取我物资，并将大量平津杂钞挤向我区。当时边币准备充足，发行慎重，信用逐渐建立。二十七年秋季反扫荡胜利后，边币在群众中的信用就巩固起来。边委会因于二十七年五月以来，逐步进行了统一边区货币，打击伪钞，抵抗敌之经济掠夺的工作：

（1）二十七年五月禁止河北五元伪钞（大红袍）流通，同时打击河北铜元票出境。

（2）二十八年一月打击保商银行钞票出境（当时敌区已禁止流通）。

（3）二十八年五月初停用平津杂钞。

（4）二十八年五月初，将河北省银行钞票逐步贬值，以免人民受害，至八月全部打出。

（5）二十八年底至二十九年初，边币辅币已发行到一定数量，下令各县整理土票，限期收回，逐步肃清。

（6）二十九年初因晋钞狂跌，晋东北人民拒绝使用，逐渐流向边区境外。

（7）二十九年二月为维护法币，防止敌寇吸收，套取外汇，宣布用边币兑回保存，停止在市面流通。同年六月，天津英法租界开放，四行存银被敌强迫接收，法币被敌强行索取，贬低币值。

至二十九年夏，边区货币完全统一，金融稳定人民称便。敌寇以杂钞票掠取我物资的诡计不成，伪钞又在我严重打击之下，敌人乃以敌伪票据打入边区，侵占市场套取物资，同年秋，我们将敌伪票据多数打出去。二十九年冬三十年春，敌又以大量消耗品倾销边区，套取必需品，经我们改订出入口货税则严密稽征后，敌之诡计又告失败。三十年秋季反扫荡后，随即爆发太平洋战争，敌寇一改倾销政策为严密的封锁政策，放松套取政策进行更残暴的掠夺政策，并攫取大量法币贬值至一毛两毛，向我根据地排挤。我之阵地虽因敌之扫荡蚕食有些缩小，但在我积极反扫荡反蚕食反掠夺的斗争之下，边区货币阵地也同边区抗日根据地一样屹然未动。

三年以来，边区对敌货币斗争是胜利的。三十年以来，在对敌贸易上，虽因我市场缩小边币比值低于伪钞，但这只是暂时的现象。一俟希特勒灭亡，同盟国对日全面反攻，完全建立在枪杆子上的伪联银伪蒙疆钞票，很快就要成为阴朝票子了！相反的，边区钞票，必将随着同盟国的反攻，中国的总的战略反攻，

一再扩大其行使地区而成为广大中国同胞更加爱惜的钞票。

边区银行，是边区人民自己的银行，它为边区一切抗日的人民服务。放款、存款、汇兑等业务的开展，对于边区经济的活跃，人民生活的调济与改善上起着极伟大的作用。从二十八年以来，边区银行为救济水灾，开展合作事业，发展工商业，解决春耕困难，发展运销事业，放款达一千八百余万元。如下表：

	二十八年	二十九年	三十年	三十一年
商业放款	2,776,883	2,397,792	3,564,623,728	7,516,572,720
合作贷款		28,430,800	9,199,530	
生产贷款			14,575,000	164,650
工业放款				2,214,339
农业放款				2,214,339
救灾放款				1,550,000
合　计	277,688	30,828,592	588,398,258	

贷款的广泛、深入、低利、真正解决问题，这是从来的银行比不上的。不过在农业贷款中，有些村子村干部独享利益，排斥别人，这是要大家一齐纠正的。合作贷款过期一部尚未收回，这需要接受贷款的人识大体，明大义，很快还清。

边区银行是边区的金融中心，五年来，边币发行指数如下：

二十七年	100
二十八年	396.34
二十九年	835.75
三　十年	844.53
三十一年	1,229.95

这样一点数字，在反攻阶段以来，是不足应付市场需要的，因此，今天我们就需要准备反攻阶段以后的工作。边区钞票靠着边区人民的政府作后盾，它会继续壮大，继续在广大人民中树立

更高的威信。

边区五年来在极残酷的对敌斗争的环境中所进行的经济建设，略如上述，在保证战时军需民用活跃三省经济上尚有收获。至于五年来在游击地区我军民为反抗敌伪之掠夺勒索，广泛的开展不资敌斗争更是与其他各种对敌斗争，密切结合获得许多光辉成绩，这里不再多谈，今后更进一步地抓紧对敌经济斗争，动员游击区敌占区同胞反抗敌寇之一切掠夺，提高农业生产，活跃运销事业，彻底实现禁粮出境，是我们当前的严重任务。

四、财 政 建 设

财政上有两件大事，一是开源，一是节流。我们的财政政策是取之合理（开源），用之得当（节流）。五年来就循着这个方向努力。

甲 财政政策的实施

先说“取之合理”。“取之合理”一句话，说起来容易，做起来很难。统一累进税比合理负担合理，有人说：“为什么不早实行两年统一累进税呢？”合理负担比田赋合理，有人说：“为什么停征了田赋又恢复了三年呢？”这些问题都说明，合理不是一个空洞的东西，而是由时间、地点、条件决定的。我们处在战争的环境，政府是逐渐建设起来的，我们的日子全凭自己来过，上级不给我们一个钱。因此，我们的“取之合理”也是随着时间的发展，而发展的。

边委会成立以前的情况，上边已经说过。那些旧政权已经瓦解，新政权尚未建立，那时游击队的衣食，各地均是靠了动员性质的“合理负担”、“救国捐”解决。这些在现在看来是不合理了，在当时是合理的。从那时起我们就把旧日的三十余种苛捐杂

税都废除了，田赋（正赋及附加）也暂时停征了。

边委会成立后，鉴于当时各地“合理负担”之施行尚无善法，因根据军政民代表大会之决议，对财政收入作了以下的措施：

1. 停止县合理负担，试行村合理负担，恢复田赋（二十七年二月）。

2. 发行救国公债三百万元（先发行二百万元，后在冀中增发一百万元。二十七年七月）。

3. 建立税局征收烟酒税，烟酒牌照税、卷烟特税、外货入境税、印花税、营业税等六种合理税收（二十七年五月）。

4. 清理各县“合理负担”、“救国捐”罚款等收入。

边委会就靠了这些收入支付军政费，自二十七年七月（主要北岳区，冀中晚一些），军粮采取购买办法，款由边委会统一发给部队，由各区军用代办所代购。二十七年秋季反扫荡中，事实教训了我们：

（1）各家全部收入，折米计算，以其人口平均，每人平均小米一石四斗以下者不收，一石五斗至二石者收百分之三，二石一斗至三石者收百分之五，以上每加一石递增百分之一，增至百分之二十为止。

（2）各家长年雇佣，准除工资工食，不得计入其家人口之内。

（3）有固定职业经年在外者，不得计入其家人口之内。

（4）五岁以内之儿童一人以半人计算。

（5）经营工商业或以利息度日者，按其收入折米平均计算，在规定以内任缴何种实物或款。

这一办法，因为免征点定得高，所以负担面比较小，一般负担面在百分之四十至五十。且以初次进行，缺乏调查，征收中的

紊乱现象拖欠现象是有的，但广大人民一般是踊跃交纳了的。

民国二十八、九两年，继续征收了公粮，并将免税点降低一些，负担面扩大到百分之六十，把以前的毛病纠正了许多。不过到二十九年，人民反映公粮的负担倒不算重，重的是村款。当时村款名目繁多数量很大，影响边区税收至钜，因决定于二十九年三月开始彻底整理村财政。这虽然属于节流，但对我们"取之合理"有极大的关系，整理村财政，成为实施统一累进税的一个前提条件（整理村财政以下再详述）。

二十八年初为了活跃土地买卖，保障土地所有权恢复了田房契税。

二十九年初，各县区村罚款与捐款慰劳的情形，发展得很严重，甚至有的县政府多靠罚款捐款度日，部队多靠"慰劳"改善生活。边委会看到情形的严重，有碍取之合理，特规定：

1. 区村均无罚款权，违者法办。行政罚款，其权属于县政府以上各级政府。每案罚款不得超过百元，法令另有规定者依其规定。违者罚款，一律依照国民政府公布的违警罚法由公安局（县以上）处理，每一违警事件罚金不得超过十五元（可并科）。司法罚金，共罚款权属于司法机关，对于汉奸案件的罚款一律禁止，因为汉奸犯应依法判处，该没收财产的要依法没收其财产。

2. 群众出于爱护部队之诚，自愿慰劳者，这是我们奖励的；但靠行政力量摊派慰劳物品、或用行政方式强要慰劳物品者，一律禁止。

3. 捐款非有上级政府之号召（如救灾、建烈士塔），下级政府不准向人民捐募。

4. 民兵打游击在平常一律自带粮食，不准向人民索要，配合部队作战在两天以上者，由部队供给报销。

这样严格的执行下来，一时的紊乱现象逐渐消除了。

二十九年十一月，总结了实施村合理负担的经验，公布了统一累进税法规，从三十年二月至七月普遍展开统累税的调查工作。统累税办法公布施行之日，并废除了烟酒税、烟酒牌照税、印花税、营业税，至此边区税制即比较固定下来。现行税制就是以下几种。

1. 统一累进税。使财政统一于边区，田赋、营业税、公粮等统一于统累税。有免征点与累进最高率，年征收一次，以钱粮秣三种形式征收，扩大负担面至百分之八十，劳动收入亦纳税。至此，有钱出钱，钱多多出，钱少少出，特穷的不出的"取之合理"的税制，始臻于完善。不过在实施当中村里还有许多毛病，有些地方有村干部本位主义自私自利，给别人多填，给自己少填；有些庇护自己的亲友本家，有些地方有村本位主义，串通假报，逃避负担；有些地方有隐瞒土地隐瞒商业收入现象；有些地方有低租地的问题与孤儿寡妇生活困难问题没有很好的解决。这些都是今后需要彻底纠正与解决的。

2. 田房契税。"为确保财产所有权买卖自由权"而征收买典田房契税，买契按田房买价百分之六征税，典契按田房典价百分之三征税。

3. 出入口税。"为便利军需民用与促进生产事业保护贸易限制资金外溢"而征收外货入境税与本产货物出境税，由税局征收。去年以来，税收数目锐减，走私特炽，抓紧稽查缉私在今后是特别重要的。

4.除以上三种税收入，政府还有一些零星的收入：没收、罚款、没收汉奸财产、公营事业盈余。不过因为讼费的废除、罚款的严格限制，没收汉奸财产只限于罪大恶极的汉奸，公营事业很少，以免银行与民争利，这些收入是很小的。

以上就是我们"取之合理"的税收政策的发展情形。以下再

说“用之得当”。

“用之得当”就是头等重要的事先用，次等重要的事后用，不重要的事少用不用。我们最重要的事是抗战，因之最大部分的开支要用之于战争。不过在实施这一方针中发生的问题是很多的。

（1）我们处在散漫的农村，游击队是武装起的农民，政府工作人员一般是学生分子，这些人一向是“自由”惯了的。因此游击主义自由主义开始很严重。

（2）人民的收入是有一定数量的，政府从人民收入中所征收的部分也是有一定数量的。因此如果区村乱花钱，就如沙滩里的雨水一样，有多少都能漏下去，只靠上级节省一点为数是无几的。我们管理财政实现“用之得当”的过程，就是反游击主义自由主义的过程。

在边区委会成立以前（冀中在主任公署成立以前，即二十七年四月以前），各地动委会救国会一个区一般都有二三十号人吃饭，村里边吃便宜饭的人也不少，当时有许多混水摸鱼乘火打劫的人。边委会成立后，遵照军政民代表大会的决议要实行统筹统支，可是刚成立的边委会，只从山西第一区主任公署借到五六千元钱，代表大会开会大部花光了。怎样办呢？当时的措施是这样：

①规定县区政府编制，结束动委会等半政权性质的组织，停止薪饷制，厘定生活费与各级政府最低限度的办公费，取消县区大锅吃饭的混乱现象，逐渐使开支上了轨道。

②阻止了县政府向边委会要钱的现象，边委会逐渐清理各县库存，靠了这一点收入，立即执行军费由边委会统筹统支，粮食暂由县统筹发给。

③建立初步的预决算制度。

二十七年七月（冀中晚一些）军粮完全由现款购买，县里征发粮食停止了。二十七年十一月，部队开始吃公粮由边委会印发两联军用粮票，部队凭预算领用。当时因粮票不分月份，又以粮票制度初建立，逐渐发生了：

①要粮不给票，多余粮票改善生活及个别出卖粮票现象。

②粮票不分月份，报销制度不健全，粮食浪费现象很严重。经过政府与部队的教育与检查，条据的清算，并于二十八年改发三联定月粮票，这些毛病，逐渐纠正了（现在还有一些地区有毛病）。

二十九年七月，彻底整理村财政，并将财政预决算制度，会计制度，金库制度，与粮食预决算制度，粮票制度，粮库制度逐渐正规化起来，使得浪费现象大大清除了。

二十九年七月以前村财政开支项目繁多，如支差费，优抗费，招待费，小学经费，赔偿费，赔价，开会费，村干部旅费，放哨费，应酬敌伪费，村长津贴费，民兵饭食弹药费，民校经费，标语费，新战士路费，自卫费，除奸组经费，村公所经费……等等。平均每村每月支四百元，全边区合计每年约八千万元，这是用的最不得当的。因此由边委会厘定，逐渐取消支差费，优抗逐渐由县统筹，取缔赔价及一切非法开支，规定村公所学校经费开支办法，使村开支只限于以下五个项目：

①村公所经费与临时费，包括村公所及其各部门的办公费，将村分为五等，最高每月开支四十元（连临时费在内，以后物价高涨略有增加）。

②村教育费，包括小学民校开支，须按边委会规定村代表会批准开支。

③优抗费，由县统筹者经边委会批准，由村区统筹者由县批准。

④民兵作战弹药费，规定将村分为五等，最多不超过每月十五元，一般都在十元以下（三十一年十一月停止了，改由边区统筹）。

⑤村建设费，村兴修水利，建造学校等费，须经村代表会批准进行。

实行以来，人民无不称善。平山××村的一位绅士说："这一下子可好了，现在我们这村每月开支四十块，以往四百块六百块也不止，真是无底的沙地。这样在全边区的村开支，每年减少了十分之八，是一个很大的收获"。不过至现在，执行中还有一些问题：

①游击区敌伪勒索严重，反敌伪勒索斗争开展不够；

②军鞋柴炭赔价问题还没有照上级规定很好的执行；

③预决算制度有许多村庄坚持还差，民主发扬还不够。这是我们今后应该努力改正或解决的。

三十年实行统累税之后，县财政统一于边区，钱粮预决算制度又大进一步。三十年秋季反扫荡之后，鉴于敌之分割蚕食破坏，进行了精兵简政，缩小机关，军政双方共减少三万余人（连冀中），使得我们的开支也减少了许多。三十一年夏，边委会与军区司令部共同组织审计委员会，审计军政预决算，把浪费现象基本上肃清了。

五年来，我们的开支，五分之四是军费，五分之一是政费（包括政府经费、教育费、团体补助费等），当称"用之得当"。一般说来，各级政府是十分廉洁的，比之战前旧政府，那我们就好的多了。现在一个政府工作人员每月的零用费只能买二十多个麻糖，当然说不到盖楼房，买汽车了。不过我们的粮食管理工作——粮票与粮库，还存在着许多缺点。粮食的耗损被偷还时常发生，在游击区粮票还有一些地方没有认真执行。

乙、财政工作中的对敌斗争

我们的财政政策的实施，一方面是反游击主义，反自由主义；另一方面是展开反敌伪勒索斗争。后者在北岳区与冀中区从二十九年冬季反扫荡以来就提到严重的地位；在平北与冀东，始终与前者是同等重要的进行着。我们的口号是“深入敌后之敌后开展游击战争”，在敌后之敌后有着敌人的秩序，我们只有靠了游击战争打破敌人的秩序，只有靠了游击战争军政才能有饭吃有衣穿。三十年以前的冀东平北终日在游击战中讨生活，解除人民痛苦，创造了根据地，到三十年才初步的建立了统一收支制度。

敌伪在游击区的勒索是十分严重的，三十年北岳区每村（接敌区）一般被敌勒索均在三万元以上，最高有达二十五万元者。三十一年冀中反扫荡后三个月，平均每人负担二百四十元。使得群众连糠粃都吃不上。其勒索的名目，不一一列举。灵寿××村一个老百姓说的好“鬼子除过不要脸以外，什么都要”。有钱有地的人，负担更受不了，冀中有许多村庄去年春天八九百元钱一亩的地，由于对敌负担现在七八元钱没有人要。使得我许多同胞处在水深火热之中，使得政府的财政源泉缩小，使得巩固地区的人民负担加重，这是黎明前的黑暗。不过在许多地方，人民反敌伪勒索的斗争开展的很好，反对粮仓制度，反对汉奸敲榨，反对挖沟筑堡……大家一条心对付日寇，获得许多成绩。这成绩还需要我们继续发扬，政府还需抓紧领导。

每年征运公粮，都是一个很大的对敌斗争，都付了很大的代价。敌寇掠夺粮食的阴谋是非常毒辣的，去年它提出要在华北吸收二千万石粮食，要把民粮搜刮净尽。但是游击区的广大同胞，怀念着祖国，怀念着今年抗战的胜利，冒尽艰难险阻，通过敌人的层层封锁，成群结队的星夜送公粮公款。我们军区子弟兵，把每年征粮征款，都当作自己的战斗任务，全部出击展开粮食争夺

战，这中间可歌可泣的例子多得很。

丙、财政收支状况

先说钱粮收入状况。

从二十七年一月十五日至三十一年年底钱的收入状况：（以民国二十七年为一〇〇）

二十七年	100.00
二十八年	396.54
二十九年	532.34
三十年	2747.15
三十一年	7953.06

钱的收入，每年都在增加着。三十年比二十九年增加四倍，主要是因为统累税收了一部款；三十一年比三十年增加两倍多，是因为统累税款增加的缘故，但所增之款购买力却赶不上三十年的了。因此钱的收入的增加，只是绝对数字的增加，如拿货币的购买力来看，并没有增加。

从二十七年十一月至三十一年十一月公粮的征收状况（以二十七年为一〇〇）：

二十七年	100.00
二十八年	67.11
二十九年	195.07
三十年	231.94
三十一年	85.87

（北岳区数字未统计齐全）

公粮收入是边区财政的主要收入，二十七年征收较晚，且冀中自二十八年夏季才开始征收，故当时负担很轻。二十八年大水灾后，粮食收成锐减，为减轻人民负担，公粮比二十七年减征十分之三强。二十九年三十年部队扩大，政府部门也吃公粮，征收

数比前增加了，人民负担加重了。三十一年冀中夏季反扫荡后，由于敌寇勒索严重，为减轻人民负担，征收粮食很少，北岳区因精兵简政关系，人民减少了一些，敌征收总数亦较前两年下降，不过上列三十一年的指数，因征收公粮统计尚未做出，所以比实际收到数要小一些。

那末开支的情形怎样呢？先说粮，后说钱：

粮的开支（与当上年收入的百分比，以上年公粮收入为100）

二十八年	（二十七年十一月至二十八年十月底）	127.33
二十九年	（二十八年十一月至二十九年十月底）	280.44
三十年	（二十九年十一月至三十年十月底）	118.96
三十一年	（三十年十一月至三十一年十月底）	102.14

每年都是开支大于收支，不足之数，都是由购粮弥补的，二十九年购粮数量大，开支款的所占比例最多。二十八年以前公粮开支都是部队用的。二十九年以后的开支是这样：

	部　队	政　府
二十九年	90.94%	9.06%
三十年	81.57%	18.43%
三十一年	81.39%	18.61%

因此，粮食的开支，百分之八十以上，都是军用。为了坚持敌后抗战保卫边区，大家多出点粮养兵是应该的，二十九年因北岳区政权干部从九月份起才吃公粮，只吃了两个月，故所用数字少。一般公粮军政吃用之比为四点四比一。

钱的开支（与当年收入的百分比，以当年收入为一〇〇）：

二十七年	628.45
二十八年	1,080.38
二十九年	1,881.68
三十年	346.48

三十一年　　220.79

每年都是入不敷出，二十七、八、九，三年，因为只征公粮田赋，而田赋收入杯水车薪，为数无几，故入不敷出为数甚大；二十九年因大水灾后军粮购买很多，故钱的开支特大。从三十年起开始实行统一累进税，征收一部钱，故三十、三十一两年不敷之数降低了；因为在北岳区所征公粮仍不够吃，买了一部分粮，开支款项亦占一不小数字。

我们开支的大宗是粮食，上面巳说过，因此钱的不敷之数看来不小，实际上比公粮数字小得多。每年钱的不敷之数是怎样解决的呢？靠了向银行借款，每年借款指数如下（以二十七年为一〇〇）：

二十七年	100.00
二十八年	755.65
二十九年	1,794.73
三十年	1,281.39
三十一年	1,817.81

二十九年以前，因为钱的收入少，开支多，因此借款是在增加着。三十、三十一两年，因为税款的征收，借款数字减少了，三十一年因为冀中增收款数很少，所以借款比三十年多。

钱的开支军政比例如下（以开支总数为一〇〇）：

	军　费	政　费
二十七年	93.24	6.76
二十八年	77.89	22.11
二十九年	75.71	24.29
三十年	76.90	23.10
三十一年	88.06	11.94
合　计	80.46	19.54

（包括政府各项开支及教育费团体补助费）

钱的开支也是军费占了大宗。“抗日高于一切”，“一切服从战争”，军费开支占大宗是必然的，应该的。二十七年四月以前县区政府开支一般还很乱。均由地方自筹，无统计，故二十七年政费数字甚小。二十八、九两年政府吃购粮不吃公粮（二十九年九月份才吃公粮），所以开支多。三十年内因购买车骡成立运输队开支较大，故政费开支比例仍显得不小，三十一年就大大的降低了。不过三十一年军费开支比较特别大，还有一个原因，就是荣誉军人的整理，抚邮费的开支，加到军费里边了，平均起来军费开支约占全部开支五分之四，政费占五分之一。

我们的抗战已经进行了五年又半，回顾边区人民的负担，巩固地区的同胞，负担已经不轻，但比起游击区在敌伪残酷压榨下的同胞那就舒服多了，比起敌占区的同胞，那真是天上人间，我们幸福多了。可是毕竟连年抗战，我同胞支付了最高的代价，只要打败日寇，人民的负担自然就减轻了。

抗战一年比一年困难，五年来，赖边区军民节衣缩食，赖我各级政府抓紧财政建设，我们胜利的解决了财政问题。以历年财政总收支来看，情况是逐年进步着。

	开支数	收入数	借款数
二十七年	100	15.91	84.09
二十八年	100	9.25	90.75
二十九年	100	5.31	94.69
三十年	100	28.86	71.14
三十一年	100	45.29	54.71

从二十九年以来，借款比例数在减少着。三十一年统累税征收获得空前的胜利，今年我们再进一步精兵简政节衣缩食，则今年人民的负担就会适当减轻的。大家会问：政府向银行借了许多

钱，能还得起吗？是不是将来还要增税呢？我们说，实际上借的钱数没有多少，因为粮价高涨，显得钱数大了。只要抗战胜利，一切是有好办法的。（下略）

晋察冀边区行政委员会1943年

当前对敌经济斗争的方针*

（一九四三年二月）

宋劭文

一、当前北岳区经济战线上的情况

（一）敌我的经济条件：

①从整个华北敌占区与抗日根据地比较，由于敌人在军事上占有相对优势。控制地区比我们大，控制人口物资（绝对数字）比我们多，交通工具比我们方便，伪联银券一般在华北市场上起本位币的作用（它的发行数量，比起各地区的地方币超过很多），因此敌在经济上也占着相对的优势。

②但是，敌之优势只是相对的，不是绝对的，因为敌人有其不可克服的严重弱点：

第一，敌人控制的物力，比其所需要的物力，相差甚远（如敌人从去年十一月就提出从华北掠夺二千万石粮食的计划，为了完成这一计划，连糖都要搜括了去，但它的粮荒是不可克服的；而在我们，粮食所需数量比敌人小得多，军食民食完全可以自给）。

第二，我们在政治上是占着绝对优势，在今天不但我们根据地人民坚信抗战必胜，而且游击区敌占区的老百姓以致最大部分的伪军伪组织人员也这样的相信。因此，敌人的勒索就不会如愿

*本文是宋劭文一九四三年二月二十五日在晋察冀边区经济会议上的报告提纲。

以偿。

第三，敌我在政治上是绝对绝缘的，但在经济上是彼此必需有一定的来往。敌对我封锁，我对敌反封锁，都只能是相对的。

（二）敌我贸易情形：

①对敌经济斗争是争取物资的斗争。对敌进行物资的争夺战是决定战争胜败因素之一。

在这一斗争上，敌人所用的方法归纳起来，不外两种：一种是藉军事力量，进行抢掠与破坏；另一种是滥发伪币进行收买。敌人这两种办法，是同时并进的，不过有时着重于抢掠破坏，如公仓制度，有时是着重于收买（如我们展开反掠夺斗争）。我们的对策也有两种：一种是反对敌人的掠夺，发展国民经济；另一种是掌握对敌贸易，两者是同样重要的。因之发展国民经济与对敌经济斗争是一个问题的两方面。北岳区的贸易情况大体上可分为三种关系，第一种是北岳区的内部贸易，主要是冀西棉布与晋东北雁北粮食的交流。第二种是北岳区与晋西北、察南绥远的贸易。第三种是北岳区与平汉路沿线敌占区的贸易。这三种贸易关系是互相关联着的。

②禁粮出境后的新情况：自从一月七日边委会颁布了严禁粮食出境六项办法，加紧对平汉路沿线的群众缉私工作以来，粮食出口，基本上已经被阻止。同时，去年十二月我们二百余万元的生产贷款，今年二百余万元春耕贷款，与贸易局购粮三百余万元，大部分挤向雁北晋东北贩运粮食。因此在北岳区市场发生了以下情况：

第一，冀西粮食基本上只进不出，人民购买力低，有许多集市发生某些有行无市的现象。

第二，出口货物大大减少了，冀西与敌占区、雁北、晋东北的贸易关系，主要成为以货币易物，不是以物易物；使贸易通过

伪钞（从平汉路沿线购买必需品）或现洋（从雁北晋东北购买粮食），致伪钞与现洋对边币的比值陡涨。

第三，冀西与雁北、晋东北交接地区集市的粮价一再高涨，高涨到比冀西（如阜平、陈庄）的粮价还高或者相平（不能再运销）。

第四，棉花布疋与其他必需品的入口，开始受到限制，拒绝着平汉路沿线敌占区游击区的商人（如定唐取消斗行扣商人）。

第五，冀西贸易局合作社运转不灵（还有其他原因）人民受困，奸商借机发财。

第六，逼使敌人转向晋东北雁北市场购粮。以上情况，一般都是北岳区贸易上的变态现象，对我们是不利的。

③北岳区与晋西北察南绥远的贸易在目前一般在半停止或停止状态中。

（三）货币情况：

①北岳区货币情况：北岳区从二十七年以来，历年货币比数、物价比数。人口（边币流通地区）比较约如下表：（此数中的“1”均系假定数）

年份 国民	每人平均边币比数	物价比数以小米为准	人口比数
27年	1	1	3.8
28年	2.5	2	3.4
29年	5.0	4	3.0
30年	10.0	7	2.6
31年	40.0	23	1
当前	42.0	83	1

从上表的比数上可以看出：

第一，在当前边币的发行比数，与物价的高涨比数，相差将近一倍，因此在生产运销上大家都周转不开了。

第二，货币市场缩小了（即人口的控制与市场的掌握缩小了），假如我们的市场能够扩大，那么货币的发行量也就需要增多。

第三，在晋东北与雁北假如把白洋市场改变为边币市场，则边币的需要数量，也就更需要增加（假定物价不降）。

第四，当前北岳区边币的最大数量流通在冀西，假如北岳区与敌占区及友区的贸易活跃起来，边币流通地区平均化，则边币数量需要更多（假定物价不降）。

②伪钞"大东亚券"、伪"中央"券在华北的发行，当未得到证实（据传系汪逆精卫有统一货币的计划）当为敌占区金融紊乱，对我有利。

边币与伪钞的比值，凡是我们出口多的地区，边币比值就较高，凡是我们入口多的地区，边币比值就低。其次，敌人的勒索敲榨也紧缩伪钞，也是伪钞比值高涨的原因之一。利用伪钞，吸取物资，扰乱敌之金融还是必要的。

（四）物价与春荒：

①自从去春以来，各种物价是一直往上涨的。今后的物价在抗战胜利以前还要上涨（根据历年的经验，每年物价最高的时期在七月）。但这并没有什么可怕，中心问题是要发展国民经济提高人民的购买力。

②今天的春荒在有些地区是很严重的，最主要的原因，是由于敌人的勒索与破坏所致，有些地区去年收成不好，发展生产运销事业，增加人民收入，与救灾密切联系起来，是一定能够解决春荒问题的。

（五）对以上情况的分析：

①由于敌人在经济上占着相对的优势，对敌之反封锁不是机械的（绝对封锁是不可能的）。敌人有办法抢掠或夺取我一部物资，我亦有办法换得必需品，冀西严格封锁粮食后，对敌损失小，对我损失大（我之市场小内部经济呈停止现象），因此经济斗争不能是单纯的防御，应当抓住敌之空隙（如敌需要粮食毛皮，配给制度商人不满，伪军伪组织人员贪图私利等）运用我之政治优势采取主动的进攻。

②严重的入超，造成边币币值的下降与雁北晋东北某些地区（与冀西交易的市场）粮价高涨的反常现象。在长期的战斗中，敌我物资都是困难的（敌人比我们更困难），敌我贸易，基本上必须是以物易物。因此我们必须活跃贸易使我区与晋西北察南绥远及敌占区有计划的物畅其流，扩大市场发展根据地生产。

③当前北岳区运销是顿止状态，对小农非常不利，给奸商造成某些居奇发财的机会，我们各经济部门的步调不统一，互相竞争，对自己对人民都是不利的。

二、我们的方针

依据以上的分析，当前我们发展国民经济与对敌经济斗争的方针是东线粮食及其他必需品专卖出口，西线布匹及其他必需品打通销路出口，在东西线商品的交流通过北岳区的过程中，加工制造（如纺织）或运输，以活跃国民经济，提高人民购买力。在东线必需品的专卖中，抓取敌之空隙，夺取厚利，打击伪钞，扰乱敌之金融。在西线打通销路扩大市场中，平抑边钞与现洋比值，开辟边币市场。

我们这一方针就是要：

（一）把北岳区生产运销迟滞的形势转变为活跃国民经济的形势。把粮食绝对禁止出口，改变为缉私与专卖有机的联系起来。

（二）把以货币易物的形势转变成以物易物的形势。

（三）把军政民的力量密切结合起来，以发展国民经济为基础改善民生，适当减轻人民负担，清除奸商居奇操纵，团结商人，打击敌人。

三、怎样实现这一方针

（一）统一对敌经济斗争的力量

①只有统一与强化我们自己的力量，才能有效的进行对敌经济斗争。怎样统一呢？要统一于由军政民共同组织的经济委员会。经济委员会是发展国民经济对敌经济斗争的统一指挥部，它的一切决定，工商管理局、实业部门、银行、合作社和其他经济部门以及军队均应无条件的服从。各部门根据它的决定，订出具体计划，执行时亦须互相联系密切配合。

边区、专区、县都组织经济委员会，各级经济委员会，为各该级政府之专门委员会，无上下级组织关系，在工作上可以互相连系。

工商管理局受政府实业部门领导，在对敌经济斗争上，有很多方便，经济委员会的一切决定，不但工商管理局、银行、合作社及其他经济部门来执行，并且实业部门也要执行，这样才能把对敌经济斗争成为全面的中心工作。这样专区、县才会统一执行边区经济委员会的决定。专区县的经济委员会可依据本地区具体情况决定问题，但不能与边区经济委员会决定的原则方针相抵触（此项另行具体规划）。

②工商合作在工作上要一元化。虽然工商局是政府的一个专管机关，合作社是群众性质的，但工作上必须一元化，以纠正过去各地曾不断发生的不协调现象，使工作上步调一致，在总的方针和任务下，密切结合，不过必须相互遵重对方组织上的独立性。

为了减少贸易与合作部门对敌贸易上的竞争，工商局与合作

社需要适当分工，工商局负责掌握出入口贸易，对内综批发；合作社办理内部调剂。但这在开始也不是绝对的，还需要经过一定的过程实现。

合作社是边区发展国民经济的最好的组织形式，必须加强与健全，专区要设组织（合作社的组织形式，由合联会议讨论决定）。

③商店集中管理分散经营。要掌握主要的贸易路线，并在线上设店（类似堆栈），真正替商人小贩解决困难（如给小贩以住宿的方便等以团结商人）。同时，店的资本要多一些，以便随时吸收物资，平抑物价。专区与专区、县与县、区村与区村运销上贸易合作的联系，大家讨论具体决定。

在专区范围内，为便利领导计，设总店（可不限一个），以资集中领导。不过总店尽可能不做大买卖。

现在存在着的两种商店——采购商店与调剂商店——其任务严格的说起来是相同的。不过，在前一时期，为了完成采购任务，所以它们的工作重点有所不同。今后应走上统一的道路，但在改组过程中，要注意不要妨碍了采购工作。

④关于工业的管理。在边区一般的说没有大工厂，只有作坊。并且作坊也很少，主要是家庭手工业。工业与商业有许多是不能严格分开的，主要以合作形式发展最为方便。因此工业管理，除原来由工矿局管理的三个工厂，由边区工商管理局直接管理外，其他工厂均有专区统一管理。

（二）、增加资本。现在拟增加两倍，以后视事业发展情况随时增加，统一由政府报入边区工商管理局分配掌握。

（三）、打开销路发展生产、扩大市场。

⑤要打通平汉线、晋东北晋西北雁北察南绥远的销路，把商店伸展出来；要有计划的给商人一定的利益，以广泛团结商人，与

敌占区、游击区的商人取得密切联系，同时注意利用伪军伪组织人员（给予一定的利益）的关系，进行贸易。在出入口贸易上，必须改变过去敌占区游击区商人操纵我们的情况，倒转过来使之依求于我们。

必需品的专卖是有原则的，即须在我之必需品能高价出卖，或出卖必需品后能换回我之必需品，或不出卖则遭敌破坏攫取的有利于我的情况下进行专卖，必经一定手续，由政府确定交工商管理局统一办理。每次必需品的专卖出口，专卖人（不限于公营商店），必需持有凭证。专卖与缉私要密切联系起来。

②发展生产合作。其中心是发展纺织，编织事业，并与运销联系起来，增加人民收入。

③扩大市场，中心是掌握游击区集市，组织流动集市、夜市，利用敌之集市（只要有利于我）。在游击区利用伪军组织人员组织合作社，以伪军组织人员的家属名义出现（只要有利于我），这些都要有计划的进行。

当前晋东北雁北市场实际上是以现洋为本位币，只有以物易物，打通销路的办法，才会改变。拿现洋买东西的，携带现洋的，在北岳区暂时均一律不予扣留没收。

（四）、密切配合政治攻势，团结广大人民，反对敌伪勒索，打击伪币。

（五）、建立灵活的情报，紧急的重要的用电报，事先规定密码。主要报告事项是：出入口商品数量，敌区商业动态，货币情况，物价的变动等。有计划的研究市场、贸易路线，是我们的经常工作。

（六）、在我们缉私工作中的错误和缺点，必须立即纠正（如乱没收、发洋财、脱离群众现象）。

①严格执行一月七日边委会颁发的禁粮出口六项办法的命

令，凡是被扣押或没收的东西，一般交卡或 分 处办 。粮食统一由县入库，没收东西必须按期（时间由工商局决定）上报，除粮食外一律解专区工商局依规定处理。对于那些趁机发财，敲诈人民的坏分子，须予以严厉处分。

②立即纠正取消集市牙纪，阻止敌区商人进来等对我不利的现象。

《晋察冀边区工作研究参考材料》第3集
财政经济建设之部下册

中共北岳区党委关于进一步开展对敌经济斗争与加强根据地经济建设的指示

（一九四三年三月一日）

进一步开展对敌经济斗争与加强根据地经济建设，是目前北岳区对敌斗争的中心一环。关于经济工作当前的重要性与对敌进行经济斗争的方针，分局已经有了明确的规定。为了正确的执行分局的决定，区党委特对今后北岳区的经济工作，作如下的指示：

一、开展对敌经济斗争与加强根据地经济建设，是对敌进行经济战的两面。为了克服目前北岳区由于长期战争消耗而造成的经济困难，打破敌伪对我之经济封锁，必须进一步开展对敌经济斗争。而发展国民经济，也就是增强对敌经济斗争的实力。解决当前异常迫切的救灾问题，改善人民生活，应力求增加政府的财政收入，减轻人民的负担。目前加强根据地经济建设的重点，在于发展生产与运销事业。只有发展生产，才能有运销的货物；生产品必须依靠运销工作，才能进行再生产。由于敌占区之存在，使我们目前的运销工作，不一定依赖根据地内的生产。但是如果单纯进行运销工作，单纯抱着营利的观点，就不会提高人民的购买力，而且必然会打击人民与小贩的小本运销事业。因此在根据地建设工作上，必须求得生产与运销事业的共同发展，必须把生产与运销密切联系起来。

二、敌寇现在的经济政策，是实行对我区之严密封锁，对敌占区、游击区的物资统制（配给制度），并加紧对敌占区、游击区人民的掠夺。敌寇的这些设施，给了我们以可乘之隙，使我们具有争取对敌经济斗争的主动地位和取得对敌经济斗争胜利的有利条件。敌寇的配给制度，使敌占区的商业日趋衰落，使敌寇吸取物资日益困难，使敌占区、游击区人民大批的把物资隐藏起来，逃避敌人的掠夺。不论敌寇的掠夺如何疯狂，但敌占区、游击区人民至今还是有一些有货的。为了解决生活的需要，敌占区、游击区人民必须与我根据地进行以物易物的交易，商人也需要赚钱，这就使我们有充分的可能来组织一部分根据地物资出口，换回我们的必需品。敌寇对我之经济封锁，同时也封锁了敌人自己，因为根据地的一些资物，特别是粮食，目前正是敌人所迫切需要的。这就使我们有可能来有计划的组织一些粮食和其他必需品出口，间接的甚至直接的与敌人以物易物，换回我们指定的某些必需品。因我们在目前生产与运销事业的具体措施，主要是从东西两面的敌占区、游击区吸收物资，或者经过根据地，向其他缺乏某种物资的敌占区进行输出（如由雁北、晋东北收买粮食，向平汉沿线输出），或者加工制造，出售制成品（如吸收棉花，制成土布，向雁北、晋东北以至晋西北、绥远运销）。根据地内的原料，亦必须充分利用，加工制造。不仅要开辟北岳区周围的对外贸易线索，而且要设法把北岳区的货物，运销到其他更远的地区去。

三、在根据地的生产与运销工作，由合作社工商管理局负主要责任。合作社与工商管理局在工作上是互相依靠的，工商管理局需要合作社供给货物，合作社需要工商管理局流动运销，刺激生产。为了发展生产事业，必须充分利用一切可能得到的资源，组织一切可能进行的生产（如纺纱、织布、纺毛、制药等）。由于

自然条件的困难，不能组织生产的地区，应尽可能发展运销事业。在分工上，基本上由合作社管理对内调剂，工商管理局管理对外出口，但目前工业管理局和合作社，都还没有力量来单独担负对外对内的任务，因此这一分工的完全实现，还需要经过一个过渡时期。合作社的对内调剂工作，以专区为范围。在专区范围以外的调剂，基本上是为了出口的，应由工商管理局负责。在专区范围以外的调剂，属于县与县间，区村与区村间为互相调济性质的，由该两级合作社自行规定办法处理。在接敌占区边沿，除主要的出入口外，一般的零星出入口，为了交换货物的，应由合作社进行，但合作社必须按照工商管理局规定的价格，领取工商管理局的出口特许证。县以上合作社与工商管理局间，关于业务问题有不同意见时，应提交同级经济委员会解决，对于经济委员会决定仍不同意时，应提交上级解决。

四、根据地内群众团体工作，应以发展国民经济为主，因此群众团体的一切工作，必须与合作社密切配合起来，并围绕在合作社生产运销计划周围，布置工作、组织广大群众从事于生产运销事业。村级各群众团体小组，应与合作社生产运销小组统一起来，按照生产需要，采取自愿组合的办法。在政治上属各群众团体领导，在业务上属合作社领导，群众团体要进行政治动员解释，合作社应进行技术指导。合作社应参加抗联为团体会员，但必须有各自的领导系统，否则在业务上不能有统一的指挥与调度。有关社务与业务问题，抗联会与合作社有不同意见时，应各自提交上级解决。县以上有关社务业务有不同意见时，应首先提交同级经济委员会解决，仍不同意时，应提交上级解决，在决定有关其他地区工作时，应先报告上级。边区各级军政民机关剩余款和私人款项，应投入合作社为股金，或在工商管理局合作社运销方针下，领取营业证，进行运销工作。合作社与

工商管理局对于上述各机关团体之投资或运销事业，应给以必需的援助，以解决其困难改善其生活。合作社与工商管理局的工作与计划，各部队机关亦应给予应有的配合（例如协助缉私，在战时协助搬运存货等）。在工作薄弱地区，游击区和某些敌占区合作社工商管理局的工作应与军政民的工作计划统一起来，成为整个计划的一部份，使我们在开辟地区或加强薄弱地区工作时，能把群众的经济利益与我之政治任务密切结合起来。

五、由边区到县成立各级经济委员会，以统一与加强经济工作的领导，各级经济委员会的组织，应包含该级党政军民负责人。例如边区经济委员会由边府主任、军区司令部代表、边区工商管理局长、边区抗联会代表、合联会主任组织之，并以程子华同志为主任。专区级经济委员会由地委副书记、专员、工商局长、抗联主任、合联主任组织之。一般的由地委副书记任主任。县级则由县委一人（以熟练于经济工作者最好）、县长、县工商局长（或工商管理员）、抗联主任，与合联社主任组织之，一般以县委为主任。各级经济委员会在公开系统均属于各该级政府。同时又为各该级党委的组织，对党委负责。组织上无上下级的关系，但工作上要密切联系，各级党委以代表部队的公开名义出现（如分区民运部，县的支队等）。

六、区党委十二月决定，已经确定了北岳区对敌经济斗争的方针，但在最近几个月来，由于组织领导问题，尚未彻底解决，以致这一工作没有获得应有的进展。各级党委必须根据分局的决定与这个指示，彻底检讨过去的经济工作。改进组织机构，克服某些干部对于经济工作不重视的错误认识，继一九四二年反蚕食斗争的胜利之后，争取我们在经济战线上对敌斗争的新胜利。

《战线》第105期1943年3月15日

晋察冀边区行政委员会
关于组织各级经济委员会的决定

（一九四三年三月五日）

一、为统一步调，集中力量，加强对敌经济斗争，发展国民经济，特决定由军政民各机关、团体及各经济部门共同组织经济委员会。经济委员会的任务为：（1）确定对敌经济斗争与发展国民经济的方针和工作计划；（2）统一作战步调，密切各部门的工作配合；（3）调整各部门的关系，解决部门互相间发生的问题。

二、经济委员会，为政府的专门委员会，分边区、专区、县三级。边区经济委员会，由边区政府主任委员，实业处长，军区副司令员，北岳区抗联会主任，合联会主任，工商局局长，银行经理七人组织之，由工商局局长任主任；各专区经济委员会，由专员，实业科长，军分区司令部或政治部一人，抗联会主任，合联办事处主任，银行办事处主任，工商局局长七人组织之；县经济委员会，由县长，实业科长，驻军政委，县抗联，县联社，工商局，银行营业所各一人组织之。其无驻军者由县游击队政委参加，无实业科者，由财实科长参加，无工商局者，由工商管理员参加，其它部门不全者，委员可减为五人或三人，专区县经济委员会主任，由出席之各委员互推之。

三、各级经济委员会，无上下级组织关系，但可有工作上的联系。各级经济委员会的决定，同级军、政、民机关团体及各经济部门均须一致执行，但下级经济委员会的决定，不得违背上级经

济委员会决定的原则；同时县经济委员会有关两县以上，专区经济委员会有关两专区以上的决定，必须经同级政府转报上级政府批准后方得执行。上级经济委员会的决定，除通知参加各机关团体经济部门外，同时通知下级经济委员会；下级经济委员会的决定同样除通知参加各机关团体经济部门外，同时送上级一分。

四、各级经济委员会之决定，以委员过半数之同意为之，少数服从多数，但专区、县工商部门合作部门，在业务社务方针或计划与同级经济委员会之意见不一致时，得暂缓执行，报请各该上级，根据上级经济委员会决定之方针计划解决之，以免影响其社务业务。

五、各级经济委员会之委员，均由同级政府聘请之，委员会不同于联系会议，委员必须固定，不得随时派代表参加，同时各委员应分工负责，搜集情报，研究问题，加强经济委员会实际工作，以免临时集会，仓促决议，空洞形式之弊。

六、参加经济委员会之各部门，均需随时供给同级经济委员会以各项经济情报与总结材料；各级经济委员会，均需编印经济通报分发各经济委员，及上级经济委员会。通报编印工作，指定各级工商管理部门兼办。

七、各级经济委员会之会期与工作制度，根据本决定之原则自定之。

八、除边区经济委员会已成立外，专区、县应由专署、县政府即速根据本决定，成立经济委员会，并将成立日期报会。

《边政导报》第5卷第2期1943年3月8日

边区经济委员会第一次会议决定

（一九四三年三月十一日）

一、对敌经济斗争与内部经济建设方针

（一）对敌进行经济斗争与内部经济建设，是不可分割的一个问题的两方面。我们要改变敌我经济斗争的形势，把单纯的防御变为进攻，使我区与我区，我区与友区，我区与敌区的货物交流起来，对敌实行某些必需品的专卖。从专卖中打击伪钞，获取利润和我之必需品，以利发展国民经济，提高群众购买力。

（二）大量开展合作社工作，使合作与贸易取得密切的结合，以发展生产运销事业，改善人民生活，实施有效的救灾。

（三）由晋东北、雁北吸取粮食运到冀西，由冀西吸收棉花、土布运到晋东北、雁北，使东西货物交流以利开展根据地生产运销事业，适当的在平汉路沿线实行粮食专卖出口，压低伪钞比值，在晋东北、雁北以棉布出口压低白洋比值，打击投机商人钱贩子等，提高边币比值，巩固边币信用。

（四）深入游击区开辟市场，打通销路，团结游击区群众，掌握游击区物资。

二、工商局合作社与军政各机关的统一分工与工作配合问题

（一）工商局与合作社：

1.基本上工商局办理对外出入口贸易，合作社办理对内调剂。但在目前工商局对外合作社对内都还不能完全负起任务的时候，还不能机械的分开，要灵活的配合。经过一时期，两方工作

健全时，即明确分工。

2.合作社调济，以专区为范围。其超过专区范围，基本上为了出口者，由工商局办理。

3.超过专区范围，但属于县于县，区村与区村的互相调济，合作社仍得自行办理。

4.在接敌区的边缘，除主要出入口由工商局办理外，边缘地区的合作社，可以领取执照，在工商局规定的价格下，零星办理必需品贸易。其他任何机关，不许出口货物。

5.在边区内商店办批发，合作社办零售。但边区各机关团体需用大批货物（如棉花土布）时，合作社可以直接供给。

6.商店与合作社货物交易，其价格应低于当地市价 百 分 之几。但在有利于发展国民经济对敌斗争下，亦得高于市价（具体数字由各有关专区自定）。其交货地点，由交易者双方同意规定。

（二）合作社与群众团体（建议合联会抗联会采纳执行）。

1.为了把经济利益与政治任务密切结合，以利群众团体合作社工作之开展，合作社加入抗联会，成为团体会员，同时保有其组织领导系统。关于社务、业务上发生不同意见时，得各提交上级解决之。县以上合作社与团体发生不同意见时，可先提交同级经济委员会解决。对方或一方如不同意同级经济委员会之决定，仍可向其各自上级报告，请求解决。

2.村群众团体会员小组与合作社生产小组统一。在业务上由合作社领导，政治上由群众团体领导。小组编 制，以“自 愿 组合”为原则，目前合作社干部缺乏，群众团体应尽量帮助合作社工作，开展合作社业务。

（三）合作社工商局与各机关团体：

1.各机关团体之公私款项，可投入合作社入股，帐期按股分红。一方扩大合作社资本，一方各机关团体得以获得利润，改善

生活。

2.各机关团体在工商局与合作社的运销方针下，领取执照，进行运销工作，工商局与合作社应予以最大便利。

3.各机关团体对工商局合作社应予以最大的协助（如缉私货运等）。在战争时尤要予以必要的掩护和帮助（如坚壁搬运货物等）。

4.在工作薄弱的地区，军政民的工作与经济部门工作应统一计划进行，协力开展工作。

5.目前合作社，应首先整理军政民各机关团体所驻村庄之合作社。各机关团体必须派出强的干部，协助进行。

三、投资与资金应用问题

（一）由政府增拨大量资金，统一投入工商管理局。工商局以入股方式，拨一部投入合作社，按股分红。

（二）工商局合作社之资金分配，应根据环境、干部、货物出路等不同情况确定数目，不应根据主观上的要求。

（三）投资先着重基本地区，游击区次之。经营业务，先着重于能较迅速收效的，收效较迟者缓办。运销先着重于当前能出口者，当前不能出口者缓办（如大黄）。

（工作计划略）。

《晋察冀边区工作研究参考材料》第3集

目前经济工作的任务与方针*

（一九四三年四月）

程　子　华

第一部分　目前经济工作的方针

一、由于将近六年战争的消耗，敌人的破坏、掠夺、封锁，生产一年比一年降低了。再加以去年部分地方欠收，造成了目前经济上的严重困难。这种困难表现在：许多地区人民缺乏粮食，在某些灾区人民，有的甚至根本没有粮食，人民情绪与前几年大不相同等事实上。

二、几年来，尤其一年多以来，依靠着各经济部门和广大人民的努力，各机关的生产节约，帮助人民生产，特别是精兵简政工作执行，减少了不少脱离生产人员，在克服经济困难上，都收到了很大的成绩。然而由于战争的继续进行，严重的困难就愈加增大。战争继续延长，经济作为决定战争最后胜负的因素之比重亦愈增加。这就要求我们经济工作上进行巨大的努力，并且要求我们把这一问题比过去看得更加认真一些。

三、目前经济工作，包括对敌经济斗争与根据地经济建设两方面：

1、根据地的坚持，必须把根据地的斗争与游击区敌占区的斗争配合起来才有可能。几年来斗争的经验证明，只有这样的

---

*本文是一九三四年四月程子华在晋察冀分局和晋察冀军区机关学校干部大会上的报告。

配合起来，才能造成对敌包围的形势。敌占区游击区的物资较为丰富，我区较为贫苦。我各专区根据地被敌分割，在经济上很难互相调济，敌寇则掌握了交通线，调济容易。这是敌人比我们优越的条件。这样就更需要游击区、敌占区的物资与根据地物资的利用配合起来，才能完成根据地经济建设与对敌经济斗争的任务。在敌人提出对根据地封锁的方针下，我若简单的回答以反封锁，只有陷自己于更加不利的地位。因为敌人掌握着交通线，能够进行调济。我们对敌人的反封锁，严格说来是无法完全办到的，促使人民进行对我秘密对敌公开的走私。因此，我对敌人不能简单的实行反封锁，而应利用敌占区游击区的物资，以发展我之国民经济，这是决定的因素，同时也是异常艰巨的工作。

2、根据地的建设和对敌的经济斗争的任务，是反对敌人的掠夺封锁，增加敌人的困难，救灾、改善人民生活，减少人民负担，增加政府收入。总起来说：就是发展国民经济，增强对敌斗争力量，以争取对敌斗争的胜利，配合其他各种斗争，克服破晓前的严重困难。

3、工作的重点是发展生产，主要是农业与家庭副业的生产（在目前战争情况下，要建立大工厂是不可能的，家庭工业成本不大，不易遭受破坏）和运销事业，生产品之输出及调济与原料品供给的顺畅，以保证再事生产，如果没有生产的发展，则运输将无东西可运，因此，生产与运销两者必须联系起来。

四、进行经济工作的有利条件：

1、我根据地虽穷，但由于敌人和敌占区某些物资的困难，我们掌握着敌人必须的某些物资（如粮食、羊毛、山货等）使敌人不得不进行与我交换。因此，敌人也不可能绝对坚持他的封锁政策。敌在第三次治安强化运动以后，已经把他的封锁政策修改了一下，最近又修改了一下。

2、敌人现在实行着统制经济的配给制度，造成敌人吸收物资的极大困难。敌人甚至高价购买物资，由于人民有了钱又不能自由购买，由于人民日益清楚的看到日寇的必然失败，伪钞不久即成废纸，因此谁也不愿意出卖，皆愿保存实物，如果我以那里人民所必需的物资与之交换，则人民是乐意的，这就造成了敌占区人民在经济上需要与根据地相联系。

3、商人认谋利为第一，而敌人统制物资物价制度，几乎停止了贸易。不但使商人不能谋利，而且有不少的商人赔了本，但敌人又不准他关门，假如商人在我区能够赚钱，商人就需要（而且可能）与我建立贸易关系。

4、我在政治上之绝对优势的继续增加，成为我开展经济工作之主要因素，特别是我们经济工作依靠着根据地与游击区的广大人民，有着党政军民各部门的协力配合，使我们有完成的可靠基础。这就使敌占区和游击区在经济上需要并可能与我区发生联系，造成了我们统一利用根据地、敌占区、游击区的物资，冲破敌之封锁的可能。然而这一可能不是容易取得的，是要经过艰巨的斗争和工作才能实现的。

第二部分　开展经济工作的认识问题

经济困难的严重性，经济工作的必须加强，已为很多人们所注意，但正确认识这一问题，采取何种有效办法来开展这一工作的人还不很多。这是开展这一工作时首先要解决的问题。

一、认识上的偏向：

1、我们一般同志在过去多是受政治压迫和经济剥削的，对贪官污吏商人有很深刻的仇视成见，因此，就产生了对经济工作鄙视的观点。凡作经济工作者，不管自己和别人都认为是不光荣的事情，认为是意识落后或犯错误的处罚。殊不知我们把这个工作做起来，好好地改善人民生活有什么不光荣呢？我们是唯物

论者，常说经济是社会一切上层建筑的基础，而在工作上则忘掉了这个基础（我担任工商管理局工作，一般认为很奇怪，党外个别人怀疑我，为什么做这个工作，是否脱离了共产党和八路军），这都反映着党内对经济工作的错误认识。

2、把我们的工商工作看成与自私的资本家，商人剥削者的经营相同，看成简单的商业问题。那么我们干部没有商业经验和技术很难做这个工作，只好让商人去做。加上战争促成了物价的极大不平衡，给了商人及富有者以操纵居奇的便利，便促进我在经济上的困难。殊不知发展国民经济，对敌经济斗争的巨大工作，绝不是简单依靠商人们所能完成的。

这就是经济工作在政治上已经屡次严重指出，但未在组织上实现的思想根源。

二、单纯赢利的观点，未把赢利与发展国民经济联系起来。

1、过去北岳区合作社，由于未能完全按照合作社的性质，而是按照商业性质去活动（少数例外），未能与人民利益用合作社办法联系起来，因此未取得人民拥护，以致亏本，不能继续业务，这是失败的一个主要原因。

2、冬季以来，各机关为了改善生活，补助办公费而进行运销工作是需要的。但由于单纯赢利观点，造成晋东北雁北粮价比冀西高，物价的突涨突落，加速伪钞与白洋对边钞比值的提高，白洋流通的向东蚕食，打击了小贩老百姓的运销。由于市价的突涨突落各机关人马都是吃公粮，公料公草，本钱又大，不赢利可以屯积；而小贩老百姓本钱小，就是赔钱也不能不急于卖出，便利了奸商操纵。而自己的赢利又日益降低甚至有的赔本。特别有些部门不顾群众疾苦，只顾自己赢利，有些运输勤务交给人民，而自己的运输队，却去运输商品，我们的同志饱着肚子又赢利，与饿着肚子的又替我们运东西的灾民相比，这是一种什么

情况？不少人民已经在说："我在家里连稀的少喝一点也过得去，一背东西非多吃一点干的不行"，这深深值得我们警惕。

3、冀中合作社总社在完县，行唐等县开展的纺织业，完县、曲阳、涞源与行唐、平山等县的运销，是按照合作社性质，把改善冀中机关生活、帮助当地合作社工作与开展生产以救灾的三个任务统一起来进行的。冀中合作社在这一方针下开展纺织业，由沟外吸收棉花，买了棉花再发给纺织户，由于粮贵灾民买不起粮，合作社又向涞源购粮，低价卖给纺织户。因此冀中总社与当地合作社均分红利，人民得了工资，恢复了纺织业，解决了一部救灾工作，健全了当地合作社工作，吸收了敌占区游击区的棉花、粮食和盐等。这是将各机关利益与经济工作及人民利益能够统一的例子。

4、三、四、五专区合作社，把赈款用在发展生产和运销工作上以救灾。老百姓赚了工钱，增大了赈款，健全了合作社，恢复了纺织业，进行了并继续进行着救灾工作，比单纯把粮或款发给灾民的办法要好的多。

这一单纯赢利观点如不改变，将继续妨碍和人民的团结，妨碍今后经济工作的顺利进行。

三、经济实力问题：

1、开展经济工作，首先取决于经济力量。不论根据地经济建设或对敌经济斗争，都需要强大的经济力量。如果不先解决这一问题，则一切都是空谈。

2、我基本区的经济力量，比之敌占区游击区的经济力量是劣势，同时在我之经济力量中，地主资本家、商人的经济力量，又占着优势。在数年抗战中，由于地主、资本家、商人在政治上的优势之丧失，连系到经济上减弱，由于基本群众在政治上的优势之取得，连系到经济上的增长，造成在数量对比上基本群众

较地主、资本家、商人为大。但基本群众的经济是分散的个体的，很少扩大再生产的能力；地主、资本家、商人的经济力量，则比较集中，具有扩大再生产的能力，市场上商品经济多是地主、资本家、商人的，很少是基本群众的，因之就不能简单的从数目字上以否认地主，资本家，商人在经济力量上的优势。他们是自私自利的，不能完全站在我们的经济工作方针下来谋利，一般说来在许多情况下，他们破坏着我之经济工作方针，企图用经济力量来压迫我们，使我们在政治上对他们让步（如某富有者在某一政治问题上遭受到打击后，即说，以后在经济战线上见吧）。因此团结他们，以统一内部经济力量，是执行我之经济工作方针的决定因素。

3、发展基本群众的经济优势，同样也是团结地主、资本家、商人的基本问题。一般看来，商人、地主、资本家与基本群众力量的对比，用总的或单个的力量相比较都是前者占很大的优势，而基本群众则处于很大的劣势。但是如果不作一般的观察，而具体的来观察，由于商人、地主、资本家利益不一致，其经济力量也不能团结一致，而基本群众的利益是一致的，他们的经济力量是可以统一起来的。加以战争环境，利于分散的小的经营方式，而不利于大的集中的经营方式，因此，地主、资本家、商人的资本虽大，也没充分发展机会。分散的小的经营方式是有利于基本群众，而不利于地主、资本家、商人的。那么以基本群众的总的经济力量，战争所造成的有利经营方式，加上政府与各机关的投资，特别重要的，由于政权性质之有利于基本群众（政策法令等）基本群众在政治上之优势，军政民工作的配合等，在统一的组织领导下，以与各个利益不同的地主、资本家、商人的经济力量相比较，则基本群众处于优势。那种认为政治与经济工作无关，只把资本大小作为经济工作的决定因素的看法，是异常错误

的。

4. 特别是产生伟大不可估计的经济力量的劳动力，则基本群众占着绝对优势，政权的性质，经济工作的方针，都是有利于发挥这一伟大的劳动力的。只要我们按不同的季节，不同的经济工作，把这一伟大的力量有组织有计划的给以充分发挥，则基本群众经济力量的远大前途是不可预计的。这就是经济力量的对比，保证了基本群众能够团结地主、资本家、商人，同时我之经济工作方针，对地主、资本家、商人仍然有利，也保证了他们能与基本群众合作。

5. 然而这不是说，为了保证与发展基本群众经济力量之优势，就对地主、资本家、商人经济力量采取对抗的方针。如果这样就分散了内部力量，而且同时与日寇及地主、商人、资本家两个方面进行经济斗争，只有陷于不能发展国民经济，更不能取得对敌经济斗争的胜利。我们需要并且可能的是在发展各抗日阶层的经济力量中（当然避免不了与资本家、商人的斗争，特别更是避免不了与地主的斗争），不要放松基本群众的优势，以保证根据地经济建设与对敌经济斗争之完满胜利。

为要把经济工作开展起来，首先必须将不正确的偏向，从干部的思想上、政治上改变过来，把经济工作的正确认识树立起来。更必须清楚地认识，经济工作方针是要经过艰巨的工作和严重的斗争，才能变为事实的。

第三部分　具体工作

一、合作社工作：

1. 合作社在现阶段是一切抗日阶层的群众经济组织，他能够满足一切抗日阶层的利益，更能够满足基本群众的利益，只有用合作社把分散的个体的农民经济组织起来，才有可能与一切操纵居奇作斗争，保证基本群众经济的向前发展。

2. 合作社经营生产、运销、信用、消费四种业务单营或兼营在战前曾是争论而未解决的问题，但冀中在几年来的经验中业已解决。兼营可以适合农村季节性，又可以使一个社员以一股金同时享受四种权利，并易为人民所接受，它是发展国民经济，增加对敌斗争力量的主要组织。

3. 在中国经济中，封建经济还占有优势地位，要建设新民主主义经济，合作社工作必然是中心工作之一，就是在战后建国时，特别在农村中，合作社更是中心的经济组织。

4. 用合作社的活动来教育农民使他们了解进行合作经济事业，比较分散的个体经济有利。用群众经济上的利益，来达到政治上巩固群众组织的任务。所以合作社的活动，不仅是经济的活动，而且是有政治任务的。

5. 因此应将合作社工作提到当前我们经济工作中的第一等地位。最近合作事业的发展，有好多例子可以证明它是与群众利益紧密联系起来的。

二、工商管理局工作：

1. 工商管理局是政府的组成部分，是政府工商法令的执行者，它办理大宗出入口贸易，担负着对敌经济斗争的主要任务。

2. 在敌人封锁分割的情况下，敌占区游击区物资的输入，根据地物资的输出，是一个艰巨的斗争。这一工作任务的完成与否，直接决定着生产事业、运销事业之成败。

3. 因此，这一工作不是一般商人所能担负得起的。商人是非赚钱不干的，而我们要求商店在物价涨落时，维持物价平衡。商人是不肯和不懂这些的。当然这不能否认商人营业技术，在这一工作中的重要作用。他们在商业技术上要好些，我们一方面要用这些商人，同时我们还要不断培养新的商业干部（有商业技术同时又能为公服务的干部）。

4. 为了使商店的商人们执行我之贸易政策，必须实行分红，并按下列三个条件实行奖励：

第一，资金的周转率，如每月周转三次者分红按百分之八，二次者按百分之六，一次者按百分之五等。

第二，出入口贸易额在整个业务中之比重。

第三，交易额中与合作社营业额之多寡。

这样就可以周转的快些，出入口多些与合作社的交易也就多了。这样就可以执行我们的经济工作方针。经济工作的成绩不能仅看赚钱多少，而重要的看人民的收入如何，故资金周转速度与合作社业务联系得多，就必然保证人民的收入会多，同样也会赚钱多的。

三、统一与分工：

1. 除了物资缺乏之外，主要由于富有者操纵居奇，及各机关的运销不统一和单纯赢利观点，造成了市价不断增高的现象（有时是突然飞涨的），因此为了稳定市价，减低价格，以利国民经济之发展，增强对敌经济斗争，就不能不实行必要的统一。但统一并不就等于统制，在殖民地半殖民地半封建的中国，谁想统制经济谁就必然失败，日寇在城市尚且不能实行统制经济（虽然政治因素是日寇不能实行统治经济的主要原因），我们在乡村如想实行统制经济那才是疯狂的想法。尤以我们处在敌人严重的封锁分割情况下，要实行统制经济，是决不可的。

2. 所谓必要的统一，就是统一领导与分散经营，就是保证在对外出入口统制，不禁止内部贸易自由，就是将合作社工商管理局作为统一领导的执行机关。由于我们经济工作的方针，能够将人民的各机关的，以及富有者的利益统一起来，故能实现统一领导。

3. 如何统一与分工：

合作社与工商管理局：

（一）基本上是合作社对内，工商管理局对外，合作社主要办零售，工商局主要办批发。

（二）合作社的调剂以专区为范围，超出专区出入口，基本上为了出入口的（如东部的棉花与西部的粮食的交流，已成为长期的规律），则由工商管理局负责。

（三）超出专区范围的，但属于县与县，以至区与区，村与村之间调剂范围的（如完县与涞源，阜平与行唐，盂县与平山等），则由该两县直接订立合同，不必经过工商局。

（四）在接敌区的边沿，除了几个出入口外，一般零星出入口为了换进需要东西（如用粮食、山货换棉花、布、盐等）可由合作社去做。但进出口价格必须遵照工商管理局的规定，并领取特许证。

（五）工商管理局为了出口大批粮食布疋可与合作社订立合同。但边区内所需大批粮食布疋（如军队需要的布疋，政府需要粮食等），可直接与合作社订立合同。

（六）凡县以上有关业务不同意见时，应先提交同级经济委员会解决，如仍不同意时，则提交上级解决。

合作社与群众团体之关系：

（一）为了把政治任务与经济利益的结合，便于两方面工作的便利，合作社成为抗联会的一个组成部分（由于合作社的发展，必须依靠群众组织的帮助，群众工作的进行，得到经济利益的配合也很方便）；又由于其性质不相同合作社同时又有其独自组织领导系统，在工作上，互相配合完成之，有关于社务不同意见时，抗联会不能作最后决定，应各自提交上级解决之。凡县以上有关社务不同意见时，应先提交该级经济委员会解决。如仍不同意时则各仍提交上级解决。

（二）村中生产小组与群众团体小组可以统一为一个（如妇女小组同时又是纺织小组，农民工人青年等小组同时又是运输小组、生产小组），在业务上应属于合作社领导，在政治上则属于群众团体领导。因此在编小组时应采取自愿组合的原则。

（三）由于合作社在干部上的困难与经验之不够，由于精兵简政和关系社员利益，不能多设工作人员，由于群众工作与人民切身利益关系，抗联会的各团体干部应有计划的帮助合作社的业务工作，特别是在最近时期。

军政民各机关与工商管理局合作社：

（一）各机关的公私款项可加入合作社股份，但是有权力亦应有义务，无论赚赔均应负责。也可以存款，存款只给利息，不能分红。或在工商管理局合作社的运销方针下，领取营业证，进行运销工作，但不能办理出入口，合作社、工商局应给以帮助，以改善机关生活，解决其困难。

（二）在统制出入口上，在合作社业务上，各机关应根据政策与合作社工商局的计划，给予应有配合，发生战争时给合作社工商局以应有的援助。

（三）特别在工作较弱地区游击区与某些敌占区，应把工商局合作社工作与军政民工作的计划统一起来，也就是把群众经济利益与政治任务结合起来，这样对于各方面的工作都有好处。

第四部分 结语

一、敌人对我蚕食与扫荡正在继续着，我之经济工作，是在战争环境中进行的，经济工作能否完成，首先决定于能否采取适于战争的精神与方式，以克服战争所给予的困难。如果说我们的其他工作是在战争中胜利进行的，那么经济工作依靠于这些已有的经验，当然也能在不断战胜困难中取得胜利。但是必须指出，其他各种斗争是在打下基础后，敌人才开始扫荡的，而经济工作则

没有这一有利基础，如果不加紧突击，时间是不等候我们的。

二、敌人与我进行经济斗争，和破坏我之经济建设，不只依靠其优势的经济力量，还依靠其他各种斗争，特别武装斗争的配合。这就要求我们经济工作之进行，不只依靠经济部门之努力，还要依靠其他部门之配合。如果把经济工作认为只是经济部门工作者的事情，那就无法完成经济工作的任务。如果各方面均以有效的努力进行和帮助这一工作时，虽然我在经济力量上站着劣势，必然会同我在军事上劣势一样的能够取得胜利。

三、经济工作的任务与方针，已由分局确定，进行的计划与步骤已由一些经济部门确定，并已开始实行。然而这仅仅是开始，长期的艰苦的进行过程还在后面，如果不能以彻底的精神为实现这一工作而奋斗，则方针与计划依然还只是方针与计划，我们日益遇到的重大的经济困难，也依然无法克服。要使经济工作方针与计划变为事实，必须经过克服艰巨的工程。

※ ※ ※

注：程子华同志报告的原文很生动具体，有不少现实材料，但因记者未能全部记出，而该文又须及时发表，故先将该报告之提纲发表，待找到记录全文时再行补印。 编者

《战线》第109、110期合刊

1943年5月25日

对一九四四年边区形势与政府工作方针的决定

（一九四四年二月十四日）

晋察冀边区行政委员会

1. 一九四四年的边区形势：国际形势对我空前有利，并且有利形势日在增加，惟华北为敌寇“兵站基地”，敌绝不轻易放手，在总结几年扫荡、蚕食、清剿经验之后，正对我采取新的更毒辣残酷的政策。如最近放弃一些不重要的点碉，适当集中兵力，有重点的渗透清剿，强化特务活动等。因此今年敌对边区扫荡、蚕食、清剿必更频繁与深入，对我人力物力掠夺破坏，必更加剧，使我巩固区游击性增大，经济困难空前增加。但在总的形势对我有利与敌人加紧掠夺情况下，我在政治上的绝对优势越能发挥，游击区敌占区广大人民抗日情绪日益高涨，敌伪更加动摇。同时由于敌人点碉政策的失败，游击区空隙更加增大，极有利于我之工作伸展。只要我能抓紧这一有利条件，积极进行对敌斗争，坚持巩固区，进一步巩固与扩大游击根据地，变游击区为游击根据地，变敌占区为游击区或游击根据地，完全是可能的而且是必须如此的。

2. 根据以上形势，今年边区的中心任务是强化对敌斗争，开展大生产运动，深入整风与反法西斯教育。为实现这三大中心任务，政府的工作方针是：团结全民，进一步建设民主政治，积极摧毁瓦解敌伪政权，具体的领导大生产与对敌经济斗争，巩固与扩大经济阵地，建设游击区（肃清殖民地思想残余），高度发挥

抗日民主政府的效能，认真做到以绝大力量解决群众的切身问题，以极小力量用在向群众动员人力物力上。实现这一方针的关键，在于深入整风改进领导，贯彻简政，肃清官僚主义，建立干部的坚强群众观点，进一步发动与组织广大群众。

在这一方针下，各个地区的中心任务是：

（1）北岳区：积极进行反扫荡蚕食清剿抓夫掠粮的斗争，深入游击区（游击根据地在内）的工作与积极开展敌占区的工作，具体的组织大生产运动与对敌经济斗争，开展群众性的除奸保卫运动。为实现此任务，必须贯彻去年高干会议精神，彻底转变领导思想（转变忽视对敌斗争，忽视游击区与脱离群众的思想），提高县区的领导效能，进一步发动群众，改造与健全村政权。

（2）冀中区：强化反清剿反掠夺反特务的斗争，进一步逼退敌之点碉，粉碎敌之地下活动，组织人民经济生活，巩固与扩大游击根据地。为实现此任务必须深入整风彻底简政改进领导，克服某些脱离群众与领导自流倾向，认真解决群众困难，进一步发动群众与团结各阶层，扩大政权的民主范围与群众基础，建立与巩固稳固的抗日秩序。

（3）冀热边：在团结对敌原则下，积极发动群众建设广泛的民主政治，特别以改造与健全村政权为中心，扩大与巩固抗日政权，改造中间与亲日的政权。为此必须加强干部的群众观点，肃清某些干部中统治民众的思想。

各专署、县应根据以上方针及自己地区的具体环境，围绕着强化对敌斗争、大生产运动、整风与民主教育三大中心任务，确定自己地区的工作方针与半年或全年的工作计划，至于与本年工作方针有关之几个重要工作，将另有指示。

晋察冀边区的财政经济

（一九四四年二月二十五日）

王稼祥

一、环境

晋察冀边区囊括察南、晋东北、河北大部，三省七十二县，十万方里，一千五百余万人口。地势之重要，正如李公朴先生所说："晋察冀边区就象是一条神龙，匍匐于太行山之岭，一当反攻阶段到来的时候，它将一爪抓住大同，一脚捺住天津，后面一个爪控制住太原，弯出头颈咬住山海关，另一个爪扫荡津浦与平汉"。晋察冀边区大致可划分为两大区，平绥路以南，正太路以北，平汉同浦之间是一个区；北宁路以南，沧石路以北，平汉、津浦之间是一个区；前者包括晋东北区，察南区，冀西区；后者是冀中区。

这一个抗日根据地是在廿六年十一月形成的，在二十七年一月十日正式成立了晋察冀边区临时行政委员会。这一边区政府的诞生与建立，汇合了晋察冀地区内所有的抗日力量，同时也说明了边区政府是在统一战线的基础上树立起来的。

"犬牙交错的经济战，交错着敌人的破坏与我们的建设"，这是几年来边区经济的简单说明。边区在经济上所遭受的困难与敌人的摧毁，不是言语可能描写出来的。边区的财政经济，生产运输，屡遭敌寇结集优势兵力围攻与破坏。一九三九年敌寇采取"长驱直入"的袭击方式，攻我中心地区，劫掠财物；一九四〇年的"极度分散配备"，以控制我平原各大村大镇与山地各要点，

房屋建筑遭受破坏；一九四一年的“分进合击”，向我大举“扫荡”，杀我人力，伤我财力；再而实施“铁壁合围”战术，烧光抢光杀光的“三光政策”，杀戳焚掠，残暴奸淫，山沟小道，民房民物，无不遭受抢尽杀绝。

敌寇反复强调“高度之分散配备”逐村修筑碉堡及封锁沟墙，实行对我根据地之“蚕食”政策。初则“步步推进”，继则“分区扫荡”，再则“分割蚕食”，以达其焚掠烧杀之目的。

自一九四一年起至今，敌即实行其“总力战”，进行“治安强化运动”，集中物力抢劫，近以“适正价格”，强购民粮，掠夺农产品，以达“以战养战”之目的。尽管敌人以“开发资源”、“确保农产”、“勤俭增产”等虚伪口号，麻痹人民，而实际上到处挖沟筑碉，强占与破坏人民田地房屋，鸡犬不宁，草木俱毁，使占领区变为“无人区”，勒索苛捐杂税，层出不穷；使敌占区的农村，地无人耕，人无地耕，造成一幅荒凉景象。

如说二十九年以前敌寇向我根据地经济进攻，着重强盗式的掠夺抢劫，但这以后，变成惨无人性的有计划有步骤的“三光政策”，要有一个敌人到过的村庄，不是家破人亡，就是遍地房塌室坍，废墟瓦砾。近据二十二县不完全的统计，被烧房屋十五万余间，被抢粮食五千八百五十八万余斤，被毁田地五万余亩，被毁人民六千余人，被拉走二万余名。敌占后的三台“无人区”，只是一堆瓦砾和荒芜丛生的野草。

然而，敌祸之外，又遇瘟灾与水旱。虽然边区出产丰富的粮食，及丰富的矿产，可是，二十八年遭受着六十年来未有的大水灾，绝后空前的旱灾雹灾，时疫的流行（腥红热、伤寒症），无孔不入。当大水灾之际，田地被冲毁，人民被淹没，财物粮食被冲走，农田被河沙蚕蚀，遍地荒沙滩。灾区灾民，食草根树皮，苦叶野菜，饥寒交迫，无以为主。尤可惨者，敌占的“无人区”

的平定井陉，每家炕上都躺着一堆一堆的骷髅。或者骨瘦如柴的老人、妇女、小孩，整天整夜呻吟着“寒啊！饿啊！”粮荒与病疾系结着经济政策。再说前年入春未雨，灾情仍重。去年七月，灵寿至行唐秦拴台一带，又遭大风雹，树林被摧折，房屋坍毁，牲畜被压毙。由此可见环境的艰苦，是大后方的人士所难预料到的。

究竟边区能坚持抗战，克服各种困难，产生新的力量，秘密在什么地方？这就在于我党正确的领导与正确的政策。

晋察冀区的财政经济政策

（一）农业政策

六年来边区的经济建设的方针：“粉碎敌寇，克服灾荒，保证军需，充裕民生，增进农业，发展手工业小企业合作社，活跃边区经济，力求自给自足，并为三民主义新中国的经济之发展扫除道路”。然则，边区财政经济政策的具体内容是什么？先谈农业政策。农业政策的基本点就是提高农业生产。早在二十八年春公布了“奖励生产事业条例”，积极提高生产，夏季大水，提出“恢复耕地面积，恢复农业生产量”。是年秋公布“垦修滩荒办法”，先由土地所有人积极垦修土地，所有人不能垦修者由地方政府招人垦修。在二十九年边区政府成立之初的经济建设实施方案上明文的提出，我们今天赖以抗战的，第一就是粮食。针对此点，为了提高农业生产，就必须实行减租减息及交租交息的土地政策。晋察冀边区政府早在二十七年二月，就有了规定：“规定地主之收入，不论租佃、半种一律照原租额减收百分之二十五”。即使过去农村中的什么杂租、小租、送礼等额外附加便取消了。对高利贷的取缔，规定“钱主之利息收入，不论新债旧欠，年利率一律不得超过一分。”则使过去什么出门利息、剥牛皮、臭虫利、印子钱等高利剥削，都被禁止了。生产热情确实提

高了。这种政策可说是边区农村经济发展的最基本的原动力。凡是减了租的地方，广大人民的抗战热情与生产积极性都大大增加了。减租减息后，又交租交息，稳定了各地主的逃跑，甚至造成“回乡运动”，调节了各阶级利益，加强了各阶级的团结。

基本土地政策是有了，“二五”减租是实行了，发展农业有了保证。但还不够，必须有具体的推动农业的政策，在生产、组织与领导方面更具体提出：

第一、扩大耕地，开垦荒地，恢复滩田。在政府的领导与推动之下，边区耕地之扩大，荒地的开垦，是有很大的发展，要办到遍山遍野不使有一寸荒地，使敌人破坏与践踏过的田，立刻恢复耕种。二十八年大水灾吞蚀了的大沙河滩田的兴修，有很大的成效。二十九年就开展了修滩运动，当时政府并发放了三百万元的贷款。

第二、发展农林牧畜业，兴修水利。造林运动已成为边区农业生产运动之一。荒山不能开成熟地、不能耕耘的，便造林。并又发动牲畜的培养，及农村副业的开设。大修水利，大造水井，以利农业。

第三、发放农贷，边区发放的农业贷款（一般的是无息），是相当大的数目的。龙华县去年春荒时放出春耕贷款二〇一，五九三元，无息贷款六千元。修滩凿井贷款八千元，并发动富农放款贷给贫农。放款购买种子农具，使大家都有办法，胜利渡过了难关。去年一月，全区春耕贷款九百万元，由各地春耕委员会及合作社经手贷给农民，购买种子、肥料、农具、牲畜。据不完全的统计：涞水县五六，二八二元，普及村数一〇三村，户数二，一八八户；完县九，一三〇元，普及村数九〇村，户数二，五二九户。完县用于购买牲畜者占百之四三点八八，用于购买农具者占百分之二十七点二七，用于购买种子者占百分之八十点六。涞水买驴六头，农具一一五件，种子二石五。四区共买耕牛四头，而六、八

区两区之贷款，大都购买农具。

第四、提高生产率，调节劳动，爱护生产力。边区政府用了很大的力量号召注意生产率。去年一月春耕会议上提出早送粪，早送水，打扫猪圈，防疫，禁止烧山，多种春菜瓜豆、玉蜀黍等早熟作物，防止害虫等等，以及去年五月提出的“三大口号”：一拨工；二订农户生产计划；三锄地三遍，已获得了很大的成就，使劳动得以调节，生产率得以提高。

第五、保卫农业耕收。每到耕收时期，都要发动保卫耕种与收获运动，不让敌人抢夺与焚烧。历来的保卫春耕，保卫秋收等运动，都收到了预定的成绩，以及最近胜利的结束了“护麦”运动，未有一颗麦粒让敌人夺取而去。同时，政府也积极的领导与推动，如互助田、帮耕田、垦荒田、整滩田、妇女生产小组、抱娃娃队、送粪队、帮耕队（帮抗属灾难民耕种）。至于种子的交换，设交换所，每一行政村均有一交换所的组织与设备。

第六、奖励农业实验，边区年来有大的发展，先后成立了研究会，如自然科学研究会、农业会、电学会、医学会的成立，精心集力的研究，都有成绩表现。并设有农具制造所，解决种子与农具的不足与困难，改良农具和种子，增加生产。

（二）工业政策

边区的工业生产，因历史及敌后环境的关系，经常遭敌人的包围与封锁。针对这一点，必须发展中小工业及家庭手工艺工厂作坊。私人能发展的工业，鼓励私人经营，私人不能经营的，则采取公私合办。在原则上，应做到集中领导，分散建设，使技术与工具适合环境，使工厂迁就原料。

边区政府为了在仅有的工业基础上向前发展，提高生产的积极性，便提出了兼顾劳资双方利益的劳动政策。尽管实行八小时

的工作制来保卫工业的发展，早在二十九年春晋察冀边区施政纲领就规定：减少工时，增加工人实际工资，实行半实物工资制，改良劳动条件和工人待遇，安置失业工人，雇主不得违法解雇，女工生产前后例假五星期，工资照给。禁止使用青工女工从事妨害身体健康之劳动，并保障同工同酬。但另一方面，仍注意到资方利益，使其有利可赚，对劳资契约与劳动纪律工人必须遵守，厂方能够继续维持生产。

但是，单有了这个劳动政策，还不就等于有了工业政策的全部，欲要发展工业生产，还必须有推进工业的具体方针。就目前而论，应该是发展农村手工业，促进农家副业，提倡较大规模的手工业经营，“发展国防工业”。同时，发展工业的中心始终是放在手工业及副业上，只有部分的军事工业，才作工厂的经营。至于生活必需品除粮食外的棉布油盐纸张，虽遭敌人的破坏，但亦有其成绩。

（三）财政政策

财政政策的正确与否，直接有关于抗战与生产。边区政府的财政政策，是尽量做到合理负担，实行“钱多多出，钱少少出”的原则，是量入为出与量出为入的配合，绝对照顾人民的负担能力，又照顾抗战的需要，而更重要的是使负担办法适合于奖励发展生产的需要。这里就三方面来说明。

第一，财务行政，是做到统一收支，开源节流，保证财政收支之平衡。早就实行了以县为单位的统筹统支的办法，村无派款之隙。支出则以行政经费为主，并有计划的拨款去发展农业及工业的生产，建立严格的预决算制度（以村为单位）。再者，为了保证完成这些工作，曾经发动了紧缩节约，反对贪污浪费的斗争运动，并严格规定浪费即与贪污同罪。

早在廿八年就确定了具体的方案：第一、建立了统筹统支的

制度；第二、健全了村概算制度；第三、统一县款之收支；第四、严格各清各款，把边区政府的财政与县地方财政分开，严格款项的支出；第五、坚持预决算制度；第六、开展反浪费的斗争。

第二、税收制度。开始一个阶段是整理旧税，废除杂税，确定新的税制。抗战前三十余种苛捐杂税，都废除了，实行真正合理负担。政府开支主要是依靠财产与收入所得税，田赋及税收。税率是依靠"合理负担累进表"计算的。田赋在最初一个时期是免除的，后来又照征。因为几十年来田赋形成了人民与地方政府的定型联系，而同时取消田赋无补于佃农，反而有利于地主，并减少了政府的收入。税收仅有人口税、屠宰税、牲畜税等数种；烟酒税，为要"寓禁于征"，曾课以重税。直至廿十九年，为了达到取消村款，取消田赋，取消地方税收，实行了统一累进税收，几年来成绩显著。

统一累进税，是按财产与收入确实征收财产所有人和收入所有人的增加而递增的税率的合理的累进办法，这种税收是合理而进步的税收制度，是税收制度上的一大革命，是真正能符合"有钱出钱，钱多多出，钱少少出"的合理负担原则的。这种税收原则，普遍实施后，真正彻底取消了苛杂和摊派制度。几年来实施的考验，说明这是正确的财政政策，中经一度修正后，归纳起来，有下面的几个要点：

①征收对象分为财产税与收入税两种，不论农工商业各方面，及其他财产和收入，均以财产与收入分算为原则。土地所有者负担土地税，土地之地租收入及经营农业者之收入征收入税，真正办到土地多的多纳税，土地少的少纳税，收入多的多纳税，少的少纳税，使财产税及收入税与财产及收入相符合，负担更加公平。在工商业方面，举凡以农业为主，工商业为辅，凡不雇工雇伙，利用农闲进行的家庭副业，与合符合作社组织条例，经政府

批准的合作社，其财产与收入完全免税，使其免税的财产与收入增多，如是工商业资本存款（不是存在家里）、放收、存粮，一律免税。

②规定土地的"计算单位"为"标准亩"（只以计算土地的单位），其他各种财产与收入的"计算单位"则为"富力"。"标准亩"是以三年平均产谷一市石计算，以地租的产量千分之三七五做标准，规定自营地每"一标准亩"为一"富力"，出租地每一亩半为一富力，佃耕地每二亩算一富力，其他各种财产以市价折算，每二百元算一富力，其他各种收入，每四十元算一富力。

③分税等为十六等，等与等之间距离逐渐增加，即是从第一等起至七等以零点一为累进率，从八等至十六等以零点一二为累进率。一个半富力为起征点，一百一十五富力以上为第十六等，不再累进。农业累进率，征收单位为分，按富力定分（第一等每一富力以一分计算，至十二等为二分六厘）。起征点按地方情况不同，也有升降，纳税人口不得少百分之七十或大于百分之九十。

④规定分数的计算与征收方法，均以一口计算，工商业与合作社均以一户计算。寺院、校田、村公产，以一户一人论。

⑤并规定有调查详细办法，及区村组织有审查委员会。如有特殊的问题，亦另有解决与处理。

有了这个税制，边区政府所有经济，全依统一累进税办法按财产所有人与收入所有人征收，并规定何者征税，何者免税。

实行的结果，在负担上，冀中负担人口达总人口百分之九二，北岳区平均百之七十四点四，有的地区曾超过百分之八十，最低百分之六十。冀中的纳税富力占总富力百分之六十二点八。实行统一累进税后，各阶层的负担相对的减轻了，纳税面扩大了，纳税人口增加了，每人负担的相对减轻，政府收入也相对增加了。

第三、公粮的征收与粮食的管理。

征收救国公粮，是按一定的办法与一定的比例征收的。为什么征收公粮？是因为：一，处在敌人后方集中管理；二，适于农民的需要，法币流通额不足；三，游击战争的需要，游击队到一个地方，便有粮食供给；四，节省人力，可以分散缴纳。

再说边区粮食的管理藏储与分配是颇费心血的，管理与保卫的好坏，可以直接影响财政收入及抗战的，因为边区的粮食，经常会遭受敌寇的抢劫与烧毁的。“没有粮食，就没有根据地”。在今年六月，敌在山西新订抢粮五十万石的惊人计划，近以“适正价格”抢购粮食，单就麦子一项，就不下一千万市石。除了武装包围直接抢夺外，更以各种方法进行大量收集，在敌占区已停止生活必需品的“配给”，大部分日用品如棉花、食盐、火柴，均交给敌伪合作社，迫使敌占区人民以粮食向敌伪合作社交换必需品。近又以“物资交换券”来抢购粮食，老百姓手持“物资交换券”向敌伪合作社候期“零给”，以遂其掠夺粮食的目的，这是何等的狼心狗肺的疯狂计划。我边区税局为粉碎敌伪抢粮阴谋打击敌伪的“抢购”政策，已提出保卫秋收，加强粮食的管理，藏储与分配的任务。只有实行这样的任务，才能保卫粮食。

（四）贸易政策

这里的贸易政策是指贸易统治，商业管理，与运销合作社。边区贸易政策最基本的东西是采取“对外统治，对内自由”的原则。

第一，贸易统治，商业管理。这里说的贸易统治，是指对外贸易而言。边区市场的周围，就是敌人的市场，因此，没有市场就没有贸易阵地。所以边区一开始就了解了贸易问题的重要，很早就规定了贸易政策，实行对外统治贸易，对内自由贸易的政策，严格禁止非必须品的进口，限止可以用土货代替的外货入口；

有计划的输出土布，用正确的贸易政策来保证边区的实业。为了调查自己的阵容，并在各县建立了贸易局，在若干重要村镇设立贸易办事处，必要的地区，几个县联合成立贸易栈，边区成立贸易管理总局，它们通过各级的商业联盟（代替商会的组织），使边区的商人团结在联盟周围，以统一与健全的贸易机构与敌人进行尖锐的贸易战，争夺并巩固市场。

在对敌的市场斗争上，我们采取了最尖锐的斗争。我们知道，在敌人的势力范围以内，就以强制推销的办法来占领市场，面对游击区或不巩固的根据地，一般是先用廉价倾销的办法来扩大伪钞的区域，在市场上拼命打击土货与法币。有时，敌人也透过奸商的关系到边区来采购土货，以便利的交通工具，低廉的运费到另一地与边币竞争，这样一来，敌伪就可以控制市场。边区政府在这种复杂的经济斗争中，提出了对外统制汇兑，对内打击伪钞的货币政策！有时也忍痛牺牲，低价与敌人竞争，在市场上无情的打击敌伪货物及伪钞，把市场夺回来。

最近敌人的势力再不能透过奸商到边区内地来，敌人只有无耻的实行武装抢夺与破坏。我们也同样以武装的斗争给以回答，因而集市的斗争更加剧烈与复杂，其中还交错着税收的斗争，其英勇的斗争史绩太多，使敌人在集市斗争上也宣告破产。

第二，运销合作社。合作社的建立及发展，一向为政府所注意及领导。二十八年春边委会公布了合作社执行规程，号召组织各种合作社；二十九年边区银行举办三百余万元之合作贷款，政府训练二百多干部，大大的推动了合作事业。

边区合作社的发展与推广，也是很惊人的。主要业务是兼办生产、供给、运销、信用等业务。运销合作社与贸易局配合之下，起有很大的作用。它直接是对敌集市斗争的生力军，人民是非常爱护的。它完全是替人民服务，吸收人民的资金，绝没有对

人民盘剥的现象，它完全是人民自己的事业。至于生产合作社，对于边区纺织业的发展起有很大的作用，也可以说发展纺织业是生产合作社主要业务。比如专区合作社根据本地具体环境制定全专区纺织计划并制定纺织人员分红办法，县联社根据边区合作社的决议与指示，规划县的纺织事业，掌握资金原料。又为了集中力量，便于领导区联社与县联社合作，并于适当地区，设区县联社办事处。村社在联社或办事处的领导之下，教育灾民，提倡生产热情，收发棉花、棉纱、布匹，发放工资，组织纺织，调剂工具，执行惩奖等。村社下即为纺织小组，能纺织村庄才编纺织小组，都在合作社之下领导。

目前，合作委员会，根据发展情况，将拟出进一步的开展计划，在各地普遍建立村社，要达到一村一社的发展。这对于生产贸易，确起有极大的作用。

晋察冀经济发展的状况

六年来晋察冀边区的经济，蒸蒸日上，蓬勃发展。在与敌人残酷斗争中，巩固并健全起来了。再来看他发展的历程与方向吧！

（一）农业上的成就与发展

农业上有哪些成就呢？

第一，耕地不断的扩大。政府对于农村春耕、救荒、修滩的贷款，通过合作社分发到各地农民，并捐出大批粮食与种籽，放给最贫苦的灾民。农民与灾民得到了救济，更加努力生产，有的白天出去干活，晚上趁月光回家耕作，甚而敌占区的受苦受难的老百姓，听到边区政府放款，自己却整天还要出差挨打、挨饿，都纷纷逃来边区内要求工作。去年正当春暖花开之时，虽要应付敌人的“蚕食”，但在斗争中仍不断努力春耕。“敌来就打、敌退就耕”是边区历来的口号。因而，边区耕地面积与种植面

积，都不断的在扩大，荒地逐渐减少，修滩田逐趋完成。

二十九年七月的统计：五专区新垦荒地，八万六千多亩（可能十一万六千多亩），修复的田七万六千多亩（被冲毁九万八千五百多亩）。四专区垦荒面积三万三千多亩，修滩田面积六万一千多亩。到三十年，五专区平山等六县，灾前亩数只有二，〇〇〇三九八，九八六亩，而灾后亩数则增至二，〇一七，五三〇．六九亩，增加一三，五四〇．八三亩，即增加百分之一．七二。三十年五月，阜平学校开荒一〇.五亩，又阜平开滩荒二六七.六八亩。整理被水冲毁的梯田及新筑梯田一四，八〇亩。去年六月的统计敌人破坏后的荒地五台五区十五个村子已开了三，五四四亩。其他还没有正式的统计。

据最近总的统计，在大水灾前二十一县原有生地十九万四千四百二十七亩，冲坏十四万七千五百二十六亩，修复十三万九千四百九十五亩，当年放水播种面积只唐河沙河两岸滩地估计达冲坏地三分之一，修熟地（冲坏的）易县等七个县达五万二千八百零一亩。不仅如此，为了扩大滩地耕种，农具补充到三十四万四千二百二十九件（北岳区二十二县），种子借买四千七百六十七石（北岳区二十县），耕畜补充牛六千九百二十一头（二十四县）；驴二千九百零二头（八个县）；骡一千一百二十七头（九个县）。这一修滩成绩，得力于边区子弟兵的全体动员：二十九年帮助修滩十一万亩，帮助春耕十八万一千二百七十八亩以上，抗工九十二万五千一百一十个，帮助开渠一千五百零七道，可浇地十万亩，挖井一百六十眼。

第二、农业生产逐渐增长，促进乡村市场的发展。经政府的领导与民众的努力，农业生产量，逐渐上长着。我们在贸易的斗争上，把敌人集市打击得抬不起头来，我们的集市便繁荣起来，活跃起来了。肥料与劳力的爱护，也有显著的成绩。农具方面来

说，前三年三专区修制农具七，二七一件，五专区平山等县为五二三五，六三一件。就儿童的成绩作例，三十一年中，北岳区一个不完全的统计，儿童担粪四四八，七〇〇斤。唐县儿童二十七到三十六年六月担粪二四七，八〇〇斤。唐县儿童二十七到三十六年六月担粪二四七，八〇〇斤，抓害鸟六四，〇九〇只，抓老鼠一〇一，五四三只，挑粮一四，三五〇斤。行唐儿童于三十年拾粪一四，三六五斤，拔草三，〇三七斤。

再就边区农业实验的收获，也可以说明生产量的增长。各农业家努力实验结果，粟的产量增百分之二十，小麦产量增百分之十，玉蜀黍产量增百分之十至二十，茄子产量增加到百分之四十，再加上兴修水利的灌溉，增长量之大，确无疑义的。

第三，牧畜业。前三年中，五专区平山等四县，牛新增了二，四〇八头，驴新增了一，六九一头，马新增二九三头，猪新增二九，八三七头，鸡新增七五，一三六只，羊二〇，一七〇头，做到了平均每人养猪一口，每人养鸡一只的成绩。几年来儿童的生产成绩，也是可观的。至于政府于牧畜业，采取了奖励的政策，举凡农民的牛生产一头小牛，政府奖励五元。

第四，造林。更在飞跃的增加，并在敌军的“扫荡”中植成与发展的。二十八年很多地方已经作到了一人一树，二十九年的统计，五专区平山等六县全区共有人口九七五，〇〇〇人，共植树四六五〇一，〇〇〇多株，平均每人四、五株，该区原来号召一人五株树运动，基本上完成了，特别是新乐县已经达到一人十株以上了。四专区二十九年一共植树一，一八七，〇〇〇多株，内有果树六〇，〇〇〇多株，纪念林一，三〇〇多处，苗圃三四二个，森林区三六五个。三十年阜平的不完全统计，二十六个学校植树二，九一六株，学校林七处。全县造果木林一二五所，面积有九〇〇亩；防水林四五〇所，面积有一，三五〇亩；木材林二三四所，面积二二

五亩。

第五，兴修水利亦有大的发展。前三年依据三四五专区的统计，新增水渠八八三道，浇地一，一五五，八六四·五亩，新增水井二、五四四眼，浇地二一，九二二·四亩。二十九年七月的统计，五专区原有渠一，三三六条，可灌溉面积四九二，〇〇〇多亩，去年可增灌渠五八二条，溉田四七，〇〇〇亩，比过去灌溉田亩增加百分之五十一。在井方面原有井四五，九〇〇多个，可灌溉田三〇八，〇〇〇亩，新增井一，二五六个，灌溉田一二，三〇〇多亩。前年十月统计，边区全年开渠七百二十四道，灌溉面积十六万余亩，增加粮食四六，〇〇〇余石。三十年阜平县开渠一一二道，造井一〇眼，增水地面积五，二八五亩。去年统计，北岳区大兴水利，开渠十二道，修滩十八处，护滩工程三十三处，凿井二八九眼，共得良田一六，九九七亩。

阜平高阜口的大沙河两岸，在边区政府领导之下，使人民改造了几年一次的水灾规律。同时，人民的经验，委实增加不少，自从民国六年直到二十八年（以前不算），几年一定发生一次大水灾，全村人民百分之九十一以上过着雇工生活，在民国十年的劫难后，两顷多地，几年未修复只能种谷或豆，每亩产量三四斗（每斗折合市斗二·五斗），极少可以插稻秧。二十九年的修滩，可不同了，在党政军民同心协力之下，滩地一年就恢复了二分之一以上。

不仅如此，二十八年敌人在冀中决堤，随着决口者一百八十五处，灾区辽阔；二十七年决口一二五处，二十八年堵决口一〇五处，修险工十二处，二十九年修险工五十九处，修堤三十三条，长五二八里，堵决口一九七处；浚河九道，长一，六五六里，三十年修滹沱河堤七十里，堵决口二处，浚河八里；三十一年修堤四十五里。这很具体的说明在冀中军民积极兴

修水利的运动之下，水利兴修是有高度的成绩。如果没有军民的有组织的团结，怎能在战时的敌人包围的环境中，能完成修滹沱堤七十里，浚河一百六十五里，修堤五百二十五里为民国以来少有的大工程呀！

兴修水利对农业生产的提高是很重要的，早在二十八年春提出变旱田为水田。从二十八年到三十一年北岳区二十九县的总计，开渠二千二百七十二道，浇地四百一十八万一千三百六十四亩，整理旧渠二千七百九十八道，浇地三百四十一万四十六亩，修滩一百四十六万三千〇四十八亩（二十二个县），开井三千一百一十四眼，浇地二万一千一百二十八亩（十七个县），修堤一百七十五道，护地四万〇九百十一亩（五个县）。北岳区的水利工程，在战争中能修者，均已修复。至于开小渠的工程，亦是可观，但无可靠统计。

第六，农民生产热情大大提高，劳动力增强。

发扬劳动英雄，“春耕竞赛”，“春耕突击”。学习吴满友等的热烈竞赛突击，有政府的政治工作的配合，农民的生产热情，是极大的高涨。相互提出劳动竞赛条例，并要严守自己手订的劳动纪律。去年又提出“三大号召”，各方面更是积极的来响应，要把每户自己的生产计划订得好，订得精细具体，要使自己的麦地锄三遍；要相互“拨工”来完成计划。于是“拨工队”、“变工队”、“青年突击队”等等组织起来了。“快收割，割干净，不要毁坏青苗”的口号，喊遍了乡野。

再看看历史。五十三岁的头发苍白的李主任，是修滩委员会的主任，也是模范修滩员。看看妇女的英姿，一九四〇年女英雄焦金英同志，全年垦荒十亩，修滩二十一亩，种树十七株，养鸡五只，养猪一头。她是垦荒团员，勤劳精神，个个佩服，收工后还要顺便打一捆柴回来。学习积极，自动认字。挑粪挖土，不落男

子后。青年小伙子，也起有作用，开荒修滩，都打先锋。儿童团更为出色。黎城东王胡村，大村会上一致决定每天打四次钟，第一次起身，第二次儿童团出动巡查，如有不起来的，小伙子们便将裤子收去，没有一个不积极。再看今年阜平董家村，响应了“三大号召”，积极完成了生产计划，劳动力增强不少。

第七，农民生活得到改善。实行“二五”减租，废除苛捐杂税，实行统一累进税之后，使负担合理，使佃农与佃主关系改善，使生活待遇提高，团结了各阶级的力量，确保了一切抗日人民的地权、财权。实行统一累进税的结果，完县的一个地主说：

“早实行统一累进税，三年前我们就不会逃跑了”。

完县的富农说：

“我卖了六个鸡蛋，就可以完税了”。然而一个贫农说得更轻快：

“打一天柴就可以完税了”。老百姓莫不眉笑颜开地说：“边区真有聪明人，想出聪明的办法，使我们大家的生活都好过了”。

因此，真正调节了各阶级的负担，更加公平，更加合理，人民生活更加有保障了。在以前，连富人的树叶子都不准吃，现在不会吃树皮了。

政府贷款修滩田方面，不仅使农民生活有着，而且使生活改善了。如阜平高阜口的大沙滩，修复后每股可分稻三斗，三十年则分四斗八升，豆二斗。获村的人口也逐增，二十九年为一四三人，三十年为一五四人，虽增人数不大，但是参加的阶层是普遍的，使各阶层生活上都得到改善。

至于赈救灾农，更有成绩，二十九年七月农救会统计，二十四县农会经常募集的救灾物资，就有十七万七千余元，和小米四千五百余石，枣子、花生、山药蛋等一万五千余石。单就平山一

县得到赈灾实惠的达七百八十九村，一万一千三百余户，近五万人。这个数目之大，可说明对人民生活上的帮助之大了。前年，广泛开展的一把米运动，争取达到一千五百石至二千石谷，用来赈救灾民。政府还负责组织借粮贷给农民及灾民。

由以上可以看出边区农业是蒸蒸日上，产量是不断的提高，这些成绩是惊人的。这些成绩的来源，主要是因为春耕夏耘秋收冬藏，开渠、牧畜的全部工作都是党政军民一齐动员的果实，特别是在枪林弹雨封锁沟墙中军民用血汗争取来的。单就三十二年耕种收打工作中子弟兵帮助耕种四万九千二百〇五亩，三十一年耕耘五万一千一百八十九亩，收打七万三千一百三十五亩，又三千八百五十工，送粪、修地等十一万三千七百二十四个工。成绩的优越，可想见了。

（二）正在发展中的工业。

这里单就纺织业，日用化学工业手工业等的发展来看一斑。

第一，边区的纺织业，在生存救灾的号召之下，在合作社细心组织之下，一直是在蓬勃的发展中，广大群众，对这种劳作极其兴奋，群众生产情绪空前提高，各县出现了妇女劳动英雄，许多老太太女孩子，都是起五更打黄昏的纺线织布。刘庄一个六十多岁，瞎了眼睛的老太婆，也积极参加生产，每天能纺线一斤，当地妇女都尊称她为“纺织英雄”。又另一村庄的一个七十五岁高龄老太太，五天纺一斤线。一个十五岁没有娘的女孩子，每天从管理家务、带弟弟中，挤出时间来，八天还要纺一斤线。七区某家媳妇刘华，昼夜不停纺织，为了节省灯油，夜间在纺车旁插一根火香，利用纺车轮的旋转，打亮香火，照着纺纱。全边区妇女异口同声交相称道，争相模仿。某镇一个老太太，纺到黄昏还不停止，把窗户纸弄破透进光亮来纺，更黑的时候，叫孩子点上灯纺，一直纺到夜深才睡。

某村一个纺织小组长，除了自己积极纺线以外，天天检查每个组员纺的好坏。她对青年组员说："把线纺细些，看起来光滑，织起来好织"。

这样看来，边区的纺织业，是在迅速的发展中，特别是民间妇女的手工纺织业发展尤甚。三十一年冬边区政府订出办法，发动全边区妇女扩大纺织运动。二三个月来发展成绩，据今年春不完全的统计，在两个月的过程中，可得如下表：

县名	纺织小组	组员	织布机	纺车
完县	453	2,392	126 架	2,269 辆
唐县	210	1,260 人	———	
曲阳	集　体	3,552 人	104 架	1,847 辆
行唐	1025 户		37 架	2,050 辆

若与往年来比，增加的百分率是很大的，唐完两县成绩最好。

再就三省边区纺织业的发展情况来看

月　份	纺织村庄	纺纱人数	织布人数	备　考
卅一年底	46 个	1,200 人	34 人	
卅二年二月	395 个	5,877 人	185 人	不满百天
卅二年三月		9,000 人	350 人	
卅二年四月		30,000 人	500 人	

上表是一个不完全的统计，三十二年三月四月，是当时的预计如此，经合作社的推动及群众的努力，实际上已超过了这个数目，由此可看出纺织业是在扶摇直上的向前发展。

再就几县来看纺纱织布的数量发展情形：

县名	人　数	纺　纱	工　资	织　布	工　资
易县	3,403 人	6,500 斤	52,000 元	150 匹	玉米 400 斤
龙华	1,640 人	5,000 斤	40,000 元	575 匹	6,000 元

蒲城	523人	1,230斤	12,300元
徐定	3,110人	1,520斤	10,000元

由此表的数量看来，纱布的纺织，在恶劣的物质条件下，不仅是个可惊的数量，而且几千人的生活都得到适当的解决。

易县除公营的某纺织厂外，更有私人的纺织厂。全县公营及私营的纺织厂，不下数十家，资本共计八百万元以上。边区毛织业也有发展，各毛织厂，曾经发动"赵占魁运动"，加紧工作的竞争。

毛织业方面也有发展，三十年起当局进行试验即可织毛毯毛衣，成效颇大。现在行唐有二家毛织厂，灵寿有三家，平山有三家，繁峙有二家，各厂均有毛织毛背心，毛衣毛毯等出品。

边区纺织业最初以货币工资，其后改为实物工资，或"钱半实半工资制"。去年二月间纺纱一斤发工资玉米七斤，织布一匹发玉米二十七斤，比起往年来，是提高了45.6%。为了保证出品质量，提高人民生产热情，合作社又定了奖惩办法，而惩物金作灾金之用。纺纱织布除工资外，还能分红。

工资的逐渐增加，以某纺织厂为例：

	卅一年底	卅二年二月	卅二年三月
纺纱1斤	玉米3斤	7　斤	10　斤
	5　元	10　元	15　元

比如唐县某村一位年近十九岁的姑娘易志仙家境很贫，依赖纺纱，前年冬天，她不仅使全家三口生活过得很好，而且还余了八百元及土布十匹。

生活提高的结果，抗战情绪更增高了，不仅无一人逃荒，而且移来根据地的居民，日有增加。

第二，日用品化学业有部分的发展。双十工业厂，三十一年五六月间试验，以石英代玻璃成功，近来更能制造药器玻璃管及

药用注射针。三十年试验以白草麦草造纸成功，去年来已开厂大批制造。该厂先后制造铅印机模型及水磨厂水轮，度量衡针等。并能制造植物油，三十年经科学试验成功后，三十一年即正式生产。因而榨油工业逐渐发展，北岳区有公营油坊十二家，私营一百八十三家，冀中在三十年有四十四家，北岳区的水磨各县也有建树。制造新油池，已于八月份开始，制造铅印油墨，经使用后，成绩良好，现亦在大批制造。日用肥皂，也在大批制造中。

造纸的成绩也可观。有玉洁造纸厂，平山造纸厂，均在大批制造。

第三，机械业。有军火制造厂、修械所、纺织业工厂。手榴弹、枪弹，已有小量供给。至于织布机，织布机器大都由边区供给。

第四，制造业，手工业及家庭副业。有被服厂、仁群窑、金龙造纸厂、平山造纸厂、唐县造纸厂、曲阳纺织厂（织布，织后染色）、唐县织布厂、力生制革厂、曲阳瓷厂、平山卷烟合作社、平山水磨厂。以上各厂所，只就规模大者而言，各厂的出品，尚称精美，产量亦不少。单说造纸厂，经三十年先后试验用稻草麦草白草造纸，现北岳区，纸厂十个，冀中以合作社形式经营纸厂二十九处，三十一年增至四十三处，出纸一百八十万张。至于家庭手工业，更是很多，虽不及厂造，但经改良，出品也日趋完善。硝的产量，在冀中自三十年提倡后，亦有大量发展。

关于煤矿方面，有人民矿业生产合作社，复兴矿、杂钵矿、永升煤井、永利煤洞、陉东煤矿、济民矿等各厂，也有大量出品。

（三）商业

年来商业大有发展，如我边区某一市集原来十天三个集，每集不过十余人，现在隔日一集，每集达二千人以上。本位币使用

更加提高，税收也跟着增加。

据曲阳二个区一个月的统计，用各种方法从敌区贩来的人民必须的粮食和货物，粮食七百余石，食盐五千八百余斤，棉花一千五百余斤，土布七千八百余匹，火硝四千二百余斤，老百姓能在集市上买到便宜的必需品。再就×专区通徐定的一大道上的一个不大不小的集市来说，四五个县的货物都在此聚散。这集五天一次入口货：盐每集不下千斤，火硝五六百斤，火柴五六包，有时还会有各种军用品；出口则有山货猪等。每逢集市，人山人海，似乎都忘记了不远就是敌人的封锁沟墙。

这些成绩的来源，应感谢边区的贸易队——贸易局及商业联盟，坚决的执行了贸易政策，及领导的槓桿作用。

合作社的扩展，边区合作社发展极为迅速。二十九年六月的统计，全边区的合作数已达五千零六十九社，社员已达五十万八千六百六十八名，股金已达八十七万三千五百零九元。近年来已大有扩展，全边区尚无统计，就县村来看，房山口源区建立起三十三村社，涞水七十三个村社，蔚县十五个社，宛房整顿较迟，只建立了四个中心社。截至去年五月底，房山口源区献粮二万六千二百一十九斤，棉花五十斤，食盐八百四十四斤，洋火一百包，纺车二十五辆；涞水献粮九千斤，棉花四十多斤，烟墨料二百多斤，钉子二万斤，供给洋火一百三十八包，都由合作社捐出。合作社并提倡养羊养蜂计划。

合作社委员会根据目前发展情况，已经拟妥进一步开展计划，真正办到一村一社的成绩。

二十九年秋号召人民集股购粮组织政民合办平粜局，专司平粜事业，并责成银行发行期票。冀西一带发行达三百四十三万五千三百五十元，募集民股达二百四十七万八千三百九十元，合计平粜资本五百九十一万一千三百七十四元，购到粮食六万零一百

零一石二十七斗。三十年秋不再集股，用原资本五百一十七万余元，进行购粮，适当打击了敌寇抢夺粮食的阴谋，及时掌握了三千零一十八石（大斗）粮食，三十一年四五六月粮价飞涨之后，进行了平核定粮价的工作。

节约竞赛运动在边区的领导与推动之下，一直是在猛烈的开展着，自动要求减低生活待遇，节省开支，反对浪费。三边供给部毛织厂工作人员，自动要求减低津贴。某股长要求每月津贴费十元改发五元。某技师每月五十元，要求只发十五元。该厂厂长为顾及生活起见，拟改为逐月递减。然他们不同意此办法，可想对节约的踊跃。

这说明边区的财政经济政策，是正确的。没有这种正确的政策，就不可能有这种成绩。晋察冀的经济之发展，是未可限量的。

《群众》第9卷3、4期

冀热边的财政经济工作*

（一九四四年七月）

李运昌

我们正处在抗战末期——接近反攻时期，冀热边的局面是向上发展的局面。因而有许多工作要做，这些离开财政是不行的，在平时或者还感觉不到，但在从事各种建设时就显得迫切需要。武装部队政权机关等工作人员，将随局面之开展日渐增多，因之需要费用扩大。对此财政问题，应作未雨绸缪之计，以免临渴掘井。

抗战七周年，人民为支持战争，与遭敌破坏掠夺，财力耗费很大，负担力有限，国家的军需政用，人民亦感沉重。当然更不容浪费，然而今天浪费现象还很严重，有些地方甚至于超过了"正项"开支的数字，再加上敌伪的无限止的勒索敲诈，致使农村经济日趋破产，军民均感困难。

另外，过去我们的财政还不断闹饥荒，闹青黄不接。这种现象是不应有的，故需在财政上及各方面来注意，使我们抗战建国大业不受影响，军民无重大困难，这是此次开会的主要意义。

今天我要说以下几个问题：

---

*本文是一九四四年七月十一日李运昌在冀热边行署财政科长会议上的报告。

第一部分　冀热边的政治经济概况与我们财政经济政策

（一）政治经济概况：

有利条件

1. 我地区有山地有平原，水陆交通便利，物质丰富，有农业、工业、矿业、渔盐业等收入，敌称之为，华北唯一宝库。这些财富特别是广大农村出产的粮食都在我掌握之中，在战争末期决定胜负的是粮食，我们有了粮食就可操必胜之券。

2. 有辽阔的山地，可作为我战争和建设政权的根据地。冀东七百万人口，现有五百五十万人民供给我们物资。我们在政治上占优势，有了坚强的冀东八路军——人民武装，有了有能力的征收机构（政权），特别是有共产党英明领导，这样都保证着我们税收的胜利完成。

3. 人民的政治觉悟高，历次我们在财政征收上要什么有什么，要多少给多少，不折不扣不用费力，应时供给。甚至还有在敌占区的很多人民，寻找关系，自动给政府纳款送来东西，这种现象是历史上从来没有过的。

的确，我们如与其他地区比较一下，任何地区没有具备像我们这样富强的条件。但我们决不能以为有这些有利条件，看不见困难，而作有害的盲目乐观。

困难条件

1. 靠近平津唐山水陆交通要道，敌人在经济统制上占优势。大城市、铁路交通、矿产、五金重工业等，大部在敌手。我们用的是敌伪钞票，没有自己的本位币，在金融上不能独立自主，我们花的钱是从敌人手中夺出来的。因此一切建设事业，在需用

财政上，时刻受敌伪恶性通货膨胀的威胁。

2. 敌我双重统治的地区占很大部分（如两面性质的村政权还占很大地区），敌我斗争尖锐，战争频繁，敌我力量和地区性质变动性很大，如转入敌手，则我在该地区的征收就失去保障。所以我们的征收地区是不固定的，有时可能被敌人打破了我们的计划。这是我们财政上一个强大的特点，必须很好掌握。

3. 长期战争人民消耗很大，敌我负担都重，生产力降低，收入减少，加以连年灾荒，人民逐渐穷困。如滦河北、迁遵青、口外无人区，平原的宁河丰南等地，不仅得不到财政收入，还要政府拿款做救济，这会影响我们财政经济建设的。

4. 在我们刚到的地区里的社会经济性质仍未改变，基本上仍是半殖民地半封建的性质，城市是殖民地性质，多数地区仍是半封建的统治占优势。政权尚被封建的上层所把持，租息未减，民主势力还未抬头，个体的小农经济占主要地位。这种社会经济，不是资本主义，不是社会主义经济，或苏维埃的经济制度。这种决定了我们经济财政建设的复杂性，所以我们的财政征收也不能一般化的向群众要钱，而要分别照顾基本群众与各阶层的经济利益。

5. 贪污浪费的恶习，还未能彻底的纠正。大家都以为冀东富庶，浪费点不算什么，刚从后防来的干部，对我们的浪费现象很是惊讶。例如：我们的干部对村财政的贪污浪费，熟视无睹，造成了众所周知的财政上的大漏洞，少数人还混水摸鱼，乘机私肥，这些都增加了人民的负担。

（二）财政建设的基本原则：

正以这些主客观的条件下，要建设我们的财政，就要本照以下几个原则：

1. 要在反资敌反掠夺的斗争中，战胜敌人，破坏其经济统

制，建设我们的财政，动员冀热边的财力，为抗战所用。敌已成立冀东特别行政区，其目的，一是剿共，一是抢粮。在抢粮计划中，全河北省共十万吨，冀东即三万吨。很明显的敌不仅在其占领区，而且在敌我双重统治区和我根据地，要尽其所有的力量来抢夺粮食。如果敌人抢粮阴谋得逞，那我们的财政建设就大大困难了。因此对敌粮食封锁，开展反抢粮斗争与护粮运动，保卫公粮民食，是财政建设经济斗争的主要任务。

2. 我们要建设新民主主义的社会，必须削弱封建势力（不是肃清），扶助农民，改善人民生活，提高人民生产的积极性。发展国民经济，实行精简政策节省开支做到："生之者众，食之者寡"，以求财源恒足。

关于精简政策，一定要好好执行。据最近统计，我们每年每人（照一般的待遇）所需要的花费共计七千五百八十七元六角二分，如果再加上优抗实物，总数即达一万五千余元。我们多增一个无用或用处不大的人，就增加一大批开支。

3. 保障部队机关学校的供给，使大家有饭吃、有衣穿、有钱花。调整供需关系，使平原接济山地，使实物之裕缺，得以调济其有无。根据部队机关之动向，驻军多寡，时间长短，尽量做到及时调剂，应时供给，不影响其战争与工作。

4. 我们要根据各地人民的负担能力，统一征收，彻底废止苛捐杂税。严明税收制度，扩大必要程度的征收面积，使我们的财政保持着长久健康的状态。做到："取之合理，用之得当"的原则，反对贪污浪费，切实整理村财政，减轻人民负担。

第二部分 以往工作的初步总结

行署成立一年来，财政建设的成绩是很大的，建立了组织机

构，有了一些初步的制度，做到了财政上的统筹（统一由政府筹划），统支尚未完全建立起来，但基本上保证了部队的供给，这是优点。

为策进将来，检讨过去的错误与缺点更是必要，这些缺点与错误的造成，是由于我干部不懂得怎样管理，也很少研究。我们是由小到大，今天已是发展到走上政治舞台，为人民秉政，人民就要看我们本领，是否比旧日政府秉的好些，这就不是简单的问题了。但我们以往是做的很不够，干部也缺乏国家工作者之政治风度，不习惯于正规的作风。以下所谈的虽是个别地区或个别干部所犯的错误，但问题是很严重的，对政府的威信关系很大。

（一）在政策上的检讨

1．我们给予人民的东西很少，仅取之于民，而且取得还不完全合理，有的过轻，有的过重。贫户与富户，村与村，贫区与富区都存在着不平衡的负担。例如迁遵青山地每亩负担到四五斤公粮，平原新开辟地区只征一二斤，隔一滦河，隔一铁路即如此悬殊，这使人民会认为我们没有一定章程。另外干部缺乏周密调查与深刻研究，听不到人民的呼声，不明白人民内心的要求，在征收上行政的单纯命令，多于民主的政治动员。

2．乱罚款，乱没收，取之不当，用之非法。无权也罚没，罚没不收公上报，随意截用，送人情的，还有贪污肥私，堕落腐化。如迁遵青一区某某，因缺用信纸等，检查漏岗罚信纸若干本。路南某县某区长，曾没收几斤大烟土，私匿挪用，后某助理没收几两烟土，也不上报，区长也无办法。滦河沿上有故意刁难小商，企图贿赂的这是恶棍行为，哪是政府人员的作风。

3．不按上级规定，而擅作额外征收。去年个别地区逐渐增加征收数字，超过行署的布置数目一倍，将余数作为机动“钱财”，

成为已有。有的地方则随便通知人民要慰劳，这无异于变相二次征收（凡下令布置的就是征收）。所谓慰劳，应当是人民自发自愿的，凡慰劳品应全数交给军队政治机关，任何人不准打埋伏，任何政府机关不能截留动用。

这些违背财政政策的错误如不及早纠正，将会造成政纪废弛和政府威信降低的结果，大家应特别注意。

（二）关于制度方面的检讨

1．首先是未建立库制，很多征收就是一纸空文，一笔糊涂帐。一布置分配到了区村，就完成了任务，实际完成了多少不知道。布置的数目决不等于实际完成，只有照原定计划与数目，征收到手，钱入金库，粮入粮库，鞋袜柴归仓库，才算完成。库制是使上级掌握各级征收所得实物的数字，在统筹统支的原则底下，保障安全的供给。而我们以往则是自征乱用，挥霍无度，入不敷出，造成普遍的长期透支，毫无库制的纪律观念。无计划，无原则的浪费，好象很大方，其实是损他人肥自己。

2．不按期向上级报告预决算，不按规定执行，借口决无贪污，凭“良心帐”请求核销，又干部的组织观念是很薄弱的。其次当刚刚征到时，则大手大脚的用，请领报销都很容易，将坚持制度应作长期打算的原则忘在脑后了。必须了解没有严格的制度，没有帐目，不经手续开支，就是给贪污浪费的奸人开了方便的门。

3．不严紧的掌握数字，对征收多少，用了多少，一问三不知，大家不明白。在会计帐务上，表现不细心怕麻烦。滦芦有十余万元无帐，不知怎样花的，一千斤大米随便的无原则支配了。还有将公款给私人先做买卖，这样我们的金库就没有饱实的时候了。这些征收花用毫不经心在意，征到就花，花完即了的错误是封建残余的官僚作风，也不知道财政工作中的一个基本工作，是

要以掌握数字来掌握财政。

4． 粮票制度还很紊乱，不合手续不经批准，随便借用支领粮票。东借西企图求个人方便，开白条领公粮，拿粮票换东西，用过了一次的粮票再流通等现象还严重的存在。

5． 村财政的浪费，有的超过对我负担的好几倍。为向干部买好，经常用点心烟卷酒肉招待，部队到村杀猪慰劳，留取头蹄杂碎自用，这笔开支是加重了人民负担的最大项目。

由于大多领导机关不守制度，下级则效而允之，以致于紊乱现象，无法清理。自己不正，就难正人，各级领导人，应该知道这一点。

（三）财粮管理上的检讨

1． 在调剂运输上不能彻底完成调运任务，我们干部的思想上有毛病。

富裕的地方（一般的是调出的方面），不晓得凡国家征收而得财物是国家所有的原则，不愿拿出来，闹本位，打埋伏，以多报少，讲价钱（主要是县区一级），或答应后不痛快给，只顾自己，不顾全体。

缺需的地方（一般是接运的一方），不关心不积极，官僚主义等待别人送到家门口。不设法改善运输工作，不调整交接关系，费时误事（如丰滦迁即是）。

2． 一般的调剂运输的时间性上，没有预先计划与多方考虑，在整个调剂过程中，不抓紧时间，选择时机，有的农闲不办，偏抢着农忙办理调运以供不应求，影响了军队机关的使用，惹起民怨。

3． 征收与管理上

（a）在征收时不抓紧时机，环境一变就征不上来，把征收当成长年账，使各级干部在经年累月的为粮款而忙，耽误了其它

的中心工作（如路西邑乐原来青迁）。并且给了人民一个坏影响，以为政府成年啥也不干，就是向老百姓要东西。

（b）征得粮、鞋袜、布疋均未很好的检查，质量太差，做衣服不经穿，鞋袜尺寸不合，还有棉花套纳鞋底。衣服穿不上几天就破了，村干部从中作私买坏布充好布。在粮食上大秤入小秤出。政权干部，不能及时供给部队一切好的东西，自己先享受，在保管上责任心不够，粮食鞋袜损坏遗失的很多。

（c）征入发出账目不清，甚至误账。这既对不起百姓，也是工作上的失职。上级催的紧了，即伪造假账，应付公事，欺哄上级，这种对革命工作不忠实的面子活，与实际利益，还不如没有，就承认错误来的坦白。

（d）优抗粮与公粮混淆不清，开支后影响军需，拨发优抗粮县不实际去做，只推给区，用了多少，拨出多少，经过情形等，一概不知。

总结以上所述，这些缺点的主要来源，是我们的干部对征收与财政建设工作没很好的研究，不按上级规定执行，不关心数目字，这是财粮工作最大的缺点。另外大家都存在着重货币轻粮鞋袜的观念，也是不对的，其实粮食比钞票要值钱的多。不注意坚持制度，越权开支。有些人以为自己没有贪污怕么什？仗恃自己革命已有历史，不讲制度上级不致怎么着，这也是错误的，应严格遵守制度。有些财政干部不注意技术，不懂不学，造成工作上不应有的损失，表现工作无进展，不能胜任。

这就是一年来财政建设中工作问题的初步总结。

第三部分　　今后工作应努力的方向

（一）正确的执行征收政策

1． 根据各地区人民的负担能力决定征收数目，平衡负担。除行署规定的数字外，任何县区不得额外增加数目。如因特殊工作需要多征，必须先请行署批准。陕甘宁边区已做到了完全自给，其他抗日根据地也已半自给或减少征收的。我们是向前发展的地区，虽不能减，但无原则的额外增加人民负担，是决不应该的。

2． 在已有工作基础的地区，实行合理负担（去年有些地方能实行而未执行是不对的）。这是党政军民的共同任务应保证扩大负担面到百分之八十五，要有免征点，每百户不超过十五户（百分之十五）。要克服隐瞒地产的现象，防止将其推到少数人的身上。

3． 要做到户与户村与村的合理。户的合理主要靠调查对照评议，村的合理主要是反对本位，可召集四个到七个村庄的村干部联席会，事先由党政军民各按系统，分别调查，将征收数目分定于各村，当众宣布，对照评议。用民主方式决定负担数字。村与村的合理由区掌握，区与区的合理由县掌握。

4． 山地的贫穷区、基本区与一般的灾区，过去财力人力的负担上都重，应减轻。平地抗战区，在实物负担上应稍为加重。要做到山地负担轻于平原的原则（去年相反）。粮柴鞋袜款项等，应按需要与出产裕缺调剂，不应一律征收，山地少征粮款，多征柴草鞋袜，平原反之。

5． 征收标准：每亩约征三斤公粮，一斤优抗粮，其他合一斤小米，总合五斤小米，合产量收入的百分之五，一般的不得超过此一原则。这在平原说是不重的，平地每亩出产红粮七八斗，约合百几十斤小米，山地四五斗红粮，约合百数十斤，但平原对敌负担重，生活程度也高，山地只对我负担，生产较低，平均起来相差不多。

6. 禁止慰劳募捐等变相摊派额外征收，不必要者决不倡举，以减轻人民负担，使之有余力扩大再生产。

（二）建立健全入库制

1. 征收一定要入库，入库才算征收完成任务，只有入库才能掌握数字，才能限制浪费，防止贪污，不受损失。财物入库后，支付权归行署，支领财物要报预决算，经过批准，凭支付书或票证支领。

2. 金库粮库等各库，通统要有严格的管理与掌握，由各级财政科正副科长，财政助理委员，负责坚持制度执行制度，保证库制之切实执行。

（三）坚持与健全财务行政制度

1. 坚决执行预决算制度，没有预决算就不发粮款鞋袜与公柴，不准任何部门例外，以限制浪费，防止贪污。

2. 各机关部门实行精简，按编制规定以及报领的一定手续，发给财物，不得冒领多领，不得开白条，反对吃双份，衣服鞋袜同样如此。

3. 购粮买物之收入支出，一切经过财政部门专管，经会计复查后，登记账目，任何个人不得代替，不得乱花，以使财政科掌握数字，否则是洗不清自己的嫌疑的。

4. 司法罚没，都要上报归公，不得擅自支用。违者以贪污浪费论。不得任意征发私用慰劳品，如有，应交给部队政治机关统一分散，其他机关不能侵用。

5. 实行票据监销制，做到监印、监发、监用、监销，凡失效（支付作用）的票据，当众焚毁，已销或作废的票据不能再流通，防止乱用并免奸人从中捣鬼。

（四）今后的征收与管理

今后的敌我斗争将更尖锐，敌人一定要抢粮，谁先下手，谁

就先争得粮的胜利。我们的军队要扩大，工作人员要增多，我们的需用就得增加很多。如征收不好，困难即无法解决 。因此今年的征收，有更严重的政治意义，比任何一年更为重要。因此今年征收不是一纸例行公文所能解决问题，而应当动员所有力量，使全体党政军民都当作一个战斗任务，资敌反掠夺（反抢粮）的斗争。

1. 各县区应按期彻底完成征收计划项目。要有雷厉风行的作风，抓紧时机，很快完成。纠正麻痹现象，如果敌人先要去，我们再要，人民就要不痛快；我先征到，敌人再去要，人民反敌情绪会倍增的。在征收中我们还要发动、领导群众开展反抢粮的斗争，以粉碎敌人阴谋，保存民食。

2. 保证征收入库，征收的物资要检查成色，不合格的不要。所谓粮食入库，并不是真建仓筑库，而是由人民手中起出归公所有，未使用之前，又责成人民代国家尽分散保管的义务（集中过秤，易户而存，分散保管）。要学习技术，经常检查，勿损坏勿丢失。

3. 按制度发财物，执行检查，从上到下，不得任其自流。要批评那些不执行制度的人和机关，有非法行为者，提出具体事实经系统反映其上级去纠正。

4. 建立财政会计，清楚账目，把收支存的数字掌握起来，使调剂运输歪数领取，都能做到及时供给，否则，掌握不住数字，会影响军队的供给问题，造成坏的影响。

5. 厉行节约运动减少开支，精简不必要的人员马匹，把工作上不很切需的节省出来，用到急需的地方去，做更多的事情。

6. 储粮备荒，准备三个月战粮，这要干部亲身贮藏，保证用于军队战时之需，不准移作别用。

7. 调剂运输要根据地区：贫富，驻军多少，时间长短，很好

执行，把平原应调的物资都运到中心地区的周围，这是政府财科的责任，是责无旁贷的，要限期完成任务，保证及时供给。否则有粮吃不上，有财物用不上，是工作上的失职。

（五）优抗粮与公粮要分开，保障军粮，避免混淆。拨放时应先给抗日军人家属，后给其他人员，对部队家属的优待要提高，以鼓励踊跃参加主力部队。优抗要求公平，有的区村很不公平，硬得占先，软的吃亏。

（六）整理村财政，为今后财政建设的主要方向，纠正浪费现象，减少额外开支，如招待慰劳，即是村干部好意，亦无益处（因会逐渐造成群众对村干部不满）。有些村子，军政工作人员到村吃饭，多用廿两小米补助菜金，由村中摊派，这在客观上是造成人民反对八路军的事实，是破坏根据地的行为。有的村干借招待为之名，从中取利，是要不得的。现在整理的重点，是限制村干开支财政的权限范围，在账目上求得民主管理，账目单据要公开，并严惩暗中资敌份子。

（七）二个工作问题

1. 税收工作——以往粮食木材等出口税很紊乱，有的不经批准非法征收，近似苛捐杂税，要赶快停止。不得无故扣压过境商人，如查出勒索民财的，应受刑事处分，收税开税单，不得以任何个人名义出白条，税票统一于专署行署，县区不能自发。上税后，持税单即通行全境，不得借故阻挠，否则以违法论。……

《冀热边政报》第7期1944年7月15日

晋察冀边区关于各种制度的确定*

（一九四四年十一月十六日）

边区抗联与各战略区（冀晋、冀察、冀中、冀热辽），抗联的领导关系及各种制度问题，边抗已有通知（见边抗通知第十三号），冀晋区抗联根据边抗指示与冀晋具体情况与工作需要，再将各种制度具体规定于下，希各级研究执行。此规定与边抗原通知抵触之处，业经边抗同意按此规定执行。

一、关于干部调动问题。过去我们在执行上的缺点，主要是批示不迅速，各边区请求批准时，意见写得太简单，上级又不太了解，因此往往提不出具体成熟肯定的意见，这今后需要双方注意。这次改变组织后，各战略区所辖单位减少，为了深入工作，关于干部掌握了解到县，完全应该而且可能。此经边抗同意，干部管理仍按过去规定："冀晋区掌握到县，县主任、部长以上的干部调动，由冀晋区批准；县副部长、区常委（脱离生产的主任部长）变动，由专区批准；区不脱离生产的委员由县批准。为了具体执行，便利迅速，更具体规定各级主任（正副）变动，由批准级委员会讨论决定；各部门干部由批准级组织部协同有关部门决定（但须向各委员报告），如双方意见不一致时，最后决定权属同级委员会。"

二、统计工作问题。过去统计工作上的主要问题是表格繁

---

* 本文是晋察冀边区冀晋各界抗日救国联合会发到县级的第一号通知。

多，项目复杂，和取消特殊的倾向，致使下级干部整天忙于数目字的计算。今后规定定期的统计表格只要两种，这两种必须坚持与按期填报。群众组织（工农妇青干部会员、村会）统计每年一次（每年一二月进行），干部变动每季一报（填季报表，每逢一、四、七、十月中进行统计填报）。以上两种均按冀晋所发统一表格填报，坚决克服取消特殊的倾向（统计时只要总数而不分工农妇青）。至于临时性的数字，则随原工作的进行去随时注意登记、汇集（如会员每时期的发展等）。

三、总结报告制度：

（1）每个中心工作及较大的组织工作（本组织上的特殊工作），进行完结后，各专区县一般的一定要作总结。各种总结和典型调查材料，均规定给冀晋区抗联三份（包括给边抗的一份，各专区县不直接寄边抗，由冀晋抗联转，以免混乱和忘掉）。各专区的下行文件送两份来，县的指示性文件送一份，各种会议记录及报告也送三份，复写的送一两份就行。

（2）部门报告，每个大的工作完了要写报告（只写本部门的特殊部份），在进行中发生些什么问题及新经验……等，要随时报告。部门日常工作三月一单报，半年一总结报告，今后要强调加强部门联系。

（3）平时一些临时的零星小问题（干部经费等）随时用函件来往解决。另外再次提出一般需要马上解决答复的问题，不在总结报告后面写（研究性的问题例外），以免迟缓答复。

四、经费制度问题：

（1）过去经费制度上的基本缺点是上级对下级真正关心不够，没有给下级认真及时的彻底解决困难问题，上宽下严（逐级如此，最困难的是区级），总的一句话，在经费问题上也是缺乏坚强的群众观点。

（2）为克服以上缺点，自三十四年度（今年十月）起，今后各级经费普遍增加，以当地实物折价计算，尽可能作到在高度节省原则下之必需。各专区除会费仍照去年估计征收之最低额抵解经费外（但须把会费征收情形一年总结报告一次），所有余者（会费）解交，不足部分（会费）由冀晋区补助，全年一次发给，总数由专区掌握，按实际需要（反对平均）发给各县、区（冀晋区补助你们之经费不日即发下）。这里坚决反对逐级刻扣下级经费的思想，自己总觉着自己需要，不认真给下级解决问题的思想，是不对的。

（3）各级要为长期过日子打算，一年所必须用的东西，事前要详细计划，尽量争取全部提早购置下，妥为坚壁保管，或把款子投资合作社，或自己从事再生产。这样所发经费全年可以够用，不然把款子保守起来，随用随买，那是最不会过日子的表现，那样结果又落个不够用，保存实物是最好的办法。

（4）为减少事务手续，关于经费预决算今后规定一年一次。

五、以上各种制度的规定，各级要很好研究执行，有何意见，及时提出，以便继续研究改进，特别是经费制度。

晋察冀边区晋冀区各界抗日救国联合会

1944年11月16日

三、边区各抗日根据地财政经济工作总结

一九四五年冀晋区生产会议总结报告

（一九四五年）

冀晋区一九四五年大生产运动的概况

边区二届群英会上，总结了一九四四年的大生产，确定和布置了四五年的大生产运动任务后，冀晋区各级领导机关，领导生产的思想有了新的转变。各县的英雄模范，在群英会上交流了经验，增强了信心，这就使冀晋区的大生产运动，增加了新的有利条件。群英会后，各县区根据具体情况，召开了扩大的生产会议，布置计划了一九四五年的大生产工作，无论巩固区、游击区，今年都全面掀起了大生产运动的热潮。过去某些干部把游击区的对敌斗争同开展大生产对立起来的倾向也得到了克服。

组织起来，精耕细作争取耕三余一的领导重点，对抗干属贫苦户、灾难民，许多负责同志，亲自下去，英雄模范，积极负责帮助作计划，解决困难，使得顺利进行生产，这都是起了很大作用的。如灵寿劳动英雄聂荣福，从各方面具体的帮助灾难民，甚至拿出自己的粮食解决困难，使全村顺利投入生产，能争取家家户户够吃够穿。埠平高街陈富全，盂平芴河张润槐，领导贫苦群众生产的成绩重大。井陉小寺村从贯彻政策中，提高了群众的

生产积极性。其次，农贷政策的重点也是组织贫苦群众的生产，去年我们以粮一六，二五〇大石，款四，七〇〇大石折额的农贷，分配各县，且带动了群众性的信用借贷，加上合作社信用业务的发展，给抗干属、贫苦户、灾难民的生产以很大的帮助，大大提高了他们的生产热忱，在今年的农贷中，干部的恩赐观点和怕穷人还不了债的思想，已有了转变。

春耕时期，根据平山、灵寿、行唐、曲阳四个县的统计，十二万五千三百二十三户中，作计划的达二八，六三六户，占百分之二二。八。根据二十个县的统计，在二，二六七，四〇一总人口中，组织起来二〇七，五二五人及时完成了送粪耕地和早熟作物的播种。今年的施肥量，由于去年压绿肥多，大大提高了。边区农田水利条件，春耕期间也贯彻了，保证了修滩人与租滩地的永佃权，开展水利三年内不增加统累税等奖励政策，进一步开展了水利建设。根据十一个县的统计，开渠四，〇八五道（缺云彪一县道数），浇地二二八，五〇三亩（整修开渠的一部分数目在内）。根据十二县统计：造井一，二七三眼，浇地一六四，一二八亩（缺云彪浇地数）。又据二十个县统计：修滩五二〇，八三五亩，此外，在这一时期，开垦新荒、消减灾荒、修梯田、修滩及消灭敌占地亩，共扩大耕地面积一五，九八八，八四五亩。

清明以后，早熟作物播种结束，领导上放松了，大生产的活动消沉了，夏收后，领导上再三强调防旱备荒的重要，各级干部又动员起来，深入村户，具体领导，大生产运动才更加活跃起来，要害就是武装保卫麦收，组织起来，抢割抢收，快打快藏。主力军又主动出击，群众的劳武结合，粉碎了敌伪的抢麦阴谋，胜利的完成了麦收任务，麦收后领导上集中火力，全面开展防旱备荒运动，说服动员群众，发展劳动互相，担水点播、抢先干种、挡水汪、挖河糟、……等大力突击的努力。贯彻了“人定胜天”的思

想，打下了今年收成的基础。以种棉为例，今年种棉二十五万亩，半数以上是防旱备荒中点播的，同时，今年年景，除六七个县因遇不可克服的或很难克服的风、雹水涝等灾以外，一般地区平均有六七成收成，这都是今年防旱备荒的伟大成果。

今年捕蝗灭蝻的成绩，据六县统计，捕蝗蝻二十七万九千二百六十九斤，四县统计挖卵四万一千二百五十九斤（行唐全数不清无统计）。如以一个蝗卵孳生八万个蝗蝻计，仅挖卵一项就等于消灭三十三万八千零七十二万斤蝗蝻，这样一个惊人的庞大数字，如果发展起来，那就不仅是冀晋区，整个华北区的农产品，都会受到可怕的损害。由此可见，我们的成绩是很大的，这个成绩的获得，完全是由于各级干部积极负责和广大群众生产情绪的高涨得来的。今年我们基本上实现了卵不变蝻、蝻不变蝗、蝗不下卵的口号。

防旱备荒运动完成后，日寇投降，形势突然转变，生产领导形成严重的自流，群众的生产活动，难免就消沉了，干部大调动，全力支援前线紧急工作突然增多是重要原因，压肥工作受到了很大的影响，除部分地区，在去年基础上作出了一些成绩外，全面检查起来，远远赶不上去年。这种消沉状态，直到秋收种麦秋耕时，才开始转变，逐趋活跃，因雨水适宜，今年种麦一般不少于去年（个别地区，有的减少，有的增多），秋耕工作，在三、四专区，是普遍进行了一些。

冬季生产的具体进行情形，就目前看来，我们的成绩尚小。以开展冬季副业为例，冬季已过去一半，有的专区在棉换布的工作上还没有作出可观的成绩。其它如开展交通，组织群众运输运销，组织农业剩余品出口等，要作的更差，许多贫苦群众仍然还有不少困难（特别是二、五专区）。而金融物价的波动也给群众增加了困难，这是我们领导大生产中全面性不够的具体表现。

在合作社工作方面，二届群英会上，提出民办公助，生产第一，向综合性合作社发展的方针后，今年合作社的生产业务有了新的发展。因此，就发动起许多村的大生产运动，合作社办的好的村，大生产就一定进行好，有困难也容易克服，同时大生产的开展，使合作社的业务充实了，活跃了。这证明毛主席是正确的，合作社是组织分散个体小农经济的最好组织形式，但是这一真理，直至今天许多同志仍未领会，忽视合作社的观点仍然存在，使大生产运动的开展受到很大的影响。

一年来大生产运动的成绩和收获，是贯彻了“人定胜天”的思想，发挥了生产领导的作用，这与各种政策的贯彻，群众生产情绪的提高和干部思想有一定程度的转变是分不开的。

组 织 起 来

一、组织劳动力

（一）一九四五年组织劳动力的检查与估计

1。 一年来组织劳动力的成绩

在边区二届群英会所决定的组织起来的任务方针下，一年来由于全体干部和英模的努力，劳动组织在去年的基础上，发展提高了一步。

甲、首先在数量上有了新的增加

一九四四年根据四个专区二十六个县的不完全统计：

人口	劳动力（18—55岁）	组织起来		
		人数	占人口	占劳力
2,523,000	789,600	230,000	8.11%	28.1%

一九四五年根据四个区专二十四县统计

人　口	劳动人口	整劳动力	组　织　起　来			
			人　数	占人口	占劳动人口	占劳力
2,934,243	1,613,831	909,619	327,365	11.1%	20.5%	35.1%

一九四五年根据一个县不完全统计

牲　口	组织起来	%
89,172	42,331	44

一九四五年与一九四四年组织起来比较占总人口比例数2.99%，占总劳力比例数7.8%。

二届群英会要求我们组织全劳动人口巩固区达35%，游击根据地20%，游击区5%。一九四五年虽无如此分类的统计数字，但据统一的大概估计已基本完成了这一任务，在个别地区还有可能超过，但数字中，不起作用的拨工组及短期的拨工组尚为不少，所以对以上数字不能估计太高。

乙、在新解放区游击区劳动组织也更广泛建立，如盂寿组织起来占人口8.8%；寿榆组织起来占9.8%；三专区离铁路三里地的战斗英雄郝庆山村，全村93%的群众都组织起来，离敌人据点只有四、五里地的劳动英雄路得发村建立了二十九个拨工组，开展了全村的大挑工。

丙、组织形式上有了新的发展

由个体整劳动力的拨工组，发展到包括全体劳动力的户拨工，如崞代朱东社、朱八元的拨工组，去年只是三个干部不经常的农忙时变工的劳动组织，今年把三家全体劳动力男八女五都组织起

来。

由零星或小的拨工组扩大起来，由低级形式的劳动组织发展到高级的劳动互助社。盂县箭河村在劳动英雄张润槐领导下，先选积极分子与干部为核心，组织了六个一揽子变工组，全村在他影响下扩大到二十四组六十四户一百二十四人的大拨工队；灵寿芝麻沟在劳动英雄张鸿云领导下，在过去的基础上建立了四套合一（拨工组、合作社、抗联、抗勤小组）的拨工组；盂县张成堡村在抗联主任杨根恒等三人小拨工组的影响下，半月内发展到包括十二户十八个劳动力的大拨工组。

丁、拨工范围扩大内容更加丰富

由农业的拨工走到运输、纺织各种副业手工业的拨工，如曲阳涧子村李海中、阎九斤因去年拨工，两家生活都已改善，并在去年拨工的基础上，由农业拨工扩大到全面的挑工，其具体办法：①养活牲畜积肥，起粪时平分；②农业副业分工，实行拨工。李海中以跑贸易为主，阎九斤以农业为主，保证两家地精耕细作；③分买农具，交换使用；④春季种园子李海中地阴湿，种菠菜根达不适合就只种白菜莴苣，阎九斤地质比较干燥，不好种白菜莴苣，就只种菠菜根达，两家菜都收得很好，调剂着吃；⑤订步苗时集体突击，只留一个女人做饭送饭，其他全到地里，谁家稠先给谁家打；⑥家内劳动妇女拨工组，推碾子、浇园子、担水、打柴、做饭、喂牲口，两家都分给妇女担任，两家妇女单独做谁都做不了，合作就没困难，海中女人手巧，针线活都归她，抽空还纺棉花，顺便带小孩。九斤女人身体壮多推碾、浇园粗活；⑦打场选种分工合作；⑧抗勤赶集拨工。

又如平定郝家庄拨工组中抽一定牲口和人专做运输，挣回钱来换成米存在组里三天借给穷人一次解决生活困难，将来贫的以工还米。如阜平惠民湾付村细沟，组织2个粉房组经常有三个人

来做粉，另外还有人经常以半数的时间买原料卖成品，地里的活由拨工组的其他人作。

戊、在民主自愿原则下拨工组经过整理更加巩固了。

如井陉井沟劳动英雄印吉子从边区群英会回去后克服了一户数人参加好几个拨工组的现象，重新以户为基础以人为单位整顿拨工组，在自愿的原则下，组织了十六个拨 工 组，取 得了全村群众的拥护，过去不参加也参加了。如高街一个拨组在检讨中一个地少的说，因为不参加拨工组，有了时间就当短工，歇晌时能在家做活，工钱不多，现兑现，参加了拨工组，晌午不能在家做活，实物清工又轻易不给，所以不愿参加。今年再搞必须把清工闹好。又有两家因为去年的工账没有闹清楚，为着一个 工 吵 起来，很长时间连话也不说，今年要拨工，他们的要求是必须把账弄清楚。还有一个只愿意叫大家给他拨工干活，不想还工。经群众热烈的讨论说共同决定全年要常齐工，春天十天一齐，夏秋三天一齐，记帐记清，清工要及时。这样便又重新组织起来。再如三分区云彪跳组现象的发生，仅六区四个村统计，原有一百三十八组就有一百三十二组跳组的，经过跳组后，一般是巩固的。

总之由于组织起来，提高了生产情绪，节省了劳力 加 强了精耕细作，战胜了灾荒（如灵寿芝麻沟担水点种大拨工，克服了灾荒）和开展水利，改变着原来的自然条件，群众的副业也得到发展，其作用是很显然的。

2． 一年来组织劳动力中的主要缺点

甲、发展不平衡，没有全面的开展活跃起来。有的满足巩固区的成绩，游击区没有组织起来，有的满足于几个典型模范村，没有注意推动全面，形成模范村和一般脱节，忙时拨闲时就不拨了，而先紧后松更是一般现象。

乙、包办代替不走群众路线的工作方法依然存在。所以有些

地方不是组织而是编制，只组织起来不拨工（如阜平高阜口组织了二十五组只六组比较好，土岭村组织了十八组，只有三组起作用，盂平牧场组织起来十六组，较起作用的仅二组）。有的组织起来了反而有害生产。完县常大村只凭村干部的主观愿望，不经民主讨论，就组成了拨工组，大队突击耠地，一家人不能在一组，劳力统一掌握，没计划，没组织，不是等价，把地也给坏了。地主说你们不要给我耠了，要多少钱，给你们多少钱吧。凡是×村开始组织不是自愿的，群众反映"拨起工来倒费工。"

丙、有些地区在领导上，还不能根据群众的需要，工作的发展，环境的变化，来灵活的组织，及时的提高，而是机械的搬用经验，满足已有的成绩。如阜平朱家营去年由于生地，地里活多，需要换工多，而今年由于拨工省下了工，领导上不能很好的利用，组织群众这部分工，去发展运输及各种生产事业，所以群众的生产情绪，就不能再提高一步。有些地方机械的拨工，不能根据变化来改变组织形式（一定时间集中，一定时间分散），所以不能达到群众的要求。有些地区政策还未贯彻，群众还未发动，封建束缚还未给予消弱，而去高喊组织起来，接受不了。还有的好大喜功，不是由低级的小拨工组，逐渐的向大拨工发展，而硬按"劳动互助社"的名子，结果有名无实。

二、户计划与家庭会议

（一）今年提出耕三余一口号后，各地都特别重视户计划和家庭会议，从下列数字可以看出做的广泛性和普遍性来。

做村计划者，根据三专阜平、唐县、曲阳、完县、望都、定北六个县统计共五三八村占总村数百分之四十一。

作户计划者，根据崞代、阜平、曲阳、唐县、完县、定北、望都、建屏、平山、灵寿、行唐、井陉、正定十三个县统计共五，九五九户，其中起作用者根据三专六个县统计占计划户百分之三二

·九，经常召开家庭会议者，根据三专六个县及四专平山、灵寿两县统计共九千四百三十六户。

在作计划和开家庭会议中，英模都起了带头作用。如定唐县路得法每天被请去帮助作计划开家庭会议，老婆也被请去，成了作计划的“把式”了。盂平崔维印召集村干部和群众，参加他的家庭会议后，群众就请他去帮助，全村九十六户，都作了计划。由于干部和群众对家庭会议，做计划有了正确的认识，不把它当做“一种负担”，而认为是过光景的好办法。又由于领导上提出贯彻耕三余一精神，着重灾民和贫民，因此一般地区的户计划与家庭会议做得是踏实的，在推动全年生产上起了极大的作用。

经过了作计划，懒的变勤了，穷的变富了。曲阳一讨饭吃的失业银匠在经过区干部的帮助，想出以铜打顶针的办法养活了家人五口并能达到耕三余一。各县贫民抗属生活问题解决都和作计划是分不开的。因此“靠天吃饭”、“生由命定”的思想逐渐打破了，“计划不到就受穷”的道理群众更加体验到了。

经过了家庭会议，不团结的和睦了，分家的不分了，离婚的不离了，生产情绪提高了。如定唐沈家庄师兰英抗属家中不和，兰英好吃喝，把老婆气疯了，媳妇也不肯好干，去年收了二十二石粮食，互相偷，不节约，很早就吃光了。经过家庭会议干部再三的劝说，家庭和气了，除消耗还余五石。五台铁堡村王三有老婆和两个孩子，因没吃的，老婆要离婚，经过干部帮助，开家庭会议，给他找了点地，大儿子揽了个羊工，老婆作饭做卖鞋，他抽时烧柏油作运销，全家生活不成问题了，老婆也不离婚了。这些在各地已成一般现象，这对改造封建家庭的统治与提高妇女儿童的家庭地位是起了不少作用的。

经过家庭会议和户计划，劳力组织扩大和巩固了，生产技术改良了，避免了浪费，“人尽其才、物尽其用”使得生产方式更

进一步。

（二）在今年户计划家庭会议中，存在着两种不同的工作方法，一种是经过调查研究实事求是，耐心细心，真诚为群众服务的工作方式。盂平康金小的家庭会议就是一例：康金小全家两口人，水地一亩二分，旱地二亩三。从前，两口很懒粮食刚够吃，四二年金小被诬告坐了三个月禁闭，回去后情绪低落，女人嫌他不生产，金小疑他女人有外心，双方关系恶化，生活较前困难，于是老婆就提出离婚。正当此时村干部帮助他们去开家庭会议，虽然干部劝说两口子各持己见甚至殴打起来，会议不欢而散。过了两天村干部协同劳动英雄康元七去了，但由于上次问题没解决，仍是僵局，各说各有理，大骂起来，村干部掌握不住又散了。后来经过研究，干部们分别对男女双方进行个别谈话，帮助他们自我检讨，经过两天动员，第三次家庭会议上，双方把怀疑的地方，坦白讲出，女人提出只要你积极生产不打我，不骂我，我就不和你离婚。康金小也作了检讨，并提出今年的生产计划，他家地少就决定纺线、喂猪，从副业解决四个月的吃粮，这样一家的光景就好过了。这种经过调查研究针对着群众的需要和事情的本质去想办法，自然是会成功的。

另一种是主观主义，粗枝大叶，单纯从形式上着眼的方式：灵寿×区做户计划时，由村公所发纸到各户，按拟妥的条文填报区公所审查。盂平有的干部，一个晚上做了二十多户计划，平山有的干部愿帮助富裕户做计划，而不愿帮助贫苦户，嫌他达不到耕三余一。有的不从多方面想办法就硬说："水旱地各增加一斗粮食"。崞岱有的干部拿着笔砚挨门逐户的记录流水帐，曲阳也有这情形，结果群众不理那一会事，贴在墙上就不管了或者拿来用火烧毁（曲阳三区南镇村）。还有的做计划前，不给群众解释，引起抗属怕不叫吃优待粮了，贫苦户怕不给贷粮了，中农富农怕增

加负担等。再如唐县一区干部到一家开家庭会议，本来那家团结，他事先不调查。开始就给大家讲了一套要团结进行生产，结果惹得几个妇女骂了一顿说：“你怎么知道俺家不团结呢？”这一来会也没开好，计划也没做成。云彪×区长帮助一户做计划，费了两晚上功夫，后来人家提出说：“区长，你叫我怎样我怎样好了”。唐县马庄几个村生产干部，根据区里要求，做了一个增产计划，没经群众酝酿讨论，就在大会上公布要实行，后来征求大家通过时，只有儿童团喊着“没意见”。有的家不能上那么多的肥，硬叫人家计划上。粮食打不下那么多，也硬给人家算上。群众讽刺我们干部说：“想享福找××”，“区干部心眼儿不错可是办不到也是枉然”。这种主观主义，形式主义的做法是要失败的。三分区调查做计划户起作用者占百分之三二·九，说明此问题还是很严重的。

从以上可看出作计划与家庭会议首先干部都必须奠定为群众服务的精神，只是为了完成上级要求数字而简单从事，必然是欲速不达。其次调查研究了解对象之家庭内幕是家庭会与户计划成功的关键，于事先调查清楚这一家有什么问题，互相关系，每个人的政治觉悟，生产情绪，家庭威信和地位等等，是必不可少的准备工作。再次思想动员工作必须重视，但方法要注意，一般的把干部整风的办法做到家庭会议上多是失败的。事先不动员当面批评亦难成功。最后最重要的要把民主运用到家庭会议和日常生活中去，只有经过全家讨论，计划才更切实，全家生产情绪才易发挥，计划才不致流产，家长的一意孤行或干部的包办代替必无好果。

（三）各种不同户的灾民和户计划

1． 灾民和贫民

这是今年做计划的重点，他们的生活有了办法，耕三余一才

能实现。阜平提出了消灭灾户，做到家家有饭吃、有衣穿，曾造成广泛的热潮，其它各地一般地掌握了这个精神，有些什么经验呢？

首先分析贫困的原因在那里，大概有这样三种：

甲、缺乏生产对象，人多地少没有资本，有的缺少劳动力进少出多，年有亏空。

乙、因受灾害（寇灾水旱灾虫灾闹病等），“一年受害，十年受穷”，还没有翻过来。

丙、日子不算好，引起家庭不和，懒于生产，有的就成了懒汉、“二流子”好吃懒做，混日子。后两者具有生产条件，只是缺乏组织，自流下去，不管什么原因有个共同的基本特点就是眼下生活没法维持。

因此再一步就是帮助他解决当下的困难，缺粮食的设法借或贷给粮食，缺地的设法租地种（关于找地问题不可强调，同时找地只能是办法之一，不能当作唯一办法），缺资本的合作社设法贷以款子或合作。只有使贫户得到现实利益，肚子不饿了，才能进一步做计划，否则他认为“够吃够穿是在纸上”便不相信。

第三步就是要进行思想动员，打破他们“靠天由命”依赖救济的思想。说明要生产就有办法，只有肯干生活就会好，同时指出共产党和民主政府是会替穷人想办法的，这样来启发他的积极性巩固其信心。

下来就作计划，给贫苦户做计划不可要求太高，中心是“够吃够穿”。根据具体户的条件，决定以农业或副业何者为主，一般的贫苦户应强调副业生产，强调互助合作。计划做出以后，干部必须随时帮助解决其困难。如农具种籽等，并抓紧机会给他们以生产致富的方便，如村里分配汉奸财产清理物资时，应首先着眼于贫苦户——这是必须贯彻到全年每个工作中的。

2. 中农

给中农（指一般的自给自足家庭）做计划，中心是改善生活，可提出"耕三余一"、"耕二余一"的口号，计划中应有下列几点：

（1）、精耕细作、多施肥、多锄镂、增加产量。

（2）、参加劳动互助组，提高劳动效率。

（3）、改良生产技术，实行科学办法，如浸种、选种、农具的改进等。

(4)、把每个人的劳动力都组织起来，全面的开展农业副业。有些家庭可实行奖励分红，提高妇女儿童的家庭地位（如妇女儿童上学）。

3. 富农地主

这些人最会打算，所以不能一般地去做，有些也不必去帮助他做。正定曾有个失败的教训，二区南楼村张老聚三口人，七十亩地，雇着长工养种，区里到他家做计划，把一切都计划起了，怎么算也不够吃，最后老聚说："我家太苦了"，区干部就走了。地主很滑头多报开支，少报产量，他怕多纳税。其实这些人的生活是最好的。如果我们帮着些新兴富农做计划时应包括下列内容：①、政治方面的执行政策，提高认识，参与社会活动等。②、开家庭会议发扬民主，大家庭可提出奖励分红制，提高妇女青年的家庭地位，打破封建统治。③、把剩余的资本向工业商业合作事业投资。

4. "耕三余一"是总的生产目标，做全年计划必须贯彻这一内容。但为了彻底实现"耕三余一"只靠春天的全年计划是不行的，还须有各个季节的生产计划以及各种具体做活的生产计划，今年许多地方夏旱秋涝气候起了变化，但农户的计划没变，结果计划成了一张白纸。阜平高街陈富全当水冲毁了滩地以后马上

号召群众打柴开展副业来完成计划，最后虽然受灾，全村的生产收入却又弥补起来了。

做计划当中，户计划是基础，个人生产计划应在家庭生产计划的总要求下去做，也就是个人做出怎样保证完成家庭计划的具行动，不能单独再来一套。拨工组的计划应主要包括怎样调工齐工健全制度，本组农业副业的进行等等。另外，每个作坊合作事业也都要有自己的生产计划，包括如何创立，如何发展等。至于村计划则应广泛地提出村范围内一切生产建设的总计划，一方面适应于上级的各种要求，但更重要的是必须根据本村现实条件。这些计划我们领导的重点是户计划，强调互相结合。

三、今后组织劳力问题

（一）总的方向

总的方向是使小形的拨工组织，在各地更广泛更普遍的发展起来，并使之由临时拨工到经常拨工，由农业拨工到多种的全面拨工，由低级组织到高级组织，使之在现有的基础上逐步提高。但大拨工与以村为单位的劳动互助社，目前在全冀晋区还不可能普遍发展。从过去的发展中可以看出：只有在小拨工有一定的基础，群众已经充分发动，有英模领导有适当的生产对象等条件下才有可能。如果我们把重点放在组织大拨工与劳动互助社上，而不以大力去组织尚未组织起来的广大群众（这部分群众在巩固区尚有70％左右），那就会轻重倒置和违犯由一种到多种由低级到高级的发展，不易成功。

（二）根据不同的地区、时间、生产对象与群众，用不同的形式与方法组织劳动力。

老解放区主要是巩固更加发展和提高，而新解放区主要则须贯彻政策，发动群众密切结合，但群众发动之后同生产脱节现象必须克服，某些平原地区资本主义经济比较发展的生产方式比较

进步，许多贫苦农民缺少生产工具，在这里最主要的就是组织群众的生产工具、大车水车等来进行合作互助；过去无人区与灾区则首先要解决群众吃饭住房的问题，曲阳、平定产煤区，就需要从组织运输中建立劳动组织。

不同季节应有不同的组织形式，如盂县凋子村张润槐领导的拨工组他们在小满至芒种农闲时间主要采取了小组形式的拨工，除农业活外，抓紧副业运输，在芒种到夏至根据该村实际情况、气候，农作物主要是锄苗、种攸麦、种杂菜，须要大拨突击，于是召开小组长联席会议讨论组织起来实行全村大拨工。在小暑至大暑到立秋，主要是锄二次苗须要分散，在统一领导下以小组为单位来进行拨工。他们这种分散与集中，集中与分散完全是根据了群众的需要，根据情况变化，经过群众的自愿民主讨论，所以工作效率很高，如在锄苗播种时全村省工三百九十八个。

平时、战时亦应区别，战时更需要实行大拨工突击，有时由于气候变化（如天旱热雨）也须要大拨工突击。但区干部这种大拨工不是一切地方都可使用，而是要在有一定拨工基础的地方同时也必须要是民主自愿，这样一种大拨工主要是一种临时性的，突击性的，经常这样搞是不可能的。

对于群众的生产条件必须照顾，如富农多是有地，有牲口，缺乏劳动力的；中农一般都有劳动力和牲口但只自己做又感不足；贫农一般好地少，有劳动力缺牲口，贫苦的抗干烈属地、劳动力都缺，所以在组织时，要根据他的条件，需要互补所短，都能达到困难的解决。特别需要提出，在组织贫苦农民时，最主要的问题是要首先来解决他们的困难，而且组织起来的重点也在贫苦户、抗干烈属。

（三）在组织劳动力当中的几个具体问题

1． 关于等价记工、清工问题：

解决这些问题必须是建筑在两利的原则上。关于记工，由于农村生产的复杂，劳动力、生产对象费力多少都不同，所以就不能机械的规定一个办法，而应根据不同的情况灵活规定。根据经验一般的有四种办法：①按时间来记工，如有些地方把一天规定成五个工，早晨一个，上午下午各两个，这种记工方法适合于同等劳动，同等的生产对象。②按活来记工，就是按完成多少来记工，这种记工方法适合于同样的劳动力，而生产对象不同，费工不同，技术不同。③按人来记工，就是你有几个人算几个工，把不同的劳动力规定成比例数，这种记工方法适合于不同的劳动力而生产对象相同。④按物按成品来记工，就是按你生产成绩价格来评定记工，这种记工适合于不同劳动力，不同生产对象的拨工记工，和男女拨工。女的做衣服男的种地，如人与牲口拨工等。只有这样灵活的记工方法才能满足每个群众的要求，才能达到真正的等价拨工。

关于清工基本两个方法，以工还工，以工资清工，但清工的时间要短。

2． 关于劳动公约与劳动纪律问题：

劳动公约的目的是为了提高生产热忱，保证拨工组的巩固，他的提出是针对着当地拨工中的偏向、毛病来对症下药。所以在规定劳动公约时就不能一般化，要针对着当时情况，要具体要通俗，要经过群众的民主讨论变成群众的自觉的纪律。同时劳动公约也不是死的，要根据情况的变化，新的偏向发生来提出新的条件。

3． 关于各种制度：

在制度的规定上我们不能用我们的尺度去测量群众，有些地方拨工组还没有基础，不根据群众条件而机械的规定几天一开会、一汇报，是不能为群众所接受的。各种制度是需要的，但不是

脱离群众，应根据群众生活习惯，拨工组的发展，如会议制度就可用地头会、饭碗会、碰头会来解决问题，又不误工，又能解决问题。

4. 要解决劳动组织中个体劳动与集体劳动的矛盾。由于群众长期的个体生产方式，由于群众的自私自利，由于今天一些生产当中生产方式不发达而造成的一些困难，所以就往往产生一些个体劳动与集体劳动的矛盾。如在播种时锄苗时都乐意给自己先做。如何解决这个问题，一方面要从办法上解决，如：一些地方锄苗时先锄草大的，种地时先种地干的，在拨工中尽可能作到先小户、后大户，先穷后富。另外一方面要从思想上解决，主要提高政治觉悟，克服自私自利的思想，教育的办法规定劳动公约，开会检讨，奖励表扬模范，利用个别谈群众力量、黑板报、壁报来批评落后的。总之具体问题的解决和思想教育必须要结合。

组织劳动力中要和优抗，解决抗干烈属、孤儿寡妇的困难结合起来。在生产当中这部分人他们既缺地又缺劳动力，在群众还缺乏一定的觉悟程度下，他们有时不好找到组，所以需要以适当的方法来解决。在优抗方面，在一定条件下（拨工组有一定基础，群众觉悟比较高）可把抗属固定在某一拨工组，把顶抗勤包工还工结合起来达到优抗。关于孤儿寡妇有的地方根据条件提出每组带一户孤儿寡妇，在这中间有时候做到完全的等价就比较困难，就要有一定的互助，但另外又不能因过分强调互助，而过分影响别人利益使拨工组垮台，所以要很好的掌握要适当的解决问题，特别要加强群众的教育。

精 耕 细 作

精耕细作是一九四五年农业生产的方针，实现这一方针的中心问题是：

①增强肥料，发展畜业。

②多耕多锄，改良耕作法。

③防除病虫兽害。

④开展水利。

兹解决这四个中心问题，根据各县报告材料，分别总结如下：

一、肥料与畜养

（一）一般施肥情况

1．先将几个县去年和今年的施肥调查列表作一比较：

（表列下页）

根据下表，阜平九个区二十一个村的调查，每亩水地增加三担到十担的十个村，十一担到十五担的五个村，十六担到二十九担的五个村，少于三·三担的一个村。每亩旱地增加三担到十担的九个村，十一担到十五担的六个村，十六担以上的六个村。

2．下面再举几个例子看看：

盂平四区老灾区吉古堂三、四年来，每亩水地施肥不过十四、五担，旱地根本不上粪，去年虽转向增加，每亩水地施肥也不过三十担，旱地仅在种瓜、种山药的地里上一些粪，而今年一般水地每亩上粪达五十担，旱地三十担，在无人区去年每亩水旱地平均上粪五篓，今年水地三十篓，旱地二十五篓。

忻定由于去年压绿肥多，今年上粪一般都增加了：三区窑头每亩上等地上粪由八口袋增加到二十一口袋，中等地由三口袋增加到六口袋，下等地一般增二口袋。一区西窑全村今年增麻糁二万六千斤，沤了很多羊粪。在二线斗争残酷地区施肥量减少，如三区，□门村自去冬至今春两个月的时间人畜都不能在家，但贷粮对解决肥料却起作用很大，如一区由贷粮购到麻糁六十余万斤，二区购到黑豆肥一百八十余大石，盂阳今年增加麻糁二万斤，黑矾六百斤，柏油二千二百斤，熏土肥三百二十八驮，挖麻河土九万驮，打炕土三万七千五百二十二驮。

冀晋区施肥比较表

表一

项 县别名	村数	旱地 去年每亩施肥量	旱地 今年每亩施肥量	旱地 增加	水地 去年每亩施肥量	水地 今年每亩施肥量	水地 增加	备考
平山		40担	50担	10担	70担	80担	10担	
灵寿	18	25担	40担	15担	58担	81担	23担	
行唐		4车	5车	1车	6车	7车	1车	游击区
		2车	3车	1车	4车	5车	1车	新解放区
		33担	45担	12担	50担	63担	13担	巩固区
正定	9				6.4车	6.8车	0.4车	
建屏		40担	45担	5担	68担	58担	10担	
平定		20驮	28驮	8驮				
曲阳	7个区平均				34.8驮	40.6驮	5.8驮	包括一般水地及旱地
繁峙		20篓	40篓	20篓				一般村比去年增加$\frac{1}{4}$
阜平	9个区21	29.1担	46.6担	17.5担	53.3担	80.5担	27.2担	
五台	5	10.3驮	14.6驮	14.3驮	10.3驮	21驮	10.7驮	

3．压绿肥

据五专繁峙、代县，四专平山、灵寿一、三、四区、平定一、三、六区，井陉井沟村，行唐西曲、河村的统计，共割草六千五百八十三万三千零七十一斤，又七千二百三十三大车。参加割草人数（只四专区）计男一万二千七百四十人，女一万一千四百四十二人，儿童六千一百九十八人。

根据上述情况作如下估计：

甲、不论游击区、新解放区、巩固区，不论旱地、水地，施肥量都普遍增加了，一般增加百分之十五到百分之三十。

乙、群众对造肥积肥更加重视了，人造肥（如豆肥、麻糁、

丙、部分游击区，由于敌我斗争尖锐，环境残酷，施肥量仍无提高（柏油的使用进一步扩大了）。贷款对解决部分地区的肥料问题上起了很大作用。

丁、压绿肥工作，没有普遍开展起来，因而所获成绩远不及去年，其原因是由于当时的形势转变，各级领导上和各地群众都忙于支援前线，对压绿肥工作忽视。

戊、由于注意了积肥，清洁卫生工作也随着开展起来了，如曲阳、盂平等县不少村庄实行打扫街道，清刷厕所，修建猪圈。

（二）今年肥料增多的主要原因及经验：

1. 去年压的绿肥多，除去年使用外，还有余头。如灵寿、平山、阜平、五台、盂平……等县。

2. 各级领导上的重视。今年各地普遍提出不种一亩白地，要求增肥五分之一至四分之一，一户一猪，发展羊群；有的地区并提出增肥“四大”运动，“三光加一垫”（即是把街里、院里、屋里的脏土打扫干净，垫到圈里）……等等的不同口号与要求，明确了群众的努力目标，及时组织实现，使对今年的增肥起了很大的推动作用。

3. 群众对造肥的重视。五台各地群众打扫街道、拾粪打炕……等普遍造成积肥热潮。如李家庄只儿童妇女打扫街道，即积肥九百篓，二区屋腔、三岔沟，八区南梁沟、窑坡沟一带大量烧柏油肥，只屋腔一村即烧柏油一千六百斤。

忻定在山头半坡扫羊粪，拆炕土挖地墙上的黑皮，都造成了热潮。繁峙实行了挖窑洞土肥，曲阳三区十八都村每个男人，出门即背粪篓。

4． 英雄模范的领导。盂阳赵忠（劳动英雄）合作社为了增加肥料，特开设油场一座，已出麻糁二千斤，伴养猪、羊、牛、驴二十九只，可增肥二千驮。今春号召群众清理厕所、拆炕、组织儿童打粪，共积肥一千驮（计比去年多增加五千零八十驮）。此外并普遍提倡挖河泥积肥。

唐县古道口劳动英雄刘俊，为了推动群众多造肥以实现种地多上粪、多打粮食，和防止种地少上粪、少打粮食的经验向群众宣传，大大的提高了群众的造肥积极性。修猪圈、盖厕所、扫辅土、拆旧墙的黑泥皮，普遍造成积肥活动。因此，今春全村只种大麦一种作物就比去年多上粪一千余驮，全村今年比去年增草肥百分之四十，增大粪百分之三十。

5． 牲畜的增养和猪圈厕所的增加：盂平增养牲畜、建设猪圈、厕所、打扫街道、垫圈已成普遍运动。全县巩固区作到了一户一猪，一猪一圈的要求。如向来不圈猪的十家塔村、已建猪圈五十个，九十来户人家养猪二百二十一口，超过了一户一猪。一区及三区十八村的统计，新建厕所四百七十三个，猪圈五百九十三个，牲畜圈七十二个，堆粪场八十二个。根据十三个县不完整的统计，增加牛、驴、骡、马八千三百三十九头（各县报告一般只有增加数，没有损失数和卖出数，故实增数是不会有此数大的）。猪羊二万九千二百六十八个。

二、改良耕作法

（一）多耕多锄及播种情形

1． 耕地：今春一般县区都组织了“耕地突击组”或“播种突击组”，并提出具体口号。如平定提出：“耕二耙一锄四”，曲

阳提出："耕三耙一锄三"，合伙用大铧犁耕地。灵邱提出："多耕细耕，不留白草根"，阜平提倡用大犁耕地。检查起来，一般是贯彻了多耕深耕的精神，比如灵寿一般的地除去年秋耕外，今春都又耕了二次。根据第三区统计，七千八百七十一点五亩水地，截至五月十日已耕两次者达7,778.7亩，仅余92.81亩正在继续耕耘中。五台在耕地时，组织妇女儿童变工打坷垃，作到了加工细耕。繁峙在往年不春垦的地，今年春垦了。仅据六区统计，今年春垦的地占全区土地面积的百分之五十九多，盂平脉道岭为了把地耕的更好，只用锨翻的地即达二百多亩。（比用大犁耕的还好）盂平箭河去年耕地是四犁二耋，今年大都是五犁二耋。

2． 锄耧，今春天旱雨少，为了防旱和防虫，我们广泛宣传"锄头三分水"，提倡多锄，这对锄苗工作上起了很大的推动作用。

由于今年落雨晚，形成锄苗工作在时间上的短期集中，深感劳力缺乏。在这样情况下，不少地区组织妇女儿童实行先间苗，而后过锄清整。作到了间苗锄耧及时，不误禾苗生长。

锄三遍的要求，在一般地区是贯彻下去了，而不及三遍或超过三遍的在部分地区是也属有之。五台一区后平村，二区智家峪，玉茭、谷子……等，普遍的锄耧三遍。边家庄、神喜村、董家村等个别村庄有锄耧四遍的。繁峙去年谷子锄三遍的为四万八千零四十八亩，今年则为六万五千七百六十六亩，增加百分之二十二多。

3． 播种：由于今春风多雨少，致播种工作，形成艰巨的任

务，小满前后，不少地区的旱地播种作物被旱死。如曲阳、唐县被旱死的谷子达二分之一。阜平、井陉、平定被旱死的禾苗为数也不少，五六月间，三四专区普遍发生蝗灾，及不少地区同时又发生其它病虫害，如盂平部分地区被土蛆咬死苗子达三分之二。因此，有些地区播种后不出苗，或出苗后，旱死咬坏，故毁而再种者不少，个别地区播种竟有达二三次之多的，然终于在我党政军民的一致努力下，实行担水、点种、干种，以及其它耐旱播种方法，战胜了困难，实践了人定胜天的口号。

平山十一区担水点棉花一万亩，灵寿麻沟全村旱地，完全担水点种，灵邱一区干种二万九千三百一十四亩，唐县三十七村干种六千三百九十亩。

浸种、调种、选种及推广优良品种的工作，今年是不够普通注意的（在种麦中成绩较大）。但在部分地区，也获得了一定成绩。如繁峙二区从山上调换黄豆种，八区从应县调换大豆种，灵邱六区从红涞束调换谷种、豆种，二区从大白山调山药种，灵寿推广八一一谷种六斗，边一号谷种一斗，……。此外还推广本地优良品种一部（百里黄谷和十里香谷），椿沟村庄还试验一年二收谷，阜平田间选种玉茭五千一百七十一斗，谷子三千七百零四斗，高粱九百九十九斗，豆类一千一百三十一斗。种麦时根据八个区的统计，浸拌种一万零五百四十二市斗。平定种麦三万五千零五十亩，浸种的即达八千八百五十亩，占百分之二十五。若就个别村来看，竟有百分之百的户进行了选种，如望都刘家显村，盂平箭河村。

播种特种作物：

寿榆小北河村有一户去年谷地里带上甜菜，谷打了二石一斗，甜菜种子换了八斗小米，出九十斤糖，约合小米四大石五斗。今年全县共推广甜菜五十亩，糟棒二十四亩，一亩甜菜好收

下来，能造糖一百斤，可换小米十石（按寿榆当时的米价和糖价折合）。

去冬边区群英会上提出多种特种作物，但因去年播种小麦为数较多，和今春天旱不雨的原因，估计成绩不大。山药种的多了，蓝淀在二三四专区推广了。棉花，全冀晋区今年要求种三十八万六千亩，现就定唐、云彪、正定等十八个县的不完全统计，共植棉二十万二千四百七十.七亩，其中产棉区大部统计在内，据此估计整个冀晋区是达到要求的。

（二）在耕锄播种中的新创造与经验：

1。点种办法：在离水较近时（一里左右）适宜担水点种。行唐安壁村的经验，半里地以内点种一亩，需二人担水，一人挖坑，抓粪浇水、下种、计用工三个。一里地以内，点种一亩，需四人担水，一人挖坑、抓粪浇水、下种，计用工五个。水桶不足，可用罐座篓等代替，在离地较远时，川地可用大车拉水。行唐狼窝村组织人力畜力两天功夫，用工121个，点种四一亩。

2。防旱保苗方法：平山北治村点种后，过夜用擦子擦一次，出苗又肥壮，又耐旱，乘湿用耧或用犁将地划上沟，散粪下种，用脚轻轻盖一层土，再用水壶浇水，擦一次，苗子出的快，又坏不了种子。盂平则把坑内一边放粪一边浇水，再将水浸好的种子种在浇水的一边，这样粪不吸收水分，浇水全部可供新苗吸收。另一种方法是挖较深的坑放上粪与土和草，再浇上水，待水汪干后，上铺水浸过的玉茭，或高梁秸杆三四根（二三寸长），再盖一寸来厚的土，然后下种就可以促新苗久旱不死。

3。间作：五台四区要山药地里，点上玉茭（小满前后），待玉茭苗长到六七寸高的时候，要山药也该刨了，作物互不防碍增加产量很多。或是山药地里带白菜，也可增加产量。

4。调种与浸种：玉茭冷水浸三天，繁峙子山、张运才试验

的结果苗子肥壮，生长速度能赶上早种发苗高一寸者，山药拌灰，播种后减少腐烂，而且发苗，调换种子一般是由冷到热比较好，唯麻是由热到冷好。

5． 新的创造：寿榆小北河张嘉兴创造了一种播种器，和锄草器，播种器可以节省一个人工，锄草器又省力，收效又大。

（三）扩大耕地面积与修梯田垒地基：

1． 先举一个例子，寿榆毁老坟 18.5 亩，一区合河口群众成立了技术研究会，研究怎样将坡地变成平地，他们的经验是用搜底的办法，搜到一定程度，上边的土即往下塌，然后将土坦平，垒上基，加起边，即成了很好的平地，这个办法收效很大。同时又研究出放淤梯田的办法——在水口上面挖一“澄沙地”，山洪暴发时，从山洪上冲下来的沙子，通过“澄沙地”即沉落了，而土质肥料等即可全部淤到地里。合河口村多年失修的水旱地，今年一律进行整修，普遍用石头修补地边，并改良不长庄稼的阴湿地，收到了不少成果。三区十八个村的统计春季加边垒，完成了 209 亩地的整修工程，界河村解决了数十年闹不清的地界问题后修坏地成好地10亩，又垒椿 200 道，加边 63 道，扩大耕地面积 23 亩。××村把数年的草占地、沙面地，都进行了挖草根起沙土，把荒弃地，变成了良田。

2． 把几个县的数字统计如表二：

从以上材料看来，修梯田的要求，群众是能够接受的，同时也看到开荒的数字，仍占很大比重，没有疑问的超过三十度以上的坡，被开成荒地的仍不会少。

三、防除各种害虫乌兽害

（一）成绩及损失

1． 挖蝗卵与打蝗蝻

扩大耕地面积统计表

表二

县别＼项别	消减熟荒亩数	开新荒亩数	修滩亩数	消减敌伪地亩数	修梯田亩数	共计
平山		2,125.7	1,196.8	319.5	359.2	4,001.2
灵寿	828	246.7	3,137.8	209	962.7	5384,2
行唐			788		424.5	1,212.5
正定		207	7,900	809.5		8,916.5
井陉	246.6	3,393	170	142.5		3,952.1
建屏		693.7	500	887.8	83.5	2,165
灵邱		11,342.13	8,085.5			19,427.63
浑源	1,315	4,330	2,700			8,345
曲阳		3,207		1,885	949	6,041
阜平		6,576.8	1,017.5		5,703.5	13,297.8
唐县	1,057.8	1,311.5	1,681.5			4,050.8
繁峙		35,239.7				81,841.2
平定	358.2	4,560		100	43.4	5,061.6
定唐		1,011	800	2,709		4,520
崞代	2,371	2,549	125	219.2		6,164.2
五台	4,721.8	8,313.3	4,541	366.3	369.5	18,612.4
忻定		2,635	4,100			6,735
盂阳	4,028	1,519	267	151		5,985
盂平	130	11,912.5	390.2	457.8	447	14,905.5
寿榆	52.5	1,090		36.5		1,256.5
盂寿		131		49		232.5
代县		2,079	78			2,157
完县			60	1,273		1,333
定北						2,220
合计	17,759.9	74,423.55	54,212.5	9,563.3	12,272.8	170,452.55

注：此表数字有误。

今年蝗蝻的发生是很普遍的，四专区各县，三专区大部县份都先后发生，最严重者为建屏、灵寿，其数量之多，于早晨蝗蝻受寒时往往一脚可踏死数十个。然由于领导上的注意，及群众

的积极捕打，除部分地区外一般都没受到什么损失。

但仍有个别地区，对捕蝗工作当时还没有引起注意，在部分干部的思想上还没有认识到蝗蝻蔓延与危害的严重性（如建屏、曲阳发生蝗蝻的初期，平山洪子店区）在群众中仍有认为是“神虫”的迷信现象，或怕县区知道了，组织捕打，耽误生产而隐瞒不报的严重缺点（如曲阳），因而在部分地区遭受了不应有的损害。

2. 挖蛹捉蛾打枣步曲

由于去年开展了挖蛹、捉蛾和打步曲的工作，所以今年蛹蛾枣步曲发生的大大减少了，由于一般群众认识了挖蛹捉蛾和打枣步曲的好处，所以今年对这一工作的开展更加普遍与积极，着手进行的时间也早了，比如：

阜平一区于春分前五六天，召开各村实业委员与劳动英雄训练班（五十多人），讲解和讨论步曲的生活史，防除法，及去年经验，并在当地枣园地里实习，同时为了便于领导群众计，给区干部讲解和实习。三六各区于开始时均进行了典型示范，和利用庙会进行了宣传，并在西庄庙会上悬挂步曲生活史的连环画，摆出蛹蛾来，作了实际解说宣传。各主村干部到付村具体帮助，因而造成了全县挖蛹捉蛾和打步曲运动。

根据五个区七十九个村的统计，有枣树户五千八百零六户，枣树一百一十七万四千七百三十二株，进行挖蛹捉蛾的达四千一百七十九户，占有枣树户的百分之七十二强，经过挖蛹捉蛾的枣株达四十一万七千一百二十三株，占总枣株数的百分之三十五·五。

行唐三个区，七十二个村的统计，挖蛹四万五千三百六十

五·六斤，捉蛾十九万一千五百个，只桑沟一村，即挖蛹六万二千九百个，捉蛾二万多个。

曲阳只一区罗家沟一个儿童即挖蛹五千余个。

3． 捕打其它各种害虫鸟兽

除三四专区对捕蝗虫、打枣步曲造成热潮外，对捕打其它各种害虫鸟兽同样引起注意了，特别是二专区，据二专区的总结报告只从消灭各种害虫鸟兽上估计可增产粮食四八八·八石，如崞代的有梨树地区，向来没有捉过蝗虫，今年普遍捉了四次，并发动儿童到田野里挖狐狸窝，四区辛章村，为了捕杀害虫鸟兽，特组织了防除瞎老会。计全村参加的人数达百分之四十五，每打瞎老一个，奖小米二斤，共计全村打死瞎老六五〇个，其中有一个人即打一三八个。

完县一三四区，唐县三四区，普遍掀起捉蝗蝻热潮，曲阳六区管头，发生梨虫后，除全村群众参加捕捉外，并有附近燕庄等数村儿童帮助突击，终于消灭了很严重的梨虫。

根据寿榆、盂平、忻定、繁峙等八个县的不完全统计，消灭害兽瞎老狼、山猪、山羊、狐狸、搬仓、兔子等六一九七三个，害鸟（鸽子、麻雀、鸦、野鸡、石鸡、家雀）七五九一八个，害虫（黑婆、蝼蛄花媳妇、黄豆虫）七斗，又三四九斤，一三八九三八个。

挖蝗卵打蝗虫的具体成绩及所受危害如下见表三：

2． 取得成绩的主要原因和经验：

中心问题是由于领导思想上的重视，和实际除害虫中教育了群众。如阜平一位老乡说："不是去年打枣步曲，恐怕我的枣子要被吃光了，今年可更得好好地打一打哩"。今年在除害虫中领导上的显著作用，和群众的积极性，主要表现在捕灭蝗虫方面。——首先，各级确定了"卵不变蝻，""蝻不变蝗""蝗不产

冀晋区各县发生蝗灾情形一览表

表三

县名	发生蝗灾地区	发生日期	种类	参加捕打人	所费工数	成绩	损失
行唐	三区北部及玉亭、上方、井底、阳关、曹家庄次如邢家庄、河西北城寨岗上			2,000	20天	肃清	北部20方里
平山	通洪滩庄柏滩东黄泥滩、夹峪滩、大吾滩、贾壁治庄之滩地	四月初	蛹	12,541	65,272	1,700斤	
			蛹			2,210斤	
正定	铺北（丰方里）岳庄、咀子村		飞蝗		2天1早	10余斤	34亩小麦被破坏
灵寿	四区南部九个村五区全部三十个村周围20里	四月底	蛹	3,196	105,478	179,000斤	800亩小麦无收成
			卵			31,824斤	1,600亩麦收成减半
云彪	一区大台庄、尧庄东西屯河，二区井家村，四区城五区郭村南下叔六区，南古城放水龙虎庄。		蛹	371		100斤	
井陉	刘家会		蛹	60	7天打完	70斤	160亩发现很轻
阜平	城西滩里青沿里辛庄台头湾 沙地马兰下庄楼房		飞蝗				15,000亩
曲阳	八区刘家庄石门苗庄尚庄涧 北、四区苏家峪马里下庄、五区优城区十大川小川、九区北庄		蛹			430斤	
正定	建 屏飞来六区到一区二区打完后又飞到四区一部	今夏	飞蝗	2,055		410斤	
			卵			300斤	10余顷
唐县	四区大长峪、郑家庄、吕家庄		飞蝗				每亩10个上下很轻
建屏	二三四六七五各区普遍发生		蛹	143,308		87,988斤	咬坏小麦4,000亩少产500石粮
			卵			6,025斤	
定唐	一区庄头白树村		飞蝗			10,000余斤	
盂平	一二区		飞蝗				
繁峙							
崞代						25斤	
						6斗	
总结	约十三县中受灾最严重的建 屏、灵寿．平山县		蝗.蝻.卵			270,294斤 41,259斤	受灾面积30,000亩以上减收4,000石粮以上

卵”、“发现在那里即消灭在那里”的方针，继之又建立了捕蝗组织机构，如四专区各县把生产委员会暂改为捕蝗委员会，正定把自卫队童子军暂改为捕蝗大队，建屏成立了捕蝗指挥部，同时并施行了奖励的办法。如灵寿每挖卵一斤，奖小米五斤，建屏每人捕一天，奖小米一斤半，并募集手巾、铅笔、肥皂，奖给捕蝗模范，更实行了抢先锋牌的办法，大大提高了青年儿童的情绪。

在实际行动上，组织“突击期”或“突击旬”（如建屏曲阳），在此期间，停止一切不必要的工作，动员全村和数村所有男女老幼一齐捕打，不仅千万群众积极参加，而不少县区干部也亲自动手（如行唐陈秘书、曲阳八区长范区长、十区王区长、建屏不少县区干部）。

在方式方法上，不论挖蝗卵与打蝗蝻，不论挖蛹捉蛾与打枣步曲，不论捕打各种害虫鸟兽，抓住其生活规律，都收得了不少的创造与经验，因为另有小册介绍，这里不谈。

今后意见：

综合上述各部材料看来，由于进一步实行了组织起来，所以精耕细作的贯彻大大向前推进了一步，但未认真贯彻的地方仍不少存在，兹根据其缺点，提出如下意见：

甲、今年未锄三遍，甚至连二遍也未锄过的地是依然有的，如沿大路两旁很多地方，可以看到地里的草，长的高高的，无人去管。未耕玉茭，或未进行秋耕的地，更属不少，据完县报告，全县统计未秋耕的地尚有二九二一亩。因此在一九四六年的大生产运动中，各级领导上必须很好注意教育群众，进一步贯彻深耕多耕，克服这个缺点。

二五专区过去不少地区的群众，缺乏秋耕习惯，由于去今两年大生产的开展，不少群众对秋耕地的提高，已经接受了，明年更应推广。

今年不少地区在阴湿地或碱地里，挖浅水沟，使土壤得到改良，多打了粮食。这一经验，是值得今后注意推广的，改良土壤的工作是很重要的，但我们缺乏这方面的办法，各地可从群众中吸取经验，提倡改良土壤。

调茬播是有利作物生长，多打粮食的，但仍有一些群众还不了解这个经验。另一方面，还有一些群众在锄地时，只拔除地里的草，对地边的草，长得厚厚的也不除去，往往因地边的草传染作物发生虫害，这在今后，都应加强宣传教育，引起群众注意。

这次繁峙送来的玉茭展览品，是一样的品种，种在四个地方，整地和施肥，锄草间苗完全相同，只是分成不锄和锄一次，锄二次，锄三次的四个处理，结果锄三次的产量最多，每亩九斗，每斗出面廿二斤，锄两次的次之，每亩八斗，每斗出面十八斤，锄一次的又次之，每亩六斗五升，每斗出面十五斤，不锄的产量最小，每亩五斗，每斗出面十二斤，从这个试验中很清楚的说明多锄是能多打粮食的，故我们对领导群众锄地上是不应忽视的。

乙、“粪大水勤”不用问人，“种地不上粪，瞎胡混”的经验，是谁都知道的，但实际上在不少群众中，甚至在部分干部中，并没有从思想上深刻领会，特别是二五专区和山岳地带的群众并没有从思想上重视多上粪是增加粮食的主要办法，宁把牲畜粪晒干，充作燃料，也不上到地里，故使“精耕细作”的贯彻，便受到部分限制。兹据唐县二区中窑沟村四个户的调查，异常显著地证明种地只有多下功夫，尤其是多上粪，才能多打粮食（调查情形，如表四）、又如四专区建屏的土地，一般比正定好的多，但由于建屏群众对上粪不大注意，每亩地产量不过七八斗，正定由于多上粪每亩地产量则不下二、三石，据此任何轻视精耕细作，怕下功夫，懒上粪的思想，都是毫无根据的，不正确的。于一九

四六年的大生产运动中，各级领导上，务须注意纠正此种思想偏向，认真贯彻精耕细作。

按表四土质相似的地而由于经营的不同，施粪多少的不等，产量则相差一倍上下。

唐县二区中窖沟村四户生产情状比较表 表四

姓 名	地亩数	统累税每亩产量(土质)	锄耧	播种季节	每 亩施肥量	共产数量(石)	每亩平均产量比较(石)
史自祥	2	0.6	耠2 锄2	芒种后8 天	只播种时上些大粪	1.25	0.625
史全科	1.5	0.6	锄1遍	芒种后1 天	无	0.875	0.58
史树林	1.7	0.7	耠2 锄3	芒种前4 天	30驮	2.12	1.2
史常兰	0.1	0.6	耠2 锄2	芒种前1 天	25驮	1	1

在增肥的方法上，仍有许多地方不注意积蓄牲畜粪的（如撒猪、烧牛马粪），今后应教育群众，把所有牲畜粪很好利用起来，二五专区并应推广熏肥方法，各地都应推广刘骏和赵忠的积肥方法。

今年压绿肥工作，各地开展很差，存粪基础远远不及去年。根据各方面条件和我们的要求，一九六四年更应提高施肥量，因而这便形成了艰巨的任务，是值得领导上特别注意与努力的。

丙、在改良生产技术上（如浸种选种，培植各种作物方法）和建立培养示范户，一般是注意不够的；农场对生产技术的推广介绍以及和当地群众的结合上，过去的成绩也不够大，今后为了进一步提高技术，各农场要广泛推广优良品种，介绍各种培植方法，并于培养示范户和当地群众取得密切结合，在新解放

区，要重点的建立农场。

丁、从前面材料中，已事实证明，修梯田的要求是完全正确的，群众是能够接受的。而且在不少地区，群众已经接受了，因而在一九四六年的生产运动中，更应广泛推广。

同时也看到开荒的数字，仍占很大比重，这丝毫没疑问的超过三十度以上的坡，被开成荒地的不在少数，今年阜平被洪水冲地达三〇，〇〇〇余亩，冀中遭受了严重的水灾，其根本原因，则不外开荒所致，这一偏向在一九四六年的生产中，必须更加注意防止与纠正，其纠正的办法，可参看行署颁发之开荒造林草案，发动群众广泛开展造林修梯田运动。

戊、今年由于各级领导和群众的一致努力，虽然战胜了蝗灾，但仍有些残余的飞蝗四散在各地，同时在接近我根据地的敌占区（如灵寿建屏）根本没有进行捕蝗工作，再加今冬天暖，有利蝗卵生长，于一九四六年蝗蝻的发生恐怕是必然的，各地今后必须高度警惕！

一九四五年我们对防除虫兽鸟害上的确获得了不少成绩，这个经验在一九四六年是应接受的，高得峰的捉蝼蛄方法，是应推广的，但对防除作物病害上，却没有引起注意，如小麦黑穗病普遍发生，各地都没有拔除，这一缺点，于一九四六年是不应再重复的！

在七、八年来的战斗环境里对打猎工作开展很差，因而恶狼在数量上有很大发展，致在人力、畜养上受到很大损失，如唐县王家峪三年内被狼咬死了十三个人，七十口猪，一百二十多只羊，繁峙西泡池（只三十来户人家）半年来死伤于狼口者十来个人，二十余头大牲口，计繁峙县自今夏至秋被狼伤亡者达一百余人，为此，今后各地应开展打狼运动，以防受其伤害，而利生产。

四、水利建设：

（一）一年来水利建设的成绩

在我冀晋地区，河流小溪很多，这是开展水利的自然有利条件。边区前年群英大会上，提出要广泛开展大小水利建设的总方针后，我冀晋区以一六，二五〇大石水利贷粮，五六，〇〇〇，〇〇〇元水利贷款，帮助解决了兴修水利的物资困难。各署县在组织领导上，工程技术上深入下去具体帮助，使水利建设很快向前发展了一步。如二专繁峙二区二年来开新渠，整修旧渠淤浇地三，〇五〇亩，占过去总淤浇地百分之三六·三。三区，淤浇地五，五四〇亩，占总滩浇地百分之四十四。四专区平山灵寿等五个县开渠凿井修滩七九，二八三·八亩，其中除三〇，〇〇〇多亩仍在继续完成外，其他全部使用获益。平山在滹沱河沿岸，进行了大规模的防洪建设，用石料二，五〇〇方，打下了平山滹沱河三六个滩，三〇〇多顷滩地在一般高洪水的巩固基础。三专定唐三区挖水沟二六道，长一，四二三，八丈，消除了六七，〇〇〇亩的灾害。二专盂县彭真渠，今年全部完成利用。几年来因橙槽不坚，浪费劳力，影响使水的三专广利渠，宏大巩固的橙槽建成了。此外加强渠道管理，掌握组织使水，进一步地发挥了水利平山大同渠。过去王母等村五十多顷地，永使不上水，今年防旱备荒及时地播种了。阜平、灵寿、平山等县组织使水，解决了使水纷争。一年来阜平、平山、繁峙等二十县开渠一，〇八五道，浇地二二八，五四一·八亩。有的县包括整旧渠在内，平山等十九县修滩五二，〇八三·五亩，其各县具体成绩如表五。

（二）获得水利建设成绩的主要原因和开发水利中的主要经验：

1.首先搞通干部思想，认识到组织群众根据各地不同水利条件，开发各地水利建设是大生产运动中，长期建设、增加生产、改善民生的一个主要中心工作，能深入下去，进行调查研究，掌

握水利情况，具体组织群众，教育群众，帮助解决困难，便是水利开展的先决条件。四专水利建设，五专繁峙水利建设的猛烈进展，完全证明了这一点。

2。抓住开展水利建设重点典型示范，总结经验，教育群众，深入地动员宣传，造成群众开展兴修水利的热潮。具体指导，发扬民主，解决群众困难，是开展水利工作中的一个重要环节。如平山去年开修了西黄泥，群众认为三年完不成的渠工，半年工夫完成了，影响了各地开展水利工作的信心。繁峙先由三区开渠的热潮推动了川下各区，所以确定水利开发重点，具体掌握重点是非常重要的。一般在水利建设上，应先做用工少，获益大的工程，再做其它工程，若没有水利基础，先搞大的工程一时完不成，群众情绪就会低落。

3。深入贯彻兴修水利条例，扫除开发水利中的一切障碍。在修滩方面贯彻垦修人有取得滩地永久使用权，垦修开始，二十年无租使用，期满地租最高不得超过百分之五，提高群众修滩热情。提倡平山阜平等县入股修滩办法，滩地可折价入股，滩地修成，按股分地，或集体修堤、筑坝、开渠，分水分滩放淤都是好的办法。在凿井方面，三专采取云彪几家合作打井的办法。在修渠筑坝防洪方面，统一勘测计划，分工分段进行，受益村户平均负担。

4。有计划、有重点地及时地发放、使用水利贷款。在今年开展水利上，特别对一些大的工程起了决定的作用。不过贷粮贷款具体使用到户才能解决更大的问题，否则贷给滩上渠上虽起一定作用，而作用即小，也仅便宜了一些富有的户，对基本群众困难问题的解决上便会很差。

5。在开发水利的组织领导上，由受益村户直接民选，组织水利委员会，或合作社，掌握领导水利工程的建设，各级政府加强领

导和帮助，而不能包办代替，才能发挥群众自己为自己的建设责任心和积极性。在水利施工前，必须把渠占地、建筑费的负担、会议、检查、施工制度、干部分工和生产待遇、劳动公约、整个工程计划、施工步骤、施工方法、包工方法、记工顶工规定，这一切问题，详细经过讨论，地户同意方可兴工。在工程技术上，水源山量的测量估计调查、渠口渠线、桥闸跌水橙槽、支渠口灌溉范围、灌溉面积之划定，各项工程的需用工料费和施工方法，监工收工事项，更需于施工前详细地一一计划设计出来，工程才会顺利进展。否则组织领导上，工程技术上的粗枝大叶，工程进行中，必会遇到很大困难，甚至遭受很大损失。同时，在开发水利上一定要计算其是否目前有兴修价值，目前条件兴修价值不大者可不做或缓做，在密河流域的防洪或防洪修滩结合进行工程，一定注意上下游，河流域两岸统一勘测计划，不然上修下冲左修右冲，对治河工程、对护岸工程都是有害的，所以大河流域的防洪工程，县以上政府具体负责帮助勘测后，方得施工，克服自流现象和本位观念。

（三）在今年水利建设中的几个主要缺点和教训：

1.从各地区看，水利的发展是不平衡的。有不少地方没有把水利建设当成大生产运动中长期的中心工作之一，放松领导和具体帮助，使不少可资利用而易利用的水利浪费着。从水利范围上看，发展的又差。一般各地仅着重注意防洪护岸巩固耕地，不少地区在一般洪水时即遭受冲坍之害。今年仅阜平沙河沿岸冲毁滩地即在一百顷以上，其他各大河出山口以下地岸，冲刷坍塌之处亦是不少，这是一个很严重值得以后特别注意的大问题。

2.深入群众、组织群众、教育群众、高度发扬民主，真正贯彻民办公助兴修水利的精神是不够的，不少问题不走群众路线解决，在组织领导上，工程决定上，单凭主观愿望，不从实际出

发，使工程进度受到很大影响。特别严重的如曲阳荣臻渠成立，荣社社员是强迫入劳力股、入钱股的，利益是什么，具体分红办法如何，到现在谁都不知道。其次，有些村庄动员群众做工施工包工上，没有发挥群众的自愿性和本身利益相结合，做工情绪很低，浪费人力。平山解放滩从开始即没有贯彻民办，指定入股，事后深入教育解释更是不够，怨言满多，使工程进展和经费开支受到很大损失。

3.认识工程掌握技术和具体组织领导上粗枝大叶，浪费人力物力，甚至影响整个计划不能如期实现。如平山大川渠未经详测计划，即行动工，结果将一万多斤米包做成的一段渠工作废，另开渠路。解放滩无原则地改变山洞渠线，浪费人力物力至少在一千大石小米以上，这是如何严重的一个问题。其次监工马虎、情面关系，八成收工，敷衍工程。有一个渠上，下一阵小雨，刮一阵大风，把渠翅刮塌，可谓天下未有的笑话了。这些都应深刻检讨，决心克服，不然对今后水利建设是很危险的。

（下略）

防　旱　备　荒

防旱备荒运动的提出和贯彻

一九四五年在冀晋区，普遍春旱不雨直至夏至，只有个别地区落了半截透雨，到大暑才普降透雨。在这种严重的荒旱期间，五月下旬，及时提出人定胜天，认真开展防旱备荒的行动口号和工作指示，相继各地行动起来，进入了防旱备荒的浪潮中来，然在行动的开始，某些地区，干部和群众，都存在着不少的偏向。在群众方面，很多麻痹侥幸的“靠天吃饭”、“听天由命”的错误思想，认为“芒种前十天下雨不算旱，后十天下雨不算迟，夏

至前下雨正当时，夏至后十天才是晚庄稼”！五分区繁峙川下的老乡认为，种小攸麦的时候过了，还不误种谷子，误了种谷子，还不误种大黍，大黍也并不少打粮食，直到芒种节仍未落雨，没有说的了，才着了急。有的说：“大旱不过夏至”，“夏至不种高山黍，还种十天小糜黍。”在三分区有些群众这样说：“晚点不要紧，晚庄稼熟得强”。还有的说：“事变前有一年六月十三才下雨，年景更强。”在四分区，灵寿五区老农座谈会上，老农们讲了很多不是旱的象征，结论是：“旱哩天气不会 不 下 雨。”另外，不少地区迷信思想也就闹起来了。认为：“六十年一转，才闹了水灾不几年，不会再闹旱灾”。一见天阴就说“快下雨了”或说“雨不远了”。在新解放区闹迷信是相当厉害的，祈神求雨现象，到处可见。在五台二区老农座谈会上，许多老农要求祈神求雨，有的说：“区上如不允许，我们到县上去要求”！

另外，有些群众悲观失望，依赖上级，雁北群众呼喊出许多苦闷流言，繁峙老乡说：“人该着死了，非死不行。抗战八年没被鬼子杀死，最后落个饿死。”有的则说：“别的办法没有，只有走口外……。”还有的则说：“老天爷不下雨，不打粮食，节约顶什么事呢？”也有些人这样说：“现在的政府决不让饿死了人，天灾打不下粮食政府总会想办法”。

在干部方面，对防旱备荒认识不足，也就迁就群众靠天吃饭的侥幸心理，忽视组织起来与自然作斗争的作用，不能 深 入 下去去大力组织群众，避难就易，强调客观原因。如唐县北店头两个水车闲着，干部不去组织群众使水，反说“群众正在拔麦，顾不着。”灵邱部分干部认为挑水没水，干种耕不动，群众比咱们还着急，下乡也是白弄一场。盂县县级领导上认为防旱备荒工作不如集中干部整风重要，抽调干部，没有照顾到防旱备荒工作。四专平山有些干部只看到滹沱河有水，接到上级防旱备荒指示，

认为平山不要紧，防旱备荒为了救济其他地区。所以领导上就非常松懈。定唐不少干部认为：“还早哩，夏至播种不算迟”，“不下雨光凭人怎么也不沾”。

这些错误的认识和偏向，虽行动上稍迟了一步，但经各级的督促检查，特别以典型防旱备荒的成功事实，教育了干部和群众，伟大的向大自然作斗争的防旱备荒运动开展起来了。

二、防旱备荒的活动和成绩

在防旱备荒的浪潮中，不少县区，组织了工作团或检查组，首长亲自下手，深入村户，做防旱备荒计划，组织拨工互助，提出不同的口号和要求。如盂平三区提出了“宁叫种子丢在地里，不叫种子丢在家里”。唐县提出“三不怕”(不怕费劲和流汗；不怕艰难和麻烦；不怕井深和水远)和“四不运动”(不等待要提早；不偷懒干得傲；不赶闲集和闲庙；不吃喝浪费，节省备荒灾)。普遍提出采树叶、集野菜，准备旱荒的节约备荒号召。召开老农座谈会，研究讨论防旱办法，突击重点推动全盘。在这样的领导推动下，在拨工互助方面，平山在春耕阶段，组织了二五，〇〇〇多人，占总人口的百分之十三点七，而在防旱备荒中，组织到四五，〇〇〇多人，占总人口的百分之二十三，提高了百分之九·三。灵寿在春耕时，组织了二〇，〇〇〇多人，在防旱备荒中组织到三二，〇〇〇多人，占总人口的百分之三二·八，提高了百分之一〇·八。唐县在一区的防旱工作中，巩固活跃了一百多个拨工组，一，二九三人。灵寿芝麻沟全村男劳力六六人，参加拨工的六二人，女劳动力四三人参加三九人。又民主讨论规定了劳动公约。打锣起床，饭等人，人等营生。谁给谁拨工，谁去找谁，拨工人找地主，不让地主找拨工人。一天歇两歇，上午一歇，下午一歇。这样全村一〇〇多亩旱岗地，及时播下了种，此外在防旱备荒工作中，仅灵邱五区五个村，就改造了十六个烟鬼懒汉，三个懒婆，以这些典型说明了劳动互助组织

在这个时期是大大地活跃起来了。这也说明了群众的需要和作用的伟大。

组织起来，克服荒旱，各地普遍采用了担水点播，如完县一区大悲村，两天担水点种一四〇亩。唐县点种北瓜六五，二二四棵。平山山门，全村旱岗地一〇〇多亩，全部点种了。成绩更大的是担水种棉、栽红薯。冀晋区几乎一半的棉花和红薯是担水点种的。不但点播又有的村户组织了担水浇庄稼。阜平行唐更组织了担水浇枣树，阜平一区三个村统计浇树三四，〇三〇棵，行唐浇枣树一九，八五〇棵.同时各地又普遍实行了干种和夏锄。平山七区西治小区七天工夫突击播种二七，七〇〇多亩。灵寿于下半截透雨后，七天突击播种十万亩。唐县四个村统计干播六，二九〇亩，有些地区，虽不能干种，也及时把地耕好，把粪弄起，一下雨，便及时地播上了种。

在防旱中，更进一步地开展了水利工作。如平山新开的大川渠，长二二里，可浇十三个村七十多顷土地，在这个时候，男女老少一齐动员突击完成使用播种了。大通渠过去王母以下五十多顷地不能使水，在今年防旱备荒的任务下，适当掌握管理，五十多顷生地、阴地播种了。各地挖水汪、打井、修渠，并加强了水利的组织管理，发挥了更大的水利效能，克服了过去争水纠纷。

开展节约运动，不少地区采树叶，集野菜，节衣缩食，准备灾荒。如井径印吉子，原每天全家吃粮二升，在荒旱的情况下，减少半升，多吃糠菜。原计划三匹布补穿旧衣，二匹布也够用了，这样保证了他的耕三余一的计划的实现。付业、手工业在这个时期也大大地推动了。平定郝家庄，运输组七八十天得洋八十多万元。

总之，防旱备荒运动，是大大地开展了，据不完全的统计，成绩如下：

（一）冀晋区各县点播干种作物统计表（附件一）

冀晋区各县点播干种作物统计表 （不完全统计）

项别 县别	点播情形		干种情形		备考
	地区	点播亩数	地区	干种亩数	
灵寿		27,153.5亩	全县	不能担水点种的地干种1/2	
平山		7,787.9亩			
行唐		5,695 亩			
井陉		210.5亩			
完县	1、2、3、区	577.8亩		1,500亩	共26个村的统计
唐县	1个区又43个村	北瓜65,224窝 杂粮 5,799亩	1个区248村	6,290亩	
阜平	4、6、9、10区	4,235.2 亩			
五台	15个村	10,505.9亩	2个区52村	2,743亩	
盂平	4、8区	64 亩			
繁峙	全县	1,200 亩			
盂阳			5个村	2,163亩	
灵邱			城关区	2,817亩	
曲阳	1、2、3、4、5、10区	4,378.4亩 北瓜14,686窝			
合计		62,472.2亩 9,910 窝		15,513亩	

（二）防旱备荒中的水利开展统计表（附二）

（三）防旱备荒中劳动组织情况统计表（附三）

三、收成估计和人定胜天的说明

（一）今年麦收，由于去年雪旱春寒（有些麦杆被冻死，大部受伤）和去年比较是大大地降低了，一般麦子产量减少三分之一到二分之一。在秋收方面因春旱秋涝，再加不能克服或很难克服的风灾、水灾，除个别地区（如四专区正定一、二、三区，五专区灵邱全县）产量高于去年外，一般的区减少了。据一般估计，二五专区秋收可达六成到八成，三专区可达五成，四专区可达六七成。这样的生产情形不可否认的，还是在胜利的防旱备荒斗争中获得的，不然更不堪设想。

（二）防旱备荒中的水利建设情况统计表 （不完全统计）

项目 县别	修渠 新开 数目	修渠 新开 浇地	修渠 旧有 数目	修渠 旧有 浇地	凿井 新凿 数目	凿井 新凿 浇地	凿井 旧有 数目	凿井 旧有 浇地	挡水汪 新挡 数目	挡水汪 新挡 浇地	挡水汪 旧有 数目	挡水汪 旧有 浇地
平山	9	932			43	79			24	549		
行唐			21	2,879	47	603			25	2,406		
井陉	1	20										
灵寿	14		493	6,562.2	14	65	47	277.2	416	1,154.7	657	14,260.2
灵邱		354.5	26	8,000								
唐县					830	1,600			36	87		
曲阳	19	700.8	30	444	373	3,432.9			213	75.5		
盂平	13	800										
繁峙	5	260										
阜平	268 内沙沟(36)	15,518							244	1,012		
合计	329道	18,585.3	570	17,885.2	1,307	5,779.9	47	277.2	958	5,284.2	657	14,260.2
单位	道	亩	道	亩	眼	亩	眼	亩	个	亩	个	亩

（四）四专区各县小麦产量比较表

县别＼项别	水地（斗）		旱地（斗）		稻地（斗）		备考
	去年	今年	去年	今年	去年	今年	
平山	7	4.5	4.6	2.4	7	3.3	
灵寿	6—7	3—4	3—4	1—2			
行唐	7—8	2—3	3—4	1—2			
平定			3—5	2—4			
正定	6.8	3.8					
建屏		4		1—2			
井陉	7	3	5	2	7	2	

（二）在没有遭受不可克服的水、风、雹灾、防旱备荒工作做得及时、做的认真的村庄，在组织起来精耕细作的情况下仍能达到丰收的年景。

灵寿县麻沟在四月二十三日，全村男女老少都组织起来参加了拨工组互助，开始了担水点播。男人担水，弱的挖窝，妇女儿童着粪、倒水、捏籽，一六二·八亩玉黍蜀很快种上了。地里打耙好，又下了一场可又雨（雨不透），谷子也全部播了种。旱的时候，又组织了担水浇庄稼，水旱地都做到了耕二、锄三遍，有的锄到四遍，水地一亩上粪二二〇担（两季）；旱地上粪七十担。在这样的耕作下，全村收粮五五,三五三大石，红薯、罗卜、白菜等收三八,一一〇斤。这比去年好年景增产九二·二六六大石，平均每家增产一石多粮，这便是组织起来人定胜天的铁证。

四、开展防旱备荒运动的主要关键和经验

（一）开展防旱备荒运动的主要关键：

甲、搞通干部思想、领导上深入下去，贯彻了人定胜天的思

（三）四专区二个县防旱备荒中提高劳力组织比较表

县别 \ 类别 项别	防旱前后	男子 组数	男子 人数	男子 拨工数	妇女 组数	妇女 人数	妇女 拨工数	儿童 组数	儿童 人数	儿童 拨工数	共计 组数	共计 人数	共计 拨工数	总人口	组织起来占总人数(%)	提高
平山	防旱前	3,100	16,764	112,171.4	997	6,007	13,347.3	595	2,974		4,692	25,745	1,255,169	187,992	13.7	
平山	防旱后	4,563	32,121	9,555.1	1,475	8,764	20,039	760	4,479	15,101	6,798	45,364	130,691	197,119	23	9.3%
灵寿	防旱前		11,113	59,034		6,193	20,114		3,039	7,938		20,345	87,086	92,252	22	
灵寿	防旱后		16,128	106,026		8,717			7,184			32,029		97,678	32	10.8%
备考	因地区扩大，所以总人口数增加了															

想，具体组织，典型示范，取得经验，才能推动教育群众。

乙、组织起来，拨工互助，才解决了防旱备荒中的一切困难。

（二）防旱备荒工作中的一些经验：

甲、点播干种经验（见精耕细作部分）；

乙、开发水利经验（见水利部分）。阜平组织使水的经验如下：组织使水四种方法：一种是分组分股按时使水，适用于地不太多，水刚够用，庄稼不太旱的地区。一种是按亩出工，统一使水，适用于水少、纠纷多、劳力过多浪费的情形下。一种是联村使水，适用于村庄密集，各村都有渠道，但水不太足的情形下。这四种各有利弊，应根据当地情形，具体运用。如一区南凹村，按地区划成小组按水口浇地，每一小组设一正组长，专管接水，设付组长专管送水。

总之，在浇地使水上，统一掌握管理。在水量不足时，根据作物需水缓急，分水轮灌，由专人负责，水利就可大大发挥，纷争就可平息。同时，在水量上，特别在清水小河的渠道上，水量往往不足，那就不能单纯从现有水量上死解决问题，要更进一步地组织治水，加上引深挖河槽加大水量，或加修现有渠道，防止水量过大渗透损失等等。灵寿山门口谭庄渠，今年治水整修渠道得到很大成绩。

在利用水车或辘轳灌溉上，利用井水浇地，两个井渠的水合流一块地，再浇另一块地。如此就加大水量，减少水量损失，这个方法不少地区实行着。

丙、提早下手，及时下手，一定掌握不误农时，才能收到大的效果，拖延等待是有害的。明年仍会荒旱，要接受今年经验，及时组织起来，行动起来。

关于手工业品自给问题

（这一部分过去的材料很少，主要是提出今后的意见，且军工业问题不包括在内。）

一、目前手工业品自给的情况与今后任务

目前冀晋区手工业品自给情形基本问题是供不应求，再加交通困难，贸易不发达，即形成严重的工业品与农产品价格剪刀形的发展，给予人民以极大痛苦：二五专区一匹小布换米1—1.2石（市石），三四专区个别地区米价比煤价高。有的地区（如五台、浑源、阜平、曲阳、平定等）产大量煤铁，却没有销路，致使工人失业。有的地方则因缺乏燃料、缺乏农具，甚至把果树和沤粪的楷草等烧了，或者不得不用破锅作饭。

过去由于敌人的封锁分割抢掠破坏，确给我们手工业的发展以很大障碍，但主要关键在于领导问题。一九四五年我们以农业为主，全面发展生产的方针是正确的。但各地对这一方针的掌握很不够，放松与忽视了工商业的发展，农业与工商业未能有机的结合起来。

因此，今年我们全面发展经济的思想必须大大加强，用大力恢复与发展手工业。政府可有重点的建立机器工业，并兴修道路开展贸易。以达到手工业品基本上自给，我们拥有充分的原料，完成这一任务是有充分条件的。

我们的具体要求是：

1. 布匹要求全部自给，这是人民最大的需要。全冀晋区军民约四百余万人，估计每年约需布五百万匹。现三四分区种棉约二十五万亩，产籽棉约一千五百万斤，约可出布三百万匹，尚差二百万匹，虽然还需要向晋绥出口一部，但从冀中还可吸收一部，可以调济，因此再有二百万匹即可完全自给。现在植棉亩数仅占可耕地面积（一千余万亩）百分之一左右，还可增加一倍，即增到五十万亩，但植棉须与开展纺织业密切结合。现三四专区有三万架机子（其中尚有一部分铁机），整年动起来，平均每机一年仅织一百五十匹布。因此，只要很好组织起来，完成五百万匹布，是有充分条件的。此外，二专区五台、定襄、盂县也有产棉

区，应大量提倡种棉积极开展纺织业。五专有农场的县份，应很好的实验，有重点的逐渐推广。

2、毛织业，全冀晋区全年约出羊毛羊绒六十万斤，可织成大量毛货，如背心、袜子、手套、毯子、帽子、毡鞋等。在二五专区一部地区已有纺毛基础，应如同三四专区重视发展棉纺一样，去着重开展本地区的毛织业，这对棉纺品的供给不足有很大的补助作用。除自给外，还可有计划的组织一部分毛织品出口，换回必需品来，三四分区山地亦有重点的发展。

3、榨油业：冀晋区拥有大量榨油原料，如棉籽、花生、麻子、胡麻、核桃、杏仁、花椒、黑豆、椿树籽等，全区不仅能自给，且有余剩。各地可根据需要设办油房，除自给外，应制成成品（油）组织出口。二五专区应研究设办榨黑豆的油房大量榨油，这样可将大量油渣充作肥料，以增加农业生产。

4、造纸业：目前问题不是再建立多少纸厂，中心是提高质量，减低成本。现冀晋区约有五千多村公所小学，还有各地的高小师范、城镇商店、工厂作坊，以及党政军民各级机关，每天需要大批纸张，只要质量提高，成本减低，是不够销售的。目前纸所以销售不了，主要是质量与成本问题。我们应号召各纸业工人与职员（尤其熟练工人）加强技术研究，提高质量。此次生产会议展览室完县纸厂的出品质量较好，各地应推广，同时应号召使用土造纸张，除机关学校使用的办公纸与宣传品外，其他如课本、公文、账簿等，应完全使用土造纸。

5、煤铁盐碱业：

平定、盂县、寿阳、五台、浑源、灵邱、曲阳、唐县、阜平等县，藏有大量煤铁矿，忻定、应县、山阴出产大量的盐碱。因此，煤铁盐碱业可以大量发展，但必须与推销结合，如不能保证其畅销就不能长期支持。盐碱可向冀西推销换布回去，铁业除帮助平定打开销路外，可以利用现有的生铁炼成熟铁，以解决铁匠的原

料困难。

6、火柴由冀晋区计划设办，其他染房、皮革、农具、编席、编篓、打绳、制药、制火硝、烧酒、粉房等，可根据群众需要与当地原料出产设办。

基本上自给即是上述几种主要手工业品作到自给。

二、在领导手工业生产上今后应注意的几个问题

（一）必须把恢复发展手工业品自给，当成非常重要工作之一，各个县应根据本县具体情况作出适当计划（如三四分区布匹不仅自给的问题，主要是出口的问题）大量发展。另方面，我们发展工业必须与发展商业、整修交通密切结合起来，广泛发展小集市。大量开展修桥补路运动，须知没有繁荣的集市与畅通的交通，工业是没有前途的。

过去领导上投资贷款偏重农业，今后应当在投资贷款上补助工业的发展，但不应以为贷下款去就万事大吉，而更应深入检查。在手工业比较发展的地区如平定、浑源等地，政府实业部门及工会应派专人领导，并强调亲自下手，深入了解工矿业的情况，发展与培养工业上的劳动英雄。

（二）我们的保护政策应当认真的执行，四五年由于部分地区，工商业税的征收不适当，小作坊、副业、小商人受到很大打击。我们多征了几个钱，致使资本家与群众不敢投资与经营工商业，结果得不偿失。今后应很好的保护与扶助，并注意克服盲目性的生产。另方面，应鼓励私人资本向工商业投资，我们不怕发展资本主义，只要它的经营是合理的，我们应向地主说明：向工商业方面投资，较之经营土地更有利更有发展前途。

（三）重视技术，奖励发明和创造，提倡研究与学习技术的空气。过去我们对技术重视不够，有很多人由于轻视技术而不愿作技术工作，这是非常错误的。应知政治斗争，如没有近代化的技术来支持是没有力量的。因此，应该大大提倡研究与学习技术

的空气。在现有基础上逐渐前进（比如高街鞋可以向一个小工厂发展，又如用靠纺线织成的布好而且快，纺和织结合起来了，应在群众中吸收经验，大大提倡）。同时注意经常不定期的召开专门技术研究会或座谈会，以交流经验。

（四）必须走群众性合作兴办的路线，不论公营、私营，或合作经营，任何一种经营方式，离不开工人的劳动热忱与积极责任心。因此，任何一种性质的工厂作坊，必须在工人与厂方双利的原则下，发扬工人与职员积极性和创造性，在工人积极劳动的热忱下组织起来。几年来的经验说明，规模不大的作坊凡发展得好的，都是合作社式的经营。如唐县小长峪的纸厂原来是公家办、搞不好，后改为合作社经营才办好。如石湖的染房、小觉的油房……一方面工人赚了不少工资，另方面股东分到不少红利，入股更加踊跃，把群众的游资吸收到合作社来了。

（五）应注意以下几个具体问题：

1、要求物美价廉，必须定标准，向工人要求各种标准是应当的，没有一定的标准，工人可以粗制滥造，工厂在作生产计划的时候，要求数量应与质量标准结合起来。

2、有些地方缺乏手艺工人，管饭十斤米还雇不上工人。解决办法有二：①调剂工人多的地区到缺少地区；②号召工人带徒弟。过去在执行当中机械的强调反对师傅剥削徒弟，这是不对的。只要不额外剥削虐待工人，不应当追求过高的待遇，中心问题要求手艺工人打破行会保守思想。

3、实行广告，那里生产了什么成品，可以经过冀晋区通告各地机关和商店。

关于贸易金融管理的几个问题

一、根据贸易路线设置商店后的商店工作检查

一年的工作过程中，证明打破行政界限，根据贸易路线设立商店是正确的。其主要成就如下：

第一，商店向外伸展与扩大解放区相结合，三个路线上全部向前伸展的不少。东线在平汉路东建立分店支店，西线二五专区从山内进至川下平原地区，配合开辟桑干河以北地区，在经济上支援了扩大解放区工作，部分解决了新解放区广大群众生活必须品的困难，支持与开拓了边币阵地，打击了伪钞，削弱了白洋。

第二，过去商店之间互相竞争上，甚至比用在对敌斗争及对内调剂物资的精力还大（如除了自己本身争购外，还利用私商与其他商店争购），引起物资波动，予私商以投机取巧的机会，对商店、市场及群众均有害无利。由于系统不统一各商店追求利润，经过一个商店即加一次利，致使成本增加（有的布加价几次，竟达成本70%），推销困难，影响物资的调济。但改组以后，因组织上、业务上的统一一致，从平汉路到平绥路（利民恒升号等）、同蒲路（天德）之间，在一个路线上各商店可依各地群众及市场的需要，互相及时地调剂物资，供给各地所需的货物，克服了过去互相竞争，互相盈利的本位思想与盈利观点。

第三，由于资金及干部的力量集中统一，所以在对内调剂物资及对敌经济斗争上力量集中、步调一致。比如，在平汉线的对敌经济斗争中，可以集中三、五分区的力量，克服以往东西两线脱节现象，物资交流也活跃畅通，不必经中间商店，可以直接由东线向雁北输送布，由雁北向东线输送牲口、粮、麻等。

然而，也由于贸易路线的绵长，在工作与领导上不易掌握，商情了解与交换不能及时，不够迅速，特别商店与各地的联系上颇有困难与偏向，与地方关系不够密切，在经济建设和对敌斗争上有时步调不尽协调一致。在这个问题上，双方都需检查。在地方方面，对商店工作的理解不够，或有时强调地方性的需要，

适合本地的要求，未能照顾到全面；但主要还在商店方面的工作和思想上存有偏向，强调商店的独立系统的孤立思想，单纯完成上级商店布置计划与工作任务，忽视或不明确认识到在不妨碍全面任务下应适当地与当地对敌经济斗争，对内调剂物资，帮助工农商业的发展，解决群众需要与困难等密切结合，未明确确立为根据地经济建设大生产运动服务的方针。因而也就产生了某些单纯的营利观点，歪曲企业化，并以企业化为掩护追求利润，而不积极调剂群众物资，解决群众困难，以促进群众生产事业的发展，从根本上活跃根据地的经济。比如，雁北群众正缺乏衣服的时候，商店为利润关系，反而存积了大批布匹不予推销。固然，过去一年来商店虽为群众也曾作了不少工作（如利民商店经营了一千万元的山药，即赔款十分之八），也曾调剂与供给了各地的物资，但上述偏向基本上尚未予以克服。

此外，在各级贸易局与商店的关系上也不明确，商店同样强调了自己的独立系统，以为与贸易行政机关无多大关系。而各地贸易局方面，因商店根据贸易路线建立后，与之联系领导颇有困难，也就放弃了领导商店及与之联系的主动性。甚至由于不了解商店贸易工作与贸易管理工作是一件工作的两方面，两者并无对立的性质与必要，而致某些县以下的贸易管理机构（如市公所区贸易助理员等），有时过于强调执行贸易政策不与商店协作。

二、关于发展私人商业问题：

根据地的商业有公营商店（包括机关经营的商店）、合作社、私商三种。在私商中，拥有雄厚资本的大商号，有的已逃亡敌占城镇，有的由于敌人的烧杀抢掠、封锁分割等原因已经破产，故私商几乎全部为中小商人，而小商贩尤占绝大多数。小商贩中固然不乏专门以经营商业为主的，但其中绝大部分多与农业结合，作为家庭副业经营，在农闲时以运销方式进行商业活动。这些

小商贩，多为中农或贫农，其中尚有不少村干部，即以经营商业为主的小贩，也属于基本群众，这是根据地商业和商人的特点。

此外，根据地的私商（即中小商人）资金很少，分散经营，很难操纵市场与掌握物价，只有资本雄厚的公营商店才能掌握市场与物价。然而由于地区的辽阔，乡村的分散，公营商店的资金和经营范围，尚不能伸入到每个乡村集市，以调剂群众物资，而不能不大量依赖私人商贩。且事实上私商和小商贩在市场中是占有重要地位和作用的，同时它也适合小商品经济的农村环境。

由于以往缺乏以上的分析与认识，以及对商人的传统仇视观点，所以对发展私商问题没有明确的态度与方针。不是为了活跃市场，调剂物资，解决人民的需要来主动的扶植和发展私商，过去虽从未采取过打击私商的政策，但在财政政策，商店采购与其他工作中，有时无形中予私商不少打击。如工商税的征收，公债的推行，物价暴跌所引起的小商号的大量破产等。过去一年来，这种情况是相当严重的，今后为了活跃市场，调剂物资，以发展生产事业，除大量发展公营商店的事物与合作社外，利用私人资本，扶植与发展私商应视为重要任务。

三、金融物价问题：

第一：关于物价问题：

以邓家店市场为例，1945年主要物价变动如下：

时间	小米	小麦	土布	棉花	食盐
一月份	340	400	800	370	36
二月份	350	450	1,250	420	60
三月份	400	500	1,300	650	53
四月份	350	400	1,000	520	41
五月份	380	480	1,100	600	58
六月份	480	480	1,050	560	32

七月份	510	420	1,100	700	30
八月份	650	520	1,700	850	
九月份	265	270	1,500	280	23
十月份	260	330	1,200	235	29
十一月份	300	450	1,400	240	29
十二月份	310	440	1,080	230	24

上表可以看出，一至七月份物价相对稳定，这是由于上半年货币斗争取得了很大胜利。驱逐了伪钞，扩大了边币市场，内部交换大部分通过边币，伪币逐渐失去了掌握我区物资与支配物价的作用。而八月反攻以后，物价普遍地发生大波动，特别在九月中变化最大。邓家店市场情况如下：

时间	八月中旬	九月上旬	九月中旬	九月下旬
小米	650	340	260	240
小麦	520	340	300	250
土布	1,700	1,500	1,100	
棉花	850	500	320	180

由上表可以看出，粮食跌价速度大于土布（土布下跌17%。小米下跌50%），九月中旬竟至五市斗才换一匹布，棉花价格的下降率也比土布大。

造成以上情形的原因虽基本上是由于土布的生产率低致使农产品的价格悬殊甚大，但尚有以下重要原因：

（第一）、反攻以后，地区骤然扩大，开支增加，边币疏散，引起边币紧缩。特别公债突然推行，群众大量抛出粮食，引起物价暴跌，以及农产品与土布跌价的不平衡。

（第二）、贸易工作赶不上客观需要，财政上的被动又引起贸易工作上的被动。商店只管支援前线，在农忙中紧急完成准备冬装的任务，突击采购更加促进了布粮价格剪刀形的发展，而没

有注意平抑物价，减少波动（如天德店在粮食价暴跌时吸收一部分粮食就减轻了下跌程度）。更由于各方拖欠商店全部资金的75%，或只知商店布置任务而不拨款，使商店无力照顾平抑物价。

由此可知，加强对工农业生产领导，增加工农业产品的生产，是稳定物价、克服农产品与工业品价格剪刀形发展的主要关健。但正确掌握财政征收政策，主动平抑物价，加强调剂业务也是主要条件。

第二，关于货币问题：

一年来，货币斗争虽然取得了伟大胜利，打击了伪钞，削弱了白洋，扩大了边币市场，坚持了边币一元化。特别是伪币比值的惨跌是几年来未有的现象。历年来力争提高边币价格是对的，但不少干部对这一问题尚存有糊涂观念。在货币斗争中机械地强调边币与伪币的比值，不知道在一定时期为了掌握物资而降低边币价格也是必要的。货币斗争的最终目的不在于比值问题，而在于如何掌握物资，保护生产，发展经济。在白洋问题上也是如此。过去不少干部只注意掌握现货，认为金银是贵重财宝，舍不得推给敌人，其实严格说来，白洋对我人民经济的关系远不及物资重要。只要能够达到掌握物资，保护和发展生产的目的而抛出白洋也是允许的。

四、商店贸易工作在大生产中的重要作用：

固然农业生产与手工业生产的开展是大生产运动的基本问题，生产事业的开展乃为商业贸易发展的基础。但以全面的经济建设观点而论，两者有极其秘切的关系，并具有同等重要的地位。如无后者供给和推销工具、原料与产品以及调剂群众日常生活的物资需要，则前者无从进行。商业贸易是刺激与促进生产与再生产的重要条件。以冀晋区来说，冀西地区的布棉须与冀东北的

粮食牲口互相交换。内地有山货、药材必须出口。然而以往很多干部对这一问题认识不够明确，曾把大生产与耕三余一中的“以农业为主”单纯了解为发展农业，不仅忽视了手工业的发展，更加忽视商业贸易为生产服务的领导。所以各地虽缺乏铁器而平定铁货因销不佳，不能恢复生产。很多工人失业，粮食与布匹的价格的剪刀形发展，以致很多地区布匹奇缺，谷贱伤农。虽手工业的不够发展为其主要原因，但商业贸易赶不上去，未能掌握市场，平抑物价，提高农产品价格亦为其重要原因之一。今后，全体干部应正确认识贸易工作并予高度重视，加强其领导。特别商店干部更须正确认识商店工作，转变某些盈利与单纯采购观点。确定调剂物资，掌握市场，平抑物价，稳定金融，办理出入口贸易等任务应为大生产服务的方针，亦即为群众服务的方针。

一九四五年大生产的领导问题

一、思想领导问题：

一九四五年大生产思想领导上的特点：

（一）、边区二届群英会给了各级干部以很大的教育，一般来说，对于大生产的认识与群众观点之加强，较诸以往显著的转变。因而在一九四五年的大生产中的思想领导上表现了以下的主要特点与成就：

各级在生产领导上首先普遍使用了思想教育的方法，以打通干部的思想，转变生产观点，使干部自己并发动带领群众投入到大生产运动中去。在春季的生产布置上，各地均召开了相当长时间的大生产会议，传达二届群英会的决议与精神，传达了毛主席关于组织起来，耕三余一及两三年内学会经济工作的指示。检查了过去对生产认识与领导上的缺点，强调了为群众服务的坚强

的群众观点。致全党对发展生产，保障供给，克服困难，渡过难关，建设根据地，准备反攻力量的认识上大加提高一步，相当转变与克服了干部中轻视经济工作，不愿领导农民生产的官僚主义思想，春季生产得以蓬勃开展，奠定了全年生产的基础。为组织起来，精耕细作，达到耕三余一而奋斗。在夏季防旱备荒中，各级普遍指出了防旱备荒的严重意义，克服了干部与群众的消极等待思想和迷信思想。干部亲自下手，广泛动员组织群众，担水点播，挡水挑渠。如阜平二、十区在未接到上级的指示前，根据陕甘宁边区防旱备荒的指示，即主动地讨论防旱备荒工作，开展了大规模群众性防旱备荒运动，灾情得以部分防止或克服，减轻群众损失，未成巨灾，而春季生产与防旱备荒竟为一九四五年大生产的两高潮与重要环节。

正因为各地普遍从打通思想着手，全体干部转变了生产观点，除一部地区（如寿盂、阳曲、获鹿及五分区一部游击区）对敌斗争与发展经济的结合在思想上未曾搞通，尚认为不能开发生产外，劳力与武力结合，在三、四、二分区的大部游击区中及五分区的一部游击区中均转变了一九四五年对游击区生产领导上不重视的观点，开展了大规模的生产运动，扩大了生产面（附表）。例如在正（定）、灵（寿）汽路西侧，一面战斗，一面生产，六十顷地完全种上，共产粮七千二百石。另外平沟毁路二千亩，增产一千五百石。定唐战斗英雄郝小锁在这方面曾有很大的成绩与经验。

正由于全体干部生产观点之转变，对根据地长期建设的认识上也更为加强。特别表现在水利建设上兴修水渠，广开水渠，其成绩超过以往任何一年。

也正由于干部生产观点的转变，积极组织群众生产，实现以农业为主，组织起来精耕细作，达到耕三余一的任务、方针，奠定了发展经济的初步基础。

游击区开展生产情况表

县份	一九四四年			一九四五年		
	游击区村数	开展生产的游击区村数	%	游击区村数	开展生产的游击区村数	%
平定	140	76	54	103	59	5.8
获鹿	59	23	39.3	93	60	46.5
正定	49	41	84	90(9)	75	38
井陉	107	33	30.8	98	33	33
灵寿	122	106	86		(无游击区)	
平山	177	150	90	126	126	100
行唐	130	110	85	120	144	95
怀县	110	34	30	116	71	61
五台	95	40	42	74	56	77
曲阳				148	4	2
盂县	55	40	77			
寿阳	227	139	61	248	167	67
定襄	115	22	20	115	102	88
灵邱	70	14	20		(无游击区)	
繁峙	35	10	28	35	25	71
应县				132	51	31
代县	141	34	32	115	51	43
怀仁				107	2	1.8
山阴				125	18	14
阳高	敌占区			0	0	0
大同				200	40	20
浑源	200	50	25	202	35	17
总计	1,832	922	30	2,247	1,089	4.98

备注：以上数字不十分精确。

边区群英会所决定的以贫苦户、孤寡、抗干属、荣退军为一九四五年生产重点，各地普遍掌握了，阜平尤为普遍与显著。合作英雄陈富全村（高街）用救济解决土地与帮助生产等办法，二十一户灾民现仅二户困难，五户尚差一两个月吃不到麦秋，其他够吃穿；史家寨四户最贫苦的抗属，在解决土地、实行代耕下，也可够吃够穿；平山洪子店二十九个荣退军人组织起来，也计划达到耕三余一。在组织群众生产做计划，消除灾难，打下耕三余一的基础中锻炼了干部的群众观点与阶级立场，特别对非无产阶级出身的知识分子干部以很好的实际教育。

在采用负责干部亲自下手，典型示范，突破一点，推动全面的方法上，比以往更加普遍与熟练，特别在三分区各县已成为领导方法上的重要内容，如曲阳帮助刘家庄穷苦银匠做计划的经验，推广全县。唐县县长帮助最穷、地最少、屡年灾荒、每年贷粮的周家堡做计划，以达到耕三余一，推动全县；在防旱备荒中，唐县县长亲去最难领导的石门村帮助群众点播，担水四十担，摄粪点瓜，影响该村支部积极领导生产，带动全村，推广全县；阜平县长也在防旱备荒中亲自搞典型村（二区黄岸底），研究挑水使用水问题，介绍给全县，起了很大作用。又在布置消灭灾难户前，先进行三个典型村的试验，说明家家够吃够穿，打下耕三余一的基础是可能的。

总之冀晋区一九四五年生产在领导上虽有很大缺点，领导火力与蓬勃活跃不及一九四四年，但由于思想领导的增加，干部群众观点与生产观点的转变，以及群众在一九四四年的生产基础上对生产的自动性，积极性，在组织起来，精耕细作，消除灾难户的条件下为耕三余一打下了基础。

（二）一九四五年大生产思想领导上的缺点

1．对大生产的认识：

首先，对农业生产不需要领导的观点虽然在边区二届群英会上大部克服，但尚有不少干部仍以为农民生产经验比我们丰富，不需领导的自流放任现象；而在初到五分区工作的冀西干部，有的也认为雁北是产粮区，不必领导农民生产。这都是不了解在落后的农业中国，农民如不加以领导与组织，即很难改良技术，提高生产力，改变落后的个体经济的生产关系，尤其贫苦农民则更难改善生活，得以翻身。

其次，不少地区将大生产的领导，分工给政府负责。在生产委员会开过后，又多交给实业科去做。而且今年大生产运动的普遍现象即前紧后松或为时间性与数字限制的中心工作所挤掉。这一方面，固然是由于反攻以后的入城思想，或中心工作太多，干部精力照顾不了所致，但主要原因，还在对大生产是全年中心工作与经常任务缺乏明确的认识，以致各种中心工作不能很好地围绕大生产来进行。如有的县委从无一人亲自下乡领导或检查过生产，未研究过大生产问题。某县长曾说：在不妨碍统累税征收下进行捕蝗。某县某区武委会干部说：开展大生产运动，能挡住敌人不下炮楼？特别是贯彻政策与大生产的结合很差，在雁北除繁峙、灵邱前半年尚领导了生产工作，大都忙于扩大解放区，清算斗争等中心工作，忘记了生产领导，所以当繁峙二区年终将生产工作，英模运动总结送到县时，曾引起县里的惊奇："想不到区里还有这样大成绩"！固然，雁北地区忙于扩大解放区，贯彻政策，发动群众是对的，而且也有显著的成绩，但不应放弃山上的生产，或发动群众而违背农时。在新解放区，当政策贯彻、群众发动起来后，即应相机转入群众的生产领导，以发展经济，改善群众生活。尤其是雁北地区，因贯彻政策，发动群众中曾发生某些"左"的偏向，致农民等着"共产"，地主富农"怕共产"，都降低了生产积极性，妨碍了大生产运动的开展，去春三分区也因

忙于纠正减租中的偏向，影响了大生产工作的布置和推行。这些都是值得高度重视的严重现象。此外，某些地区既是领导生产，也是布置多于检查，一般动员多于具体领导的办法，对生产工作不够重视，未认识党政民全年的中心工作。

又次，不少干部认为耕三余一只有耕地而忽视其它生产，多以不调剂土地或开荒即不能消除灾难户及贫苦抗干属，以打下耕三余一的基础。所以，一九四五年各地曾自动“调剂”了不少土地。这不仅过分刺激了阶级关系，而且很多“调剂”了中农的土地，大大违反了发展富农经济的政策。一九四五年在阜平六、七两区开荒即达二万亩，更增加了山洪爆发的条件。这都是干部只图省事，不愿从组织起来，精耕细作，发展手工业或家庭付业，经营商业等细致麻烦的工作中改善群众生活，以达到耕三余一。再次，轻视经济工作的思想还严重存在，不少干部对调至经济部门工作认为是降职，情绪不高，对商店合作社工作及集市管理，很少研究改进；反攻后未能迅速建设与繁荣城市。

凡此一切，都是缺乏群众观点的表现，对全心全意的为群众服务，领导群众生产，改善人民生活，使群众翻身的认识不足，不了解在减租减息之后，发动群众之中心工作在于领导群众生产。由于这一思想未真正搞通，或已经多少认识了这一问题，而思想与行动脱节，思想领导与组织实现脱节，布置与检查脱节，致产生了上述某种偏向与缺点，成为大生产领导上的主要思想障碍。

2、 在以农业为主，全面掌握生产上。

在以农业为主，全面掌握生产这一生产方针的确定与掌握上，虽然各地也或大或小的收到了些成绩，例如，三分区在四、五月间开展对敌经济攻势，全力打击伪钞，在保卫物资保卫生产上起了伟大的作用；三分区土布整庄以及二分区等地的熬盐熬碱

等。但各地对这一方针的掌握上还做得很不够，未将农业为主与工商业有机结合起来，以致一九四五年农业品与工业品价格的剪刀形的发展尚极严重。产粮区布匹涨致一石米换一匹布，货币紧缩，地区扩大物价相差一、二倍，特别在寿东一石三斗米始换土布一匹，寿榆一带产米区，竟至谷贱伤农。据说群众反映焚烧一部粮食，而其由价格中所得比其损失尚大。这是不容忽视的严重现象，去年在工业品的发展上虽有其成绩，但尚未达到一九四五年的生产计划与要求，除情况突变等客观原因外，各级领导上未高度注意和掌握，形成盲目自流是其重要原因之一。特别是货币金融、税收政策缺乏注意掌握，购布时突击，求过于供，货币拥挤，购布停止，土布顿无销路，其实全年土布产量尚不足需要。而布价相差一、二倍，加重财政支出，且此种忽紧忽驰现象也使纺织业大受影响。

其次，在生产领导上多片面强调农业生产。对发展商店合作社工作一般注意不够。如寿阳竟无一个合作社，有些地区舍不得把能力强的干部给商店合作社。阜平在红枣已烂、群众急于烧酒时，强调秋收秋耕，妨害了群众比秋耕更有时间性、利益更大的生产，群众不能接受。

总之，掌握大生产，全面发展经济的思想不够完整。

3、 在组织起来上：

在一九四四年的基础上，组织起来更加巩固与发展，拔工内容也更为实际。今年劳力互助组织的特点：

第一，一般实现了民主自愿的原则，因此在三分区曾发生了“跳组”的现象。云彪六区四个村的情形如下：

村　名	西山羊	北山羊	刘显口	南放水
原有组	35	32	33	38
跳　组	35	26	33	38

跳组的主要原因是由于财产不同，劳动热情与效率不同，以及因脾气不同或进步与落后所引起的感情不合所致。

第二，“以户为基础，以人为单位”的小型拨工组更加发展，劳动互助合作社，全村大拨工的形式出现不多。

然而，有不少地区尚未实现民主自愿的原则。如阳曲某区抗联主任，强迫命令群众组织起来，群众向别的干部说：“石主任还来不来？他来我们又得拨工”。土岑村则限制每组十五人，不够不成。或者为了应付上级，只求数字，不求实际。如灵寿上级要组织起来的数字，村里都造了数字上交，认为没有数字不好看。在新解放的平山城关区，主观要求组织劳力四分之一从事生产。

组织起来的单纯农业观点，致农事不忙，拨工组即形停顿，或者有的土地不多，觉得不必要与人家拨工或者组织起来只限于拨工组，与户计划家庭会议脱节。

组织起来的确节省了劳力，如灵寿芝麻沟全村六十二个男劳动力，八个月拨工一万一千多个，三十二个女劳动力拨工一千五百余个，连抗勤组织起来省工在内，八个月即省工达三万多工。然而由于对组织起来节省劳力的认识尚未全面贯彻，如扩军、自卫队训练、妇女、自卫队体操、抗勤、会议等反又误工不少。

阜平下平阳（一个月）		曲阳灵山（一个月）	
自卫队		自卫队	
训练：	3天	值日：	6日
站岗：	1天	开会：	7日
出夫：	4天	训练：	5日
开会：	5天	共计：	19日
共计：	13天	民兵另增训练：	4日
民兵共计：	16天		

唐县北店头（十、十一月）

自卫队

自卫队		战勤队	
打洞：	1日	挖洞：	3日
担架：	1日	值日：	1日
训练：	5.5日	开会：	2日
开会：	4日	训练：	3日
勤务：	9日	勤务：	9日
扩军：	7日	扩军：	4日
共计：	27.5日		

（另外开会三夜半、站岗二晚）

（附注）：反攻开始，勤务任务增多必不可免，只是一时情形。而非常年如此，但也有可以避免的浪费劳力的现象。

在组织起来的思想领导上的主要缺点在于对它加法式的了解，而对其更重要的全部意义不能做全面深刻的认识。毛泽东同志曾清楚地指出："在农民群众方面，几千年来都是个体经济一家一户就是一个生产单位，这种分散的个体生产，就是封建统治的经济基础，而使农民自己陷于永远的穷苦。克服这种状况的唯一办法，就是逐渐的集体化，而达到集体化的唯一道路，依据列宁所说，就是经过合作社……，我们的经济是新民主主义的，我们的合作社是建立在这个个体经济基础上（私有财产基础上）的集体劳动"（组织起来）。

因此，首先必须在个体经济基础上，在适应并促进双方经济的发展的条件下，以"工拨工两有利"的原则，根据户计划，加以组织起来，实行拨工互助。也只有如此，群众才能自由自愿的组织起来，这才是拨工组的民主实质。否则，简单的、强制的、加法式的组织起来，也将不为群众所接受，必致失败。

其次，在目前落后的、分散的小农经济的农村环境下，

“以人为单位，以户为基础”的小型拨工组是适当的组织起来的形式。因为分散的小农经济的生产规模不大，而且小型的拨工组容易拨工与掌握齐工，易为群众所接受。在这基础上，当群众体验到集体劳作的利益与经济发展以后，可在逐渐使集体劳动的范围和程度扩大与发展，否则不顾社会经济条件与农户的经济状况，即加以组织起来，甚至强迫命令，追求数字，组织大拨工组，急欲求成，则必然欲速不达，收不到组织起来的效果。固然，个别的大拨工组由于相当适合于当地的具体条件，得到了成绩，但还不是目前农村环境中普遍的发展方向，不应机械搬用。

再次，更由于各个农户的生产条件不尽相同，农业季节的忙闲不一致，付业有别，生产习惯与生产技术不一样，以及人事关系，感情变化等，必然产生“跳组”或拨工次数波浪式发展的现象，都需及时照顾。并加以思想领导与组织领导，不应一律强求全年经常拨工，或长年不散伙，不跳组。这样才能真正的巩固的组织起来，以推动农村经济的发展。

因此最后，组织起来以后，不能认为万事大吉，听其自流。而应当经常地注意各个农户经济发展变化的情况，农村经济发展变化的情况。及时的加以细致的领导与改进，以促进在组织起来的基础上的经济发展与新的生产关系的发展，而减少农民的痛苦与缩短农民痛苦的时间。

4、 在开展英模运动与英模的培养领导上：

过去一年四分区的戎冠秀运动，曲阳的王秋芬运动，行唐的牛国才运动，忻定的韩福生运动等虽收到成就，但一般说来，对于英模运动的这一新的组织形式与新的工作方式，尚未普遍熟练的采用，以推动生产。如阜平县的胡顺义运动远未很好地开发起来，不及一九四四年。总的说来，对旧有英模的培养教育少，只在搜集材料时去找英模。如阜平之对于胡顺义、平山之对于戎冠

秀、灵寿之对于杜庆梅。

而对培养各种类型的英模上也很不够，往往不注意发挥其特长（如生产、战斗、教育、拥军、除奸、妇女、儿童等），以各种类型开展各种运动，而机械地强调某一英模向全面发展，样样皆好，结果流于一般化，反无足资群众学习的显明特征，而降低了英模的作用，影响热烈的开展英模运动。如行唐县开展牛国才运动，和曲阳的王秋芳运动，企图以儿童生产以推动全面生产，终于收效不大。所以各区生产上缺乏象陕甘宁边区农业上的劳动英雄吴满有，工业上的劳动英雄赵占魁等的中心旗帜。

各地方性英模的产生，虽与当地群众有密切联系，易为群众学习，但在领导思想上尚有偏向存在，曾经发生过地区本位主义与锦标思想，不愿学习其他地区英模的优点。如在灵寿一区开展杜庆梅运动，二区开展聂荣福运动，三区则开展何连荣运动，目标不一致，领导力量不集中，甚至本地区两个相同的英雄互相嫉妒，如周二、周三，都应当在领导上注意克服。

对英模的领导上不注意给予充分的生产时间，事事找英雄，会会请英雄参加，既妨碍其本身的生产，也影响了其领导作用。如陈富全春耕时一月仅做了五天活；望都刘润田，因访问过多，以致自己的生产总结全能背诵。某女劳模因开会太多，不能生产，别人不愿同她结婚。今后应注意克服。

5 、在实事求是的领导思想上：

阜平、唐县、平山、盂县、五台、盂阳、灵邱都开展了几大运动，以推动经济建设。阜平的八大运动虽根据十一运动与英雄村的调查制定的，但有的项目要求过高，一般村庄不能实现。如一村一个剧团。八大运动虽则布置了，但一直缺乏检查领导，认真推行，自流放任，很多未从实现。唐县看到报纸上的阜平八大运动，也开展了十大运动，布置了一下，就完事大吉；盂县鉴于

阜平的八大运动，在生产会议后由县政府提出了十一运动，也未认真执行。五台的十大建设运动，只写到各村的墙上。总之，所有的几个运动未能真正从实际出发，制定也没有计划地具体实施步调与认真推动．坚决执行，而是由上而下的布置，所以在去年的生产中并未起多少作用，不过赶时髦点缀点缀而已。

各地在根据具体情况决定与掌握生产任务与重点上曾获得很大成绩。如平山一、二、三、四、九区，组织群众多养羊养猪，增加饲料，开展运输，磨面，作坊等付业；滹沱河沿岸之五、六、七、八、十、十二区用大力开展水利，沿河修渠，开滩筑坝，增加滩地管理，确定坝口位置，解决包工问题。另外，五、八、十一区挖蝗卵，打蚂蚱，七区种棉。唐县三区票元庄群众有祖传作的付业技术，因战争环境生产衰落，一九四四年大生产运动才把这种付业恢复起来。去年合作社贷款，组织了九个小组，六十八人，今年纯利六十万元，平均每户可增产四石米，收入惊人。然而，也有相反的不从实际出发，主观主义的例子。三分区某县到铁路炮楼的附近号召群众精耕细作，阳曲提出精耕细作，不种白地。寿东群众平均每亩施肥三十担。县政府计划施肥一百担，均要求太高，群众不能接受。曲阳开展刘致富打枣步曲运动，开展到没有枣树的地区。平山开展十大运动中在纺织业无基础的小觉区，号召每村一架织布机，每户一个纺车，结果织布机虽强迫买到，而大部分停止未动。某县开展几大运动中，平原地区依样提出一村一个禁山林。曲阳某干部到无水吃的村庄号召担水点种。阜平某干部到以运输为主要收入的村庄，强调以农业为主，组织拨工组等。以上事实，说明我们在整风后，仍缺乏调查研究的精神，不了解各地具体经济条件与社会条件，机械教条地提出口号，主观主义的领导生产，致群众无法接受。

6． 在劳武结合，开展游击区生产上：

虽在一九四五年游击区生产上曾获得伟大成绩，很大地转变了一九四四年游击区不能开展生产的“殖民地”观点，然而这一转变尚不彻底。有些地区单纯强调对敌斗争，未和领导游击区生产结合起来，不了解或不清楚了解游击区只有在贯彻政策，发动群众，进一步组织群众生产的基础上，才能有力地进行对敌斗争，而也只有在武装斗争的保卫下，才能保卫群众利益，开展生产。所以去年游击区边缘地区的生产尚未广泛普遍的开展。今后应当学习定唐战斗英雄郝小锁劳武结合，领导游击区生产的经验，在新解放区边缘地区广泛开展大生产运动，彻底克服一九四五年在这方面的缺点。此外，在新解放区、边缘地区，只有首先发动群众生产，才能以顺利开展。而生产的开展，人民生活的改善，才能更加团结，发动群众。所以在农闲时应大力发动群众，农忙时应领导群众生产，并发动群众贫富结合。总之，贯彻政策、领导生产、武装斗争在游击区工作上一链三环的重要任务。

二、组织形式问题

（一）关于生产委员会：

一九四四年各级党政军民共同组织生产委员会，有上下级领导关系；在生产领导上，步调一致，力量集中，贯彻了首长负责，亲自动手的精神，所以领导上火力集中，生产运动颇为活跃。但另一方面，正由于生产委员会本身有上下级领导关系，致党政军民不分，颇带行动委员会的性质，取代或削弱了各个组织在生产领导上的特殊作用，以致造成大家下手。而大家都不切实负责，工作不深入，工作一般化，简单化的现象，而且各部门干部由生产委员会统筹统支，又相当影响了各自的经常工作。

边区二届群英会上检讨并改变了这种组织形式与工作方式。由党政军民负责同志及有关干部组织生产委员会，作为政府的特种委员会，受政府领导，其决议均经过政府系统指示执行。下级

政府于接到上级政府关于生产的指示决议后，即召集同级生产委员会讨论执行之。凡有关生产的总结报告一般亦均经过生产委员会讨论后，由政府上报。而为了政府与抗联取得密切联系，农民部与实业科合署办公。一年来在执行中虽克服了党、政、军、民不分的现象，各部门能发挥其组织力量，并照顾了其部门工作。但各部门多认为生产委员会乃是政府的议事或质询机关，不甚重视，对其决议之研究贯彻执行颇差，甚至有些县在生产委员会开会时县委及抗联只派秘书参加，军事机关武委会、公安局更很少出席或过问生产工作，以致产生领导上力量不集中，步调不一致，竟发生春耕时武委会则进行自卫队轮训，公安部门则进行反特，政府则都去改造村政权等现象。

大生产既是党、政、军、民全年中心任务之一，尤其在国内和平实现后，解放区的重要任务又为经济建设工作，则更不能放松生产领导。所以，今后生产委员会应为党、政、军、民领导生产的共同组织，可由党政军民领导干部与生产英雄组成之，由政府首长与抗联主任分任正付主任。其主要任务为确定生产方针与任务，统一步调与交流经验。上下级有直接领导关系，生产委员会决议，通过各部门执行，党委掌握方针的思想领导及组织推动；政府掌握生产计划与政策之执行。全面生产的进度，贷粮贷款以解决群众生产困难，以及各种技术领导等，抗联贯彻政策发动群众，组织起来，以组织力量推动群众生产。合作领导与组织群众的合作事业，发展工业作坊，供给群众日用品。从经济上、劳力上组织群众生产，部队武委会使武装与生产结合，保卫群众生产。并组织群众本身生产，公安部门防止奸特破坏生产，捣乱金融经济。总之，各部门应通过本身的组织工作，从各方面来实现生产委员会的决议。遇有问题即提交生产委员会解决，以图步调之统一，力量之集中。

村级最好采用一揽子会议办法，以减少会议。但各部门要经常讨论研究其特殊领导作用与任务，以便深入具体地领导全村生产。

生产委员会的会议汇报制度必须健全，取得强有力的领导生产。一般规定专区以上每二十日至一月集会一次，县级半月一次会议，区村按具体情形规定。县一级生产委员会，可出版生产通报，以交流经验，研究问题，指导生产。

（二）关于抗联与合作社的关系

关于抗联与合作社的关系问题，程子华同志在边区二区群英会后的干部会上的结论早已明确地解决了。但在认识与执行上，尚有向偏存在。

抗联与合作社都是群众性的组织，抗联除贯彻政策，提高群众政治地位外，与合作社在组织群众经济生活上是一致的，不过所采用的方式不同。后者是以经营方式或与经营方式有关的形式组织群众经济的、文化的、卫生的、生活及公益事业；而前者不是以经营方式，是从组织上组织群众的经济生活。

两者在工作相同或相近之处为了集中力量组织群众经济生活可以结合，干部也可兼职。特别是在精简的意义上，干部兼职更是必要的。然而，结合不是组织上的合并，不是取消任何一方的组织与工作，所以一套干部两套工作或两套干部两套工作都是不对或不恰当的。过去，某些抗联干部的合并思想，抗联主任兼合作社主任的随便地动用后者资金，或随便干涉后者业务，都使合作社工作不能很好地开展。

专区及冀晋区可成立联合会，建立独立的领导机构，以加强合作运动的领导。

冀中五年来财政工作总结*

（一九四三年四月二十五日）

一、树立战时财政基础、供应抗日军费军食支持敌后游击战争，建立抗日根据地。

（张佳执笔）

（一九三七年十月——一九三九年四月）

（一）无政府状态下的混乱情况及初期的供应问题

抗战发生之后，不久平、津、保、石相继失守，国军南撤，旧政权垮台，社会秩序失掉维系中心，登时陷于混乱，人心骚动惶惶，不可终日。一般激于愤怒，不甘作亡国奴的人们，都相率组织武装，成立游击队，更有乘"天下大乱"希图揭竿而起，霸占一方的土匪队，杂牌军以及为保护个人利益的联庄会和其他落后武装也都蜂踊而起。所谓"司令遍天下指挥赛牛毛"实为当时的大观。

以东北五三军六九一团为基础改编的人民自卫军于二十六年十月回师冀中以后，在革命的坚强领导下，发动敌后抗日游击战争，削平匪乱，安定人心，社会秩序逐渐稳定，各种工作的进行才有了顺利的条件与可能。

---

* 本文由原冀中实业处张佳、王奂如、周政新、宋景毅四位于1943年4月在冀西写成。

在混乱局面下，新崛起的各色各样的抗日武装，对于军需供给的解决上是没有也不可能有正常的办法的，一般的情形是粮款草料就地征发，住那里，吃那里，开条子要东西，找对象"动员"一下是常有的事，数目没有限制范围，也没有标准。至于那些杂牌匪军，落后队伍大都自立关卡滥行征税，巧立名目，随意捐派（有所谓抗日捐、救国捐、自动捐等不下数十种），甚至押人罚款，掠人勒赎，也是屡见屡出。给养供给则安锅立灶大吃大喝，有的索性指定饭食米面酒肉无所不要，"真是有饭大家吃"的作法。

一般村庄经常摆着大批办公人员，多的五六十人，少的二三十人吃着伙饭，专门侍候筹办粮秣、催差敛款，然而此来彼往接二连三，还是应接不暇。受着几千年封建压迫的人民，一向惧怕军队，固然无可奈何的拿不起也要拿，即富有的也感到负担无穷，发生忧虑。在爱国热忱与抗日要求之下，他们都是乐观捐输，但是他们"不怕拿就怕乱"。

乱征乱要的结果，村与村之间发生了负担严重的偏畸，部队之间为了争取给养往往引起纠纷，因此而发生强征硬要打骂处罚的现象，严重的影响着军民团结。更由于各自为政，互不相谋，军需供应不断发生困难。

发动与组织抗日武装供应问题，如果不能适当解决，将会使军民交困，严重影响游击战争的顺利开展。

虽然在抗战初起，各县城都成立了支应局，作着替驻军筹办给养的事情。但是由于它本身的落后性，且多为一些豪绅所把持，往往以支应搪塞的态度来敷衍了事，向来是不会做一件事情的。所以在各种工作广泛开展与积极推动的要求之下，不能不被取消代替。

一九三七年冬，为一般热心抗战的积极人士所组织的半政权

性质的各县动员委员会相继成立，其中的动员分配接收并代替了支应局的工作，他们首先废弃了过去的摊派办法，根据“有钱出钱，有粮出粮”的精神，依靠政治动员的方式很顺利的完成了大批粮秣，保证了当时飞跃发展与扩大起来的抗日部队的军食，对于那种乱征乱要的混乱情形予以基本上的克服，虽然在抗战军需方面还没有找寻出什么统盘的筹措的方法，但是它在新的政权产生以前确是起了很大的作用。

问题根本的解决，是在抗日政权产生，财政工作开始以后。“财政是战争的活力素”。对于敌后游击战争更有着严重的意义，没有财政的支持，抗日游击战争将成为到处“游击”乱抓一把的现象，坚持长期残酷的环境成为不可能。

（二）实行粮食实物征发——确立公粮制度

动员会结束，新的政权产生，一九三八年四月冀中政权最高领导机关政治主任公署成立，全区统一的局面于以形成，摆在面前的财政任务最重要的便是如何从整个战争的长期坚持上着眼，有计划的解决军费军食。

财政要服务于战争，而战争又决定着财政的性质，抗日游击战争要发动广大人民，所以财政上的一切措施就必须适应军事的要求，而且照顾人民的负担。

供应军需吃的问题，是头等重要而首先须待彻底解决的事情，然而从租税的征课实行现金供给呢？还是以实物的征发直接来供给？关于这个问题是经过严重的考虑：

1．我们的地区是农村环境，是战后商品经济虽已有相当发展，但城市与交通被敌占与控制，物质流通，商品买卖受到绝大限制，用货币购买军粮有时会行不通，估计战争益走向残酷，这种情形势必越发严重，而且战时物价易趋高涨，大批采购更将刺激粮价，引起囤积居奇，制造投机、操纵影响民生（大后方在

-九四〇年发生的粮价飞涨，造成民生军食的严重事实，便是显著的例证）。

2. 农村经济主要的生产品是粮食，人民最大的收入也是粮食，如果征款购粮军民买进卖出之间难免吃亏，或者发生流弊。采用实物征发，直接供给，既便于人民缴纳，又便于军队取给，最为简便省事直截了当。

3. 抗日武装绝大部分是武装起来的农民，他们与广大群众有着极密切的联系，他们一开始便是依靠群众直接供给来解决他们吃的问题，而且有些县份已经做到了比较有计划统筹，顺应事实的发展是必要的。

课税购粮的现金供给制度是不适合的，而粮食的实物征收用粮食直接供给是适合于敌后农村战斗环境的办法。

根据考虑研究的结果，决定直接征收粮食，确立公粮制度。从一九三八年六月到翌年五月主任公署在统一计划分配之下，前后征收了第一、第二两次公粮，共计四千九百五十万斤。

由于一时还不能制定完满的征收标准和则例，而村合理负担办法还只是少数村庄实行。所以只能根据“有粮出粮，粮多多出，粮少少出”的原则按照各个地区的面积大小，人口多少与收成好坏，经过各级军政民多方面的民主讨论，以说服动员的方式进行分配征收，这样大体上是公平合理的。至于总的分配数目与当时的需用数量不相符合，多数县份在总的征收以外，还不免自行分配以及征存保管动支领用上缺乏较周密的具体办法，固然是当时存在的缺点，但也不能掩盖这一新的制度的重大成绩。

通过政府的分配征收，基本上实现了粮食的全面统筹，消除了部队自行征发的紊乱现象与繁重事务，改善了军民关系。各个地区的负担走上大体的平衡，而最有重大意义的就是整个军的供应有了新的途径，财政上最大而又最迫切的问题获得根本的解

决。所谓“在货币经济的现社会里财政问题即是金钱问题”，在敌后的战时财政里却又增添了新的内容（不仅敌后在大后方实行的田赋征实何当不如此）。

一九三八年十月敌人开始对冀中举行大规模的围攻、扫荡，部队机关打起了游击，太平环境定住一处，粮食大批的集中，支配领发已不可能。在反扫荡的战斗当中部队随处就村取给，因为事先到处都有应负担的公粮分配数，村村成了兵站粮台，给养依然有保证。而当时实行购粮的政府机关及团体便遭遇了买不到粮食吃不上饭的严重困难，而不得不在后来也食用公粮。战斗的震荡，虽然公粮支配管理受到很大影响，但是事实证明了公粮制度是一个现实的优良的制度。不难想象如果没有公粮的征收，所有武装部队将会遭遇怎样的困难，不能不到处征敛侵民食，恢复初期的混乱状态。

从实际的经验中证明了公粮制度适合于人民、适合于战争，是敌后财政措施上一个绝大的胜利。战时只有实际的掌握了粮食，才能主动地解决民食，保证军食问题，是如何在统一掌握分散管理的原则下适应日益残酷的战斗局面。

（三）选择财政源泉，充实抗日经费：

财政上另一个大问题，就是花的问题，各级政府成立以后，即从事抗日经费的筹措，取缔滥捐乱派，达到全面统筹。当时政府本身上下都是一贫如洗，上级既不能接济，而旧日政权的大多数官吏在敌人炮火响近冀中的时候，早已囊括所有席卷而逃了，遗留给我们的只是些搜刮舞弊贪污一大串恶劣的印象。

为了供应急切的军需，一切都要在混乱局面下从新作起，找寻办法。

1、恢复田赋：

田赋虽然不是想象的合理税收，但它是近代的土地收益税，

是直接税的一种，在旧的租税制度中不失为比较优良的税制，而且有着几千年的传统习惯，人民封粮纳税认为是对国家天经地义的义务，过去不仅是省地方财政主要来源，而且征收具有很大的政治意义，所以有恢复的必要。不过历年来的积弊陋规我们要予以肃清，恢复的时候因为所谓“红簿”及一切粮食底册遗失或把持在社书手里，曾是一个很大的困难，但终于通过按亩课征、调查土地和动员社书交出底册种种方法，于一九三八年四月开征，次年度上忙粮银（各县过去即曾预征半年或一年不等），十月续征下忙。虽然各级财政干部缺乏经验，但他们具有高度的工作热忱与责任心，仍然获得很大成绩。不过下忙刚刚开征，就遇到敌人冬季扫荡，影响不小。据当时三十三个县的统计，上下忙共征起五十九万九千九百七十五元七角二分。

因为采用直接由人民向政府径征处缴纳的办法，所谓“诡飞寄酒”、“吃色空”、“扫部加征”以及“打网”、“摆会”、“卖酒”种种积弊完全剔除。不仅如此，过去的赔粮地作到了一律，作倒了免征余粮地，查报加征。那种有粮无地，地少粮多，有地无粮的不合理现象也大部分克服纠正。

若据调查结果以抗战前二十四县额征数八十五万六千三百一十七元的统计相比较，虽在数字表面上有大小悬殊，但只要把实际的人民所出与政府所得的根底计算在内，恐怕相差并不太远。就涓滴归公来讲，无怪人民都说：“这么拿法我们放心”。

2、整理税收废除苛杂：

在限制非必需品消耗而财政收入又占着重要地位的税收中，整顿与恢复了烟酒税、印花税、卷烟税及烟酒牌照税，并建立外货入境税代替关税，以控制对外贸易，扶植生产，防止敌货倾销，补助战时财政。一九三八年五月成立冀中税务局，同时各县组织稽征所训练大批新的干部，按照主任公署根据边委会公布之

各种税收征收条例制定之冀中区烟酒、印花、烟酒牌照等税暂行条例及卷烟暂行办法负责稽征。截至一九三九年六月外货入境税共征讫九〇，九一七．六九元，其他各税共征讫二〇，二五五，九六七元。此外，并曾根据具体情况一度征收棉花税及保护财权的契税。

所有税收的征收，完全废止了过去的招包制，杜绝了贪污中饱，实现以最小劳资收得最大效率的租税原则。

过去尚为一般贪官、恶吏、土豪、税棍敲榨人民的工具——苛捐杂税，虽然也能够多少的补助于当时的收入，但也毫不犹豫的完全废除。计有牲畜税、屠宰税、牲畜税附加、契税附加、头发税、骡马尾税、斗行牙税、秤行牙税、牲畜牙税、油酱牙税、行牙税、枣行牙税、药行牙税、麻饼牙税、船捐、大车捐、自行车捐、小猪捐等不下二十余种。

3、发行救国公债清理贷款：

发动人民对国家输将贡献财物，支持民族自卫战争。在边委会号召下发动了救国公债，按照人民财产比例分配及自由认购办法，进行募集动员。在人民热烈认购之下，顺利完成了一百五十四万元，对于当时军费起了很大的作用。

事变前，河北省银行在冀中各县贷款的数额很大，抗战发生，随着旧日政府的瓦解，此项债权便无人负责，抗日政府自然有继承这项债权的必要。当时成立冀中贷款清理总处，各县设分处进行清理，从一九三八年五月到同年十二月共收回贷款二十三万余元，任务完成即告结束。

（四）实现统筹统支根据地财政问题解决之初步：

征收公粮，整理税收，同时也是实现统一筹支的过程。最初政府征收，同时部队自己也征，团体也征，甚至不拘什么机关都可以征粮派款；开支方面则随便动支，任意挪借，成为普遍现

象。针对当时的具体情形，在政府与部队供给机关共同商讨同意之下，一切军费给养概由政府负责筹划，并规定了领用拨发的必要程序和办法，协同各群众团体商定了津贴补助数额。各级政府分了省地款募限清楚指出了开支范围，根据战时节约紧缩原则，厘定了各级政府的经费，通过各自组织系统，指示普遍执行。所有政权、团体、部队和一切工作人员绝大部分都是出身于农民小资产阶级，他们带有的散漫自由的思想意识，喜欢在财政上随便一些，而不习惯于遵守制度，再加上某些部队机关严重的“游击”作风，确实给予统一筹支以莫大困难。为了坚持领款程序，有的县长曾被扣押，为了必要的收支手续，区村干部挨打挨骂的更是不少，依靠各级财政干部的积极负责与坚决斗争与各个系统的教育纠正，才逐渐克服，走向正规，实现了收支统一于政权。

统一筹支，使财政上愈有可能集中一切力量供应大量的军需。这一时期的收支中（见附表），军费的支出占总支出的百分之九十五，而其他各项开支只占百分之五。说明着以最大的努力缩减其他各项费用，以期少取于民用，最大的力量供应抗日武装的发展与扩大。我们是遵循着（少取多予）革命的战时财政原则。

就钱的收支来看，虽然收入仅占支出百分之五十三，但如果把最大部分的粮食计价加入，则收支相差比数并不太大，初期的财政任务基本上是完成了。

广大人民在抗日的高潮中已经认识到只有武装斗争才是保卫家乡、保卫民族的唯一出路。他们对抗战具有了信心，他们爱护抗日部队，拥护抗日政府。同时各级干部不是象过去的官吏或公务员一样，他们没有升官发财的个人打算，而有着坚强的抗战意志，积极工作的责任心与坚苦奋斗的作风，没有这些条件获得这

样的成就是不可能的。

虽然在收入的比重上经常收入还只占百分之六十三，而临时收入占着百分之六十四，表现着不够正常。但就整个根据地财政问题来说，是安放下第一层的基石。

财政收支状况表（民国二十七年四月至二十八年六月）：

1、收入：（以总收入为100）

经常收入：田赋19.5%，各种税收16%，其他5%，共计36%。

临时收入：公债50%，拍卖遗产6%，清理贷款7.4%，其他6%，共计64%。

合　　计：100%

2、支出：（以总支出为100）

军费95%，行政费1.5%，建设费3%，教育费5%，其他2.7%，合计100%

3、以支出为100收入占53%

二、广泛深入动员根据地的财力、物力，克服困难，渡过灾荒，实行合理负担，奠定新的财政基础。

（王奂如执笔）

（一九三九年六月——一九四〇年八月）

经过了敌人五次围攻与反复扫荡，冀中的黄金时代过去了，根据地从一向安全的太平环境，变成一个战斗紧张的局面。县城相继失陷，政权开始游击，敌人逐步建立点线，进行抢掠与破

坏。由于战斗转动的频繁，上下级联系一时中断，领导脱节，制度垮台，使刚刚整理就绪还不够巩固的财政遭到严重的摧残，而发生了暂时紊乱自流的现象，尤其是村里乱的就更厉害一些。自然这种混乱与游击战争发动初期的紊乱在基本上是不一样的，就在村与村的混乱现象也有它本质上的不同。在村政权经过改造基本群众掌握了政权的村庄，由于这些新起来的农民，对管理财政没经验，不注意花钱，花钱随便，不习惯遵守制度，因而发生了混乱浪费现象。在村政权改造不彻底的村庄，政权仍为落后势力或投机分子操纵把持，他们对抗战没有信心，只抱着抓取势力，乘机发财，准备将来过好日子的念头，于是任意花，随便派，财政不公开，负担不合理，贪污浪费种种黑暗现象，还严重的存在着。这两种混乱情形，虽有基本上的不同，但它都是根据地财政基础上一个大大的漏洞。如果我们不积极想法把这个漏洞塞死，根据地的财政基础就不能巩固，支持持久抗战也就更加困难。

在这样混乱紧张困难的局面下，民国二十八年七月又爆发了空前未有的大水灾，敌寇更决堤放水助长水患，全区一片汪洋，农村尽成泽国，据当时调查，受灾县份达二十二县，被淹田禾约十五万余顷，平均灾情在七成以上。毫无收成的村庄占全区五分之二，最轻的村庄灾情也在五成以上。大水灾吞食了我们五分之四的秋收，总计损失约占全年总收获量的十分之六十七。本来因为春旱和虫灾而造成的小麦欠收，又遭到这一浩劫，灾荒的严重，为二十年来所未有，真正是天灾敌祸纷至沓来。

普遍严重的灾荒，带给我们以无限的困难，直接影响到民食与军食及整个财政的收入。灾区难民顿顿待赈，部队政权天天要吃饭花钱，随着根据地的扩大，抗日武装也在积极扩充与壮大起来，因此粮食和钱的需要，更加增多，军食与军费的供给越发成了严重问题。

虽然我们遭到了这样严重无比的困难，但冀中是一片广大肥沃的平原，粮食和棉花的出产是很丰富的。手工业、商业都比华北其他地区发达，所以地区比较富庶，人民饶有积蓄，在经济上有着雄厚的潜力，这是持久抗战可资依靠的一个基本力量。但怎样把这种力量很好的动员出来，这在当时确是一个艰巨的工作，这一工作的成败，对抗日根据地的安危，是起着决定作用的。因此，我们就必须要根据正确的财政经济政策，集中一切力量，在广大群众中从思想上、政治上、组织上进行普遍深入的动员，把这种潜在力量适当启发出来，与正确使用它来解决根据地的财政，渡过严重的灾荒是完全可能与必需的。

（一）献金运动与公粮动员：

1、献金运动是响应着蒋委员长国民精神总动员号召的第一声，它是人民爱国热心的具体表现。当着全国各地正在进行着热烈的献金运动与根据地正处在灾荒严重困难重重的时候，为了激发群众抗日爱国的热情，踊跃献金，以解决根据地的财政和救济难民渡过灾荒。在一九三九年的五月和九月先后发动了普遍的救国献金及赈灾献金的两大运动。县级以下由当地军政民组织各级征献动员委员会，聘请了许多热心抗日素负重望的士绅名流参加。经过了广泛深入的政治动员，从六月到九月三个月的期间，正是大水灾时期完成了救国献金一百零二万余元，超过原分配数（五十万元）的一倍还多，占一九三九年财政收入总额的百分之五十以上。赈灾献金结果完成六十二万余元，也超出原分配数十几万元。这次献金运动，首先是各级政权干部起了模范作用，把自己一个月或几个月的零用费全部献出来；工人、雇工、把自己血汗挣来的工资拿出来献给根据地，儿童、妇女捐钱献首饰；灾区群众也自动的热烈响应，尤其是敌占区大城市的人民，秘密的送出成千成万的献金巨款；据点里的伪村长为宣传动员献

金虽遭受敌人的毒打和扣押，而仍毫不恢心的完成了任务，创造了许多可歌可泣的模范故事，掀起了广泛的献金热潮。

2、 配合着献金运动，先后在一九三九年六月和一九四〇年一月征集第三次第四次救国公粮，两次分配的总数是二千六百四十七万斤。对各专区、县的分配是根据着县份的大小，人口的多少，富力的大小，政治基础的好坏，丰收与欠收以及灾情的轻重等等条件（第四次公粮八十七万斤，主要分配于受灾较轻的县份)。由于我们动员的深入政治影响的扩大，和人民觉悟的提高，一般群众忍饥挨饿，踊跃缴纳。征收动员开展到敌占区，冀中各大小据点有半数以上都给我们缴纳公粮，这充分说明了广大群众对子弟兵的关切与对根据地的爱护。两次公粮的征集，按原定计划只能支持九个月的食用，为了照顾人民的困难，直到二十九年麦收没有再作分配。在这一年当中有的县份感到粮食不够吃，便根据实际需要与当地收成情形而进行了分配征收，无形中解决了不少的问题。同时部队为了节约救灾，减餐缩食，吃糠咽菜，在这一个灾荒严重，穷困交加的时期内，全区子弟兵始终没有挨饿，而且顺利地壮大发展起来。这是公粮动员的伟大胜利和不可磨灭的成绩，如果没有这次公粮动员的胜利，军食就不能解决，游击战争就无法坚持，根据地的前途就不堪设想。

（二）整理地方财政，厉行节约：

敌人扫荡灾荒袭击，造成我们财政的混乱和物资的极度困难，严重威胁着冀中全体军民的生活。我们要克服困难，渡过灾荒，除了深入的适当的动员财力物力为抗战服务而外，还必须在节流方面下些苦工夫。过艰苦的日子，就需要打细算盘，抗战是要花钱，但花钱要花的得当，要用最少的钱作最多的事。因此就需要整理地方财政，号召节约，紧缩一切开支，克服混乱和浪费现象。节省出一文钱，就多救一条命，就增强一份抗战力量；尤

其当着这样严重的灾荒，节省财力、物力更有它的积极作用与严重意义，不但政权部队要厉行节约，并且要把这种精神渗透到全区每一个老百姓的身上，把我们的意志变成广大群众的意志，只有这样，才能收到更大的效果。例如一个县政府每月浪费一百元，看来数字不小，其实还不及一村每月浪费十元的数字大。冀中按七二百村计算，每村每月多花十元，全区一个月就多花七万二千元，全年就是八百六十四万元，这是一个非常惊人的数字。所以我们要号召全区军民共同节约，以积蓄民力、充裕财源，支持长期的游击战争。

1、 整理村财政：

村里浪费与混乱现象，表现最严重的时候是在一九三九年，这时村财政一般的经过改造，基本群众掌握了政权。这些新的农民干部，对于村财政的管理是很生疏的，他们对管钱有许多不正确的观念，“怕管钱嫌麻烦，好干部不管财政”。他们带着浓厚的农民小资产阶级散漫性，自由主义的落后意识，花钱愿意随便一些，而不习惯于遵守制度，认为花钱是为了抗日工作，多花点少花点都是应该的！钱是随手来随手去“反正自己不贪污”，应该花的花，不应该花的也花，可以少花的反要多花，甚至有的认为花的越多越体面（如欢送新战士、慰劳部队）。也有流氓地痞，落后分子和投机坏蛋分子从中抓取势力，混水摸鱼，但是贪污现象比起浪费来还是少的。浪费与紊乱的情形，主要有下列几种：

（1）吃公饭，最多的村庄每天达数十人；

（2）办公人出差乱开支旅费，开群众大会村里烙饼、蒸馒头供给大伙吃；

（3）优抗费：动员新战士时，给他的家属粮食或给新战士送路费、送东西；

（4）伤亡军人的衣服费、棺木费和部队要的鞋袜便衣费；

（5）招待费；

（6）慰劳部队；

（7）救济贫民；

（8）赔偿费，损失费；

（9）大量购买洋枪、小炮和子弹。

落后村庄雇兵、雇夫、出车路费、团体办公费、游击小组村干部津贴费等，不胜枚举。这些事实充分说明了村款开支的无计划，没制度，而钱和粮的来源就靠了征收、罚款、募捐，因此在征收上也陷于漫无限制的状态。

这种混乱或浪费，一般的是为了执行工作而发生的左的偏向，基本上不同于旧政权统治者的浪费贪污。但是这些混乱是挖掘着根据地的财政基础，如不赶快克服，根据地的财政就要根本动摇。于是在一九三八年十月第一次财政会议上便提出了整理村财政的号召，尤其在这样严重的灾荒中，更有着伟大的历史意义。

整理的步骤，分作三步：第一步，停止一切不应有的开支，颁布村财政公约，实行财政公开；第二步，规定应开支的科目与数字，建立村概算、办公费、临时费，按村庄大小分为五等，最多五十元，最少二十元；第三步，重新厘定开支科目，数目较前一律减少百分之二十。

经过整理后，获得了惊人的成绩，特别表现在村款开支的大大减少。根据不完整的调查统计，自整理后深南一个区，每村每月开支平均在五十元，最多的不过二百元。安平的各村开支，最多的五十元，最少的二十元。定南各村最多每月开支一百五十元；从最少是二五元；节省的数字上看晋、深、极一般村庄每月每村节省百四元左右，清苑、蠡县一般的每村每月较前节省了二百五十元，安国每村平均每月节省一百四十元，安平平均每月节省一百四十五元；

按节省的百分比，以八专区为例，平均每村每月节省了百分之六十以上（无极百分之六十六定南百分之六十七，安国百分之五十六，博野百分之五十，深、极百分之八十，安平百分之八十八，藁、正、新百分之三十六）。根据以上数字，整理前后各村节省数字虽然互相差异，但一般节省均在百分之五十至百分之八十，具体数字为一百四十元。如以此款作为每村每月节余平均数，那么以冀中七、二百村计算，每月可节省一百万零八千元，全年就是一千二百零九万六千元。这样惊人的成绩在渡过灾荒起了伟大的作用。我们一方面给老百姓省下了这样多的钱，相对的增加了人民的生产与再生产的能力；另一方面成为支持抗战强固的基本力量。

除了以上节省财力的伟大成绩以外，同时在巩固扩大农村统一战线上也起了伟大作用，这表现在各阶层对整理村财政都感到愉快。村财政整理后，土地价格又逐渐上涨，人民生产情绪的提高，新的财政制度给人民以确信的良好印象。上层人士反映："八路军的办法越来越好"。基本群众在村里选举时有人问他："这么忙参加选举不怕耽误事吗？"他说："耽误点事怕什么，选个好干部可就省多了！"这很明显的农村统一战线内部团结上的危机是克服了。村政权的基础更加广泛和巩固，村政权的威信在广大群众中大大提高了。

再从各级干部对财政制度观念上看，几千年来上级政府从来没有人注意没有人管的村财政，而我们注意了它，整理了它。在这里我们教育了广大群众和干部，切实纠正了"村财政不关县区的事"的传统观念，以轻视财政工作到切实注意与掌握村财政，这是一个艰苦的教育过程，这是一个伟大成绩。

2、广泛开展节约运动，紧缩开支，整理县、区财政。

在厉行节约、渡过灾荒的号召下，冀中全体军政民首先以身

作则，上下一致的来实行节衣缩食。所有用粮部门无论政权、机关、部队、团体，过去每天三餐的一律改为两餐，每人用量由每日二斤减为一斤六两，后再减为一斤二两，甚至某些地区的政权和部队，也曾经吃过麦苗、野菜、谷糠、麻糁，高度的发挥了艰苦奋斗的精神。为了减除不必要粮食消耗，在村里普遍展开了打狗、杀鸽、挖鼠、罗雀的运动，使节约的号召很快的变成了广泛的群众性的实际行动。政权工作人员更自动自愿降低零用费，取消烤火费，全区军政民团结一致，过着吃糠咽菜忍饥受冻的艰苦生活，与人民同甘苦共患难。以这样互助友爱的模范精神，来推动着节约运动如火如荼的到处开展起来。

配合全面节约，对县区财政进行了如下的整理，苛捐杂税废除以后，地方款收入大都依靠田赋附加与税收，由于荒灾严重，人民生活困难，收入减少，同时根据地各种工作的猛烈开展，尤其是地方武装健全与壮大，各县地方款都感到入不敷出，于是普遍发生了随便挪用解上款，省县财政混淆难分的现象。有的县分，地方款不够开支，用合理负担、临时征派这些现象搅乱了财政系统，破坏了财政制度，而必产生浪费的结果。因此，主任公署先后规定了行政罚款百分之五十（根据边委会指示于一九四〇年一月全数拔归地方款），出入口税百分之二十拨归地方款。清理田赋附加、尾欠，积极开展税收工作，严格划分边区财政与地方财政，边区款不经批准不得擅自挪用，征粮征款都须经主任公署批准，减缩开支到最小限度，取消一切不必要的开支和浪费。

我们只有用刻苦节约，处处打细算盘，吃小米穿破衣，与敌人、灾荒撕斗才有出路。也只有这样才能起模范作用，才能领导群众，才能在政治动员上收到伟大的效果。

（三）实行合理负担：

1、 旧的负担制度不合理：

旧封建统治下财政的本质是苛捐杂税的繁重，财政的重担完全建筑在剥削大多数劳动人民的血汗上面的，劳动人民不仅出力，还要出钱，而少数不劳动者，却用种种巧妙方法，把负担转嫁到一般穷人身上去，而自己逃脱了负担，或负担很少。因此群众生活一天天的坏下去，富者愈富，贫者愈贫。过去在村款摊派上，一般的是把持在落后势力的手里，以田赋为标准，以土地为标准，甚至以门户、灶火、牲口、成数等为标准，花样虽多，但基本上都是适合于少数人的利益，都是不合理的。

为了动员人力、物力、财力支持抗战，渡过灾荒，就必须推翻旧的不合理的摊派制度。根据"有钱出钱，钱多多出，钱少少出"的原则，建立新的合理的税制，以减轻广大人民的负担。

2. 合理负担开始代替了摊派制度：

在抗战开始以后，有些县分就陆续实行合理负担，但以办法的不一致，实行也不彻底，在大部分地区尚未执行。冀中主任公署为了统一负担办法，与很快的普遍推行，于是根据边委会二十七年颁布的"村合理负担暂行实施办法"的精神，以及冀中具体情况和各县的经验教训，制定了"暂行村合理负担实施办法"。经过大家慎重的研究讨论，于民国二十八年一月公布，首先在村级实行，废除旧的摊派制度，公粮、村款一律按合理负担征收。这个办法的主要内容是：免税点每人除一亩半（抗日军人除三亩），其超过亩数按累进法计算；负担税等五亩为一级，共分六级，六级以上的土地均按六级计算；税率按二分累进，最高累进率为二亩，出租土地由地主负担，典当地由承典人负担。为了使负担更加合理，民国二十九年一月又颁布了土地分等与动产合理负担两种办法：土地分上、中、下三等（年收两季每亩产量在二十市斗以上者为上等地，只收一季产量，在十二斗至二十斗者为中等地，产量在十二斗以下者为下等地），上地每亩折合中地一点五亩，下地

一点五亩折合中地一亩。从这些规定中，看出新税制是比旧负担的办法合理多了。但是合理负担在立法上也存在着一些缺点，以致在实行中发生了一些不好的影响。首先由于土地分等草率，一般中农就利用这个弱点联合贫农把中地改为下等地，上等地降为中等地，无形中把免税点提高到二点五亩，这样使负担面更加缩小。有些地区负担更加集中，全村只有十几户甚至三、五户拿负担（如深南、定南、深极等有些村庄）负担更受不了。其次，动产合理负担的实行，本来是为了启发隐匿资金为抗战救灾服务，但办法上规定着债权资金一律登记纳税，这就是谁要拿出钱来就向谁要负担。实行结果，不但没有发生应有的作用，反而使资金逃匿，农村经济更加紧缩。

3． 改造了社会经济基础：

随着合理负担的实行，逐渐改变了人与人的财产关系，社会上各个阶层发生了很大的变化。大多数的贫农、雇农都有了土地，有的上升为中农，他们负担很轻或拿不着负担，生活得到了相当的保证和改善，抗日积极性、自动性更加提高了，对坚持抗战和战胜灾荒的信心更加坚定了，他们在抗战与救灾中发挥了伟大的力量。中农有的上升为富农，但一般中农、富农变化不大，地主大量去地、生产情绪降低，土地从集中走向分散，但由于过去的积蓄，他们仍然过着富裕的生活。小商人和自由职业者，因为不纳负担，造成了小商业一时的活跃和家庭副业的大量发展，削弱了地主封建经济，鼓励小商品经济的发展，打下了新民主主义经济基础。

4． 广大群众为实行合理负担而斗争：

合理负担、新税制，在根据地普遍建立，不是一个简单的事情，它是改造社会的一个艰苦的工程，必须经过一番长期的斗争。因为它逐渐改变了封建经济关系，减轻了劳苦群众的负担，

所以得到了广大群众热烈拥护；而落后势力，上层顽固分子，企图续继维持封建剥削关系，而以阳奉阴违，隐瞒地亩，假卖假当制造荒地，甚至利用村干部的本位观念，鼓动着全村瞒地等等办法来阻挠破坏合理负担的推行。广大群众为了保持既得的利益，坚持新税制的执行，对于破坏合理负担者，有的报告政府予以法律制裁，有的便在村里自行处罚以及限制地主去地。当地本村土地不出村，去地当地不拨差，种种办法进行着尖锐的斗争。

合理负担完成了历史所交给他的任务，把广大群众从封建经济统治的枷锁下解放出来，促进手工业、小商业及家庭副业的发展，造成了国民经济收入扩大的基础条件。

（四）灾荒困难中财政的成就及连带发生的问题

首先，在我们始终坚持着军需与民生兼顾的原则下，依靠深入的政治动员，适当的启发了根据地潜在的财力、物力，保证了部队与政权的经费与培养，大水灾中冀中全体军政民始终没有挨饿。在钱上以这一阶段的收入总额为一〇〇，而开支总额只占总收入百分之七十八，解上款百分之二十二（这里需要说明的一点，野战军由民国二十八年七月改由晋察冀军区统筹统支，但地方武装的经费仍由县款解决），同时地方财政也支持过去了。在这灾荒严重与财政极度困难的情况下，能作到这样的成绩，这不是一件容易的事情。其次，在地方财政上，克服了自由主义的观点与乱抓一把的现象，特别是村财政的整理与七百万人民一致的节约，基本上肃清了贪污浪费。只就村财权一项在这一阶段便节省下约有一千三百万元之多，而我们从老百姓身上征回来的钱（包括边区款、县款）约七百万元，相当节省数的二分之一多一点。省的多要的少，真正执行了"多予少取"的财政原则，安放下新财政制度的基石。

虽然这个阶段我们在财政上获得了这些成就，但同时也连带

发生一些问题和缺点，这些问题曾在一时是相当严重的。

1. 土地过速分散，地主逃亡。由于村财政严重的混乱与浪费及长期战争的消耗，造成了村里负担重，地主大量当地，甚至赔钱送地的现象。因为土地分散太快，没地的或地少的得了一部份土地，依然够不上负担，或负担很少。这样就使负担面更加缩小，负担越发集中，而土地分散就越快。一般人只看见地主去地影响村里拿负担，因而限制当地，致使地主进退两难，被迫逃亡，影响各阶层的团结，并且在动员财力 物 力 上也是一个很大的损失。

2. 征收频繁，负担不平衡。合理负担实行后，田赋和其他间接税依然存在，因为新旧税制的并存，在村政权的改造不彻底的地区，就很容易被落后分子利用，把上级按合理负担分配的粮款暗中按田赋或地亩摊派，阳奉阴违，从中剥削；而在征收上也很紊乱，救国公粮、优抗粮、县公粮和村款都按合理负担办法征收，而边区款、县款则征以田赋附加，甚至有的县份县款不够，也用合理负担筹补。由于军需的迫切与财政管理不集中，不统一，而发生征收频繁和漫无计划的现象。此外，村合理负担没有提高到县，上级对下级的分配多凭估计，因此造成了村与村、区与区、县与县负担不平衡的现象。如在十一专区有每亩产量一百四十斤，而负担只十九斤，负担占产量的百分之十四；有的产量八十三斤，而负担竟达四十三斤，负担占产量的百分之五十。如此负担能力小，负担倒重，而负担能力大的负担反轻。

3. 滥罚、滥捐、滥募。因为地方款不够，有些县份发生了以罚款、募捐来解决财政问题的恶劣现象。不仅是县区政府，即县区游击队、自卫队、各团体也都自行罚款。甚至有的专署在行政会议来布置罚款，某县工作团在七天以内为瞒地罚款在七万元以上；在村里花样就更多，有的自己规定了公约

与罚则，不站岗罚，不开会罚，婆媳打架罚，有的因被罚而破产。募捐也是头绪太多，政府募捐，各团体募捐，基于自动捐出的固有，但“拿多了不吃亏，拿少了不一定占便宜！”不自动不行的募捐方式是很普遍的。这样挖自己物质基础的自残其力的办法，会严重影响到农村统一战线的巩固与扩大。因此在一九四〇年八月规定了区村均无罚款权，行政罚款权属于县级以上的政府。每案不得超过一百元，汉奸案一律禁止罚款，这些纠正的结果，有的县份一九四一年比一九四〇年罚款减少到十分之一，甚至到四十分之一。

4. 查粮、封粮、囤粮。由于粮食的极端困难，特别是在一九三九年冬一九四〇年初，青黄不接的时期，部队在战斗中和游击中因军需迫切，一些供给人员往往只顾给养的取得，不择手段，发生联户搜取、查粮、封粮、倒瓦罐的现象。甚至个别部队为了给养而打骂而扣压村级干部，同时部队自己囤粮打埋伏的现象普遍存在，以致后来因敌人扫荡烧抢，而遭到很大的损失，如六分区有三十余斤万部队埋伏的公粮被敌烧毁。

这些过左的现象，大都是基于人民自发的，是由于灾荒严重，人民抗日情绪高涨，政治觉悟的提高而激起的，这是必然的现象。但这些偏向都严重的影响了农村统一战线内部团结和村政权的威信，这说明了我们对已经发动起来的群众，没有及时的抓紧进行深入的教育，以至发生了“尾大不掉”的现象。

然而这些缺点并不能遮盖了当时在财政上的成绩，空前的大水灾在财政上给了我们极大的困难，终于在全体政民一致节约，艰苦度日，高度团结与爱护根据地的精神下在合理的执行着“有钱出钱，有粮出粮”的原则的财政政策下，胜利的渡过去了。空前的大水灾中，没有发生盗匪，没有乞丐，没有象民国六年那样饿死人，社会秩序良好，这不是偶然的。尤其是以合理负担的征收

制代替了过去不合理的苛捐杂税与摊派制度，削弱了封建经济对人民的剥削，减轻了劳苦群众的负担。农村土地从集中走向分散，真正实现了中山先生“耕者有其田”的遗教，奠定了三民主义新中国财政建设的基础。

事实证明了财力、物力的动员，完全靠了广大群众的拥护，没有各方面各阶层的支持与拥护是不能成功的。只要我们执行正确的财政政策，只要始终与人民站在一起，处处为人民打算，把人民切身的利益与根据地利益、民族利益巧妙而密切的结合起来，一切物质上的困难都可以为我们战胜的。

三、实行统一累进税，建立健康持久的财政秩序，巩固抗日根据地

（周政新执笔）

（一九四〇年九月——一九四二年四月）

自一九四〇年八月双十纲领颁布以后，根据地的建设转入了新的阶段，伟大的民主政治建设完成后，相继进行伟大的财政建设——实现统累税。从此根据地的财政建设走进了新的阶段，建立了完善的统筹统支、量入为出的财政制度。统一战线的秩序更加健康与持久，根据地更加巩固与扩大了。

但自一九四〇年八月以后，统累税的实现是经过了四个多月的创造与八个月的推行过程。在这一年当中，旧制度已经废除（一九四一年一月停征田赋）新税制尚未实现，因此财政经常收入大为减少，财政上依然存在着很大的困难。在这新的困难情形下，财政上作了以下解决：发行了各县流通券，为了解决边币市场筹码不足，各县先后发行了一角、二角、五角的流通券，总额达四百余万元。由于军需的迫切，田赋的停征，动支了流通券基金

百余万元，解决了一部分军费，这在渡过新的困难，支持财政上起了相当作用（统累税征收后即归还各县）。其次仍用合理负担征收了第五次、六次救国公粮，第五次分配五千六百万斤，第六次分配五千七百一十万斤，共一亿一千三百一十万斤。这两次公粮的征收，正当人民渡过灾荒，麦秋丰收以后，群众的欢欣鼓舞为空前未有，不到一个月的功夫均都完成，尤其是第五次征收还超过百分之二强。同时为了克服过去因大水灾造成的柴草供给的困难与严重不平衡的现象，随同公粮的征收柴草也实行了统筹，建立公柴公草制度，从此实物征收制又有了进一步的发展。

以上的工作渡过了新税制未实现前的困难，准备了统一累进税的实行。

（一）实现统一累进税：

统一累进税在根据地是首次创办，它是合理负担更进一步的结晶，它的发展首先要看根据地的财政基本问题。包括两方面："一方面是解决财政"；"一方面是解决人民负担"。这两个东西是有矛盾的，如果不能统一解决，财政基础绝不会也不可能达到健康持久的。过去实行合理负担，我们虽然是照顾到人民的负担，但实质上没有得到彻底解决，而发生了许多问题。因此根据合理负担执行中经验教训，进一步的研究试验，才创造了这一新的税制——统累税，从此废除了几千年来不合理的税收——田赋。经过了七个月的时间，动员全冀中党政军民上下级全付力量这一伟大创举才完全实现。至今以后根据地的财政问题与人民负担得到统一解决，这伟大的成功实为中外所未有的奇绩，开了财政史上的纪元。

甲、统一累进税的基本精神，可分三点：

1.有钱出钱，钱多多出，照顾工、农、商利益，调剂各阶层生活，巩固与扩大统一战线的精神。这表现在：

①、有免税点每人除去一点五富力不纳税，其超出富力累进征税；

②、有累进最高率为二点六；

③、统累税负担人口与全人口之比例不得小于百分之七十，不得大于百分之九十；

④、税率累进较合理，负担和缓，逐渐提高税等。共分十二级，从一等至七等以点一为累进率，八等至十二等以点二为累进率，基本是适合应能的原则的；

⑤、自营土地一亩算一亩，出租土地一亩半算一亩，佃耕地二亩算一亩；

2.奖励生产，发展边区经济。这表现在：

①工业投资、合作社股金、水利投资、只征收益税不征收财产税。

②新垦荒的林木苇地免征财产税。

③家庭副业免税。

④土地产量是按常年产量估算，如投资大，生产量增加其增加额不征税，如以怠工、废弛生产减少仍按其收获量征收。

农民有了余粮，和家庭副业的发展，增加了再生产的经济能力，还给商业造成了发展前提，而商业的发达又会刺激农业、工业的提高，两者是互相推动互相发展的。

3.量入为出，统一征收，保证军需充分供应。这表现在：

①统累税每年只征收一次，以钱、粮、秣三种形式征收之。

②统一征收各种直接税（所得税、财产税、营业税）。

③征收是根据人民的收入，不超过人民负担能力决定支出。

总之，统累税不仅是财政建设新阶段的标志，而且是根据地的重要建设，它不仅要把财政置于健康持久的基础上，而且会使根据地的统一战线更进一步的巩固与发展。因此它的实行不仅是

震动了根据地的每一个人民，而且也将会震动着全中国人民，成为建设新中国的一件大事。

乙、统累税推行的成绩：

统累税从一九四一年一月开始公布实行，经过准备（两个月）、调查（三个月）、评议（一个月）、征收（一个月）四个阶段，至七月底完成征收止，共七个月的时间。在党政军民一致努力之下，全区推行村庄达百分之七十五以上，计第一种地区（统累税全部实行）占百分之六十二点八一，第二种地区（是工作基础较好的接敌区工作困难不调查资收，只调查产量），百分之八点二七，第三种地区（工作弱的接敌区没有实行合理负担，不能调查产量和资收，以土地数量按统累税累计加法计算）百分之五点四，第四种地区（敌占区分数是估计的）百分之二十三点五二。以上可以看出第一种地区推行村庄达百分之六十二点八一能够保证征收，除第四种地区外能征收的地区达全区百分之七十五以上这在全冀中三十四县七千二百村而有敌据点×个，公路××条封锁下完成。这种程度，说明工作的深入与根据地的巩固与扩大了。其次统累税的调查基本上是成功，大多数县份是很接近真实性的（所谓真实性是指原调查结果与评定结果的比较而言），据调查真实性达百分之九十以上者有十县，达百分之八十至百分之九十者十五县，达百分之七十至百分之八十者六县，不及百分之七十者三县，全冀中达百分之九十以上。

丙、统累税与财政问题：

自统累税实行以后，根据地的财政得到了园满的解决，不但达到了收支平衡而且还调剂了边区建立了量入为出整收零支的财政制度，在巩固抗日民主秩序上起了伟大作用。

1.以进步的税制解决了战时财政：

关于解决战时财政的解决办法，世界各国一般不外 租 税 政

策、公债政策、通货政策三种。资产阶级的国家虽然要用第一种办法，但由于间接税转嫁的结果及税率加重使人民负担受不了，不得不用发行公债，通货政策来解决。而我们处在敌后的冀中，过去三年来虽然曾靠了公债献金借款来解决财政，自统累税实行以后，将是一个什么情况呢？以三十年度收支来看（见附表1），除开支政费百分之十二外，解上百分之八十八，解上款内除去冀中全年军费百分之七十七以外，尚余百分之一十一。税收占收入百分之九十八，统累税占百分之九十三事，实证明了我们完全是以解决战时财政最好的办法——租税来解决根据地的财政，而且是以进步的税制征收统累税来解决的。不但如此，同时还解决了人民负担（见下段），这种收获，实在是史无前例的伟大成就，他不仅在国内各地是罕有事，而在世界各国也是难得的成绩。因此，他不仅在财政史上占着光辉的一页，而在财政建设上走入了新的时期，如果以此推行中国的财政将是一个什么情况呢？无问题的全国一定会走向自立更生的通路，克服通货膨涨的危机，使财政问题得到正确的解决，所以它必为一切进步人士所赞许，必然为将来新中国建设过程中所必需。

2.实现了收支平衡，达到了自力更生。

收支平衡是财政上的基本问题，是历来财政当局没有办法解决的问题，尤其是在战争中，谁能在财政上达到收支平衡谁就把握了决定胜利的重要因素。从以上所谈，我们不但达到了收支平衡，而且还调剂了边区这一伟大的成功，就等于给敌人一个严重的打击，因为我们是持久抗战中靠了一切持久建设的，敌人没有这个条件，我们一切能坚持下去敌人必然要失败。

我们怎样达到收支平衡呢？

①实现了量入为出的财政原则，资本主义国家的财政上的原则是量出为入的，花多少就征多少，根本不顾老百姓负担的力量

及生活困难的，我们的财政原则是量入为出，是根据老百姓收入与负担能力来规定我们支出的，抗日政权建立以后我们就向着这个方向努力。过去我们征收向来是军需与民生兼顾，照顾人民负担能力。自统累税实行以后，我们进一步实现了量入为出的原则。在分配征收以前，我们进行了一般的调查，估计从国民总收入中除去总消费与再生产费用的剩余数内决定我们征收量，在剩余数内除征收量外，一般尚有相当富余的原则下决定每分征收量小米廿一市斤（包括柴草粮钱），也就是说，我们征收量的决定不但没有超过老百姓的负担能力，而且还使老百姓有相当富余，然后根据收入决定我们收支，这是我们达到收支平衡的第一个重要因素，否则达到收支平衡是不可能的。资本主义国家为什么历年来预算上的赤字重重呢？虽然原因很多，但基本上由于"量出为入"的原则所造成。

②征收工作的胜利完成，从民国三十年度收支概况来看主要是统累税，如果没有统累税的征收胜利，达到收支平衡也是不可能的，在决定征收量以后，我们即实践了一年分配一次。为了便于人民缴纳分两次征收（麦秋前后各一次），第一次从七月一日开始，征收粮柴草的一部及款的全部，在人民空前热烈踊跃的情况下有的不到十天的工夫即全部完成，一般在七月底前后完成了款的征收，截至十二月底达一亿六千万元占分配数，（二千万元）百分之八十以上，如果除去灾情敌占区减免一部分外，相差无几，如按最初分配相较（最初分配数为一千五百万元，后为避免粮柴折钱征收不足改为二千万元）还超过了预定的任务，这种伟大的成绩不但切实证明了统累税的公平合理博得各阶层人民的拥护，在保证军费上，在达到收支平衡上起了伟大作用的。其余的财政收入并不是为了解决财政开支，而有它的特殊意义，如契税是为了保障土地财产所有权使用权与收益权，出入口税是

为了保护贸易，从它的收入数字来看，更表现它的成绩，契税收入的猛烈增加（较去年增三、四倍），进一步的保障了财权地权，也说明统累税实行后良好的结果。

③平原调剂山地，在敌后游击战争中山地和平原有着密切的依存关系，冀中的财富占边区的重要地位，平原调剂山区同样是我们财政建设的任务。因此，我们收支相抵后还调剂了边区，在一九四〇年调剂公粮一千九百万斤（见下段运粮），一九四一年运布十余万匹，纳三百万元，后因运输实物困难，边币缺乏，改由贷款贸易局合作社，一面可以活跃金融，一面逐渐可以倒买外汇调剂边区，计汇票三十余万元。总之在敌人严格封锁下完成了我们调剂边区的任务。

④建立整收零支持久的财政计划：统累税实行后，废除一切间接税，除出入口税外，统一了各种税款的征收，一年只征收一次。区以上的财政完全做到统筹统支，这种财政上的持久的打算与建立整收零支的财政制度，一切粮草柴钱的收支完全统一到冀中（下段详述制度情形），这种新的财政秩序克服过去频繁无计划经济不统一等紊乱现象，克服了因财政紊乱而发生影响人民生活，影响社会秩序的不良现象。因此，它在巩固抗日民主秩序上起了伟大的作用，更进一步提高了政府威信。

总之，由于统累税的实现与我们正确执行了“量入为出”的财政原则，我们真正达到了财政上的收支平衡，这不但等于给敌人一个严重的打击，而且给我们历来财政当局一个提醒——只要执行进步税制与量入为出的原则，收支平衡是不难作到的。这种收支平衡基本上不同于资产阶级国家以发行公债做到所谓收支平衡，更确实的证明我们实现了财政上的自力更生。四年以来，大后方一点没有援助我们，我们完全靠自力更生胜利的坚持了冀中

平原游击战争，建立了独立自主自力更生的根据地。只有自力更生才能胜利。敌人没有这个条件，敌人必然要失败！

3．统一累进税与人民负担：

负担面扩大：

根据统累税的基本精神，统一战线财政政策的实质是要把负负面适当的扩大，一面要改善工农生活，另外，还要调剂各阶层的利益。所以统累税实施细则明确规定了“负担人口不得小于百分之七十，不得大于百分之九十”。同时为了根据地财政的健康与持久，这个巩固的基础就在于把税收放在广大人民身上(所有纳税能力的人包括在内)。如果负担集中在少数人身上，不但影响到统一战线的巩固与扩大，更因为少数人负担力是有限的财政的征收也总难健康与持久，这显然看出负担面的大小对巩固财政基础与调剂各阶层利益是有着严重的影响。因此负担面的适当扩大在解决战时财政兼顾人民负担是一个头等重要的问题，在根据地财政建设上有它严重着义，自统累税实行后负担面达到了什么程度呢？

①从负担人口看，根据二十五个县的统计纳税人口占总人口百分之八十点〇九。

②从负担富力分数户数来看，虽然户数土地富力分数的百分比与村庄的百分比稍有出入，按全区村估计亦稍有出入，但大体上同村庄的百分比是差不多的，据二十二县的统计纳税户占全区总户百分之八十一点四九，纳税富力占全区总富力百分之六十二点〇八，总分数占总富力百分之七十一点五六。

③从统累税与合理负担比较来看：根据束冀深县等十四个县的统计负担面是扩大了，土地亩数扩大百分之五强，总富力扩大百分之一九点九八，纳税富力扩大百分之三八点一七，分数扩大

百分之三十五点六四，负担人口百分之九点七八。这可以看出统累税的负担面比合理负担扩大了，相对的人民负担一定要减少。再以统累税与合理负担各阶层负担比较表（见表二）来看，由于负担面的扩大，人民负担不但减轻了，更进一步调剂了各阶层利益。

从以上事实证明了我们把统一战线的方针，进一步的贯彻到税收政策里去，进一步把“有钱出钱，钱多多出，钱少少出”的原则具体化，进一步照顾各阶层的利益，减轻人民负担团结各阶层人民坚持敌后抗战，扩大负担至全人口的百分之八十，完成上级给予我们的任务。

负担更趋向平衡合理：

统累税是凭调查，不凭估计的，这比合理负担一般是凭估计好的多，谁多谁少，调查是最好的证人，因此它的结果在任何地区都是一致的，并且统累税的分配是运用统一办法，从上到下一致的，因此各地的负担是平衡的。根据三个县六个村的调查（见表三），可以看出各地的负担由不平衡趋向平衡了，按民国二十九年与三十年的负担比较，负担对总富力百分比在二十九年定县各村都比较高，负担对纳税富力百分比就更高，自然这里有其他原素，但总起来可以看出我们常驻的基本地区比不常驻的地区负担要多一些，在三十年度就比较好些了，在定县征收的绝对数字，一般的是减少了，肃宁有增有减，武强则一般的增加了。负担对总富力和对纳税富力的百分比大体上也是这样一个趋势，虽然材料不够，但据我们一般的了解常住地区减少一些，其他地区增加了一些。

人人纳税后胜任愉快。

根据三个县六个村每一阶层六户代表村的调查（表四），从负

担总额对总收入来看，经营地主占百分之十七点〇四，中农占百分之九点七六，贫农占百分之三点七九。这显然是贯彻了有钱出钱，钱多多出，钱少少出兼顾各阶层人民利益的精神。再从总收入支出来看，负担的情况得到的结果是普遍都有盈余：贫农盈百分之五点八二，地主百分之九点三一，而富农中农盈余相当多，中农占百分之一十六点九一，富农占百分之一十八点八二。这更说明了无论那一阶层人人纳税后是胜任愉快，而且生活是向上的。广大人民反映着"一年纳上两次税，纳税以后自在王"。愉快的心情溢于言表。特别过去三年来一向没有纳税负担的比较贫苦人民，以国家民族为重，爱护根据地不肯后人，踊跃交纳不但没有怨言而在愉快的讲"合理负担不纳税，今年纳税不算多，为了抗战也快活"值得同声钦佩。

人民情绪大大提高了土地价格有了猛烈上涨（从十几元一亩涨至二三百元），家庭副业的开展小商业日益活跃，集市的繁荣，各村饭馆肉铺的增加，一切节日的热烈进行，人民生活是向上了，根据地日益走向了自由幸福经济繁荣的新中国。

根据地七百万人民的实践证明了统累税是适合根据地情况的公平合理进步的税收制度，在根据地每一个角落里我们常听到老百姓在愉快的讲统累税"现在真有明白人，想出这样好办法"。事实说明统累税的实施获得了伟大的胜利。

它不仅在保证军需上起了很大作用，而且扩大了统一战线，保障了财权地权，使过去多少地区的逃亡地主重新回到根据地。它不仅促使小商品经济向前发展，而且税源是以"有发展可能的小商品经济的富农中农作基础"负担百分之七十九点五七富力。富中农则共占百分之七十四点八，这样的财源是真正强固茂盛的，真正健康持久的！

民国三十年度收支概况表

附表

项别		科目	百分比	备考
收入	经常收入	统累税款	93.1	
		出入口税	4	
		契税	1.47	
		司法收入	0.03	
		合计	98.6	
	临时收入		1.4	
	共计		100	
支出	政费		12	
	解上款		88	
	合计		100	
附注	解上款内除去冀中全年军费77%以外尚余11%，军费与政费之比6.583∶1			

（二）严格统筹统支强化粮食管理，开展调剂运输财务行政正规化：

为了战胜我们的顽强敌人——日本帝国主义以支持冀中这样浩大的艰苦的斗争局面，就需要统一意志、统一行动，集中力量开展全面对敌斗争，在财政建设上有组织有计划的统筹统支，就是统一与集中力量的具体表现。因此它在巩固与扩大根据地上是起着伟大作用，所以当冀中成立初期，我们即提出了财政统筹统支，虽然在当时紊乱局面中经过了高度容忍与许多艰苦斗争，终于在我们坚持与努力下，得到了实现，做到了初步的统筹统支，过去三年来在逐渐进步着，自统累税实行以后，更进一步严格统筹统支，从此一切财政谋粮完全通过政府，筹支经过一定的政

府，最后完全通过最高政府，严格了财政管理，进一步建立健全了财政粮食制度，财务行政正规化。财政建设走进了新的阶段。

1. 清理县区财政进一步健全财政制度——预决算金库制度：

①预决算制度：自主任公署成立后，我们即实行了预决算，部队政权群众团体逐月造报，一般是建立起来了，但还赶不上客观的需要，自统累税实行以后，建立了整收零支的财政计划，军政民的一切开支完全统一到边区政府，预决算制度有了进一步的健全，一切收入都有了预决算，实行了年度概算。据统计二十九年度能做到的有三十一县、三十年度有三十县约达全冀中百分之九十以上，这在敌人分割封锁频繁扫荡的情形下达到这样的成绩也是不可多得的，同时在预决算的审核上也建立了审核制度实现了财政公开。过去是由各级群众团结审核同级政府的预决算，自民主大选完成后，民意机关建立，各级政府预决算改由同级民意机关审核批准，这很可以说明抗日政权的廉洁作风，基本上不同于旧政府财政不公开的黑暗现象。随着预决算制度的健全，建立了严密的会计制度，一切收支全经过会计，在领导上建立了会计垂直系统，会计在坚持制度上直接受上级领导，行政上受同级政府首长领导，这在坚持制度上起了很大作用，在敌后根据地也是新的创造。

②建立金库制度。自统累税实行后，一切钱的收入完全归金库，确定各级银行组织作为同级政府的金库，但完全由冀中行署统一管理，各级政府领款由行署颁发支付命令。这种管账与管钱的分开，坚持各清各款，在会计管理上坚持财政制度上起了很大作用。

③肃清小柜清理省县款——过去县区财政的清理虽然有了进步但有的县份依然,存在着立小柜打埋伏的现象,成为坚持制度最大阻碍。造成这种原因,自然由于干部自由主义,但主要由于省县款没有统一,历年相应地方款由地方管理上级不管的影响造成(事变前)。在统累税实行以后,田赋的废除区以上机关经费的统筹统支,地方款自无存在的必要,所以除地方性之收入(县公营事业收入县公产收入),仍可发展地方事业外其余一切地方款完全解上,经过彻底清理,清理出了四十余万元,从此肃清了各县财政的乱原,杜绝了浪费的漏洞,财政制度得以彻底实现,财政建设达到新的阶段。

2. 统一掌握严重管理全面建立公粮制度。

①粮食专管部门的建立,两次粮食大会的召开。

粮食占居财政的绝大部分,过去一切措施之不能彻底执行与某些紊乱现象的存在,没有主管粮食的专门机构是个重要的原因,因此建立粮食专管部门,加强粮食的支配管理就有非常的必要。

一九四〇年七月建立冀中各级粮食局,在一切粮食归粮食局统一支配的原则下,开始了对粮食管理的各种建设。在同年九月召开的第一届粮食大会上,研究了根据地的粮食政策,初步建立了各种制度,并对于过去收支的紊乱现象进行了彻底清理,虽然在清理过程中因为账簿损失、干部调换种种关系,使这一工作遇到很大困难,但终于完成了清理工作,找出了某些地区的超支短欠数字,在第五次公粮分配时从超支县份减去超支数目,进行了调剂偿还,数目共达一千四百万斤。

成为粮食工作转折点的是三十年六月召开的第二届粮食大会,在这次大会上详细检讨了过去粮食管理工作的问题,研究了各种制度的缺点,总结了一年来的经验,确定新的具体办法布置

施行。会后经过各级干部的积极努力，工作上得到飞跃的进步，管理技术大大提高。粮食制度成为完整科学的一套。

②粮食管理制度从建立整顿走向健全：

粮食的管理收支，一向是没有人重视，灾荒给予人们的困难才渐渐唤起注意，开始建立了粮票制度和预算决算制度，但是一般人存在着轻粮的不良观点，对于这些规定同样是轻视着，他们以为粮食不是钱，粮食问题不是财政问题，他们认为"工作就得吃饭，没有粮票难道不吃"、"尽管在吃饭上打算盘不值得"、"反正吃了就完了，报销干什么"、在这种观点之下一切制度当然就不能彻底执行。

同时制度本身也存在着严重的缺点，不严密有空隙。

例如粮票印发不统一，各级可以自印粮票，核发不及时，赶不上使用，样式不一致，易生假冒，面额太大，使用不便，凭票发粮以后不能报销以及轮回使用没有限制，预决算没有一定的造报系统，程序错杂无从审核，没有一定的开支科目，可以浮支滥用等，所有这些就给了若干的漏洞。使制度只具有形式而没有实际的作用。

对于粮食本身的收藏保管不注意，损失伤耗时常发生，收支无标准，折合不统一，各色粮食无适当划一的比例，因而计算混淆，不能掌握数字，领发间易起纠纷，影响军民关系，这就不能有效的掌握粮食控制收支，于是混乱浪费现象依然不可避免。

健全制度克服紊乱重心在于如何对粮食的实物管理与掌握，因为粮食分散在各个村庄，如果没有这种掌握管理的加强，则粮票制度预决算的实行都成为架空的虚报。

为了加强实物的管理，在统累税征收之后，建立了粮库制度，以村库为基础，各级粮库统一掌握，层层节制，明确规定以小米为标准公粮（柴草亦比照规定）的收支本位，本位之下根据实际

情形重新厘定，并划一了折合比率，科学地解决了征收时群众不愿交而食用时又不够吃的矛盾，制订标准衡器克服大秤收小秤支的毛病。在征收时严格执行入库手续，按照不同情形灵活采用，集中分存与花户自存的方式，明确保管的责任，实行定期检查防止并纠正偷吃掉换的现象。粮库发粮凭票支付禁用白条，每月收支库存切实上报，规定调剂往来收拨发付的手续，纠正以往出入不清辗转重复的现象。因行政区划的改变，干部调动的交接而引起之冲转，也确定了具体解决办法。

粮库制度建立以后，粮票制度执行得到了彻底的依靠，不正当的动支逐渐减少，而消灭白条领粮由过去占总支出百分之三十的严重现象减至百分之点四六，而且逐渐消灭着预决算的造报程序，采取以政府系统为综合同级各部门汇编审核的联综制，并从民国三十年度起编造全年度粮食预算确定了预决算科目，实行有余交旷，存粮归库，在全区部队机关团体坚持遵守之下获得了巨大效果。据不完全统计，从三十年七月到十二月清理了过去部队自存粮食四十余起，计粮食三十四万余斤，另有其他零星缴库者亦不下万余斤。

在没有粮票不发粮食，不造预算不发粮票，不报计算不批准下次预算的原则下，各种制度得到了有机的联系而形成了交互作用的完整体系。

由于各级粮库建立了新的会计制度，使用着统一的账簿，统一的表格，并坚持着按时造报全区各级粮库的收支，在三十四县中有二十六个县能够在二十天以内汇报政府，使政府能全面了解收支实况进行有计划的指挥与调度。

3.调剂运输平衡负担保证军食开展粮食争夺战：

①平原调剂山地

边区远处敌后粮食的解决完全依靠自力更生，就整个边区而

论，平原与山地有着唇齿相依不可分离的关系，以平原丰富物资调剂山地应是坚持敌后抗战一重要任务。水灾以后的粮食困难，由于翌年小麦丰收，在冀中已得到解决，但在山地中由于滩田坡地被暴洪冲刷，难于立时修复，军民粮食短绌仍极严重，挹彼注兹，成为当时迫切任务。

从一九三九年七月到一九四〇年四月我们进行了平原调剂山地的伟大的运粮斗争。

这一轰轰烈烈的艰巨工作从七月开始，经常大车数百辆在武装掩护下往返驰骋于敌人的交通线上，经过四个月的斗争完成了一千一百万斤粮食的运输。十一月以后敌人开始在铁路上挖沟修墙，行人通过均很困难，于是我们由大车运送转为人力背运，经常发动千万人利用秘密运送及武装掩护，足迹踏平平汉路，直到一九四〇年四月底经过六个月激烈残酷的斗争，继续完成了八百万斤的背运。

这一伟大的运粮战我们是付了以绝大的代价来完成的，首先从冀中把二千万斤以上的公粮集中起来运向山地，是在广大平原的边缘角落腹地形成无粮食的汇流而来的，在境内也通过了无数封锁线，然后向山地运输，经过敌人的注视的重要的军事交通线的平汉路而运送到北岳区的基本区是一个长途跋涉，特别在运粮当中，敌人逐渐加紧封锁扰袭，挖沟筑墙，并以较大兵力截击，这些都说明了这一工作的完成有着如何伟大的斗争意义。

在整个平原与山地的调剂过程中，冀中人民以艰苦卓绝的牺牲精神流了无数的血和汗，完成了这一任务，有六十二万民兵参加了向山地运粮的光荣任务（每人平均四天的功夫），他们在敌人伏击截击之下决不畏缩气馁，他们有百六十余人为运粮而流了最后一滴血及受了光荣的伤，我们动员了四千九百四十一辆大车运粮过路，损失大车三百余辆，牲口二百余头，政府曾以二十万元的

款子补助了人民的损失，并且为减少人民的劳役负担还购了二百五十辆大车及四百头牲口建立的运输队。在秘密运粮当中，铁路附近的“爱护村”充分发挥了他们热爱祖国的热忱，用一切秘密的运粮方式创造了无数模范的生动事迹。

当然在这十个月运粮当中，由于人力动员的频繁，敌人有计划的袭扰，农民的生产及财物上受到不少的损失，但在运输实在困难甚至代价超过收获在上级指示下圆满的完成了上级所给的伟大任务。边区得到了一千九百万斤粮食（十二万石），解救了当时边区的粮食困难，胜利的渡过了水灾后灾荒的一年。

平原调剂山地的伟大胜利是一个不可磨灭的伟绩。

②境内调剂运输：

敌后的战争环境在军事政治经济上都表现了一个犬牙交错的复杂局面，在地区内有基本区游击区与敌区之分，部队活动的经常性与游击性决定了粮食动支的严重不平衡。在公粮的征收与分配上是不能解决这一问题的，而且这一问题的发展事实上在过去已成为人民负担上的严重问题了。民国二十九年以前基本地区负担奇重，边远地区及接敌区只是分配而无动支，十二个县超过应负担之百分之六十七，十八个以上的县只动支了原分配的百分之四十，个别村庄超支最多的达到应负担之二至五倍，特别在接敌区与游击区公粮征收后，不能运出而遭到敌人的焚掠，这都说明调剂运输是平衡负担保证军食的一个极切要的工作，同时是对敌粮食争夺战一个重要工作。

从全区粮食“供”“需”上看，党政军团体集中在基本地区的用粮人数占全人数之三分之二，而活动的地区只占整个地区四分之一，这说明我们粮食的供需上是矛盾的，这个矛盾的解决就是靠了运输调剂。

调剂运输就是要能善于掌握了这个供应的规律才能真正做到

负担平衡收支平衡与保证军食的任务。

调剂运输在敌人封锁分割下，是非常笨重与困难的，一个大的组织工作必须在保证军需原则下与经济斗争相配合适应，如果调剂运输采取以货币的购买征粮折价，不调剂实物我们可以想象货币会必然向基本地区集中。而基本地区物价高涨，接敌区边币内流的恶果，这在粮食的“供需”的数字上，可以显明的看出，但我们还需认识调剂运输在当时敌人封锁下的困难与某些地区的不可能，这就需尽量减少调剂运输，争取一定地区的自足自给，也是非常必要的。

调剂工作从五次公粮征收后就广泛开展了，当时主要完成了以前的归还超支借欠及向山地调剂的集中粮食，历次在征收当中具体配合了对敌粮食争夺战，从接敌区把粮食运了出来，向着需粮地区运输，计专区间的调剂达一千六百万斤，县与县间的调剂在三千万斤以上，其它在村与村间调剂的数字是更惊人的。所以在统累税征收前后，调剂工作在人民负担的平衡与军食的保证上起了伟大作用，粮食随部队，部队到那里那里就有公粮，人民该拿多少就是多少（无论多大的部队团队、分区、军区没有人再去催粮运粮，一个村庄一年征收了六万斤公粮，开支到三十七万斤粮食，老百姓没有多纳一粒），军民之间的关系愈走向团结，调剂运输就起了这样的作用。

财政问题的解决，是财政管理的前提，在不能达到收支平衡统筹统支的财政管理终究不会彻底的，至此实行了完善的统筹统支只有边区有钱只有到边区去领经费掌握了这一把钥匙才能严格管理，唯有统筹才能统支，唯有统支才能彻底掌握，才能做到“取之合理，用之得当”。

（三）财政新阶段发生的新问题：接敌区财政与地方粮的问题

1.广泛开展群众武装斗争与村财政的统一解决。

统累税实行以后，根据地巩固区的财政问题得到了彻底解决，如果把这一套办法拿到接敌区去是行不通的，尤其是在第三阶段末期敌人的蚕食根据地的压缩。因此在接敌区发生了游击性增强斗争更加尖锐，群众武装发展与村财政对立的现象，显然的旧的村财政制度不适合广泛开展群众武装斗争的要求，在新的环境下发生了新的问题需要用新的办法来解决。

当时发生了些什么问题?首先是村火药费的不足,开支在巩固区与接敌区表现严重不平衡的现象。根据十七县廿个村庄的调查，接敌区村庄一般超过原规定(每月二十元)一倍至一倍半（四十至五十元）、而巩固区在规定数（每月十元）内有的够开支有的超过一倍，而与接敌区规定数相等，显然的接敌区较巩固区的开支至少在三倍以上。其次各村为了迫于解决枪弹而发生种种不正常的现象，有的擅自去卖村公产公树，有的拆庙，有的利用非法募集与摊派的方式来动员，个别地区的游击小组经常吃公饭，成为脱离生产的武装。这些均说明了，由于接敌区斗争的尖锐，群众迫于武装的发展，因为旧制度的不适合，而发生了种种不良倾向，极应纠正与解决。

关于以上这些问题应怎样解决呢？首先我们应认识到接敌区群众武装的开展是坚持与巩固根据地的主要条件之一，没有接敌区的武装斗争,巩固区社会秩序的安定是不可能的,因此我们武装斗争经费解决的原则，实行火药费统筹统支由县统筹做到基本区调剂接敌区，同时为了克服各县的不平衡，由冀中征收统累税时予以统一调剂并根据具体情况重新厘定，每村每月火药费平均数字，巩固县（巩固村占三分之二以上的）每村四十元，残酷县每村五十元。其次正确解决枪弹费用，由于群众武装是配合地方军作战的任务，所以大枪可以根据过去购买的多少，以现有为限来

购买者添购二三支，停止购买小炮，广泛开展爆炸运动，各县可在统筹火药费内酌设小型造弹厂制造二槽子弹与爆炸物，为了适合战斗需要增添县筹补助粮，民兵作战达二十四小时以上者按定量发给，并清理各县村公产，严格禁止去卖公产及募集摊派等影响人民负担的现象。

2.反资敌斗争的提出：——敌人为了达到他“以战养战就地取给”的目的，在敌占区及近敌区一开始即进行横征暴敛狂暴的掠夺榨取，由于我们根据地的广大有着强壮的武装，所以在接敌区村庄经常在开展着以武装斗争为主的反资敌斗争，在我坚强武装的打击与群众坚决斗争的情形下，不但给了敌人以严重打击，而且阻挠了敌人有计划的掠夺与榨取。但自一九四一年一月以后，敌人开始对根据地进行大块蚕食，随着敌军的加强，更加深了对近接敌区的掠夺与榨取。迫使人民大量资敌，更因某些地区有计划的掌握近敌区反资敌斗争不够以及个别村庄由落后势力所掌握，因而造成严重的资敌现象，据调查全冀中三十四县有四千三百一十四村资敌，占全冀中百分之六十以上（全冀中七千二百村），更据不完整资敌数字的统计十七个县三十九个村庄十个月的资敌数达四十四万余元，平均每村每月八百五十余元，一年可达一万余元。这种严重现象造成了敌占区近敌区人民负担奇重，使人民过着黑暗牛马般的生活。

在这种情形下我们提出了反资敌斗争，原则上不准资敌，但在敌人经常突击群众过于疲劳，情绪异常低落的情形下或者在对敌斗争中估计可能受到严重的损失，以及牺牲小的利益可以换取更大利益的原则下（如在春耕、麦收、秋收期间）可以暂时支应敌人，并为了掌握反资的斗争提出加强近敌区村财政管理，应敌粮款与抗日经费要严格分清，应敌开支一定经区批准并按月造报四注清册进行检查，在团结各阶层人民为了他们负担合理，扩

大我政治影响的原则下应敌粮款可经我批准按统累税征收。

为了进一步团结敌占区近敌区人民，尽量设法减轻其负担，除领导群众进进反资斗争外，对我负担力求减少，火药费实行统筹统支，平衡基本区与近敌区负担，敌占区统累税实行免征原则（不进行分配听其自动缴纳），接敌区因斗争尖锐而遭到损失人民负担过重的村庄统累税实行了免征原则。

3．地方公粮问题：自统累税实行以后，财政粮食都建立了严格财政制度，旧公粮县区财政也进行了彻底清理，但区村开支有的还没有实行统筹，因而发生了新的紊乱现象。地方粮的乱筹乱支，特别是由于各村群众武装发展而自行筹支滥行募集吃公粮的现象浪费最大，藁无半年各村筹了五六十万斤。其他优抗粮赈灾粮小学教育粮，各县筹支与管理也多不统一，有的由村自筹有的由区或县统筹，办法极不一致形成新的浪费与紊乱现象，因此自统累税实行以后，地方粮造成了新的漏洞浪费的主要归宿。

为了解决这些问题，决定地方粮提高到县，取消村粮食完全由县统筹，规定地方粮只限群众武装粮优抗粮赈灾粮小学教育粮四种，一般公粮性质的开支，改用按公粮（如流亡学生补助粮）开支，由县统筹事前呈报行署批准，并规定一切加重人民负担的摊派，必须经过行署批准，停止募集，团体募捐只限自己会员。实行以来一般县份一年地方粮预算不过八十余万斤，较以前开支有了显著的节省，从此财政上的统筹统支又进了一步。

从以上这些新的问题中，我们明显的看出一般财政建设着重在根据地的内部。自实行统累税以后，根据地内部一般做到质的提高，日益走向了新民主主义的新中国，但对接敌区的财政是忽略的，这表现在我们没有及时的随着群众武装而规定适当的财政制度，尤其是在根据地开始日益缩小的情况下，如何配合各种斗争进行反资敌斗争是不够的，但我们已经看出，敌人对根据地的

基本政策是掠夺榨取，我们财政建设应放在近敌区以对敌斗争为最迫切的任务。

总之财政建设的新阶段，我们获得了伟大成绩，完成了财政建设的新任务，我们统一解决了根据地的人民负担与战时财政问题，这在国内各地历来各国也是一个新的创举，只有财政问题与人民负担问题的统一解决，财政问题才算真正解决，因为财政问题是人民负担问题的另一方面，资产阶级国家只为了单纯解决财政问题，而不顾及人民负担这种财政基础一定不会巩固的，只为了满足财政于一时而不长久打算，它的发展前途必然是弄得民穷财尽民不聊生财政崩溃的道路，如果只顾到人民负担而解决不了财政问题，一切更不能支持下去，这两个东西虽然有矛盾必然要统一起来，我们怎样统一的呢？他是靠了我们正确财政政策的彻底实现，一是“取之合理”，一是“用之得当”。取之合理是实行统累税，它是根据“有钱出钱，钱多多出，钱少少出，没钱不出”的调剂各阶层的利益取之合理的征收税制。征收是根据量入为出，照顾人民负担，并以扩大国民经济收入为财政基础培养税源，成为取之不尽用之不竭的源泉。一是“用之得当”，建立严格的统筹统支制度加强财政管理，做到有计划的花钱以最少的钱做最多的事，头等重要的事先用，次等重要的事后用，不要紧的事少用或不用。我们最重要的事是坚持平原游击战，因之最大部分开支用之战争，从民国三十年度支出来看军费与政费的比例六点五八比一。政费只不到七分之一可算用之得当。

我们就这样在“取之合理，用之得当”的双方并重的财政政策下统一解决了财政问题与人民负担，进一步保证了军需的充分供给建立了健康持久的财政秩序，打下了坚强持久的财政基础！

四、保存力量、团结对敌
广泛开展反敌伪掠夺勒索斗争

（从一九四二年五月开始）

（宋景毅执笔）

（一）五一扫荡后敌人对冀中区物力资源掠夺榨取的实施及人民负担：

日寇陷于侵略战争的长期消耗，物资来源益形短绌，经济困难愈益加深。为从战争中取得物资补给严重提出"确保华北"作为其支持"大东亚战争"的"后方兵站基地"，变本加厉的进行对华北的经济掠夺。

冀中平原抗日根据地所处的重要的战略地位，威胁着敌寇心脏，且以冀中平原沃野千里物产丰富，人口众多，为华北主要产棉区与产粮区，他与边区互相配合与联系上有莫大意义。故敌以冀中与八路军之关系比之如滇缅路对中国、乌克兰对苏联，妄图确保冀中达到其残暴统治，加紧对冀中物资的掠夺榨取。一九四二年五月敌以优势的兵力经过长期扫荡破坏后，即开始了普遍的大规模物力资源的掠夺。

1. 敌人残暴无穷的掠夺榨取，随着它没落的战争，政治危机与经济危机日益严重：

自一九四一年四月敌人已开始向我根据地的蚕食压缩，反掠夺斗争成为当时反蚕食斗争中的一个重要的具体斗争任务。在冀中区三十四县七千零十五个村庄内已有百分之六〇点四七的资敌村庄，虽然敌人对我财富资源控制了二分之一以上，但由于我强大的武装力量及大块根据地的支持，在我经常对敌打击围困之下，使得敌人不能顺利的进行其掠夺。

一九四二年五月根据地变质以后，敌人以军事控制经济整个地区都在敌人控制掠夺之下，随着“确保资产”、“强化参战体制”而更加紧对我人力、物力的掠夺，以作为支持其“决战依靠”。

为补充其劳动力的不足及扩大伪军，在人力掠夺上敌人大量抓捕青年壮丁，继而按户要人，敌人在定县一次即要了二千名，此外经常的要夫修工，更属频繁。对物资掠夺以粮食为主，大量的进行军事掠夺。如在文新二个区夺去大米二千多万斤，高阳一村即抢去小麦三十八万斤。除军事掠夺之外，即进行行政征发，按人口要粮规定每人每月交十斤二十斤粮食（定县安国），不给即行抢劫。在敌人统治时间较长的敌占区、游击区，则借口“配给”、“建立公仓”强迫群众交出全年的粮食，甚至兼并村庄（永清固安）集中据点，人民经济生活完全控制在敌伪掠夺之下。此外，还豢养当地伪军，伪组织衣食用品（每村按月供给敌伪军多至万元少者千元）以及一切额外消耗浪费敲诈勒索，人民在极端困难之下不得不出卖粮食等物，敌人更借此以吸收我物质，敌人企图以向敌占区无穷的掠夺，同样的拿到一切地区来应用，因此喊出“新岗楼要向旧岗楼看齐”、“新治安区向旧治安区看齐”，以最后达到其殖民地化的经济鹄的。

2． 敌伪掠夺下的人民负担，在敌人这样压榨下人民负担感到无比的加重，无法生活下去，首先在人力上经常的净门夫敌人挨门搜查，不分老幼男女从早到晚整日筑路挖沟，一般平均每天以所有劳动力三分之一以上被强制当夫，敌并借此以勒索，因此人力负担之重及因出夫所受到的损失较之财物负担，甚至有过而无不及，一般因出夫而降低了生产的百分之六十。

财物方面更表现惊人奇重，在博野一个村六个月对敌开支竟达七十八万元之巨，相当一九四一年该县我统累税总征收数“坚持一天少花一千”负担之重可见一般，对敌负担按每分计算每月

最少合小米八斤到九斤（钱物按当时粮价折合），较多的十到十二斤，最多的每分竟达二十斤以上，以每分年户实物至多十二斗谷，折小米七斗二升合一百零八斤，则全年收成大部或全部拿了负担还是不够，甚至超过数倍。此外在加敌人额外勒索赎人罚款已是压榨净尽，使人民无法生活下去，难民流离成为日形严重的现象。

3． 人民负担与财政上所发生的新问题：

第一、贪污浪费的发生。五一扫荡后某些地区伪政权出现，地痞流氓及不良分子乘机操纵发财。我干部群众在愤恨敌人摧毁烧杀镇压下，于是大吃大喝浪费无度，加以敌人腐化败坏风气的侵蚀造成贪污浪费严重一时。

贪污现象特别在敌占区及游击区表现最为严重，一个伪村长在三个月之内贪污买三十亩地。在游击根据地浪费现象最为严重，认为"有鬼子吃的没有咱们吃的吗？"应敌人员挨打受骂不易，应该花点，村里吃伙饭大事铺张，支应敌人大手大脚是事花钱。而对我工作人员部队在残酷环境的艰苦奋斗在热情的爱护下亦大事招待，个别的则有到村以米换面换肉要烟酒等不正确及腐化败坏的行为，严重的破坏了我们的财政秩序。某村八个月七八万元的开支，只村里吃伙饭雇夫竟达百分之三十七点八，某村半年间开支十七万余元，其中烟酒应敌给敌送礼出夫等竟达百分之五十二。贪污浪费问题已成为人民负担上不可忽视之点。

第二、纷歧的负担办法。敌人为了补充它战争的巨大消耗要向全体人民进行榨取，把每个人的生活资料榨取净尽，因此敌用按亩摊派及按人负担，极力破坏统累税，破坏我阶层团结。同时由于对敌负担奇重各阶层对负担办法有了各自不同的要求，因此出现了各种不同的负担办法。

从地区来说，游击根据地还坚持统累税或者进行了统累税部分的修改，在敌占区则是按亩摊派或两银田赋。

从阶层的不同要求说，基本群众要求实行统累税，上层要求按亩摊派于是产生“一差一差”（一次按统累税一次按地亩或对敌按亩对我按统累税）及只除免税点，不累进或只抗日的出免税点及富力单位免税点累进率的种种不同。在人力负担上有的按有人出人原则，有的按亩出夫及所谓“皂筒夫”用钱雇夫等，总之在负担办法上是非常复杂与紊乱的。

（二）开展反掠夺斗争减轻人民负担恢复财政秩序：

1. 广泛开展反掠夺勒索斗争粉碎敌人统治经济“确保农产”的阴谋保存物资以坚持斗争巩固游击战争的物质基础。

第一、加强领导，敌人长期的无厌的掠夺，增加了我们坚持游击战争的物质困难，人民生活遇到无比的悲惨下降，反掠夺斗争必须在军事政治经济各方面密切配合，必要的武装打击阻止敌人，并配合武装力量开展对敌经济斗争，及时揭破敌人掠夺阴谋。向群众进行宣传团结群众共同对付敌人，反对村本位向敌人面前讨好，暗花运动费，甚至为了村不受损失，而暗中竞赛及减轻自己加重别人，以邻为壑的办法，在组织上要有统一领导，加强区对村的斗争指导与联系艺术的领导对敌斗争。

第二、以非法斗争为主有的密切配合两面政策与合法斗争，反掠夺斗争非法斗争占有绝大的比重，即在执行两面政策也以非法斗争为主，因为敌人在穷凶极恶之下对我物质的掠夺不会丝毫放松，当然合法斗争在有可能进行时并不应放松，因此，我们对敌抢掠要号召窖藏粮食，硬顶硬抗，拖延时日，要多给少，哭穷赖差，来反对敌人的掠夺，而对经常勒索之敌伪特务予以武装打击。

另外应利用敌伪矛盾与弱点进行敌伪工作，限制敌伪掠夺勒索，掌握敌人信任而忠实于我的士绅对敌伪勒索苛征向其上级控告请愿报灾，利用敌人的“真正贪污”去揭发控告敌伪勒索。

2. 确定今后财政方针恢复财政秩序积蓄力量，以解决游击根据地的财政问题。

敌人对我物资掠夺控制日渐加深，我财政源泉日形枯窘缩小，而在长期分散的游击环境下坚持财政制度的客观困难与主观存在的缺点，发生了严重的财政紊乱与浪费，特别在敌人滥发伪钞吸收我物资当中，各种物价的飞速上涨，财政不易掌握，这些都增强了我们解决目前财政的新困难。克服新困难的办法就是加强反敌掠夺与严整财政秩序，因此我们要：

第一、财政工作与经济斗争的密切结合。解决财政问题主要依靠对敌经济斗争的密切配合，反掠夺斗争是财政经济对敌斗争的一个中心问题，不但是人民负担不能减轻，物资无法保存，人民经济生活无法维持，我们的财政也无法解决，财政经济的结合应从具体的工作与组织上更加密切起来（如征收保管运输），从对敌斗争上保存与积蓄力量。

第二、提倡节约紧缩开支反对贪污浪费。节约问题是整个贯串于财政问题的一个重要问题，但在今天所以要严重提出的必要就是由于我们财政源泉的缩小，在目前的环境下有其更加重要的地位。因此，首先应紧缩组织，缩减开支，再度的降低我们的生活水平，严格克服浪费，樽节开支，对干部进行普遍的教育，说明腐化浪费就是政治上堕落的开始，对敌人麻痹败坏的侵蚀应万分警惕的。

特别对于村中的浪费贪污更必予以纠正取缔，从浪费的数字看取消浪费可以减少负担到百分之三十七到百分之五十，它在负担上占有很大比重的。因此，在游击根据地应取消吃伙饭及应敌的各种浪费（如酒、肉、烟等），向村民公布账目，建立严格制度，划分敌我开支并向区按期报账。对贪污分子应予处罚，在敌占区及新开辟地区是设法逐渐减少浪费贪污，以我干部的吃苦耐

劳的作风去影响与教育村干部及群众，从工作的发展上来逐渐由多到少，由少到无而不应过早提出。

第三、建立新的财政制度，恢复财政秩序。财政制度要适合于今后长期分散的游击环境，以专区为单位解决本专区的军政经费开支，加强专署掌握财政原则的机动灵活性。坚持每年一次分两次交纳，反对一切乱征乱借自行筹募的坏现象，坚持预决算制度，建立实物征发制度，服装鞋袜粮食征收经费依实物计算，依靠广大群众解决分散的游击环境下的后勤工作的困难，充分发挥每个乡村的后方兵站的作用。

第四、调整人民负担。

甲、首先规定在一种地区要有固定统一的办法，纠正因办法分歧而引起阶层间纠纷。对敌负担应以"有福同享，有祸同当"的精神照顾各阶层利益，负担办法要适合各阶层负担能力，如按亩摊派只适合于上层要求贫苦难以负担，而统累税原办法在"扫荡"前对我负担是适合各阶层能力的，但"五一"后对敌负担无比的加重，按原办法执行上层亦无法负担，因此也有修正的必要。

乙、在不同地区因敌我力量工作基础的不同，负担轻重也不同，负担办法应根据地区条件分别运用。在游击根据地坚持修正统累税办法降低免税点到一点三及最高累进率修正为一点六，以调剂上层负担，游击区运用于合理负担办法，争取使用统累税，在敌占区隐避堡垒，由按亩摊派争取土地分等及除免税点。

丙、调剂整顿负担的几个具体问题：对于敌人修筑路挖沟所占去的土地，应当一面加深人民对敌仇恨，同时应酌情减免其负担，对生产薄弱，对敌负担太重而无法生活者，应当减少其负担。

在人力负担上应配合财物负担办法，解决在统累税合理负担实行的地区应以有力出力为原则，生活困难者予以减少或救济，

对按亩摊派钱物应按亩出夫。

负担办法是调节阶层利益的，但减轻负担，主要在于反掠夺斗争，忽视反掠夺斗争结果会由统累税退到合理负担，由合理负担退到按亩摊派。因此减轻负担应从减轻共同的负担出发，以调节阶层利益，而不应单独的强调负担办法。

冀中抗日民主根据地，自五月扫荡变质后，在我们坚持分散的群众的游击战争的总方针下，财政工作的任务就是保存力量反敌掠夺以解决游击根据地的军需与民生问题。

敌人五年以来的野蛮侵略战争所造成它本身严重的经济危机在今天已完全暴露，敌国内及敌占区前曾未有的"粮荒"、"饥饿"的危机说明敌人死前的挣扎是更加残暴掠夺。因此反掠夺斗争是从经济上打击与击毙敌人，在新的环境下是一个伟大的艰巨的斗争，是破坏敌人从经济上达到统治确保的斗争，是对敌军事政治经济斗争的总力战。只有如此，我们的物资才会保存，人民生活才能解决，我们的军需才有办法。其次我们必须看到人民在敌伪压榨下负担的奇重及普遍的对敌对我的两面负担，我们的财政上必须尽量减缩开支，反对浪费充分照顾人民生活，使群众对我负担减至不可再减，以更加强我与人民关系。

五、 结 论

冀中五年以来的财政，在敌后广大农村的经济基础上与平原残酷战斗环境，有力的支持了抗日游击战争，随着根据地建立发展巩固的过程中，在初期以保证军费军食为第一位，供应了大量发动组织起来的抗日武装，在战斗的紧张局面到来与严重的灾荒袭击下，依靠广泛深入的动员启发了根据地深厚的财力物力，排除艰险渡过了难关。在另一时期实现了自力更生与健康持久的财政秩

序，打下了长期坚持阵地的物质基础，当环境更加恶劣形势更加残酷的时候，就运用和组织一切力量配合武装斗争。

五年以来的财政是一个复杂艰苦的斗争历史，在敌寇种种封锁分割摧残破坏之下，配合着其他的各种斗争，广泛开展了粮食争夺战，保存了根据地的物资。在反对"游击主义"、"抓一把"的斗争中肃清了浪费贪污，在粮食问题上克服了旧的支应作风与轻粮观点。如果没有这些斗争的胜利，财政上的成功是不可能的。

五年来的财政是一个艰难缔造的历史，从根据地的建立开始，财政上的每一个措施都是着眼于建设作着长期的打算。最初创造了公粮制度改革了旧有税收，继而进行了下层的改造准备了新的基层，最后实现了科学合理的税收制度，没有这些建设的成功财政上的胜利也是不可能的。

财政支持游击战争而又照顾着广大人民的利益，不是为了支持战争一味的横征暴敛，更不在战争中靡费虚掷而是适应着人民的负担能力以最少的支出发挥最高的效用，取之合理，用之得当。这里没有大多数人忍饥挨饿而少数坐享其福、大发其国难财，相反地在战争的坚持全体军民在共同的顽强斗争里大家在贡献着每人所能贡献的力量，对付敌人紧密团结同甘共苦。所以根据地的财政是民主政治下的财政，它的五年来不断的建设是与民主政治建设分不开的。

目前环境愈加残酷，敌人的掠夺勒索将更变本加厉，开展反掠夺斗争减轻人民负担积蓄抗战力量准备反攻争取最后胜利，以便向着建国道路上迈进，则是今后的财政方针。

从以上数字中我们可以看到民国二十七、八、九三年收入比较少，因为主要收入是田赋和公债现金。二十八年因为大水灾收入更少，三十年的收入接近二十七年的六倍，其中绝大部分是统累税款。若从各年度经常与临时的收入比较中来看，经常收入是逐年

增加，自百分之二十八增到百分之九十八，临时收入是在减少着从百分之七十二减到百分之一·四，说明我们的财政收入是从频繁不大合理收入数目少走上统一合理数目大步步纳入正轨。

以下是民国二十七年至三十年的财政收支情况：

（一）收入

年度（民国）	各年度总收入（以廿七年为100）	经常收入与临时收入比较（以当年总收入为100）	
		经常	临时
27年	100	28%	72%
28年	45	20%	80%
29年	65	87%	13%
30年	595	98.6%	1.4%

（二）支出

年度（民国）	各年度开支数（以二十七年为100）
27年	100
28年	94
29年	16
30年	61

因为二十七年及二十八年上半年有军费开支，故数目较大，二十八年以后，因为没有军费，总的开支数目就小了。

（三）收支比较：

年　　度（民国）	收　　入	支　　出	不足或解上	
			不　　足	解　　上
27年	100	113	13	
28年	100	234	134	
29年	100	29		71
30年	100	12		88

二十九年开支，因为是政费所以才剩余百分之七一，三十年剩余百分之八八，若除去冀中军费开支外还剩百分之十一。

五年来公粮收支概况（单位市斤）

年度	收　　入	支　　出	备　　　　注
二十七	49,500,000	38,049,000	支出数系该年度有数可查者
二十八	26,470,000	56,099,280	支出款内包括动用廿七年的与借用廿九年的
二十九	99,100,000	94,249,580	支出数内有西运数11,000,000斤
三十	115,139,420	78,529,420	支出数内有西运数8,000,000斤
三十一	17,400,000	15,744,000	收入数系扫荡后征收，支出数系三个月支出。
合计	307,609,420	282,671,280	

冀中区统累税及合理负担代表村各阶层负担比较表（三个县六个村） 附表二

项目 ＼ 阶层		地主	富农	中农	贫农	虚立户	商户	合计
总实在富力	统累税	1939.8365	7311.6405	15131.578	5514.721	183.547	67.505	30248.65
	合理负担	1939.8365	7311.6405	15131.578	5614.721	183.547	67.505	30248.65
纳税富力	统累税	1747.7405	6213.1515	10382.856	2061.682	183.547	61.406	20650.385
	合理负担	1662.0304	5619.708	7331.06	1459.158	126.06	2.95	16200.9734
纳税富力对总富力百分比	统累税	90.1%	84.89%	68.62%	36.719%	100%	90.96%	68.27%
	合理负担	85.66%	76.87%	48.45%	25.99%	68.63%	4.73%	53.56%
负担折合富力	统累税	394.9963	1304.86	1975.086	390.812	36.649	19.919	4121.8223
	合理负担	632.7	1464.4843	1753.423	345.248	25.555	20.412	4121.8223
负担对总富力百分比	统累税	20.37%	17.84%	13.09%	6.96%	19.98%	29.51%	13.63%
	合理负担	32.62%	20.03%	11.58%	4.36%	13.92%	30.61%	13.63%
负担对总纳税富力百分比	统累税	22.6%	20.99%	19.03%	18.95%	19.98%	32.35%	19.99%
	合理负担	88.07%	26.06%	23.92%	16.81%	20.28%	13.93%	25.44%
负担对全村负担百分比	统累税	9.58%	31.65%	47.92%	9.48%	0.89%	0.48%	100%
	合理负担	15.35%	35.53%	42.54%	5.95%	0.62%	0.01%	100%
富力对全村富力百分比	统累税	6.44%	24.17%	50.63%	18.56%	0.606%	0.22%	100%
	合理负担	6.44%	24.17%	50.63%	18.56%	0.606%	0.22%	100%

附表三

冀中区代表村民国二十九年及三十年各村负担比较表

项目 \ 县别 村别		定南县			肃宁县		武强县		合计
		西王郝	马村	南高蓬	北王村	李庄	马庄	南堤南村	
总富力	二十九年	2,691.967	4407.196	1856.6885	11531.236	3086.554	2255.479	6276.31	32105.4305
	三十年	2,961.967	4407.196	1856.6885	11531.236	3086.554	2255.479	6276.31	32105.4305
纳税富力	二十九年	1,003.861	1263.455	1004.8398	6713.468	1621.058	1315.959	3985.457	16908.1158
	三十年	1,492.869	2191.278	1005.064	8585.91	2121.397	1546.321	4712.61	21655.449
纳税富力对总富百分比	二十九年	37.291%	28.668%	54.12%	58.22%	52.52%	58.345%	63.5%	52.664%
	三十年	55.453%	49.77%	54.152%	74.46%	68.73%	68.558%	75.086%	67.451%
负担折合富力	二十九年	336,111	690,615	346,161	1310,177	413,550	182,776	610,669	3890,049
	三十年	392,233	608,193	269,901	1362,894	380,981	337,588	1016,188	4367,978
负担对总富力百分比	二十九年	12.486%	15.67%	18.64%	11.36%	10.13%	8.104%	9.73%	12.11%
	三十年	14.57%	13.8%	14.54%	11.82%	12.34%	14.97%	16.19%	13.605%
负担对纳税富力百分比	二十九年	33.48%	54.658%	34.478%	19.52%	25.51%	23.889%	15.32%	23.01%
	三十年	26.275%	27.775%	26.855%	15.88%	17.96%	21.83%	21.56%	20.17%
备考	注：二十九年按合理负担办法，三十年按统累税办法负担。								

冀中区统累税代表村代表户各阶层再生产消费负担分配表附表四

项目 \ 阶层	贫农	中农	富农	(经营)地主	合计
总收入	1148.211	2596.4315	6420.918	6467.4686	16633.0269
再生产	55.725	366.912	1555.175	2154.537	4132.352
对总收入%	4.854	14.13	24.23	33.31	24.84
消费	98.191	1537.167	2568.432	2303.14	7385.649
对总收入%	85.53	59.2	39.91	35.61	44.4
钱粮负担	43.748	253.4705	1094.058	1407.639	2798.9155
对总收入%	3.796	9.76	17.04	21.77	16.83
盈	66.828	438.882	1208.2478	602.1526	2316.1104
对总收入%	5.82	16.91	18.82	9.31	13.93
按钱粮秣对总收入%	4.36	12.78	21.88	28.65	21.71

备考

1. 单位是斗。
2. 三个县（定县、肃宁、武强）六个村，西王郝、马村（定）北王村、李庄（肃）马庄、南堤南村（武）各阶层。
3. 代表大家，地主人口48，富农人口66，中农49，贫农88，
4. 贫农、中农、富农总收入都包括免税的副业收入。

冀中区行署印一九四三年四月二十五日

冀中区经济斗争总结

（一九四三年三月）

一、反扫荡后敌我斗争的新形势

由于敌寇是先天不足的国家，久经战争消耗，其财政经济陷于极度困难的情况，特别是粮食恐慌已达极点，遂有在华北掠夺两千万石粮食的计划。五一扫荡后，冀中根据地变质，敌人遂凭借其军事上的优势，配合上政治特务的活动，对我进行更大规模、有计划的经济掠夺，一面推行伪钞，压缩边币流通区域，另一面并企图统制生产，准备实施配给制度，全面统治冀中经济，更残酷的压榨冀中人民，达到其以战养战的阴谋。这样便造成了冀中粮食奇缺，商品流通停滞，物价飞腾，人民生活达于空到困难的严重局面。兹将敌寇经济阴谋的具体实施及特点分述如下：

（一）敌寇经济阴谋具体实施的情形：

甲、　大量的掠夺粮食及其他物资，其方式主要的有三种：

1．　军事征发：这是敌寇凭借其军事上的优势，通过伪政权的组织形式，直接向人民征索粮食及其他物资的一种比较有秩序的掠夺方法。通过这种方式所征集的粮食多归于军用，其中一部分供给当地驻防的伪军及伪组织，各村普遍的供给岗楼给养，就是属于这一种。另一部分则为解决各大都市的粮食，其中最普遍的是征收田赋。在五一扫荡前的我基本地区，敌寇借口五年来为"匪共"所盘据未能征收，今年则一次征足，一律限交伪钞，无伪钞者折交粮食，粮价系由敌伪任意规定。去年七月间博野县程委村规定小麦每斤三角五分，红粮每斤二角五分，至于不用名义

而随意的向各村征收勒索粮食，运送城市者更不胜枚举，其较大数字者，如去冬敌人曾一次向博野县征三百四十万斤粮食。目前安国敌人，每人征粮十斤，共要五个月的，定县正在强征粮两千四百吨。

2． 统制收买：所谓统制收买，主要是划分收买地区，确定收买机关（如组合伪合作社、日本洋行、及其代理商店等伪经济组织）、规定低物价，利用行政方式分配各村应买土产种类和数量。譬如伪安寨商会株式会社，收获稻子的地区是安新、文新、任邱三县，它既不在其他地区收买稻米，又不许其他的机关在此地区收买，这正和高阳、蠡县所产的棉花，只准高阳之棉叶组合及伪合作社收买是同样的情形。专买地区与收买机关划分清楚后，便规定极低的物价进行收买，一般的方式是通过当地伪军伪组织以行政的压力强制各村出售一定数量的粮食、棉花 等。去 年 十一月曾向安新同口村提出了强买稻米十五万斤。

为了便于其统制收买工作的完成起见，敌寇又实行封锁统制贸易的毒辣办法：

（1） 在特定专买区域禁止小贩将专买商品的交易。去年十一月安寨商会收买稻米时，遇有买卖稻米的小贩，即 拳 打 足踢，将稻米没收。在高阳原棉业组合所发之售棉证，而私自买卖棉花者均行没收。

（2） 限制棉花粮食超越县境，如粮食超过七吊斗以上者即处死刑。

（3）制有入口搬运证，其无入口搬运证者即使偷过县境，都有随时被没收的危险。因敌在沟堡均进行严密的检查。这样在粮食缺乏的地区，民食固然没法解决，在粮食过剩的地区也因封锁关系，只有被压迫出售给敌人之一途。此外则控制集市在沿平汉路各县城都有交易场，在村镇集市上则划分特定货物，在特定

地区出售，不到一定时间，买主不准擅离市场，于是群众常不顾价格之高低而被迫出售。

除了统制收买——即低价收买，在冀中是一般的情形外，但在某些地区还存在着自由收买的形式，即是按市场价格去收买，这样实施的地区是在子牙河两岸及平汉路附近较多。

3. 暴力掠夺：这种方式在冀中根据地未变质时，对我基本地区实施暴力掠夺是唯一的办法。至五一大扫荡后，则大为减少，只是在个别地区因为统制收买或是为了将粮食集中大仓无效之后，才采取的最后手段，其主要目的，不是为了粮食或物资的直接掠夺，而是为了达到其他吸收办法的便于发生成效来配合实施的。

以上几种敌人掠夺粮食物资的方式，以通过军事征发的办法掠夺者最多。据任邱、高阳、肃宁三县统计，在去年只田赋及伪军给养两项，即达统累税每分负担谷子三十三斤之多，约占全年产量32%。统制收买的数字虽不易估计，但它和敌人的敲榨勒索，苛捐杂税密切联系着，敌人勒索的数字愈大，人民被迫出售售的粮食愈多。根据人民负担总结的材料看，敌伪勒索的数目是相当庞大的，这也就说明敌人通过收买的方式掠夺的数字也很多。至于暴力掠夺，只限于个别地区个别情形下，为数较少。

由于敌人无限制的掠夺粮食和物资，使得冀中人民负担奇重，造成了人民生活严重的困难。去年冀中人民的收成，平均不过五成，据统计被敌人用各种方式掠去的粮食最少者，都在全年收成的50%以上，一般的统累税每分负担小米五十斤，最多的地区则达到250余斤，全年的收入都给了敌人还不够，群众生活怎能不降到空前困难的地步呢？豆饼谷糠成了一般群众的下咽物了，在白洋淀采“地梨”过生活者不下几万人。由此可见，群众生活的一般情形了。

乙、统制生产，实施配给。

敌人为了直接统制生产，实行配给制度，其第一步是先进行土地产量及特产的调查，强迫凿井植棉，集中生产工具——如轧花机、织布机、大碾等，破坏手工业，建立公仓，组织伪合作社等。其次在目前冀中区一般的都配给食盐、火柴，禁止此二者在市场上公卖。配给的方法是用实物换取配给品，如新乐一斤小麦可换一斤食盐，两包火柴，在高阳则须以售棉价格的百分之三十，换取配给品，此外，则是以伪钞换取配给品。

丙、推行伪钞，排挤边币。

敌寇驱逐边币、推行伪钞的阴谋是想把边币从冀中北部向南从周围边地向腹地压缩，而代之以伪钞，准备将边币压缩到一个极小的区域内一举而肃清之。其实施的具体步骤，在边沿地区，则用军事政治的力量，禁止边币的流通，压低它的价值，把它流通动向转向中心地区紧接着以伪钞吸收粮食棉花举行伪钞贷款，在中心地区对边币基本上采取放任的政策，便于边币的内流。但所谓基本上放任并不妨碍其个别场合对边币的打击及重要据点的推行伪钞，如把敌人对边地和腹地货币的阴谋措施，机械的对立起来，是不符合于客观情况的。

由于敌寇这一货币阴谋的实施，伪钞顿形充斥，普遍整个冀中的范围，伪钞都在或明或暗的流通着，边币的市场相对的缩小了。特别是在某边沿地区的市场上，边币却失了流通手段的机能。如在沙河北之定县、新乐地区，晋栾、藁无地区，清宛之光地区，大城、青县、文新地区等。其对伪钞的比值也较扫荡前相对的降低了，一般的伪钞对边币的比值是四比一，但被边币普遍的充斥市场，也造成了它跌价的因素。

此外因为伪钞的大量流入，冀中的货币数量增加，更由于敌人对我粮食物质的无限掠夺和统制封锁，使内部贸易停滞粮食极

为缺乏，因此造成了冀中物价空前飞涨的现象。根据调查统计：

1、以边币计值的物价：

三十一年六月初	小米	每市斗	15元	深北大李村
三十一年八月初	小米	每市斗	25元	安平北郝村
三十一年十月底	小米	每市斗	40—45元	安平彭家营
三十一年十二月底	小米	每市斗	60—65元	安平彭家营
三十一年十二月底	小麦	每市斗	85—90元	安平彭家营
三十二年二月	小麦	每市斗	110元	饶阳

2、以伪钞计值的物价：

三十一年十月底	玉米	每市斗	6元	白洋淀
三十一年十一月底	玉米	每市斗	9元	白洋淀
三十一年十二月底	玉米	每市斗	22元	白洋淀
三十二年二月	玉米	每市斗	30元	白洋淀

由于物价的飞涨，粮食的缺乏，使冀中人民生活更陷于严重的困难，造成了某些灾荒现象，高度的增加了人民对敌寇的仇恨，这样就便利了我对敌进行各种必要的斗争。

（二）、敌寇经济阴谋实施的特点：

根据以上的材料，我们可以看出敌人经济阴谋总的目的，是企图在冀中实现其便于残酷掠夺的全面统制殖民地经济以解决其物质的困难，支持侵略战争。这一阴谋的具体实施中又表现以下的特点：

甲、目前敌寇经济阴谋的重点是在于掠夺粮食。

成为军事上最重要资源的粮食，在去年敌寇国内即缺乏一千四百万石，而伪满粮食亦不敷自给。因此敌寇对兵站基地之华北经济阴谋的重点，便放在食粮紧急大增产和今年要掠夺食粮两千万石的恶毒计划上，所以他对冀中这样丰富的产粮地区，掠夺粮食更成为其经济阴谋中之重要部分了。就以前所述敌人普遍全冀

中的粮食征发，自然是它掠夺粮食的直接表现形式。但驱逐边币实行伪钞一元化，实质上也是为了吸收粮食，伪钞的继继增多，就反映了粮食的继续资敌。至于它统制生产配给食盐火柴，那更是人所尽知，不是为了“解决民生问题”，而是为了换取小麦和棉花，这一切阴谋措施都说明着在冀中抢夺粮食是敌寇经济阴谋的重点。

乙、敌寇经济阴谋发展的前途是要实现配给制度。

配给制度是全面统治经济的最具体的表现形式，是控制生产统制交换限制消费更有秩序的一种剥削制度。据前述敌寇强迫种棉，集中生产工具，破坏手工业，建立大仓成立合作社，成立组合限制粮食棉花的自由流通等，都是为着实行配给制度的准备手段，虽然目前还不甚显著，其发展前途是极堪警惕的。

丙、敌寇的经济阴谋是通过它军事政治经济上的密切配合以一元化总力战的形式来实现的。

敌人经济阴谋的推行都有着他的军事政治力量，参杂其间对粮食物资的强制征发，是完全用军事力量的强力来完成的，这是最鲜明最直接的事，用不着什么解释。即便是自由收买和伪钞的推行，在表面上好象是纯经济行为，但是如离开敌寇军事政治的强制力，群众不被迫行使伪钞，出售粮食。敌寇的这种经济阴谋还会有什么作用呢？其次我们还可以看到敌寇的各种经济阴谋措施是互相配合的，在五一大扫荡开始时，对我基本区敌寇掠夺粮食的方式着重在军事征发和各种额外勒索上，但在近敌区或敌占区敌寇吸收粮食的方式，则着重在收买或通过配给换取粮食，而军事征发比重则较轻，这自然说明了敌人在不同地区运用不同的掠夺方式，但同样也说明了在边区驱逐边币和用伪钞收买粮食的一致。以上都说明了敌寇经济阴谋的推行，都是通过各种方式密切配合的总力战的形式来进行的。

二、新形势下对敌经济斗争的检讨

五一扫荡后敌人在军事上取得了相对的优势，这给予了敌人利用刺刀尖来进行掠夺征发的一个绝好的机会，同时由于我对敌寇经济阴谋认识与估计的不足。我们过去在主观上对敌经济斗争的领导也是非常不够，因此使得敌寇在冀中掠夺了大量的食粮和棉花，普遍的推行伪钞，压缩边币，边币市场内部贸易停滞物价飞涨，造成了冀中人民生活上严重的困难局面，给了根据地一种严重的损失，这是值得我们今天深刻的检讨与警惕的。

但这是不是说敌人压榨冀中区的目的是如愿以偿了呢？我们肯定的回答"当然不是"。因为敌寇无限制的征发掠夺已遭到群众有力的反抗，同时由于我武装斗争与各种工作的坚持以及目前伪敌钞继续不已的跌价，敌寇粮食恐慌的不能解决，在个别地区强迫使敌人放弃了低物价政策，许多敌区市场有行无市等等现象，都很清楚的说明了这一点。反之，我在某些地区更利用群众和我们的密切关系，民族矛盾与敌伪矛盾的加深，敌人在政治上经济上统制的不平衡等等，还进行了以下的反敌经济阴谋的斗争。

（一）由于敌人对我粮食及其他物资的无限征发与掠夺，直接影响群众的利益与生活，各地群众都自发的进行了反掠夺斗争。在某些地区我地方政权与武装亦不断的领导配合群众进行这一斗争，给敌人掠夺政策以打击。

（二）在各别地区创造了非法的暗市方法，以进行小规模的调济，消弱了敌人低物价政策的作用。当时的情形是敌人在产棉地区用低价强制收买，严禁私自买卖，而我非产棉地区则需棉甚急，棉价昂贵，于是两地群众，在夜间自发的创造了暗市，以群众武装的掩护进行两地的调剂。我们更有计划的领导之，不但解决了双方的需给问题，还消弱了敌人的低物价政策的作用。

（三）在敌人统制较久的地区，为了打破敌经济的统制与封

锁，曾利用敌人合法的形式进行分散的经营，使小规模的调剂运输得以顺利进行，如十专区利用贷款或合伙的形式，指导群众性的小车队进行内部调剂起了相当的作用。

（四）掌握牙纪给与牙纪以适当的利益，把一部分敌人统制较松的集市争取到我们方面来为我服务。

以上各种对敌经济斗争的方式，都是在冀中根据地变质后的的新形势下产生的。它曾阻止了敌人各种经济阴谋的全部实现，使我经济斗争获得局部的胜利。这些新的创造都是可宝贵的经验是坚持今后斗争的有力武器，但另一方面由于我对敌经济阴谋认识的不足，主观上对敌经济斗争的领导不够，没有掌握起统一领导的武器，以对付敌人的总力战，使我们的经济力量受到严重损失，这是值得我们深刻注意的。这些胜利的经验与失败的教训，都是我们今后经济斗争中所应接受的。

三、今后对敌经济斗争的方针

（一）总的方针

今天冀中的形势是敌人在军事上，经济上都占着相对的优势，我处在相对劣势，敌人的力量集中，我方的力量分散，因此我对敌经济斗争的主要任务："是保存我之物资，特别是保存粮食，以打破敌人掠夺的阴谋"。其斗争的方式，则应依靠我政治的绝对优势，采取统一领导分散经营，巧妙的结合群众利益与抗战利益的一致，统一党政军民的步调，密切与敌伪工作的联系，利用敌伪矛盾与空隙，阻止和破坏敌人经济阴谋之具体实现。

（二）在新的形势下对敌经济斗争的组织形式和具体任务：

甲、建立新的组织，加强对敌经济斗争的领导：

为了克服过去的缺点，对付敌人一元化的总力战，应统一经济斗争的领导，党政军民统一步调，并密切各种对敌斗争与经济斗争的联系，以便集中力量粉碎敌寇各种经济阴谋。因此，

我们（1）在组织上建立各级经济委员会，统一经济斗争的领导，在专区县由专员县长担任主任委员，政委司令员（县大队长），公安局长（分区督察员）政治主任及脱离生产的合作社贸易局干部一人组织之，另设专任秘书一人，由专员县长政委及脱离生产的委员组成常务委员会，区级由区长小队长政委团体主任各助理员组织之，指定助理员一人负责，并可斟酌情形，添设不脱离生产的协助员，各级经济委员会的主要任务是在广泛的搜集有关敌我经济斗争的材料，研究情况及时提出本区域内经济斗争的对策，拟定具体斗争方案与计划交政府执行。（2）在村级建立秘密的经济组织，由区级选择在群众中有威信，有商业合作社经验者三人组织之不定名义，并相机取得合法地位，以为掩护，借用过去合作社的旧有资金，我县联社贸易局的资金作为资本经营适当业务，它的主要任务是在区的指导帮助下领导群众进行对敌经济斗争，如指导如何隐蔽物资（特别是粮食），如何帮助内部调剂与发展实物借贷，如何反配给，反伪钞等，其经营业务所得利益，均归诸经营的参加人，以启发对敌经济斗和的情绪。（3）旧有公营或公私合营之商店，应适当的整理，加强领导，它的任务是在团结商人排出伪钞换回必需品，报告敌区商情，刺探或打入敌伪经济组织内部进行了解与破坏，在领导上并与公安局取得密切联系。

乙、对敌经济斗争的具体任务

1. 掌握粮食反对掠夺

深入的宣传敌寇粮食的恐慌情形及敌人抢粮收粮的毒辣阴谋，说明粮食交到敌人，人民生活即陷于死地，过去敌人在冀中用种种方法掠去了大量的粮食，但仍未解决了他的困难，今后他必再继续进行粮食的掠夺，应提醒群众的严重注意普遍的发动群众作窖藏粮食，分藏粮食，并以武装斗争配合其他各种斗争方

式，反对敌人的掠夺，反对敌人灌仓，对敌负担可交钱，也不交粮食，并劝告不到敌人控制的集市上去卖粮食。以防止敌人的强制收买。

其次内部粮食物资的调剂问题，可利用投资贷款或合伙的方式指导和掌握小贩（如小车队等）进行内部调剂工作，在村中提倡小的夜市、碰头市，由村秘密经济组织起联系与帮助作用，实行不定时的个人交易，如敌人在粮多的地区用低价收买粮食时，我们可通过村秘密经济组织，团结商人发动群众的缺粮地区，用各种方法贩运实行调剂，必要时，可配合武装走私打击敌人的低物价掠夺政策。

2. 反配给制度

配给制度的实质，是敌寇统制经济更残酷的掠夺物资，控制人民生活的最毒辣的办法，敌人现正在冀中进行着一切的准备工作，企图于麦秋收成后，吸收新粮，我们应深入的宣传引起群众的严重注意，不要因为目前得到了一些便宜食盐，便忘记了将来吃更大的亏。反配给制度的具体办法：

（1）在尚未实行或正在着手实行的地区，要用各种方法反对与迟滞其实行，如对敌人的调查地亩产量尽可能的不报少报假报，对敌人的集中生产工具尽量设法拖延或隐蔽，在春耕时种棉花，以自给为原则，多种粗粮。

（2）在已实行配给的地区，设法减少与停滞其可能发生作用，利用武装扰乱或用其他方法迫其停止配给，更积极的办法则是，多用土货抵制仇货，减少对敌的依赖性，其能由自己解决者则自己生产，如开展秘密纺织业，家庭副业，以硝盐代大盐，以土布代洋布，尽可能的不领用其配给品，其不能自己解决者则咬紧牙关忍受困难，少用不用，渡过这最艰苦的一年，至于在非实行配给制不可的某些地区，其配给有军之必需品，则可调剂缺乏

地区与解决军政需要，并设法打入敌伪之配给组织，了解情况实行掌握与破坏或将配给物购出，运至缺乏地区售卖。

3. 反伪钞斗争

（1）作普遍深入的宣传，揭穿敌人夺取我物资的阴谋。目前平津各大城市金融危机普遍与深刻的发展，物价空前昂涨，这都是伪钞破产的先声。今后随国际形势之发展不久即变为废纸，虽然敌人为了掩饰其伪钞的政策之破产，又有用伪中央储备券收回伪联银券的传说，但总不外都是坑人的把戏。

（2）号召群众存粮不存款，速将伪钞变成粮食储存，避免损失，并提高物物交换，实物借贷，利息不加限制以减少伪钞行使的范围。

（3）群众手中所储存之伪钞，经由村中秘密经济组织或经过团结商人的形式，用实物借贷吸收后，集中打回敌占城市换回必需品。

（4）提高边币信用，扩大边币秘密流通区域，其破烂不能行使者，提倡储存不向市面流通或到村公所登记数目，将来保证以新票兑换。

以上只是提出关于经济斗争具体任务的几个重点，究应如何具体执行，在冀中各个不同地区，应根据具体情况灵活运用，且注意研究敌人经济阴谋的一切设施。创造新的斗争方式方法给敌寇经济掠夺以严重打击。

冀中区行署

冀热边社会状况考察

（一九四三年八月）

冀热边一般社会状况

一、人口与土地：

（1）迁青平一区杜岭村：

（133户、613人，全村844.61标准亩，每亩红粮二百斤，果木收入折合在内）。

阶级	人口	土地		每人平均收获量（红粮单位斤）	牲畜占有百分比				债务关系百分比	
	百分比	每人平均（标准亩）	各阶级分配百分比		骡	驴	牛	羊	放债	借债
地主	3.90	10.16	28.00	2032	100.00	10.67	28.56	—	60.00	—
富农	18.27	1.82	24.22	364	—	34.67	42.85	100.00	33.33	13.67
中农	29.64	1.25	26.88	250	—	41.33	17.85	—	5.67	18.89
贫农	39.10	0.61	17.41	122	—	13.33	10.74	—	—	55.00
雇农	1.47	0.11	0.11	22	—	—	—	—	—	1.27
小贩	2.93	0.14	0.25	28	—	—	—	—	—	5.40
手工业	2.44	0.26	0.48	52	—	—	—	—	—	2.54
商人	2.12	0.21	0.32	42	—	—	—	—	—	3.18
其他	0.13	—	2.33	—	—	—	—	—	—	0.05

注：① 地主在外村的出租未算在内。
② 本村纯地主很少，大多是雇有长工自己耕种一部土地，但主要依靠出租。
③ 这村系靠滦河富庶的大村，土地分配情形可代表滦两岸山地村庄的一般情形。在农产品中，除谷物外，并多产栗子、花生、白薯等。
④ 其他系指外村的土地在本村负担者（本村人搬到外村）。

（2）迁青平一区黄槐峪村（本村147户，767口人，土地544.07标准亩）。

阶级	人口百分比	土地百分比 每人平均（标准亩）	土地百分比 各阶级分配百分比	每人平均收获（红粮单位斤）	牲畜占有百分比 骡	驴	牛	羊	债务关系百分比 放债	借债
富农	17.22	1.65	40.1	330	66.2	32.1	88.9	—	86.3	5.8
中农	28.6	0.82	31.8	164	33.8	33.3	6.7	48.6	13.7	6.6
贫农	50.45	0.37	26.9	74	—	34.6	1.4	51.4	—	79.7
雇农	3.13	0.13	0.9	26	—	—	—	—	—	7.5
小贩	0.60	0.11	0.3	22	—	—	—	—	—	0.4
总计	100.0	0.61	100.0	122	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

这是长城内山地中一个较大的村庄，土地分配情形大体可代表山地一般村庄。

（3）迁青平一区十八盘村（本村95户，454人，全村土地432.64亩）。

阶级	人口百分比	土地百分比 每人平均（标准亩）	土地百分比 各阶级分配百分比	每人平均收获量（红粮单位斤）	牲畜比例 骡	驴	牛	羊	债务比例 放债	欠债
富农	10.8	2.64	29.9	328	100.0	20.0	47.0	—	100.0	19.0
中农	13.8	1.48	21.6	296	—	24.0	23.5	—	—	5.4
贫农	66.8	0.59	41.0	118	—	56.0	29.5	—	—	69.0
雇农	7.7	0.21	1.8	42	—	—	—	—	—	6.6
手工业	0.9	0.22	0.2	44	—	—	—	—	—	—
飞地	—	—	5.5	—	—	—	—	—	—	—
总计	100.0	1.03	100.0	206	100.0	100.0	100.0	—	100.0	100.0

（4）据迁青平一区区委谈，本区土地集中，11户地主的土地几占全区土地的1/3——1/2，松山栗树则80%，在地主富农手中

（因此上述三个村庄，调查材料可能还不是典型的材料）据本县县书谈：口内土地比较集中，有1/2在地主手中，二区全区的土地，差不多全是太平寨，张陶两姓地主的土地。关外都山以南的土地集中程度与口内一区相似，都山以北，则集中程度还大。有些地主有十几顷地者。

（5）迁遵兴四区，兴旺寨村：

阶级		富农	中农	贫农	雇农	手工业	产业工人	医生	赤贫	共计
户数		3	26	48	17	1	1	1	1	99
人口		17	120	270	85	6	3	4	2	512
土地	自耕	129	479.5	524	19.5	2	1	—	—	1155
	佃入		145.0	273.5	26	—	—	—	—	440.5
	共计	129	624.5	797.5	45.5	—	—	—	—	1595.5
每户平均亩数		43	24.0	16.6	2.68	—	—	—	—	16.1
每人平均亩数		7.58	5.74	2.95	0.51	—	—	—	—	3.1

说明：

① 这村是一贫村，佃耕地主要是遵化、十里铺一带地主土地。

② 富农土地占全村土地8%。

（6）遵化四区大营各寨村：

成份	户数	人口			劳动力	土地（自然亩）				粮食产量（石）	长工	
		男	女	共		自耕	出租	佃入	每人平均		佃佣	受佃
地主	2	4	6	10	2	43	88	—	13.2	52.8	1.5	—
富农	10	25	19	44	11	498	32	149	13.7	344.8	13.0	—
中农	39	97	94	191	65	811	16	351	5.4	521.1	6.5	—
贫农	55	145	142	287	92	340.8	4	699.9	3.0	316.0	—	12.5
佃户	8	18	14	32	13	4	—	23	0.8	10.4	—	11.0
共计	114	289	275	564	183	1,696.8	140	1,222.9	4.3	1,245.1	21	23.5

说明：食粮产量是一九四二年的收入数字。每石＝300小米斤(遵化斗)

（7）迁遵兴六区沙坡峪村：

阶　　级	地主	富农	中农	贫农	佃农	小贩	乞丐	共计
户　　数	2	22	64	69	7	3	1	168
人　　口	13.5	152	340	317.5	31	7	3	854
土地（自然亩）	594.8	633.7	677.5	324.6	8.7	3.4		2242.7
每人平均土地	44.6	4.13	2	1.07	0.28	0.5		2.62

说明：① 这是沿长城线山地的一个村子，是长城抗战后，被划为伪满的一村，地主所有土地约占有全村总数2,690强。

② 这县人口数字，系合理负担统计人口，这村在合理负担计算中，九岁以下者，采用二人折合一人办法，故有0.5人。

（8）迁遵兴六区大安口村：

阶级	户数	人口	劳动力	土地（自然亩） 自耕	出租	佃入	每人平均	产量 粮食（石）	果木（元）	佃工
富农	28	191	44	807	253.5	26	8.5	469	6,100	54
中农	83	480	147	780.6	28.5	122	1.73	627	5,045	21
贫农	53	262	85	203	—	128	1.1	209	800	
佃农	20	92	42	11.3	—	17	0.21	33	14	
小贩	2	8	2	—	—	—	—	2	—	
手工业	1	4	1	1	—	1	—	1	—	
共计	187	937	321	1,802.9	282	294		1,341	11,959	

说明：

① 这村也是长城外抗战后，被伪满画去的村子。

② 雇工中有$\frac{1}{2}$是放牛羊的工人，中农的雇有21人中有19人是放牛羊的本村牛羊较多，有牛50，驴55，羊1,112只。

③ 一石等于小米300斤，当时粮价一石＝200元。

（9）据迁遵兴四、五区负责同志谈，本区地主富农占总户数的20%，占总土地40%，南部（遵化城北）中农多，贫农少，北部中农少，贫农多。北部（沿长城）有大地主，如王疑庆

有地30余顷。在民国初“旗地变民”中，使大量土地由旗人手中转移到汉人地主手中，使土地更形集中。

（10）迁遵兴十三区（热南承德属）沿白河川一带，中农约占全人口的1/2，富农1/4，地主、贫农、雇农约1/4土地较分散（但有一部分水田被日朝移民侵占），下板城一带、土地集中，佃农土地者占有全人口的60%—70%，最大地主如围场庆源垣在这一带有几百顷地，其余几顷地者不少。

（11）兴隆南部土地很集中，因为这是满清以前的风水地，民国初才开始耕种。民国十年，商业资本家“天丰义”买地400顷，其余土地旧东陵的八旗、内府、工部、礼部，绿营五种旗人所有，民国十年后又卖给当地六户地主所谓“兴南六大地主”（蔡家协记等），因此大多数土地落入地主手中。

（12）蓟宝三、二区孔庄子村（旧蓟县北平地），有90户，450人，有地2.300亩，每人平均5.1亩、地主2户、有地500余亩，占全村土地21.7%；富农15户；中农贫农户数大体相同共58户、雇农十三户。

（13）蓟宝三、二区门庄（距蓟县城十里、平地），全村140户、700余人，旧地亩2077.7亩，折合标准地2900亩，有200亩以上者1户，100亩以上者5户、50—80亩者10户、30—50亩者，10户，20—30亩者80户，1—20亩者30户，无地当雇工者5户，村中除雇工外全都够吃。

（14）蓟宝三、二区裴各庄是穷村，45户，300人，有地489亩，每人平均1.63亩，有地90亩者一户（富农），30亩者4户，20亩者6户，10亩者15户、5亩以下者4户，没有土地者15户，占全村总户数的⅓，

（15）蓟宝三、七区韩庄（平地）；全村65户，人402口，地700亩，本村富农45户，中农14户，贫农29户，雇农13户，本村只

这些材料说明了以下几个问题：

冀东各个地区在土地分配上是极不平衡的，在上述的材料中，我们只能分成几种不同的分配情形来说明。

第一种是指长城两侧的山地村庄，土地是集中的，地主富农拥有土地数量上占全村总数1/2上下。如岭松村地主富农土地占52.22%，黄槐峪40.1%，大安口43.8%，沙坡峪54.8%。迁青平一区区委谈：本区11户地主土地占全区1/3到1/2。中农数量不大，贫农占相当大的数量（黄槐峪贫农占全人口50.45%，松岭39.17%，十八盘66.6%）。

第二种是热河地区，土地集中程度更大，有几百顷的大地主。兴隆南部土地绝大多数是“六大地主”的土地，下板城一带佃租土地者占全人口60—70%。

第三种是长城内山边及距山较近的平原地区，土地比较分散。孔庄子地主土地只占全村21.7%，门庄全村140余户，20—50亩土地者90户，占全村户的64.3%，估计这些可能全是中农。平三密四区估计土地分配：中农占50%，蓟宝三县长谈蓟县中小农占大多数，一般户都能自给。个别的村庄如韩庄贫农29户，占全村户的44.6%，不能代表一般村庄土地分配的情形。

第四种是宝坻、玉田地区，土地很集中，大地主有地多至几百顷者，佃农很多。

总的说来，在我们现在创造游击根据的地区，土地一般是比较集中的。因此，土地问题在这些区域中是一个重要的问题，正确的土地政策是发动农民与深入工作的重要关键之一。

二、剥削关系：

（1）地租：

地租的主要形式是粮租，其次有部分的钱租及半种（粮租的另一形式）地。

有一些半种地，全村每人平均有土地 1.75 亩。

（16）据蓟宝三县长谈：

甲，蓟县地区，贫富悬殊不甚厉害，中小农占大多数，没有 15 顷以上的地主，也少赤贫户，一般的户都能自给，但上下层阶级意识都强，贫富对立很厉害。

乙，宝坻贫富悬殊厉害，大地主很多，如广灵木张家、林亭口李家、城里南北王家，瑞家皆满清官门，护路张家等，中等地主也很多。有几百顷土地者不少，地主豪绅势力很大，佃农很多。

丙、三河、香河无大地主，但贫富悬殊比蓟县大。

丁、玉田土地很集中，贫富悬殊比宝坻还大，商人亦多，操纵承德赤峰一带商业，商人在地方有很大的势力。

（17）平三密、二区罗家沟村，全村 40 户，约 240 人，有地主两户，共地 20 余亩（本户还不在这住，土地出租），富农二户，有地 30 余亩，中农 13 户，有地 8—10 亩，贫农 20 户，有地 3—4 亩，雇农五户（按这是沿长城一极贫苦的小山沟）。

（18）据平三密四区负责同志谈：（平三密四区在密、怀、三交界的地区主要是平地）三顷至十顷的中小地主较多、多经营商业，大部大地主逃到据点。据估计土地分配：地主 15%、富农 20%，中农 50%，贫农 15%。

（19）据丰玉遵县委谈，丰玉遵七区土地分配估计：地主占 29%，富农 20%，中农 40%、贫农 30%、雇农 7%，其他 1%。全区 200 标准亩以上者不过 30 个、100—200 标准亩者不过 100 户，30—100 标准亩者占 50%，30 亩以下者 30%。

以上的片断材料，有些是山地的，有些是平原的，有些是从村中实地调查的，有些则是当地负责同志估计的，我们尚无根据说明这些材料能正确代表冀东的一般情形，但他可以使我们对冀东各地土地关系有一个粗浅的印象。

最高工资120元（25元一斗粮），实际工资增少5.5倍。六区有到800元者，可养活一人，平三密最高工资到300元，按市价可买米（每斗16—20元）1.5石（每石200斤）上下。上工时间一般为9个月，有的只6个月。

（3）高利贷：

①钱利：一般为年利三分或月利三分。地主，富农借钱只要二分或二分半，一般的有抵押品、契约、保人，到期不纳利，利坐利，到期不纳本没收抵押品。此外还有还粮利者，有的借一百元年还一石谷，有年还6斗玉米者（每斗小米30斤）。

②借粮：借粮一般是春借秋还，一斗还斗半，利率五分。吃坐者是借粮还钱，借时便“现加利”（一斗市价5元要算7元），秋后粮价贱时还钱，有2斗还一斗者（如借粮时粮价高每斗7元，还钱时粮价跌了3—4元一斗，债户须卖粮还钱）。

③遵化附近不少人到城里押当，价值15元之物品当价5元，按月2分付息，18个月为满，到期不赎没收，最近一二年押当者大量增加。

几点说明：

1、利息谷：

原材料是方明同志谈的：“如三道河子甲磯南沟王海川，租地年产26石谷，地租14石，押租钱200元，利息谷2石。估计有三种可能：

一是佃户因欠租而交利息谷，一是因初租土地向地主借粮而交利息谷者，另外是因借钱交押租钱，而出利息谷者。这样，他是借贷关系的可能性大，但材料是列在租佃关系中的。

2、申报租：

是在地主荒山上佃农开荒，当年要出租，地主要将开荒地向政府报告，从这里边转移负担与佃农，一种是少报数，佃农开

①、粮租租额各地不一致，最低者占总产量的20%，或稍多一些（鸟头牛24%，迁遵兴六区有些20%），主要是山坡地，费功夫，产量少。最高者则有到达总产量的66%者（承德白河区），但一般多在40—50%，不过花销多是由佃户负担（由地主出租或地佃双出者很少）。近一年来曾有佃户负担不起而退租的现象多起。此外在白河区土地层层转租，多有经五次者层层东家从中剥削。并有些地区（白河区迁遵与六区）还有押租钱（与交租数字拉等），利息谷等额外剥削。在伪满境内尚有所谓“申报租”。某些地区佃户实际上有永佃权（鸟头牛），但白河地区佃农则经常流动。

②、半种地（对分地）多是为比较平坦的土地，牛粮籽种由佃户出，出粪者要柴草，一般是地佃各分五成(1/2)，花销一般归佃户。最近有些地区因负担重，地主减为四六分（佃户要六成），或三七分。

③、钱租：不是主要形式、在口里多些，都是上打租，租率比粮租轻些，特别最近一、二年粮价涨高，租更轻，地主有的已改为粮租。

④、此外还有不少租牛、租羊的分养猪等剥削形式。

（2）工资：

按考察过的地区最高工资做标准，一般的在150—250元之间。在兴隆南部有高至伪满币600—700元者（按当时折伪联币300—350元），最低工资（童工也有三、四十元者，但实际工资较战前已普遍减少（没全面统计）。迁青平最高工资180元，比战前名义工资增加4.5倍，但实际工资则减少1.5倍。迁遵兴六区，现在最高工资240元，可买玉米1.2石，与1941年比较最高工资120元，可买玉米3.5石，则减少了几乎三倍。蓟宝三、七区抗战前最高者30—40元（当时一斗粮1.4元），现在

100亩，地主报二、三十亩，但租额加重；一种是在报地中开荒地实际上少报或不报，但将自己的某些负担转给佃农。

3、以上两种在伪满地区中，只有在一二个区材料中发现，是否是一般的现象还难判断。

4、宗教会门：宗教会门很多，特别是伪满境内，但这里材料很少：

（甲）家理：发展相当普遍，力量相当大，在伪满境内更多，据说兴南群众中有90%的参加（估计可能夸大一些），同时伪组织伪军参加者有2/3。在都山东北及平原附近，也有很大数量，迁青平、迁遵兴、蓟宝三、平三密的关内部分也有一些。关于家理的活动有两种：

第一种：已被敌人利用者，兴南家理1942年夏季，敌人开始抓紧这一组织，将兴隆之帮首，请到兴隆城久住，登记以前在帮者，帮首行动坐汽车，往来大联乡。这样利用家理，使伪组织伪军与群众能以"去帮"来接近。

第二种：未被敌人利用者，在关内滦河两岸，家理的发展（在喜峰口抗战后），是用抗日口号下发展的，我部队活动到附近后，这些人参加的不少，现在已转入秘密，敌人打击他们。都山东北地区、家理也受到敌人的严重压迫，不许他们摆香堂，抓帮首等。

（乙）：大佛教：也叫九宫道，是"七七"事变后发展的，发展对象是流氓及落后地主，据说是"北平晋济佛教会"发展来的，其次是雁北平"大成洋"教。宣传内容："我佛不成了，现在弥勒佛要当权，那时社会也要改变，""没穷没富"，"以后地也没用了"，"以后要暴动，不在大佛教者全死，那时每

人分地 9 顷 26 亩半”。听说丰滦迁有的知识分子也参加了，认为是共产党。

（丙）：万口道德会：讲孔教，在民国二十二年前兴隆山没会旗。敌人到兴隆后，敌人便提高他们的地位，县设总会、村设分会、有很大的力量。

（丁）：武圣门（即大刀会），民国前十年义和团少数分子潜入兴隆，民国以来，当地人民受军阀地主的剥削、压迫，有青帮、龙华会的帮徒周、张等，借着阶级矛盾发展青帮、组织龙华会，号召打倒六大粮户(地主)。十九年打过兴隆城，由于周张被捕,龙华会消沉下去。二十二年长城抗战后，29军又一部起来，口号打倒日本,29军却后来随它失败。民国二十四年有王德胜领导，号召旧徒弟,重新改名为大刀会,同年打马兰峪,受打击,二十五年又打一仗损失甚重。二十六年潜伏下去,二十七年随冀东暴动又起来抗日,宋邓西进又潜伏于地方。民国三十年，兴南一带有我政治影响和军事活动,三十一年青纱帐期间,大刀会发展到近800人,愿脱离生产者 200 余人，同时敌人抓青年集家并村。于是在张××领导下，又重新起来，反对敌人，改名为农民救国军，后因借抗日吃饭，群众纪律不好，群众反对，并请敌伪“清剿”，以后为我改编为兴南游击队，现已改为主力连。

（戊）、天主教：关内有一些，但没有什么活动，也没有什么材料。

（已），此外有邱祖龙门派、西花堂、无极门、长毛道、盂兰会、长生门、太上门（以上被敌利用者）、一柱香、青理、满汉佛教会、大成教、先天道、摩古道、皇教会、混元门、大乘门、圣贤道走速速教、孔来世等。对于这些团体的内容还缺乏具

体研究，究竟是否有一种教，用几个名称发展的，现我也还弄不清楚。

（下略）

三、人民负担问题

（一）对敌负担的项目及数量

1. 项目：伪满与河北地区不同，分述如下：

甲、“合法”项目：在伪满有地亩捐，地亩附加捐，户别捐，门牌捐，房捐，牲畜捐，屠宰捐，驮骡捐，契约捐，赞助费，警捐，照像费，碾磨捐，大车捐，团员费等。

关内则为商亩捐，商亩加捐，警捐，临时费，兴建费，教育费，修理费，复兴会计项，抚恤费，保甲指导费，公事费，赔偿费（与我军作战的损失）。在这些项目当中，地亩捐（伪满）或商亩捐（伪河北）很轻（地亩捐每亩7.5分加上附加共2.2毛），但其他种类繁复花样很多且很重。此外敌人临时的要粮要柴要草，修沟壕堡垒房屋所用砖瓦、木料、洋灰、铁器、电杆，数量之大骇人听闻。

乙、“非法”项目：除以上者外，主要在关内地区敌人的敲诈与村中的招待费、运动费占相当大的数量的是敌人特务动辄加以隐藏八路军或报告不实的“罪名”敲诈极多。伪乡公所的办公费伪办公人的路费，伪政权人员雇佣费等由是很大数量，在伪反共自卫团成立后各村开支更大。迁安长林丰村，一天便要花8,000元，不少伪政权人员混水摸鱼，从中贪污。

2. 数量，我们仅有材料，大体如下：

迁青平大多村一年来对敌负担每亩95元，××村每亩合洋40元，松岭村每亩负担4.95元，黄槐峪村每亩负担5元。迁青

平一区全年统计负担136,387.67元，平均每亩洋2.2元，但实际上负担村只是30%，估计每亩要合洋到7元。按全区平均每亩产谷3斗（每斗米65斤）以粮价折合每人负担0.32斗。

赤峰附近有些村庄每亩可产谷3斗，按当地价格可换洋2元。但负担每亩便要到了3元，不缴者便要采用非刑吊打，群众趁黑夜中偷偷把地契贴在墙上，全家逃走。

迁遵兴六区，估计全区一般的对敌负担每亩4.8—6元，沙坡峪每亩负担8.2元，大安口每亩负担4.3元。一般土地估计平均产玉米6斗，则每亩负担为0.46斗—0.89斗（这是伪满地区）。

迁遵兴四区兴旺寨，每亩负担5元，大曹名寨每亩负担12元，则每亩负担为0.4斗—1斗。

迁遵兴十二区乌头牛村每亩负担6—7元，并交租合粮38斤。

蓟宝三七区每亩负担4—6元，七区韩庄每亩10元，二区门庄每亩负担15元以上，一区东厚峪每亩负担20元以上。

平三密四区（平地）对敌负担18—24元。

从以上不完整材料可以看出：对敌负担是极不平衡的，一般说来伪满境的负担轻（群众有隐瞒地亩很多），河北则重，山地较轻，平地则重。距据点附近地区重，远的则轻。在山地间斗争尖锐的地区轻（甚至有些脱敌），有的（蓟宝三）平地斗争尖锐的地区则很重。甚至有的（大寨）将年产量完全交给敌人者，因而发生将土地送人，或倒出钱卖地者，在伪满赤峰附近的材料与热南一般情形不同（可能与粮价有关）。

（二）对我负担（村款在内）与敌我负担比较：

1. 据迁青平材料，在办事处成立前，口里负担是抓一把现

象。分配数目区干有些私人感情，多少不匀，村中负担，采用按成数办法，先从富户头上摊，抓大头方式，以后再从小户头上摊。地主并摊持款，形成一地双出（其他县材料不详）办事处成立后（1942.1）开始有计划征收，年内一次布置，两次征收（春1/3，秋2/3）。平三密也是年征两次，征收种类：口里征收粮款，鞋袜四种，口外专署规定只征粮，不征款，不征鞋袜。但迁青平执行中，县规定多征粮少征款不征鞋袜，区执行中改为“征粮征款征鞋袜”，迁遵兴等县行政罚款占相当大的数量。

2． 对我负担（鞋袜粮完全折款）也是不平衡的。

迁青平一区十八盘村每标准亩1元上下（我单面村），松岭村每标准亩6.3元，黄槐峪每标准亩2.3元。一区全区平均计算，每标准亩负担4.58元，口外每亩（自然亩）负担“满币”一角，米1—2斤（合洋3—5角），共合洋5—6角。

迁遵兴六区沙坡峪村每自然亩负担1.1元，大安口每自然亩负担2.2元。四区兴旺寨每自然亩负担洋1.46元，大曹各寨每亩负担1.7元。

平三密估计每亩负担2.5—8.3元，四区对我负担每亩4元。

蓟宝三一区东厚峪1941年对我负担每标准亩1.5元，门庄每标准亩负担1.6元。

从以上不完整的材料可以看出：

第一，伪满地区负担很轻，迁青平征粮款，一共每标准亩负担合5—6角，其他县不征款，一般当在5角以下，但沙坡峪负担每亩1.1元，可能连村款在内。

第二，关内材料最高估计到8.3元，最低为1元，一般每亩当在1.5—2.5元。

第三，各县区甚至一区中的负担也是不平衡的。

3． 敌我负担比较据已有材料：

蓟宝三门庄对敌对我负担7:1，东原峪 20:1，在全县估计负担比较10.8:1。

平三密敌我负担比较估计8:1—16:1，三区估计18—24:1。

迁遵兴六区估计对敌对我负担6:4，沙坡峪1:1，（不算村开支）大安口村敌我负担为2:1（此两村伪满地区）四区兴旺寨敌我负担2:1；大曹各寨8:1。

迁青平全区估计敌我负担比例1.5:1，黄槐峪敌我负担为2.1:1，松岭村1.4:1。

从敌我负担的比较上可以看出：

第一，伪满地区的敌我负担大体上差不多，如沙坡峪敌我负担为 1:1，（敌人负担轻我们也轻）或对敌负担稍重一些，如大安口敌我负担为2:1。

第二，我工作较好的山地中由于对敌斗争进行较好，对敌负担少，因而相对的敌我负担的比例中对我负担加大，如迁青平一区敌我负担比例1.5:1，黄槐峪 2.1:1，松岭 1.4:1，但对我实际负担并不算重。

第三，在平地及对敌斗争不强地区对敌负担有的超过对我负担20倍以上。

4. 村款在各县都很严重的，在群众负担上是占极大比重，主要表现在：

甲、村款开支的种类项目：村办事员武装班长津贴（一行政村实际上有2—5个人领津贴）每人每日12—18元（迁青平一区）全区估计26596—39744元。每标准亩差不多要合1—2元。伪保甲长津贴，各村不统一，有粮者，有钱者，一般的比办事员津贴不少。村公所办公费没有统一规定，村教育费（教员薪金、办公费）慰劳费，数量很大，几与全村摊公款数相等。跑敌情的群众吃粮，各村互派座探吃粮，村干开会吃粮，敌方办公人吃饭，应

付伪军，贿赂招待，伪机关敲诈，赎人……我方工作人员吃饭津贴（油、菜、肉）优抗等项目很多，蓟宝三七区规定工作人员到村吃饭，村津贴供饭户菜金0.5—2毛，灯油一毛，伤病号每人每天 1.5—3 元。

乙、数量上很大：如蓟宝三估计全县1050村总开支4,210,000元，每村平均开支4009.52元，占群众总负担30%，合对我总负担的五倍。迁青平：黄槐峪村对我负担共1284.2元，而村款开支则为2172元，这批款中，村干津贴占 26.3%，村办公费 6.9%，坐探及干部吃粮25.9%，慰劳费13.1%，学款27.8%，干部及坐探吃粮1,000斤，而全村公粮负担为1,640斤。十八盘村全年款粮鞋袜负担为450.5元，而村款负担则为553.2元。

5. 此外在对我负担中，村群众对我军队地方干部的招待，也相当重。因为以前我军没有伙夫，住那家吃那家，走时给一定的粮票菜金，地方干部也是一样，在巩固区，特别是小山庄，实际上成为“炕上客常满”，来往不断。这样公粮不能及时补充，先借吃老百姓的，有的一户垫粮几千斤，有的借钱买粮或借粮供我们吃。

一般的老百姓总是弄些好菜给军队及地方干部吃，豆腐、肉，总要有一些，一顿饭3—5分的菜金，连咸盐都不够（还有些人不给菜金），这样一天连接不断，以至经常住军队及干部的人家负担极重。我们不断住的地方，烧柴也成严重问题（没有柴钱）。

（三）对敌我负担在群众总收入中所占的地位，就搜集到的材料列表如下（一般是我工作基础较强之村）：（见下表）

从上表中看出：

第一，对我负担占收入数的百分比从 2.5%—11.7%，一般的在 5% 上下，其中包括极大数量的村款在内，如除去村款当为2—3%左右。

村庄＼项目	总收入（元）	对我负担数（元）	对敌负担数（元）	对敌我负担总数（元）	对我负担占总收入%	对敌负担占总收入%	对敌我负担占总收入%	备考
迁青平黄槐峪	55,006.8	3,456.2	2,735.0	6,181.2	6.3	4.9	11.2	对我负担村款在内。
迁青平黄松岭	75,157.5	6,431.3	7,428.0	13,859.3	8.5	9.8	18.3	同　上
迁青平十八盘	38,268.7	1,003.7	—	1,003.7	2.6	—	2.6	单面负担村同上。
迁遵兴兴旺寨	104,859.0	10,043.6	5,591.5	15,435.5	9.58	5.3	14.9	对我负担村款在内。
迁遵兴大曹各寨	74,835.0	3,925.0	22,168.0	26,092.8	5.2	29.6	34.8	同　上
迁遵兴沙坡峪	89,545.0	4,401.0	2,547.6	6,948.6	4.9	2.8	7.8	同　上
迁遵兴大安口	130,000.0	6,650.0	9,331.5	15,981.5	5.1	72.3	12.3	同　上
平三密罗家沟	12,800.0	418.0	500.0（半年）	918.0	3.3	3.8	7.1	这是半年脱敌村。
平三密罗福沟	17,963.2	457.2	—	457.2	2.5	—	2.5	对我单面村。

第二，对敌负担占群众总收入的百分比，从3.8—29.6%，最高额与最低额的差异极大，但到达29.6%左右高额者只有一个村，其他亦均20%以下，大部为10%上下。

第三，对敌对我负担，占总收入的比例，从最低的7.1%到最高的34.8%，一般在10%以上，但超过10%不多。

第四，单面负担村的负担最少，两个单面村的负担一个占总收入的2.5%，一个占2.6%。

（四）对敌对我负担的分配：

1. 对敌负担分配中有四种办法，一是按旧习惯的旧亩负担，一是按标准亩（二百斤红粮为一标准亩）平均摊派，一是按合理负担，一是按等级摊派，这几种办法据我们考察的材料中主要的还是按归习惯来摊派。在伪承德白河区采用"拨牌"的办法来分配，摊款以牌（十户）为单位，不论贫富平均摊派，当然按自然亩摊款者多便于富户瞒地，地亩质量不同（富人多好地）又没累进率，是极不公平的。同时在租佃地中，负担又多为佃户出（有一部分是地佃双出及地主出者），所以对基本群众便为不利，按标准亩平均摊款者已解决了瞒地，及土地质量不同，及果品收入（富人是大宗）折合问题，但还没有累进。按合理负担等级摊派者，较为合理（详细办法见后）。

2. 对我负担之分配，专署已颁布合理负担条例，但因各县区工作历史及其他条件（敌我力量封建力量的削弱情形），实际上在我们考察的地区内，共存在这样四种负担办法：甲、按旧亩旧习惯负担者，主要是各县中新开辟的伪满地区，这里有两个办法。一是按自然亩（老地亩册），平均摊派，富有者瞒地很多。一是按"牌"（十户）为单位来负担，不论贫富叫做"拨牌"。牌甲长多不负担花销。出租地的负担多为佃户负担，有些是双方负担（多半种地）或地主负担（在迁青平口外有的区已提出地主

负担者）但主要负担还在穷人身上。不过因对我负担很轻（有的每亩1—3斤米，有的每亩地××斤米），还没发生什么问题。

①，按标准亩负担者，在迁青平口内各区采取标准亩平均摊派。标准亩划分是以产量为标准来计算（三年平均产量）200斤红粮＝1标准亩。已砍伐的木材松山，价值超过百元者按市价折合粮价折标准亩。果木大批收入按市价折合标准亩。其余牲畜存款，工商业收入概不征税。执行时丈量土地估计产量，由评议会评议，村民大会通过。在出租地的负担上，人力财力完全归地主负担。据迁青平一区负担情形：

自耕地一标准亩，收入200斤红粮，按市价折合65.34元，每亩负担连村款为5.58—6.58元，占总收入的8.5%—10%。

出租地一标准亩收入100斤红粮（按50%租率）合洋32.76元，再除岗工钱（佃户代站岗）12.2元（3斤10两红粮），余为20.57元，负担5.58—6.58元，占总收入的27.1%—32%。

佃入地一标亩收入32.67元，不负担。

②，按合理负担负担者：

执行合理负担地区，据考察县中只有迁遵兴口里一二区四五区及六区个别村，蓟宝三口里七个区的大部村及八区的一部，总起来共9—10区，按四县共28个区，占区数35.7%实行村庄未统计。

据专署规定合理负担暂行办法（已经修改过）主要内容如下：

第一，征收凡土地林矿果园工商业及其一切收入，均按市价折合标准亩计算征收。负担与征收以标准亩（200斤红粮）为单位计算。

第二，政府征粮征款及本村一切花费均依本办法摊纳。

第三，合理负担共分十三级

第一级	0— 1亩	第二级	1— 3亩
第三级	3— 5亩	第四级	5— 8亩
第五级	8—12亩	第六级	12—16亩
第七级	16—20亩	第八级	20—25亩
第九级	25—35亩	第十级	35—50亩
第十一级	50—70亩		
第十二级	70—100亩		

第十三级100亩以上

第四，各级摊纳比例：

第一级	1	第二级	1.1
第三级	1.2	第四级	1.3
第五级	1.5	第六级	1.6
第七级	1.8	第八级	2
第九级	2.2	第十级	2.5
第十一级	2.8		
第十二级	3.2		
第十三级	3.6		

第五，人口计算标准：以户为单位征收，以本家人口为单位计分，不分男女老幼均以一人论，其人在游击区外二年无信者不计人口，户主之长短工婢仆及离居者不得计算在内，在敌伪机关、团体、会社、学校及企业中服务者不计算在内，赴伪满劳工者二人按一人计算，抗日军人及脱离生产工作人员只计人口，不计收入。

第六，自耕所折成标准亩后一亩即以一亩计算，租佃地折成标亩后，再按租额多寡来决定地主佃户分担或地主负担办法——租率在50%以上者完全由地主负担，租率在25%者地主佃户各出

1/2，其余按租率多少地主多出或佃户多出依比例折合。

第七，债务计算，债权人利息收入，按市价折合足三标准亩或超过时每亩按一亩半标亩计算之，其足五标亩或五标亩以上时每亩按两个标亩计算，债务人于其全部收入中减去应纳利息然后折合标亩。

第八，工商业计算，游击区小贩收入折合标亩并入农业收入部分游击区小贩铺以一人一户计按全年总收入，以实有股分数目，平均折合标亩计算，各集市据点之商号不实行合理负担，采用商号捐办法，附业不以专营为业者不计算，手工业全年收入百元以下者免征，过百元者按市价折合标亩。

第九，免征点规定为一标亩，免征户在村负抗战勤务者由村补助两人一日粮（米4斤），负担一级者负抗战勤务时由村中补助一人一天食粮（米2斤）。

③，各地实际执行情形：

第一，关于标准亩的划分，虽大体以专署规定200红粮为一标亩，但实际上花样很多极不一致。有以8斗（每斗24斤）红粮为一标亩者，有以按土地质量与产量每上等地1.5亩为一标亩，中等地2—2.5折一标亩，下等地3—3.5一标亩者，有的玉米一石或货币五十元折合一标亩者，有的按本村土地产量最多者一自然亩为一标亩者，蓟宝三七区规定100斤红粮为一标亩。

第二，关于“政府征粮征款乃本村一切花销均以本办法摊纳”实际执行中伸缩性很大，花样也多，在实行合理负担区有的敌我及村款完全由合理负担办法摊纳，有的对敌用地亩平均摊派，对我按合理负担，有的对我用合理负担，对敌按等级摊派，有的对我按合理负担，对敌按标准亩平均摊派。

第三，“合理负担分为十三级”的具体执行：

在迁遵兴一区上石河村1—2亩为一级，2—4亩为二级，4—6

亩为三级，6—8亩为四级，每亩以二亩递到13级，四区助理员谈，四区一亩以下者为一级，1—2亩为二级，2—4亩为三级，4—6亩为四级，共13级。

蓟宝三七区0—2亩为一级，2—4亩为二级，4—6亩为三级，6—9亩为四级，以上这些材料，与专署规定有很大差异。

第四，各级摊纳比较：

蓟宝三六区长谈，1941年实行了合理负担中，村干随便去做，级数分数随便增加，主要原因是村级甚至区级干部弄不清合理负担，如一级负担为一毛，七、八级有的负担到5—6元。

太平庄村干谈，最初村干弄不清，总的方面上层吃亏太大，如一级为一毛，十级便一元多。

蓟宝三县长谈，村干把村最富户当作十三级，村中最贫户当作第一级，上层负担太多。

迁遵兴三区上石河一级5角，二级8角，三级1元，四级一元2角，十三级3元。

四区助理员谈，一亩以下为0.5，二级为0.8，三级为1.0，四级为1.2，五级为1.4。

第五，人口计算标准：

迁遵兴四区兴旺寨大曹各寨，六区沙坡峪均九岁以下者每二人折合一人。

迁遵兴三区助理员谈1—10岁2人算1人，3人算2人，4人算2人，5人算3人，6人算3人。

蓟宝三七区1941年合理负担办法区公所规定“按户计算”。

第六，租佃地负担：

迁遵兴李县长谈，地主与佃户，初时由地主出，甚至要摊，经更正后，负担粮款按成数，地租不得超过产量40%，租额由15—40%者，确定地主与佃户平均负担，租额少者，佃户多负担一

些，反之少负担一些。各地根据具体情形伸缩之。

三区助理员谈，出租地年可产一石，佃户得九斗，地主得一斗者，所有负担双方平均负担，如地主得二斗佃户得八斗者，地主负担4/5，佃户负担1/5。地主得到三斗佃户得七斗者全由地主负担。地租不得超过产量40%，这样富有者受不了。去年春季不少富有者愿把土地贴补些钱让给别人。

四区兴旺寨大曹各寨及六区沙坡峪村，佃入地的负担，完全由佃户负担，所以佃户负担比平均摊派还重。

四五区干部李韩谈，逃走上层地主不回来者的土地，由我政府代管，不缴纳合理负担者亦代管其财产，对全家逃亡地主不管财产多少，都按合理负担13级计算。

第七，债息折合办法：迁遵兴县长谈，放债利息够100斤红粮者（按市价折）即为一标亩。

第八，免征点及负担面：

迁遵兴县长谈免征点是一标亩（200斤红粮），三区助理谈本区没有免征点。

六区沙坡峪村，负担面按人口说占96%，按户说占93%，但没有关于免征点的材料，据估计这样大的负担面，大概没有免征点。

四区兴旺寨负担面按人口说85.4%，按户说84.9%负担，负担阶层低到雇农，可是也没有规定免征点。

蓟宝三，七区免征点一亩约合24斤红粮（原规定为100斤红粮）共有40多村，纳税人口约占全区人口70%，六区因负担办法不按200斤红粮折标一亩，而按本村土地出产量最多者为一标亩，免征点就除一亩好地（年产一石谷，每斗20斤，）负担面可到80%，二区执行较好，负担人口不少于80%。

第九，加级与减级：

迁遵兴四区兴旺寨规定参加抗日部队及脱离生产干部及无劳动力较贫苦者，都减一级。参加敌方工作者，加一级。大曹各寨规定参加我主力的人家，有所有权的土地降一级，佃入土地不降级，因生活困难降低者有三户。当伪治安军或伪警察者有所有权的土地加一级，佃入土地不加级。

蓟宝三六区区长谈，抗属降一级，伪属增一级。王县长谈，合理负担伪军加一级，不计人口，抗日人员家属降一级。

第十，公粮与公款之分配负担：

据蓟宝三县长谈，县分配区，区分配村，应摊数目，不过心头一烘（主观决定无科学根据）。

迁遵兴一区委谈，合理负担粮食随着款，款5元，粮食50斤，款10元粮食100斤。一元十斤，以此类推。一级不负担，二级负担款，三级以上负担粮款。

第十一，各阶层负担比较：

各阶层所负担占总负担百分表

地区 \ 阶级	地主	富农	中农	贫农	雇农	小贩
迁遵兴沙坡峪	10.2	37.5	36.67	14.4	0.2	0.03
迁遵兴兴旺寨		10.37	37.54	49.45	2.64	—
迁遵兴大曹各寨	2.22	22.3	38.47	34.3	0.97	—

大曹各寨地主负担占总收入的20.7%，富农占32.66%，中农占29.29%，贫农占46.14%，雇农占31.4%，总平均34.9%。其中佃耕地的负担为66.3%。

兴旺寨富农负担占总收入的17.7%，中农占13.9%，贫农占14.7%，雇农占14.36%，其中佃耕地占收入的32.18%。

沙坡峪地主负担占总收入8.66%，富农8.22%，中农7.64%，雇农6.16%，小贩10%。

据迁遵兴县长谈“粮食在合理负担上一级不负担粮，只负担款，二级才负担粮款。这使很大村庄负担粮户不过很少数。普通户差不多均在一级以下。粮的数目比征款数要更大的多（一元钱与十斤米）。对村粮食分配数系按地亩摊派到村中，结果全村摊粮只集中在几个大户身上，他们的负担很重，有的拿不出粮食来。”

根据以上材料，可以看出：

①、专署关于合理负担暂行办法与县区执行情形，差异很大，不少的原则已有变更。各村有各村的合理负担办法（蓟宝三县长谈）。因此在实际行动中发生的问题也多不相同。同时还有些区村干部，对合理负担不了解，或不甚了解。上下层隐瞒地亩，计算技术困难，甚至有的用“合理负担侵人”，随便加级，利用不合理的表决等，因而发生问题更多。

②、专署规定的合理负担条例，曾经几度修正，但其中主要还存在下列几个问题：

第一，等级太多（十三级），影响到累进率过高，级与级间间隔太大，其差数是1、2、3、4、5、10、15、20、30，拿同级负担的标亩数量可能发生很大悬殊（如71亩与100亩同样拿12级）。

第二，累进率太高，从最低级到最高累进率是1:3.6，最高累进率当最低累进率的3.6倍，这样是过高的。各级累进率的差数是0.1，0.2、0.3、0.4。

第三，出租地折成标亩后，50%以上租率者，完全由地主佃户各负担1/2，其余按此标准比例计算，这是合理的，同时计算方法也简单。

第四，利息收入，按市价折标亩后，满1亩及1亩以上者，1亩按1.5亩计算，满5亩及5亩以上者，每标亩按2亩计，这样征税，对债主负担是重的。

第五，人力负担基本上是按合理负担规定的，因为免征户负担抗战勤务，实际上等于打短工（规定每天村中补助两人一天吃用米四斤）。除自己吃用外，还可挣到一人一天吃用。一级户负抗勤，也要村津贴一人吃用，因粮食全是由村中二级以上（主要是地主富农）的人负担，实际上等于由村中地主富农来完全雇人或半雇。

从实际执行中来看，左的，右的现象全有，但因材料不够，不能证明那个是主要的。据蓟宝三县委谈：按专署合理负担办法去做，各村偏左的方法为多：

①、左的偏向表现在：

在等级划分上，有的将村中最富户作为十三级，最低户作为一级，（蓟宝三）及村干随便作，级数分数随便增。（六区）对伪军及在伪机关服务者增一级，抗属及抗日工作人员（脱离生产）减一级，引起一些上层不满。蓟宝三上层称我们为“抗日黄带子”（贵族），同时对争取伪军影响不好。

在累进上，有些随便累进。如“一级为1毛，七、八级便累进到5、6元”（蓟宝三六区），一级为1毛，十级便到1元多。（蓟宝三太平庄），一级5毛，十三级3元，（迁遵兴三区上石河）。同时规定一级只负担款，从二级起开始负担粮款，将粮的负担摊在很小的负担范围内，又加上粮款的比例相差很大（一元：十斤米），地主富农对粮食负担太重。有些地主贴钱出地（迁遵兴一区）。这些地区负担过重的加在地主富农身上。

出租地的合理负担：最先敌我负担都由地主出（还有完全佃户出的），并要出工。后来修改。但在执行中有的规定租率不超

过40%，及地主佃户各得多少应出多少的规定（迁遵兴三区）此外还有逃亡上层地主，不回来者的土地，由我政府代管，不缴纳合理负担者亦由我政府代管（实际上是没收性质）对全家逃亡地主，不管其财产多少，都按合理负担十三级计算（迁遵兴四五区）等等过左的办法。

②、右的现象也有，但当地工作同志很少反映。表现在：

标准亩的划分：本来规定是200斤红粮，结果有的地区（蓟宝三七区）改为100斤红粮为一标亩。有的规定每自然亩为一标亩（七区）约合42斤红粮。致使免征点下降，穷人吃亏不少，同时累进上去，大户也吃亏不少。

免征点与负担面：本来专署规定每人除免征点一标亩（200斤红粮），但有的地区规定没有免征点（迁遵兴三区）有的免征点为一自然亩，合42斤红粮（蓟宝三七区），这样负担者共40多村，负担面迁遵兴沙坡峪村按人口96%，按户93%，估计可能没免征点。

租佃地在迁遵兴四区六区的材料中，佃入地的全部负担完全由佃农出，佃户负担比平均摊派还重。大曹各寨佃入地负担占总收入的66.3%，兴旺寨32.18%，在全村都是最高比率，所以佃农最不满意。

负担重点还有一部分在中农以下。如迁遵兴沙坡峪47.7%的负担在地主富农身上，而52.3%的负担是在中农以下阶层身上。四区兴旺寨富农以上负担占全村10.37%，而89.63%是在中农以下的阶层身上，其中贫农负担占全村的49.45%，大曹各寨地主富农负担占全村24.52%，而75.48的负担是在中农以下的阶层身上。就负担占本阶层收入的百分比来看，大曹各寨富农负担占32.66%，而贫农反占46.14%，兴旺寨富农占17.7%，贫农为14.7%，雇农为14.36%。

本来专署规定“政府缴粮征数及本村一切花销，均依本办法（合理负担）摊纳。”但实际执行中，一部分地区还有把对敌负担按地亩摊派，按标亩摊派，按等级摊派等办法。因在全村花销中对我负担只占很少（1/10—1/8）部分，所以合理负担对解决基本群众生活改善不大。

从实际执行的方法中来看：

第一，合理负担推行地区，是比较巩固，我力量较大地区。但在合理负担执行中一般的还没有形成广泛的群众运动，主要依靠区村干部强迫命令代替等方式执行。在群众大会上，缺乏很好的“斗理”，简单表决，正如迁遵兴县长所说：“地主富农稍不满意，即被我工作人员带一顽固落后帽子，甚至给以打击。村中群众亦说这些富人抗日不积极，使地主富农出财赌气，得不到安慰。区工作人员直接与地主富农冲突对立，很明显的站在一个阶层打击一个阶层。地主富农不敢向我们提意见。”

第二，执行中普遍隐瞒地亩，评议会一般的评议不正确。有的在登记上发生毛病，评议不彻底，合理负担计算办法不会算，算不好，有的地主富农背地哭泣，城镇地主反对合理负担（迁遵兴县长谈）。

第三，县对区，区对村公粮公款的分配多凭估计，并未统一按分数分配，只是村统一分配。这样区与区、村与村负担不平衡，同时也会发生不合理。

第四，在未实行合理负担区，上层拖延实行合理负担。在拖延中上层与办公人勾结，负担由村中借钱先垫出，债权人一般为上层。上层既不实行合理负担，又得到利息。即便有时负担较重，双方亦能相抵（专员谈）。

④，合理负担的另一种形式——等级摊派（主要是平三密一二区一部分及三区一小部分）。

摊派办法：

县布置，按土地肥瘠规定村按等级分别负担。

一区甲等地，每亩2斤半米，款6角；乙等地每亩2斤2两款5角；丙等地每亩米1斤12两款4角；丁等地每亩米1斤2两款3角。

四区大致与一区同分山地平地，中心村分甲乙丙三等，粮一律每亩3斤，款甲等6角，乙等5角，丙等4角，平地一般村为乙等，山地与平地中心村为丙等。

三区亦分甲乙丙三等，甲7角，乙6角，丙5角，粮食每亩3斤。

二区征收分为三种：据点内不征粮，只征款，每亩洋1元，我山地根据地经常受敌人摧残，人力负担重，资财负担免征并救济一般村每亩年负担粮五斤。

村摊派办法在执行等级摊派地区，区助理按各村情形规定等级摊派比例，所以各村办法并不一致，负担范围有的只限对我负担，有的则包有敌我双方。

一区北埝头村：

等级	每人平均亩数	摊派比例
第一等	每人平均一亩以下者，摊派比例	1
第二等	2—3亩	1.25
第三等	3—4亩	1.5
第四等	4—5.5亩	1.9
第五等	5.5—7亩	2.3
第五等	5.5—7亩	2.3
第六等	7亩以上	2.5

二分区一分区，以户为单位实行等级摊派。

等级	每户地亩数	摊派比例
第一等	每户地为20亩以下者，摊派比例	2
第二等	20—40亩者，	2.5

第三等	40 亩以上者	3
二区富吉卧村：		
第一等，	每人平均 0.8 亩以下者，	1
第二等	0.8 — 1.3 亩者	1.3
第三等	1.4 — 1.8 亩者	1.9
第四等	1.9 — 2.5 亩者	1.9
第五等	2.5 亩以上者	2.1
二区北寨村：		
第一等	每人平均 0.7 — 1 亩	1
第二等	1 — 1.5 亩	1.3
第三等	1.5 — 2.2 亩	1.6
第四等	2.2 — 2.8 亩	1.9
第五等	2.8 — 3.5 亩	2.2
第六等	3.5 — 4 亩	2.4
第七等	4 亩以上者	2.7

亩按标准亩，平均规定 200 斤红粮为一标亩，山地因费工，规定 240 斤红粮为一亩，其花果收入按市价折合并减20元的工脚费。

从以上不全完整分析可以看出：

第一，这办法已经打击平均摊派办法，而采取等级比例办法，已打击不论土地质量好坏一律同样摊派的不合理，采用折合标准亩（200 斤红粮）摊派，这对基本群众是有利的。

第二，但没有免征点的规定，使一部分贫苦的雇农贫农等仍须负担。

第三，等级规定各村并不一致（因为村办法由区助理员根据本村情形具体规定）但这里有两种现象，一是以人为单位，平均

地亩，分成等级；等级之间，地亩上差异不大。如北寨洪0.7—4亩，分成7等，福吉卧从0.1—2.5亩分为五等，北埝头0.1—7亩，分成六等，而第一等与最高等（五七六）的比例，每亩负担便是1∶27（北寨），1∶21（福吉卧），1∶25（北念头）一是以户为单位分成等级，等级之间，地亩上差异很大。20亩以下者为一级，20—40亩者为二级，40亩以上为三级比例一级到三级的比例是2∶2.5∶3，前一种因为等与等间距离小，而等与等间的摊派比例则很大，使比较高的各级负担较重，后一种等级较少，但等与等间间隔很大，负担比例较小，这样不合理的地方，便在等与等间的间隔过大上，如0.1亩与20亩，负担比例同为2，40亩以上者，负担比例同为三。

（五）　对敌我人力负担：

1.　负担情形

对敌人的人力负担上表不详，但实际极重，如迁青平二区××村一年来敌人要工10000余个，又××村一月内要民夫5559，口外五区××甲勤劳奉公队每人每月出工20天，伪青龙王崔村伪警察所打井从三月到十月每天每甲出12个工，全村十二甲轮流，出工3600工。蓟宝三太平西村我负担每月每人三个工，对敌每人负担9个工，共12个工。

总起来敌我负担均重，但也极不平衡。一般的有这样几种情形：

甲，对我负担轻重不平衡：

我比较巩固地区（这些多是山地小村）部队及工作人员经常来往不断。主要是送信（每村要有三二人成天送信）、站岗放哨出坐探。主村副村全有，负担极重，特别是脱离敌人的村庄，运输也不少。迁青平松岭村一地主有57标亩，便雇一长工专门站岗，黄峪村一富农有20标亩及一个人岗，每月要摊21个岗（24小

时一个岗），自己站岗还雇人。

村名＼数目＼类别	全村可出差人数	对敌每月负担	对我每月负担（I）	对敌我负担占总人口%	备考
迁青平松岭	213	—	600	9.3	常岗151及村办员武装班长
迁青平黄槐峪	155	—	1,200	26.0	——附村
迁青平十八盘	—	—	900	—	全村人岗地岗平均只1天站1次
迁遵兴大曹各寨	—	—	540	—	
迁遵兴兴旺寨	—	—	360	—	
迁遵兴沙坡峪	800（I）	—	1,680-3,360	7.0-14.0	800个工是按人及经济状况评议的
迁遵兴大安口	2,455（I）	100	1,440	58.0	
蓟宝三韩庄	—	—	3—4	—	
蓟宝三门庄	140	—	450	10.7	住部队时加倍，车辆平均每月出1次

卫生机关附近（这更是在山沟小道人少的地区）每个须担架的伤病号，每天总要派二个老百姓来守着，准备有敌情时抬走，劳役最重，在1941年彭家洼战斗后要80多个伤号送到迁青平一区三个村庄住，当时正是夏耕时节，这几个村青壮年全体动员来守伤号，结果地完全荒了。

供给机关所在地运输需要很大的人力畜力，同时妇女的缝纫也是很重的劳役，如1942年冬迁青平一区最巩固的十几村，妇女做棉衣整整三个月，供给军区供给部十二团一营、县及本区基干队，县及本区工作人员、丰滦迁基干队一部、两个卫生所等部门做全部棉衣。黄槐峪村260个妇女（实际做活者不过三分之二）便做了裹腿113付，棉大衣400身，衬衣100身，帽子500顶，

棉手套468付，棉衣500身，手榴弹袋50个，子弹袋270个。

乙，浪费现象不少：

工作人员及部队住时，加许多不必有的岗及坐探。

工作人员写信很多，许多是不必有的信件，也要老百姓随发随送，工作人员经常流动，信件随后飞追。

各村岗哨缺乏必要连系，各村放各村的，浪费人力很多。

部队没伙伕，住到那家吃到那家，妇女劳役也很重。

丙，对敌人的劳役也重，也不平衡。

敌人的挖沟修堡垒修汽车路埋电线杆，看电线杆有些地区（蓟宝三）几全村要光，甚至有的青壮年要光后，老年妇女儿童全数给敌人扫汽车路抬石子，每天十次八次送情报……伙会村青壮年随敌人出发等耽误生产极多，对敌斗争较好村庄就少些。

2. 负担办法

甲，对敌一般是按人或按地亩出工，最多者有全村出工甚至出"净门夫"。

乙，对我负担有下例几种办法：

人地双出——迁青平地主富农主张"有力出力"，按自卫队出工，穷人主张按地出工。经过县区解决人地双出，但各村地主富农与基本群众力量对比不同，有一标亩一个岗，一个人（16—50岁）一个岗者，有两标亩一个岗，一户一个岗者，有三标亩一个岗，一个人一个岗者。

完全成按出差地来摊派。

按户出伕每户十亩地一个岗，不满十亩地者也出一个岗。

按各户的人力家庭经济状况来评议出岗者。

完全按人口出岗。

按合理负担出岗，按全村分数负担抗勤，具免征户，在村负担抗战勤务者，由村中补二人一日吃用（4斤米）负担一级者，

负抗战勤务时由村中补助一人一天吃粮（2斤米）。

迁青平一区村中干部因办公用时间多，决定除人岗地岗（有村多至十几个人）各村每个干部除数目不等，有多至五六个岗者，这些人有的自己应摊不到这些岗，有出卖或送人者。

3. 地点负担问题：

迁青平一区在负担归地主的口号下，佃户起来斗争胜利后，规定由地主出工，因地主没人力，还由佃户代出，后每石租中佃户扣2—2.5—3斗作为岗工钱，这样地主负担人力、财力，负担很重。

口外一般地区，人力负担与资财负担一样完全由佃户出。

四、财政经济政策中几个其他问题

1. 预决算制度

1941年开始建立预决算制度是在克服财政紊乱(乱收乱支)建立统筹统支制度中建立起来的，规定区每月预算一次，月之前五日决算，但均不能按期交来，更不能按期作决算，区里从村款项下开支到时报县的现象还很多（实际上有些困难），全区公杂费实报实销。（迁遵县）

迁青平，蓟宝三，平三密关于预决算制度同样不能很好执行，主要原因是区干部对制度的认识与坚持以及有时环境变化，不易做到。

审计制度还没有，县级帐目由县负责人有时看看，有时报总数就算。

2. 粮票菜金制度

粮票菜金制度亦由1941年春开始实行，原由冀东办事处统一发粮票，不久因敌人扫荡，地区分散，不能统一管理，于是规定各县自己制定粮票。有100，50，30，20，15，5斤30两，10两，部队支取粮票，由部队支粮凭单向各县支粮票。部队

人员比地方工作员多2两（部队每人每日2斤，地方工作人员30两）。1942年春为了节省粮食，改为地方工作员每人每日28两，菜金部队每人每日1角2分，地方工作员一角，鞋从政权建立后发给，每双收价一元，一月一双。1942年一月补足鞋价，九月起不发价收价，每月一双，有鞋票，袜子每两月一双，亦有袜票。（各县大致相同）

粮票菜金制度能执行，但浪费很大，初时双方（工作员与群众）不习惯不了解，工作人员不付菜金（觉得太少），群众不要，以后经上级不断指与示向群众解释，这个制度才算坚持下去。在山地刚开辟时，我即使用粮票，无粮票时开便条，以后负责清帐，粮票按粮价发价，初时群众认识不够，不愿保存粮票，有时还怕危险，以后我真发价，群众影响很好。这对开辟工作有很大作用，现在执行中尚有以下缺点：

甲，不给菜金。

乙，有的有粮票不给，开便条，以粮票换东西吃，换肉吃，换白面吃，贴女人。有的以粮票买东西，粮票做货币用。部队零散人员侦察员伤病员地方上交通等对粮票的贪污很多。

丙，粮票预决算制度还在初步建立，粮票的浪费很大。

丁，菜金一角，由于币值减低，实际上普遍由群众贴价。

3. 县政权公杂费及工作员津贴制度。

地方武装基干队100以上，每月公杂费30元；100人以下，每月5元，区报国队每月30元。津贴：大队营级4.2元，连级3.4元，排级2.6元，休养费战士每月5元，排级15元，连级30元，营级50元。

（每月）

	年份	县公杂费（元）	区公杂费（元）	县工作员津贴（元）	区工作员津贴		通讯员（元）
					区长(元)	助理(元)	
迁遵兴	1941		60	15	13	11	9
	1942	450—500	40（注）	10	8	7	4
迁青平	1941						
	1942	300	40（口里） 60（口外）	10	8	7	4
蓟宝三	1941	200	60	12	10	8	4
	1942	120	40	10	8	7	3

注：迁遵兴口外区每月除公杂费外尚有30元招待费。

村办事员武装班长，每月约12—18元。

从这里可以看出以下几个问题：

甲，公杂费及津贴逐年减少，但有的还很大（迁遵兴），有的却较少（蓟宝三），实际上后者并不比前者所辖地区小。

乙、县区公杂费规定实报实销，各县区差不多将规定公杂费全数花掉（有的区节省下来），实际上用不了那么多。

丙、村政权人员津贴，实质上仍为雇佣。

（二）山地我中心地区粮食问题：

这个问题我们没有全面的详细研究，只就我们所见略述于下：

1942年敌春季扫荡，我县以上主要负责人及部队经常在山地活动，特别是同年秋季敌人扫荡紧接着五次治强以来，我大部工作人员和部队均在山地活动，因此，山地中心地区的食粮同年底就成为值得注意并急待解决的问题。

山地产粮不丰，我每亩征粮不过5—3斤，口里大批粮食运不出来，如能调剂（迁青平可以调剂一部分）使我山地中心区公粮

超过三四倍。欠群众粮食很多，群众对我粮票信用发生怀疑，对我坚持那个地区亦发生怀疑，当时虽用买粮，换粮（以布棉花来换）办法调剂迁遵兴但仍然不能解决问题，县府区计划除买粮换粮，口外地区调剂动粮外，拟办汇粮（口里粮价等于口 外 之 五倍）。

解决这个问题的关键，是在我部队积极向外活动，除从事整训者外，在中心地区不必经常有好几个连驻着。当前急务是设法调剂归还群众欠粮。

（三）货币与市场问题：

我们收入大量款项是联币。联币从九月至十二月与满币的黑市比率（没有公开市场）就由一元联币换二元满币到一元二联币换一元满币，口外联币太多，购买力减低，影响到我财政收支，影响到我山地中心地区群众生活。因此，在迁青平现规定原则上扶植联币，在伪满国境扩大联币市场，扩大黑市，维持联币一定价格。其办法规定：向口外输送日用品，如棉花布匹线等扩大联币市场，由政府负责向外运输，鼓励小贩走私，动员群众组织合作社。在口外流动的工作人员和部队发一部分实物，零用费菜金及办公费换得伪满币（做买卖），口里禁用满币，政府设兑换所，增加满币收入（向据点征收，开辟新地区，征过境出口税），禁止奸商操纵黑市价格。在迁遵兴12月县委会议亦讨论到 这 个 问题，决定奖励私贩，走私，试办贸易合作社，试办流动集市，办理粮款汇兑（承德不少口里商人赚了钱拿不回去）。

（四）村财政问题：

村财政的整理问题，迁遵兴1941年已明确提出，反 对 与 敌伪摊派，反对特务敲诈，反对群众买命钱，买不杀钱从开 支 中 开支，同时这一工作虽未普遍，但有的 村 庄 特 别 是 接 近 山 地或 山 地 村庄，将以前对敌正规花销有的亦断绝了。每区都有这

样的村庄，我们节省费用，取消招待费，派饭，和村中招待的办法，这样村开支中减少很多。

其他村庄有的亦进行对敌伪摊派迟延，这样伪政权乡保长，亦不敢贸然支应敌伪。事先要和村中商量。区公所常检查村开支，督促村干检查，村里浪费现象是减少了些。

迁青平、蓟宝三，关于村财政的整理，谈不上什么。迁青平1941年底开始从迁遵兴分出去，划县，因此关于村财政方面的规定与迁遵兴同，只是在划县后，迁青平没有把村财政问题再提出来整理。

各地村财政情形如下：

迁遵兴：

迁遵兴平地四区兴旺村，99户，459人，总收入约25,410元，（1941年）对我负担2,985元（公款912元，公粮折价570元，公鞋折价160元，袜折价51元，慰劳费380元）对敌负担7,643元（伪乡经费646元，维持会支应费2,166元，敲诈2,964元）。敌我总负担9,628元，每人平均20元，占总收入37.8％。

迁遵兴五区（平地）大曹名庄115户506人总收入约74,835元（1941年）。

对我负担	公粮鞋款折价	慰劳	招待费	村经费
3,925元	2,797元	240元	600元	288元

对敌负担：22,168元

敌我负担约为：100:18

迁遵兴六区（山地）大安口：184户，935人，130,000元（1942年）

对我 { 公粮折价和公款共 4,820元; 慰劳费 1,800元; 办公费 300元 } 6,920元

对敌 { 田赋 1,496元; 支应费 4,565元; 敲诈费 1,800元; 甲公所经费 1,570元 } 9,431元

迁青平：一区七村，147户，767人，

村开支：	对敌负担	2,735元	44.2%
	对我负担	1,284元	20.7%
	村款开支	2,172元	35.1%

村款开支中：

村干部津贴	村办公费	干部用粮	慰劳费	学款	总计
456元	120元	448元	230元	480元	1,724元
26.3%	6.9%	25.9%	13.1‰	27.8%	100%

蓟宝三：

村财政的建设与改造谈不上什么，村开支中主要为：

敌方办公人吃饭，应付伪军贿赂，招待费，伪机关敲诈，赎人，雇乡保长，乡保长雇人等。

我方工作人员吃饭津贴，（肉菜油……）慰劳，雇人负担抗战勤务，优抗，津贴村干等。

学校识字班，村公款，村建设等。

敌我村三种花销过去混在一起，后改为三本账，抗日款按合理负担，他种花销因村工作不同，办法亦不同。

1941年全县1,050村，统计开支总数 8,600,000—13,000,000实际少报1/3。

其中村开支总数估计为4,200,000（1050村总开支），每村平均开支4,000元。

村开销与负担太大，人民富力日渐降低，例如过去六区孟家楼如临时筹集，几小时即可集中二、三万元，并不为难，现在临时筹备2,000元亦不容易。

从上面这些材料里，明显的说明：甲，不论平地山地村开支中招待费（有的县在慰劳费中开支）特别是慰劳费还很大，名虽慰劳实际是摊派。乙，村办公费都很大，还没有较严格的规定。丙，敌伪负担重，减轻敌伪负担，特别是敲诈，招待等费，是整理村财政中新的问题。

冀热辽区党委财经会议报告与结论

一九四五年七月十日

目　录

冀热辽区党委关于切实执行财经会议各项决定的通知
（发到县级团级）

各级党委：

区党委最近召开的财经会议，以整风精神检讨了过去。我区未能贯彻中央财经工作方针，在财政经济工作上曾有许多严重错误与缺点，特别是缺乏群众观点，一切取之于民，没有长期打算，存在严重浪费，不知发展经济与全面进行对敌经济斗争。在货币上物价上工业必须品上完全依赖敌伪，当了敌伪俘虏，因之，造成今年财政上严重恐慌。为了贯彻中央与分局关于财经工作方针，会议上对今后财经工作亦有详细检讨。并对若干具体问题作了决定。各级党委应将这一会议精神与决定，在党内及军政民各部门中，进行适当转达。讨论对各种具体问题的决定，必须切实遵守执行，党政军主要干部尤应保证并组织具体实行。

此致

布礼！

7月10日

冀热辽区党委在财经会议上的报告对今年财政工作的检查与今后财政工作的意见

一九四五年六月二十七日

（一）本年度财政概况：

1、去年征收全区按××××人的需要预算，今年二月前脱离生产人数不足此数，至现在亦尚未超过原预算人数，原预算征收可有三个月的富裕，但至四月底结算，至今年九月底不但没有富裕，反亏约三个月的开支（今夏新兵单衣费及今冬党政队民的冬衣费尚不在内，如加上此数亏欠相当于半年至七个月的开支），如再加上原预算三个月的富余，则超过原预算的半年（冬衣与新兵单衣费未算在内，征收以外的其他各种收入如战斗缴获没收罚款等实际上已用了的亦未计入）。

2、人民对我负担，如把今年九月底以前亏欠数计算在内，平均每人十八斤小米，每自然亩平均六斤（鞋、袜、柴、布在内，每人平均按三个自然亩计算），各专区县负担不平衡，有的不到此数，有的超过，十四、十六两分区重，有的每自然亩平均达八九斤者（鞋袜柴布在内），全区对我一面负担人口平均约占总人口四分之一，两面负担的约占四分之三，对敌负担者如平均按与我相等计(实际比我多)。村款负担平均按相当于对我负担的一半计（实际上亦可能多），则人民的实际负担每人平均约48斤左右，每亩负担十六斤左右（岗工负担未计入），每自然亩以平均产量为八十斤小米计，则人民实际负担平均占其总收入百分之二十以上。

3、我区现在脱离生产者约占总人口百分之一（两面负担人口平均均以二人折成一面负担的一人计），按中央规定一般的一百人可以养活三个脱离生产的，人民按百分之三脱离生产的负担标准，一般的不能超过国民总收入的百分之十，超过此数则人民会

因负担重无法坚持长期战争。根据北岳区去年的标准，一般符合中央规定，每一个脱离生产的平均开支约一千一百多斤小米（一切开支连优抗粮及损失等均在内），我们平均每人开支为三千三百多斤。如按现在开支标准，则人民的负担力只能养活百分之一的脱离生产的人员，这样便使得我们无法再扩大军队与增加地方脱离生产人员，但根据需要应在不加重人民负担原则下再发展一倍至二倍，这个矛盾必须检讨与正确掌握财政经济政策上才能解决。

（二）本年度开支庞大与亏欠的原因：

1、各级领导机关与干部均存在着群众观点不强者，缺乏群众观点，只顾自己需要不注意人民的负担，没有执行毛主席的发展经济保证供给，只有发展经济，开辟财源，才能充裕财政的指示。没有亲自动手克服困难，发展生产，建立革命家务，以减轻人民负担的思想，相反的思想上却存在着"冀东富向人民多要点没关系"，只顾军政需要不顾人民困难，在财政开支上则严重存在着盲目性，无计划少打算。不报预决算，不按手续不遵守制度随便开支，造成严重的浪费与不应当的损失，给某些人员以贪污舞弊之机，各级党委特别是政权与部队供给机关，对财政政策基本上未能掌握，造成自流混乱现象。

2、没全面进行对敌经济斗争，在货币贸易上物价上，工业必需品上完全依赖敌伪，受其操纵，尤其是今年受伪币跌价与物价变动的影响，工业品价格上涨，远超过粮价上涨的速度，以粮变款，以款购物加上奸商操纵，使财政上损失极大。

3、党政军民各系统编制人数未能掌握，勤杂人员及非编制人员吃闲饭的人太多（党政部门勤杂人员与干部约为一与一之比，部分地区有达两个勤杂人员一个干部者），各系统编造预算约超过实有人数很多，多余的粮款大部分打了埋伏或浪费了（如

××分区实有人数不足八千，造一万人的预算领取公粮）。

4、优抗粮数目太大，受公粮优待的抗属太多，有些特贫抗属未能认真优待，不需要实物优待的反得实惠，受公粮优待的抗属约占抗属人口百分之七十（北岳区约占百分之三十），尤其有很大一批完全靠政府供给的特别抗属（约有两千多人），这样更大大增加财政开支，加重人民负担，同时更妨碍了部队与地方脱离生产人员的发展，目前一部分抗属正在发展着不劳而食形成社会寄生阶级的倾向，尚未引起各级领导上应有的注意。

5、党政军民各项供给标准均比北岳区高，如粮食菜金定量、服装鞋袜、经费等等，但因未建立家务，缺乏计划，管理不善，一般战士与工作人员的生活并不比北岳区好。

6、由于某些政府人员与供给人员责任心不强，对物资坚壁不善，致在敌人奔袭合击反扫荡中损失很大（如××分区几次的丢布等）。

7、某些地区对敌斗争右倾、退缩，在敌人蚕食下地区变质，公粮无法取运者不能进行征收。

8、征收不能按时完成，有些地区未建立与坚持金库与粮库制度，造成滥支方便之门，漏洞很大。

（三）由于财政透支给于我们的损害：

由于亏欠数字太大，各部门开支又缺乏计划，造成目前财政上的严重混乱局面，党政军各项经费无着，大大影响各种工作之开展与上下级及各部门间之团结，领导机关的威信也大受损害，尤其因供给不能及时保证，不得不一再向群众动员，既加重人民负担，更使党政民干部终日忙于征收弄钱弄饭，所谓以百分之九十的精力组织领导人民生产，必然落空变成空喊，整个工作陷于被动，我们必须从被动中解放出来。解决的办法，只有正确的掌握财政经济政策。

（四）解决的办法：

1、切实执行毛主席的“发展经济，保障供给”是财政与经济工作的总方针，全党要以极大力量注意发展军民生产，认真建立革命家务争取明年机关部队的生产除服装费外，达到自给全部开支的百分之十五的标准，今年必须打下明年的生产基础，明年由公家供给的标准适当降低，经常费采取包干制，鞋袜停征，组织群众生产，按价收买或发给工资，改善生活与补助公家供给之不足，以及带家眷的抗属供给均由自己生产中解决。各级领导机关尤其政府与部队供给部门必须在思想上与实际工作上早做准备定出计划。目前各地区各部门对大生产运动尚未引起应有的注意与领导，须进行深入的检查，想出有效办法改进之。

2、根据需要在不加重人民负担的原则下，明年我区脱离生产的人数，还需发展××人，财政开支从扩大新解放区与扩大抗日一面负担区，从加强对敌经济斗争中，从发展生产广辟财源与战斗缴获中以及从励行节约减少浪费肃清贪污中解决之。

3、各级党委要认真掌握财政政策，建立严格的审计制度（人马编制，预决算审查批准等）。政府与供给机关更要具体掌握与坚持制度，去掉目前开支的混乱与盲目性，提高计划性，减少浪费与不必要的损失，财粮收支必须经过财粮部门，坚持统筹统支原则，不经区党委批准，各地不许随便征收及变更征收数字（我区每年征收数字及加重人民负担时须经分局批准），今年各地仍有不报区党委与行署自由布置征收者，须加检讨，在领粮款手续上分区团队无权直接向专署、县政府领，专署、县政府无上级政府支付书不得自由支付，在特殊情形下，分区可向专署借款，但须有一定限制，关于财政各种制度与手续，由行署重新规定之，各级党委必须保证执行。

4、确定与严格编制，彻底精简。我区还需大量增加的是干

部与战斗部队，一切非编制人员与勤杂人员，必须坚决彻底的裁汰精简。依现在干部与勤杂人员之比，如再增加四千个干部，则要增加同样勤杂人员，增加八千户抗属，每户平均以二人计，有三分之二的吃优待粮，则人民便要因增四千干部而养活一万八千个人，无论如何是养活不起的。同时一部分干部因带有通信员、勤务员，养成与发展了极坏的军阀官僚习气，把他们当作自己的私人仆役，甚至在群众面前摆架子，作威作福，大大妨害了与群众接近和打成一片，这次确定编制，必须彻底纠正。各级党政军民均按照此次编制表执行，至迟限九月底编完，自十月份起实行新编制。在执行新编制中注意下列各点：

（1）党政军民各系统的交通，统一由县以上党委组织部管理。区党委地委建立交通科，县委设交通干事负责管理整个交通工作。公开文件与秘密文件，实行交通员的严格分工，送秘密文件的不许带公开信件，由党委制定交通工作纪律，建立固定的交通站，交通员转递文件到站，不直接找机关，区党委另行通知。

（2）按新编制现有之干部与战斗部队均不满员，在未补齐前须按实有人数造预决算，不许吃空额。勤杂人员须大加编减，不许以勤杂人员及非编制人员顶替干部与战斗部队的缺额。今后勤杂人员需要增设时须经军区级各系统之批准（区党委、行署、军区）、各级人数超过编制时，亦须经军区级各系统之批准。否则不准开支与报销粮食经费，勤杂交通人员精简后，可分别提拔为干部或补充到主力与游击队中去。

（3）执行新编制须在干部中深入动员，负责干部尤应以身作则，反对阳奉阴违，减别人，不减自己的现象发生并应加强群众观点。反对官僚主义，不然有些干部会因编掉通信员等影响情绪，对非编制人员应很好动员，妥为安插，解决其困难，尽量动员到生产阵线去。

（4）在实行新编制中与划小区结合，一般的区以四十上下行政村为适宜，最多不应超过六十个行政村。

5、励行节约肃清浪费检举贪污：

（1）各种没收罚款，一律交县以上政府入库，各系统不许自由动用，违者应以贪污论。战斗缴获的资财以一部奖励缴获的单位（团支队连队）其余均交军分区管理，人民武装缴获的大批粮款政府按规定处理，重武器交军队，零星武器民兵使用。

（2）在各系统中开展反贪污浪费斗争，检举贪污分子，提倡朴素节俭，转变某些干部好吃懒做奢侈铺张，模仿地主资产阶级生活的可耻作风。游击区与富庶地区及供给部门浪费很大，今年武装部的浪费很大，在领导上必须加强检查。

（3）严格粮食管理与粮票制度限期清理存粮，各部门不许私存公粮，公粮一律限期向政府报告数字，按存粮数扣发粮票，不报者奖励自由举发，由县以上政府将此项存粮收回入库。

（4）据点的征收、捐款，敌占区的募捐，统一由县以上的政府进行，未受政府委托之任何部门与个人，不许私自动员募捐粮款，征募之粮款统一交县以上政府入库。

（5）严禁各机关部队向各村要慰劳派慰劳（慰劳品应纯由人民自愿动员）。人民慰劳部队或伤病员的财物，地方机关绝不许擅自扣留或动用，应迅速的交给被慰劳的部队，现各地存的慰劳财物，应迅速清理统交口外部队及伤病员。

（6）各部门自行检查，停止一切不急需的开支，取消奖金制（浪费与漏洞太大）。各地爆炸厂因管理不善，浪费数字惊人，限期交各分区统一管理，造出的武器按成数统一外发。各部门印刷出版纸张浪费很大，应在地委统一指挥下，适当分工减少重复与浪费。

6、提高供给购买的计划性，减少因物价的损失，加强供给

与保管财物人员的责任心，各部门因保存不了，遭受不应有的损失时，不但不许报销，并应该追究责任受到适当处分。

7、修正优抗抚邮办法（由行署公布），加强对劳力缺乏抗属的劳力优待。各村普遍建立代耕制度，减少实物优待，受实物优待的原则上不超过抗属总人口的三分之一，有劳动力能生产的及拿负担的抗属，原则上不发；但对贫苦抗属必须认真负责解决其困难，帮助抗属建立家务，对特别抗属由各机关部队自行清理，能回家的一律动员其回家，不能回家的由各该机关部队组织其参加生产。今后不论地方与部队凡带家属，需靠公家供给者，区连级以下必须经过专署分区批准，县营以上干属部队的须经军区，地方的经区党委行署批准，不经批准者一概停止供给（根据分局最近规定，各机关之特别抗属，以后公家不再供给，由自己生产或机关生产自行解决。我区于明年实行此决定）。

今后干部结婚，不得增加公家开支。结婚后对方不得靠公家供给，结婚费用，由结婚者自己负责或由机关生产与同志互助中解决，今后公家一律不准报销。

对此，在干部、战士抗属中必须很好动员造成以不劳而食坐享其成为可耻的舆论，克服变象雇兵，抗属为特殊阶级的倾向，不然会影响干部情绪与干部之巩固，同时要加强检查优抗政策之贯彻。

8、整理村财政，有重点的进行反贪污浪费，清算账目、查黑地斗争，减少赚薪金的村干，建立村概算制度（具体办法由政府研究后公布之）。

各级党委需即以整风的精神，检查自己的财政经济政策，并根据这次会议的决定分别轻重缓急及有关部分传达贯彻到各部门与区村中去。

财政会议结论

七月九日

第一部分：过去财经工作的检讨

这次财经会议，在冀热辽来说，还是第一次，经过半月时间，讨论到许多问题，大家都用批评与自我批评的精神，揭发了过去的缺点与错误，特别是领导上的错误，这些对今后财经工作是有很大帮助的。因材料不齐备，过去的一切问题，只能作初步总结。现分开两部分来谈：

第一、以往财政经济政策的估计

从一九四〇年冀东重新组织游击战争以来，上级曾屡次指示我们，减轻人民负担，整理财政，我们也曾努力过，想把它搞好。例如：一九四〇年十一月建立统筹统支制度，一九四一年规定部队开支办法，建立财政制度，一九四三年特委召开了财经会议，一九四四年召开财政科长会议等。但由于领导上未抓紧，思想上未搞通，所以财政工作还未走上正规，最近发生的财政恐慌便由此而来，这是领导上要负责任的。当然，过去的财政工作还是有成绩的，从具体环境来看（草创的，后起的根据地战争频繁等），主要成绩：（一）在领导人民反敌伪勒索抢掠（尤其是抢粮）上，有了不少的成绩，人民省了很多钱，部队也组织过战役行动来配合；（二）基本上建立起统筹统支制度，各种财政制度，肃清了混乱现象；（三）在部分基本地区，实行了合理负担，初步发动了群众；基本上保证了军队的供给。

错误与缺点是：（一）没有从发展经济上来保证供给，只是从征收上想办法；对敌经济斗争不是全面的，而是片面的，如贸易、货币等斗争未予注意。因之，我们的经济不能独立，没有自力更生的建设，依赖敌人，受了伪币的影响；（二）合理负担办法在大部地区还未执行，基本地区人民负担很重；（三）村财政

未整理，浪费浩大；（四）财政制度不健全不严格，乱用乱支的现象严重存在，节约方面无成绩，铺张浪费很大；（五）过去实行之十二或十三级合理负担，基本上是错了，没有很快的纠正拖延到四二年，仍然很乱没有统一办法，各行其事。领导上未抓紧，这些错误与缺点的发生，从领导上来检讨，有下列原因：

第一、对财经工作的重要性认识不够，对财经问题的研究也差。以为此工作只是征收，未掌握本区富源发展生产，一切都从外边买入；不了解财经工作是掌握根据地经济命脉的关键，认为只是掌库管钱管账，所以也未用大力培养干部，或是调坏干部到财政部门去。第二、未从减轻人民负担上着眼，以为冀东富，多花几个钱不算什么，铺张浪费现象未予有效制止，领导干部朴素作风不够，也影响了下级。第三、缺乏长期打算，建立家务的思想，用多少要多少，什么时候用，什么时候即要。第四，开支上以方便为主，对财政制度的重要性认识不够，制度一变再变，结果归于无效，因环境动荡不定，有些东西免不了有损失，所以有人以为与其丢了还不如用了，也形成很大浪费。第五、领导上的官僚主义、自由主义，对上级与党的政策未认真贯彻，虎头蛇尾，对上级对人民对党负责的精神非常不够。

第二、一年来财经工作的检讨（一九四四年夏至现在）。

总的说来，一年来进步不大，政府工作的主要力量，还是向人民要东西解决供给问题，领导上未抓紧发展经济，增加人民收入，广开财源等工作，一切工业品甚至农业品都要去买，不肯自己动手来解决，鄙弃土货，喜用洋货，如棉、布、铁、盐都能自给，但显然向外去买。今年部队增多了，政府用了更多的力量搞供给问题，影响了其他的建设工作，大生产运动布置以来，未引起多数人注意，成绩一般是不大的（布置较迟也是一个原因），机关部队只注意到改善生活，对群众生产领导帮助不够。

从减轻人民负担上来检讨，合理负担大部未实行，已实行也未按照规定，有的地方甚至私自增加征收数字：在征收中，违犯财政原则，穷苦地区拿的多，富区反而少了，以感情代替政策，主观的分配负担数字，造成人民苦乐不均。对新开辟地区，又有殖民地思想，只求完成数字，不顾人民疾苦，这是缺乏群众观点的严重表现。

在对敌经济斗争的掌握上，只注意到反敌伪勒索，未注意全面斗争，如掌握市场、贸易、货币等斗争，因此，由于对敌斗争不积极，抗日一面地区缩小了，减少了我们的财富。其次，未掌握货币、物价，公粮折款后，伪币跌价增高，损失很大，给我们以严重困难。

在保证供给上未作好今年财政透支缺少××月粮款，造成严重困难，影响各种建设，影响扩大军队。

发生以上缺点的原因是：

（一）领导上的盲目性，未能掌握财政情况，及时确定对策未掌握住。编制及人马数字，形成大量浪费，各部实际人数弄不清，很多超过编制，增加勤杂人员，破坏了预算，有的部门干部，为了自己方便擅自增加人民负担，领导上不予纠正。（二）没有掌握制度，甚至领导干部还破坏制度，乱支乱用，使下级无法坚持。财政干部也有采取自由主义的态度的，未能坚持原则，提出抗议表扬，严肃坚持制度的立场来。（三）伪币膨胀，粮价与其它物价悬殊很大。使我们损失很大，事先未能防止，事后也未减少开支，甚至还扩大开支。（四）浪费数字浩大，领导上未用大力克服纠正，乱用优抗粮，超过规定数字，拿××送抗属，受优待的抗属过多（干部、伪军家属、遗族等），不必要的也在外打游击，耗费公费很大。在服装上不充分利用旧衣，反破坏衣物。坚壁起来损失大，有的坏了，干部调动伤亡后物品即无法查清，每次

反扫荡后，即报损失，以少报多，估计损失数至少要占总数百分之五至百分之十。服装用具讲求漂亮，买东西出高价，受商人过高剥削，置之不理。请客会餐动用公费。印刷费大，印刷品重复，失掉时效。损失、积压不发等现象都有，有的将其他费用也报在印刷费内。扩军以物质优待作号召，发粮食发衣服，如不合格再退回，此物即浪费掉。征收鞋袜太小、差错，不能穿用。有的单位多领公物，私自浪费，对公物不加爱惜，管理人员责任心差，管理不严。各县武装部炸弹厂用大批闲人浪费很大，地方上没收罚款私留自肥，部队上战争缴获不按规定上报，地方工作人员供给标准高。机关部队吃细粮的太多，粗细粮折价也受了损失（调剂不好也有原因）。荣军全靠政府供给，未安插到生产中去。村财政紊乱，干部津贴多，贪污浪费多，岗工负担重（主要由机关部队造成），派饭人民贴价，要慰劳，借物损坏不赔（如被子、门板等）。有些干部生活腐化，向地主资产阶级看齐（平原较甚）。（五）军政步调不协调，使调剂困难增加损失，如军队增加粮款开支未事先通知政府，临时需要拿高价去买，造成额外损失；政府对军队需要照顾不够，调剂不好，不认真负责解决问题，甚至有时推拖责任。

目前财政危机，主要由以上原因造成，如今年不能设法调整克服，明年危机必将更大（因敌通货膨胀，我人数增多等），因此，我们今后必须以发展经济来保证供给，以掌握物资，加强对敌斗争，掌握贸易、货币、物价等来稳定我们的财政，以掌握编制人马数平衡收支以确定财政制度，肃清浪费。

第二部分：今后财政经济工作几个问题的确定

正确的贯彻执行中央财经工作方针与分局对我区财经工作指示，是克服我区财政困难，使我之根据地走上更加健康巩固的唯一正确方针。

从扩大解放区与加强对敌经济斗争中；从发展军民生产广开财源中，从坚持严格的财政制度与厉行军民节约中，以增加军民收入，减轻人民负担，保证供给则是我区执行中央指示的主要内容。结论中主要就这几个问题加以说明：

（一）扩大解放区与加强对敌经济斗争。

按一般规律在人民负担不超过百分之十的原则下，一百个居民可养三个脱产的。但我区由于过去在财经工作中的缺点错误，依现有的负担人口，一百人尚无力养活两个人，故必须积极扩大解放区，扩大与巩固抗日一面区。扩大目的自然不是单纯为了征收，我们要反对殖民地抓把的思想，但是要我们能给解放区人民谋福利解除痛苦，在不超过人民负担能力原则下，给我担负一点。但新解放区的征收，必须经区党委批准才能做。口外站住脚以后，当地党政军人员的粮食及经费应本开源节流原则力求自给。

对敌经济斗争必须努力争取主动，逐渐转变对敌伪在财政经济上的依赖性，主要的从三方面改：

一、反敌伪直接抢掠征派。保护物质在这方面今年不如过去注意，多半年来民众损失很大，今后敌伪会比过去疯狂，应引起领导上的严重注意。部队与地方齐一步调的更是重要。目前须抓紧护麦斗争。

二、开展对敌之贸易战与货币战，掌握与平抑物价，减少粮价与工业品物价之悬殊，稳定金融，打击到禁绝伪币。管理出入口，大米、小麦专卖（由公营商店及组织群众运销合作社）以提高粮价，酒特别征税取消，应与其他商业税同，机关部队严禁买洋布，及敌伪区输入的纸烟，收买与掌握金子、烟土，从敌占区换取必须品。

有重点的建立商店或向现有之某些商店投资公私合营，大量

组织群众运销合作社掌握敌人需要之物资（大米、麦子、木材、皮毛、棉花等）。

在发行边币时进行货币攻势，号召拒用伪币，保存边币。

三、我需要之工业品力求自给，军民生产中，应有计划的进行（如土布，不但能自给发展后并可大量出口，明年有计划的多种棉花，推展造纸业，每个分区逐渐做到每县开一至数个纸厂，制硝应扶植发展，……）。

（二）发展军民生产，广开财源。

1. 根据这几个月的生产，凡是能亲自动手，重视这一工作都得到了一定成绩，一般的说十八专成绩较大，武宝宁的几个典型（以生产为中心发动群众带起了其他工作），特务连的生产，值得向全区推广与介绍，发展群众生产这里不谈，只是谈谈机关部队生产。

依我区情况，我之需要数与人民所能负担数有很大一个差数，必须从生产与战争中解决，依现在供给标准，如不能在对敌经济斗争中取得主动，还会受物价变动及供给之盲目性打破原预算，因此各机关部队必须做长久打算认真建立起家务来，明年争取能自给百分之十至十五的标准。自给之主要项目规定如下：

（1）明年公粮菜金，地方与部队均每日减少二两（部队发三十两，地方二十八两），在此标准下改善伙食部分由生产解决，争取达到每日五钱油盐，一斤菜，每月二斤肉的标准。

（2）毛巾肥皂牙刷牙粉全部自给，公家不发，零用费取消。

（3）办公费采取包干制，不足者生产自给（连灯油费、烤火费医药费在内），今后绝对禁止侵犯群众利益沾便宜。

（4）各机关部队带家眷者，政府停止对其供给，不能回家的，由各单位自行解决。

以上是最低的标准，有些单位还可以比此标准提高，超过此标准如能节省国家开支，所节省部分依三七比例分红（百分之三十归该单位，百分之七十归公）。

2． 生产方法：

（1）农业：现在应抓紧种乔麦、萝卜、白菜及压肥，秋天种麦及明春早熟作物之各种准备工作（计划、找地、种子、肥料等）。

（2）工业、手工业、副业、以发展制硝、纺织、毛织纺（今冬每人由公家发羊毛一斤〈地方发半斤〉自己解决袜子手套，公家不另发），造纸、开矿、养猪、养羊、开磨坊粉坊，榨坊、烧锅、卷烟等为主。

（3）运销统一由公营商店，公营的及群众的合作社进行（各单位可投资），不作买卖只赚脚力钱运输则每人均可做。

（4）经营方法，可采取公营（设专门生产人员）与群众合伙，机关部队的全体人员的集体或个体的生产三种方式，专门生产人员与牲口均不得由公家开支。

鞋袜停征后，各分区与专署，应共同计划与组织群众生产，一般可采取计件发工资，或发材料包干的办法，但必须与对群众不吃亏为原则。自十月份起即实行新办法。

因执行特殊任务的机关部队（如出口的）不能进行生产时，他们的自给部分，应用军分区及专署以上机关公营生产收入及战斗缴获中补助之。

3． 广开财源，除生产外还可从以下办法增加收入。

（1）开展口里口外贸易，掌握金子、烟土，开展海上贸易，整理海滩田。

（2）基本区实行田房契约税。

（3）没收罚款严格执行入库报解制度。

（4）战斗缴获。

（5）据点捐款。

（6）整理与发展金矿。

（7）今年贷粮应抓紧保证按期收回，此粮收回后，仍做下年度投资借贷于生产之用。

（三）坚持严格的财政审计制度。

1. 确定与严格掌握编制，这次规定的编制人数是一年以内最高额，一年内除特殊变动外，一般的许减不许增，须增加时经党委审委会批准，目前全不满员，造预算不许按编制应按实有人数。

新编制自十月一日实行，非编制人员现在即应裁减，以免到时继续开支。

各级审委会与分区以上党政军机关应切实认真的掌握这次干部与战斗部队，精简勤杂与后勤人员。文武一与三之比例的精神在总人数及三与一之比数以内调剂之。兼军职的地方不另开支。

2. 严格建立预决算制，季预算于一个月前送军区审委会，决算于一个月内。为不流于形式，负责同志须认真检查核算，为坚持此制度，与预发经费分不开，经费一般可预发一季或半年的，因特殊情形，不能按时造预算时，下季经费可先按上季标准发。

这次会上是对全年需要的核算数，一般比实际的需要数大，不是预算数，各部门预算须按此次供给标准及实有人数做。

3. 坚持统筹统支，我区财政是统一的，各分区征收粮款等，各专署无动用权，专署无行署支付书或电报通知，无权直接给分区拨粮款，有紧急需要来不及时，可有一种借贷关系，但数量不得超过上季预算数，事后应补报或归还。

4．标金制取消，会计年度自今年十一月改为新会计年度。

5．今后有关变更或牵涉到整个供给与人民有关之规定，需由党内决定后由军政双方通令，部队决定有关于地方供给问题时，应与政府共同商定，以免步调不一。

（四）厉行军民节约，肃清浪费现象。

1．在机关部队中开展节约运动，检查贪污浪费而肃清之，主要干部与党委机关尤应作模范，保持与发扬我党多年刻苦俭朴的传统与作风，目前仍存在着的某些干部或部队，公私不分，乱用公款，不守制度，以金钱物品团结干部，建立个人威信，大会餐等现象，须严格克服。

2．在机关部队全体人员中，特别是杂务人员，事务人员，交通侦查人员中继续深入的进行爱护节省民力的教育，贯彻执行军区行署节省民力布告，负责干部应亲自动手，从本身、本机关作起，这一时期不少地方未能执行，应引以为我们的耻辱，尤其在某些中心区，因浪费民力占便宜现象严重存在，干部对此熟视无睹，群众对我们的关系有显著的恶化，应提起我们警惕。

在群众中亦应进行执行布告监督机关部队的教育。

3．机关部队纸张、服装、扩军、粮食、购置、损失等公物之浪费很大，今后应加强计划性与管理工作，凡能用土货的尽力不用洋货。

（五）整理村财政。

整理村财政，是目前减轻民负的重要关键之一，在青纱帐及今年征收完成后（今冬明春），应以大力进行，在整理中应注意以下各点：

1．根据不同性质不同地区的村庄，确定整理的内容与重点不同，在近敌区以反敌伪勒索征派为主，在上层及流氓掌政村以反贪污浪费与查黑地实行合理负担为主。在基本区群众已掌政

村，以节省民力贯彻军区行署布告为主，在赚钱村干太多的村，以简政及减薪裁员为主。

2. 由村民大会与上级政府严格规定村财政开支种类与不许开支项目，一般的规定：

允许开支的：村公所办公费、教育费、民兵弹药费、村干补助费、村干受训期间伙食费。

以上应由专署县政府按不同情况规定开支标准，村干补助费又限于贫苦的，受补助的村干须经村民大会通过后报县批准。

不准开支的：慰劳费（有特殊需要慰劳时须经县政府批准）、招待费（限于抗日一面及有基础的抗日两面村）、贴补费。

未经区县批准的对敌负担。

以上凡不在规定之特殊开支，须经村民大会通过区批准始准报销，不然由村干负责。

3. 建立村财政制度：村账公开，一月或一季向村民公布一次，并报区审核。

对敌、对我，村账严格分开不许混淆。

4. 村干裁员减薪，小村坚持不脱产村干，大村最多不许超过三人，村干因办公误的工应算岗工。在村政权内不担任职务其他干部，如群众团体干部，支部委员等不是为村公所工作用的工，一律不计岗工。基本群众掌政村干长期免服抗勤的须经县政府批准。

基本群众掌政村干因工作误生产影响生活必须照顾，主要是从简政建立村干值日制，生产互助或工余集体生产解决之，特别贫苦的可适当补助之，数额从最多一人每月不超过三十斤小米为宜。

5. 清查黑地运动，由专署布告限期自报，过期群众可以举

发，查出之黑地一般的追交一年至三年的负担，不采没收处罚办法。只有对个别顽固地主的黑地，查出后可酌量令地主拿出一部分租给贫苦抗属或贫民。

6．整理村财政必须发动群众做，成为发动群众的重要方法，防止恩赐官办与只靠依赖少数办公人去做的现象。因此进行这一工作必须党政民在党委统一领导计划下步调一致进行，支部党员应起核心作用，在运动中发展党员，扩大农工会员，建立团体威信改造村政权，掌握在基本群众手中。

7．进行步骤：先由地委县委根据各区村不同情形，经过调查研究后，作出整理与发动群众的计划，提出生动动员口号，召开干部会及支部会，群众会，在党内外进行深入动员，一般号召，然后再选择重点与典型，亲自指导，用突破一点办法示范，示范村应吸收他区村干参加。

进行期间，青纱帐期以整理基本区村财政乱、负担重村为主（两面村对敌伪负担重的而我工作好的村亦应抓紧整理一部分）。整理时重质不重量，整理数量依主观力量能完成情形确定之。

8．在整村财政的群众运动中，应掌握住以党员为骨干团结广大基本群众，争取中间分子（与掌政的上层有矛盾的上层分子等），利用矛盾孤立与分化办公人的团结，打击最坏的办公人的策略，在具体运用必须区别：亲日村以利用民族矛盾广泛联合，打击最坏的亲日分子为主。

中间村以联合多数打击掌政最坏的封建代表人为主。

基本群众已初步掌政村以发展与巩固其在政权中的优势，贯彻民主政策，反对官僚主义作风为主。对这些村干一致应以教育为主，发动群众开展批评与自我批评，主动的转变作风。只有对蜕化分子才能加以撤换、斗争，在这些村须注意反动势力的借机反攻。

9. 这一工作，必须各机关部队人员保证才能实行，尤其有关于节省民力，贴价抗勤等，首先要求机关部队做到。

（六）今年的征收与粮食管理工作。

1. 征收额与负担量：

（1）各分区必须完成数：十四专××斤，十五专××斤，十八专××斤。

（2）负担量每一标准亩（每标准亩以平均产小米八十斤计）平均征小米七点五斤，柴十斤。

（3）由于各地土地产量不同，黑地多少不同，在分配时必须力求公平，经过清查与发动群众的地区，地亩较实，未发动群众与查黑地的地区，一般黑地比地亩账多一倍至二倍，布置时应照顾。

（4）一面村与两面村因变化性大，比较稳定的一面村一般的人力负担及贴价重，故负担量可以一样，只是在敌伪抢掠特别重的村，可以适当照顾，县的分配总数不变，需要照顾的村由县适当调剂之。

2. 征收原则：

（1）坚持一年一次，完成后一年内不再征，此点征收动员中须深入解释。今后不经区党委批准各地不许自由布置征收和增加负担量，有的自征战斗粮应受处分。

（2）坚持掌握实物原则，基本区全部征粮柴以减少运粮困难，产布区多征棉布，只在边缘区无法征运实物者，才征收货币，鞋袜停征。

（3）坚持入库，立账（区与村，村与村粮户）报解制度，入库后将数字上报，布棉以交到接受机关为完成标准。

（4）按负担面全人口百分之八十，在征收中调研各阶层的反映与负担情形。掌握负担政策，特别在基本群众尚未翻身，合

理负担未实行的地区，应与发动群众实行合理负担查黑地结合起来。

3． 动员与领导：

今年征收数字很大，关系一年生活大计，须党政军民一致以大力才能完成，稍一松懈完不成计划或受到损失，便影响供给，故在党员干部与群众中都要进行深入动员，认识这是严重的斗争任务。

布置征收多开会，民主讨论，领导上可用示范办法，村布置到户时更应开群众会再多作民主讨论，以求公平，在征收中要把基本数学掌握起来。

大秋前，先征一部麦、布、棉，布棉以敷冬装之用为限，明年夏衣及鞋袜所需布棉放在大秋后征或买，以免一次征布太多，提高布价及影响纺织之开展。全部征收争取于十一月底彻底完成。征布、棉的成色，应明确规定，征收人员须掌握技术。

一年来财粮干部流动太大，质量不强，因这一工作带专业性质，并属机要工作，今后必须保持其稳定性，不经上级批准不得随便调动，提高质量，村粮秣要掌握在可靠的党员之手，对财粮干部应进行业务训练。

4． 粮食管理工作：

今后以粮食作财政计算单位，粮食之管理（征收入库、调动、保管、支付清库、报解等）是财政部门的主要工作，就目前在这方面存在的问题提出以下几点：

（1）粮库管理：以村为单位分散各户保管，损失先私后公以加强保存户责任心，粮秣干部要账目清楚，坚持月报制度（村报区、区报县，均月报，县报专署，专署报行署，可按季报）。

（2）严格粮票印发管理，印的数额一律经行署批准，不准多印，票样统一，按月区别纸的颜色以防伪造，各部门支领，一

律按审委会批准之预算数发，不批准者不许发，因情况来不及批准时，可先按上季数发。一张行使数次者应按贪污，以追究责任。粮票严禁买卖，节余必须上交。各机关部队单位支领粮食，凡超过本单位三天之食粮时，除粮票外，必须有县政府的介绍信始得支给，以防节约粮不交，私自领出保存。

（3）把存粮变成活的资本：有些单位，可预发三月至半年的粮食，由该部从事经营试验，具体办法由政府研究，另外可拨一部公粮试办向私商或合作社投资或借贷，使之生息。

（4）在征收时，必须清理旧欠、清理存粮重立新账。

（5）基本区群众疲劳，必须及早调剂粮柴库存，尽量保证今后不向各户零借。

（6）粗细粮折合公布比例，粮票上须注明，大米白面均为细粮。目前在产麦区以大米价折面，群众吃亏大应纠正，群众以细粮交政府，应按规定比值收，公柴折合仍以米柴秫秸为单位。

（七）优抗抚邮。

1. 优抗

（1）以往对优抗政策执行很差，财政开支既大，对抗属的实际困难又未能解决。已往优抗政策中，最大缺点是官办优抗，把优抗政策变成政府中少数管优抗干部的事情，不是把这一政策成为全党与广大人民来执行的政策，因此发生不少偏差。如地方比部队的家属优待的好，在本地的比到外边去的好，活的比死的好。而在参加部队与地方工作人员及其家属中，存在雇佣思想，一脱产就想一切靠公家，不能满足时即怨声不绝，这是今后应当进行教育加以纠正的。

（2）动员群众不是官办，帮助抗属建立家务，解决抗属实际困难这是优抗政策的基本方针。在此方针下，应转变官办，为民办官助，民办不是自流而是在领导上动员群众，通过党员英雄

模范积极分子执行优抗政策，边区群英会上这方面有很宝贵的经验与总结，我们应当吸取。

（3）我区贯彻优抗政策，提出以下原则意见，由行署制定办法后，公布施行之。

①在干部、党员、战士、群众中，进行优抗政策教育，对抗属的社会地位各种权益，切实尊重和保障。

②对贫苦抗属的生活，从健全代耕制，组织抗属生产帮助建立家务，解决其土地困难，及发给优抗粮多方面解决之（清理公田庙产，没收代管的土地尽先给抗属种）。

③地方抗日人员家属与抗日军人家属的优待应加区别，地方应比部队降低，在优待中应先部队后地方。

④实物优待部分，减少领优抗粮的人口，最多不超过抗属总人口的三分之一至二分之一。克服优抗中的平均主义思想。

（4）特别抗属依下列原则处理：

①在职人员家属取消供给，只受一般优待，能回家的回家，不能回家的组织其生产，不能生产的由各机关中自行负担，公家只酌发一部救济费给专署掌握，部队的交军区掌握之。

②遗族中之孤寡应予特别照顾帮助建立家务作长久之计。

③对反正伪军之家属，最初三个月至半年内予以特别救济，以逐渐与一般抗属同。

2. 抚邺

我区照边区办法执行困难，仍以只发一次抚邺费，遗族继受抗优待为宜，现在抚邺办法影响财政开支太大，以后由行署修正公布之。

四、日本帝国主义对华北经济侵略

目前日寇对华经济侵略的新动向

（一九三九年八月廿日）

黄毅民

一、对华侵略政策的变动

我们为了争取民族的生存自由、国家的独立平等，集中了我们的全国力量，发动了空前的民族革命战争；这是怎样的泣鬼神动天地值得我们兴奋跳跃的一桩事。同时，这个伟大的神圣的民族解放战争，在我们最高统帅蒋委员长及中央政府的统盘筹划、正确的统一的领导之下，在坚持到底的抗战必胜，建国必成的信念之下，今天我们已经有了两周年的血的经验与教训了。我们已经从敌人的飞机大炮摧残下，以成千成万的生命，义愤填膺的怒吼，英勇壮烈的牺牲换得了飞跃的进步。在这一进步里包括着全国同胞的民族意识、国家观念的提高，以及精神意志的集中，军事政治的统一，民众力量的发挥；暗示了最后胜利必属于我们，成为中华民族革命成功的注脚。在这一个进步里同时更反映着，我们打击敌人、消灭敌人、粉碎敌人的战略进攻，以持久战略消耗敌人的力量，逐渐转变敌我的形势，将由敌强我弱转至平衡相持，再到敌弱我强而至反攻阶段，最后是我们的必然胜利。今天

客观的抗战形势乃至国际环境这样的告诉我们，抗战过程中的困难条件已经逐渐被克服而逐渐转化为顺利条件了。敌国的国民厌战反战空气的高涨，出征将士反战情势的扩大与作战情绪的低落，军用原料和日常生活资源的枯竭，已经构成了敌国内部严重的不利条件；而国际上既受到各民主国家所摈弃，在外交上日渐孤立和恶化；于是对欧美的军事原料购买和商品贸易仅有的依存关系，逐渐丧失，这种的情形变成了敌国外在的恶劣条件。总起来看，敌国的侵略政策促成了它内在的矛盾，和加深了它与欧美的外在冲突。并且，这外在冲突的结果，必然的更会回头促进了它内在上下相尅的现象。基于敌国这种内外的矛盾，我们说在客观上又是我们的有利条件。敌国本身这种矛盾的发展，与我们主观上的艰苦努力的坚持奋斗相呼应，相联系起来，是我们取得最后胜利的绝好保证。我们要切实抓住这种正确的观点，以奋斗牺牲的果决精神争取军事的政治的经济的主动地位，来克服眼前的困难，发扬我们的顺利条件，加深敌人的困难矛盾，推动抗战形势向着敌我相持的阶段发展，向着敌弱我强的阶段迈进，那就是我们的当务之急。

但是，不可否认的敌人今天无论在任何战场上（即包括军事、政治、经济、文化各方面）虽然已经受到了相当打击，而仍有挣扎的余力。敌国军阀在其对国内施行强暴统制，对国际竭力周旋支撑的政策下，它那征服中国，独霸东亚大陆的兽欲，仍在内心里火炽地燃烧着。它的侵略气焰并未熄灭多少，侵略中国的力量，依然相当的顽强。在这样的情形下，以事实来说，是过渡时期，是成败关键所系的阶段；是我们明眼快手，运用智力把握客观一切于我有利条件，发挥主观所有得天雄厚的力量，与敌人争雄长，展开壮烈搏斗的时候；我们只有针对敌人一切阴谋策略，予以迎头反击，才能消弱敌人的力量。因此，我们说，战争

到了过渡时期，双方互找弱点，而利用自身的优点打击对方。敌人今天，鉴于过去的失败，为了作垂死的挣扎，很显明的是在找我们的弱点，而转移着它的战略。在总的方面，敌人早已企图以经济侵略中国所得，来辅助它的军事侵略了。但，那不是很容易的事情，我们的所有不能就随便让它拿去再来杀害我们。所以，敌人最近很诡滑的扮出许多鬼脸，唱出许多鬼腔鬼调，烘托出一套"建设东亚新秩序"的把戏，那不是别的，那是表示着敌人对我们侵略的新花样，和对我们经济侵略的新姿态，而打算以新的阴谋与手段来加强它的对华的经济侵略政策。正如前首相近卫所谓"有建立东亚和平的百年大计，必使日支满经济合为一体"。诸如此类的如什么"日支满经济联系"，什么"日支满经济单元或经济集团"等语，都是"笑里藏刀"般地要对我们施行经济掠夺的证据。我们也还记得，自从敌寇侵占了我们的华北各重要都会城镇之后，最初它是取商量态度，以"中日满经济恳谈会"，"日支满经济协会"，或"中日贸易恳谈会"，"中日实业协议会"的面目出现。这可以说是敌人对我们经济侵略施行的第一步，从此以后，不久就以平津为中心，设立了"兴中公司"，在各内地城市设立"出张所"，开始了它的强资作风，这是第二步。接着"南满铁路北京事务所"也开张了，"华北开发会社"也成立了，对于我们农产的攫夺，渐次推到矿业、工业的觊觎，终于敌国有"企划院"，"兴亚院"的组设，敌曾发出东洋式、立体式的"中日满经济"合作体系的狂吠。以"企划院"为策划机关，以"兴亚院"为执行机关，指使着满铁，"华北开发会社""兴中公司"等爪牙部份来作有计划的具体侵略，这是第三步。到最近今年五月间"华北交通公司"的成立，又重复把"满铁"和"华北开发会社"改变一下，这才是敌寇对华经济侵略步骤底草创完成的第四步。因此，我们可以这样说，日寇对华的经济侵略政策，从

“七七事变”时开始，是逐步的变动着，到今天由无系统的侵略转化为有系统的侵略了，由局部的侵略走到全面的侵略了，一句话，由偷偷摸摸的侵占变为有计划的公然的掠夺了。我们必定认清了敌人这种手法与面孔，我们才能与敌人展开无情的斗争，粉碎敌人这种毒狠的阴谋。

二、对华侵略手段的加强

由于敌人对华侵略政策的变动，引起了它对华侵略手段的加强，这似乎是当然的趋势。我们根据敌人的报道和事实的表现来说敌人这种侵略手段的强化，是始于“满铁华北事务所”和“华北开发公司”的成立，而终于今年五月“华北交通公司”的创设和“满铁华北事务所”，“华北开发会社”两机关职权的缩小。我们先从“满铁”说起，当然大家都晓得它是宰割我们东北四省经济命脉的著名刽子手喽！它在“七七事变”前曾派过大量的名为留学生实系密探的学生潜入我们华北各地。到事变爆发，这些密探立刻作了军事政治以及经济上的“带路人”。不消说，从事变到现在，它指挥着“兴中公司”以及各种“侵略团体”，为其酋首卖了不少的力气。然而，连满蒙带华北的范围太大了，实际上难以兼顾周到，所以最近改组，把总裁松冈洋右氏换为大村，把交通部分及其附带事业委诸新设的“交通公司”而单独负责垄断华北企业了。其次，再说到“华北开发会社”，创立于今年春天三月，以大谷尊由氏为总裁，以伪“兴业银行”为中心，由正金、鲜银、台银、三井、三菱、安田、住友、三和、野村、名古屋、神户等十五银行企业团体分担债款资金三千万元。它完全是为开发（？）华北矿产和各种产业而设立的东西。如筹办发电厂（最近六月份敌报称：拟利用冀东滦河，白河发电，开发冀

热地下资源）计划开创金银煤等矿产，利用水利、电业、工程等，统是由华北开发会社担任的。而棉纱、工厂、航业、汽车、航空等部门的经营与统治则由“满铁”来管辖。同时，它原先经营关于交通及其附带事业的部分，也交付于交通公司接管了。这是关于“满铁”和“开发会社”改变及分工的方面。

但“华北交通公司”是怎样成立的呢？它的任务又是什么呢？我们祇要留心敌伪动态，便可以知道这个侵略中国经济的新工具、屠刀，是在今年五月出现的。前面已经提到它是归纳了满铁，开发会社的交通部门的侵略对象而以单一的强化交通而诞生的东西。名义上是由汉奸王克敏（代表临时政府）、大村（代表满铁）、大谷（代表开发会社）、根本少将（代表军部）三方面出资筹办设立的，实际则直属于日本“兴亚院”。是“兴亚院”成立后直接从东京伸进华北的一支魔手。“兴亚院”华北连络部长喜多曾这样说：“华北交通公司的使命，是经营华北铁路、汽车、水运和蒙疆铁路，及附带事业的，它有着极广大的组织”。最高是总裁（宇佐美宽尔），次设企划委员会、总裁局、人事局、主计局、资业局。（包括购买、用度、运输、技术、筑港、工厂、机械、保线、建筑、电气、水运、汽车、保安等项），在北平、天津、张家口、济南，各设铁路局。东京事务所、北平中央铁路学院也隶属在内。简直是兼容并包无所不有了。而汉奸王克敏（理事长）、殷同（副总裁，又现任为临时政府建设总署长）、周培炳（理事，前北宁路局长）、孙瑞林（理事，前平大工院教授）、陶尚铭（理事，前冀察政委会委员）、邹致权、郭崇熙、喻熙杰（参与）等认贼作父，甘心卖国，摇身一变成了敌人的宰割中国的助手，不惜为民族的千古罪人。

交通公司成立的意义已表明了它的任务，它今天的成立，对于劫夺华北经济资源，恰如昨日“满铁”之吸吮东北四省富源的关系一样。或者说，它比当年的“满铁”规模还大一点，手段还

毒辣一点，配备还完善一点。在形式上，我们可以意识到那些“国际观光局”，“国际运输株式会社”，“中国内河航运会”，“华北汽车公司”，乃至“兴中公司”，“开发会社”，“华北电讯电话局”，“中华航空公司”，“惠通公司”等机关，都能和交通公司联系起来配合起来，将华北整个的水陆空三方面的交通掌握把持在它的手里。同时，它仿佛是一条纵横华北原野的毒蛇，深入华北腹地，要开始吸吮华北各地的物质资源，执行它的掠夺任务了。但它的羽翼究竟还未丰满，还不能“得心应手”的把任务完成。所以，它目前是一方面进行攫取开采的工作，一方面填补它的缺憾。如去年冬通古铁路的打通，今年春新开铁路的修成，最近，又企图改修同蒲、正太为宽轨，续筑沧石路基，赶修铁路沿线的汽车路，冀察晋绥鲁豫各县镇之间的公路等等的事实，正说明了它在侵略的工具上还是不够用，还在疯狂的征发中国老百姓当苦力给它修筑工程，这尤其是我们不可忽略的一点。

从今年四月“华中交通公司”的产生看来，似乎是说敌人自“满铁”而“华北交通公司”，而“华中交通公司”是一贯的用交通工具作为吞并中国经济命脉的无上法宝。我们经常从敌伪的新闻纸上看到，华北华中的政治区域以新黄河为界，因而交通的划分，即以津浦路的蚌埠为终点了。也就是说陇海、津浦南段、南浔、沪杭、京汉南段、粤汉北段，将来要属于华中交通公司经营的范围。关于地方资源性质的不同，而决定它侵略的对象。它在华中是以矿业、水电、航业、汽车、水产、蚕丝、海盐等资源企业为对象的与华北显然大异其趣。

《抗敌周报》第1卷第7期1939年8月20日

日寇对华北经济掠夺的三时期

（一九四二年一月二十四日）

廖 季 立

抗战以来，敌人对华北沦陷区的经济掠夺过程，约可划分为三个时期。自“七七”至武汉失守前，为第一时期；自武汉失守后至去年英美封存日资金前，为第二时期；自英美封存资金后，为第三时期。三个时期中敌人掠夺的步骤与办法，随其军事、政治、经济与国际形势之不同，均各有变化。

第一时期，敌人军事战略与政治方针均以“速战速决”为其总的目标，敌人对沦陷区经济掠夺的中心，也就着重在露骨的、野蛮的与直接的抢劫，在此期间，敌人采用的具体办法有二比一为公开没收与霸占，经过此种方式，敌在华北所抢劫我民族资本的工厂即达九百家，其中包括有纺织、矿产、农业、造纸、电气、运输、铁厂、化学工业等，被抢劫的资本达一万万二千六百三十六万余元，其他未注册的工厂，尚未计算在内。至于矿山与土地等的损失，为数尤巨。随着军事上的进展，在这时期中，不可否认，敌人在经济上的掠夺，确有相当大的收获。

但在武汉失守后，战争形势已转入长期与持久的阶段，敌人欲谋前一时期的掠夺成效，已不可能。敌人不得不采取政治上的“以华治华”经济上的“以战养战”，为其总的目标。于是在第二时期中，敌人提出“开发重于封锁”，“建设重于破坏”，为其掠夺口号。其掠夺的特点，仍着重在“开发”上面。在此期间，我们可以看出以下诸点：

第一，在一九三八年十一月成立了"华北开发会社"，以作盗取华北资源及垄断企业的总机构。这个会社依照其"会社法"的规定，资本定为三万万五千万日元，并可发行十七万万五千万日元的公司债，总计为二十一万万日元。该会社对于下列事业有从事投资与统制之权：（一）交通运输及港湾事业；（二）通信事业；（三）发信送电事业；（四）矿产事业；（五）关于盐之制造贩卖及利用事业；（六）其他事业。在"华北开发会社"之下，现已成立了棉、盐、金、煤、铁、畜牧、烟、电气、电信、交通等十八个子公司，实际投资额，截至目前所知道的为一万万七千七百余万日元（以上见《国民公论》四卷一期，《世界知识》十一卷二期，《敌情研究》五期）。这些子公司实为敌人用以直接掠夺华北资源，吮吸华北同胞血汗的最基本的单位。

第二，除了以上的组织机构外，敌人还订拟了一套庞大的开发计划。在华北主要资源有棉、盐、煤、铁和羊毛五种，棉产方面，敌拟有八年计划，予计一九四六年增产至一千万担，盐、煤及羊毛，敌原有四年或五年计划，经过多次修改，最后规定以一九四〇年为目标的三年计划，予计一九四〇年产盐至五百六十万公吨，煤三千五百万公吨，铁三百万公吨，羊毛五千万公吨。以上的计划是敌人在第二时期中最重要的掠夺内容，也是盗取华北资源的整个阴谋的一个序幕。

第三，敌人既有了一套庞大的机构与掠夺计划，现在就来看看它的实际收获的成果。在棉产上，敌原计划一九四〇年增产五百一十七万二千担，但实际上该年产棉不过一百三十二万八千担，仅及原计划四分之一强。在盐产上，一九四〇年实际增产为八十九万公吨，尚不及原计划的六分之一，在煤产上，一九四〇年实际产量约二千万公吨，仅及原计划的三分之一。在铁产量上，一九四〇年产量仅二十八万六千公吨，尚不及原计划的十分

之一，在毛产上目前虽尚无数字可考，据占计亦恐不及原计划的二分之一，不可否认，敌人的掠夺在此期内仍然有其成就，但这些成就已不如第一时期来得容易，与敌人的愿望也相差甚远了。

那末为什么在第二个时期中已较前困难，成效较计划还相差甚远呢？其主要的原因有二：一为"治安"，一为资金，由于我八路军与游击队在华北敌后坚持抗战，经常给予敌人的"治安"以打击，使"开发"受到较大的限制；由于敌国资金枯竭及华北可被利用的资金有限，使"开发"受到极大的阻碍。这两个困难，就使敌人盗取资金的道路遭到阻塞，其产业也蒙受了损失与破坏。例如以华北棉产而论，自我抗日根据地号召农民多种五谷，少种棉花，及严禁棉花出口以后，敌寇棉花来源大减，结果青岛纺织业被迫不得不将其开工率减低至百分之五十，天津纺织业也不得不将其开工率减低至百分之七十。又如煤铁业，井陉、六河沟、阳泉、新旧矿，均曾先后遭我八路军的彻底破坏，企业设备的损失甚大，产量一时虽谋恢复，影响日寇华北煤铁的供给，至于盐业，敌本可大量增产，但既以大批资金投于煤铁业，盐业发展自不得不受到影响了。

然而，敌人为了其最后的挣扎，它还得觅取新的出路。

随着英美封存日资金，物质的来源逐渐被封锁，敌人为挽救其危亡，于是孤注一掷，燃起太平洋上的战火，企图侵占整个远东，在资源上有所收获，而为支持战争上的大量消耗，对华北沦陷区的第三个时期的掠夺，较之第一、二时期又有了不同的特点。其办法是一方面加紧其"开发"，另一方面更加强直接的劫夺。目前虽尚无全面的材料可资说明，然从以下情况亦可得其大要：

第一，搜刮白银滥发伪钞，只华北沦陷区流通的通货主要为"联银券"，系由"联合准备银行"发行。该银行于一九三八年

三月在北平成立，资本定为五千万元，成立时仅由伪政府向正金及横滨借得八百五十万元作基金，但“联银券”的发行，由一九三八年三月至一九三九年底即达四万万五千六百万元，引起物价高涨，币值下跌。于是乃于去年八月间敌军将天津英法租界内我白银五千万元，全部攫去，其中一千二百五十万元作为“联合银行”资金，企图以此资金，又大肆乱发筹码，强迫人民使用，以吸收华北物资，现发行额已突破十万万大关。

第二，加重人民的捐税，华北敌伪为解决其财政困难，历年捐税均甚繁重，但至去年更变本加厉。单以捐税一项，即计划增至五千万元，而下半年苛捐杂税的增设，更无微不至。若就其税种言，从二、三十种多至一百二十种；就其负担量言，仅山西太谷一县，单田赋一项已达十余万元，连同附加，总计约七百万元以上，负担繁重，可以相见。

第三，加强敌占区的物资统制。敌人物资统制在第二时期即已着手，但至去年下半年顿形严格，其办法有二：一为管制各种货品，凡各城市敌伪均设有“商人合作社”，勒令商人所贩物品均须向“合作社”登记，销售若干，亦须随时向其报告，如有差错，即行严惩；其次于各乡村，敌伪成立“粮食保管委员会”，进行粮食调查，勒令民众粮食送交“粮食委员会”“保管”之。二为实行物品配给制度，规定人民口粮与购买物品数量，如赵城敌规定每人每日领粮十二两，来往各村市之间，每人仅能携带粮食一斤，食盐十两，火柴三包，购买各种款品亦有严格规定，违者即处以极刑！这完全说明，敌人此种统制的企图缩减人民的消费，置人民于绝境，以便于在财政上、金融上及其他方面的大量搜刮。

第四，对我进行严密的经济封锁，敌对我抗日根据地的封锁，在一九三八年即已开始，不过，一二时期均比较松弛，对我

影响不大。但至第三时期，随其严格的经济统制，对我封锁也形成一套有组织、有计划、有步骤的方式。在去年七八月间，敌在各地成立“经济封锁委员会”，在“治安强化运动省本部”之下设“经济督察专员”，在敌占区村庄用连保办法，强迫民众对我封锁，沿铁路公路村庄，则又设“探问所”检查来往货物。封锁项目计有雷火、弹药、粮食、棉花、棉布、羊毛、油墨、盐、生铁、煤油、药品等。其封锁工作的原则为：（一）以县为单位；（二）综合的、有效的；（三）积极的、突袭的；（四）重点主义的；（五）根据农村的实际计划，每县组织“经济封锁委员会”，下设讨伐、封锁、自卫、监察、收买、配给及宣传诸部门。威胁地主、富农、牙行、经纪、乡绅、官吏等，加紧协助各团体，调查熟悉当地情形（见《解放日报》1941年12月15日）。

所以敌人的封锁、统制、开发与掠夺，已经形成了有机的联系，这是后一时期与前二时期特别不同之处。

总结以上三个时期的掠夺，第一时期是直接的，第二时期是偏重于间接的，第三时期是直接的与间接的并重。但随着太平洋战争的扩大与持久，物资的大量消耗，敌人在华北沦陷区的榨取将会由间接的开发，更趋于直接劫取，对抗日的根据地的封锁与破坏，恐将更形毒辣。因此，今后敌人在华北的动向，应值得我们严密的注意，以寻求迅速有效的对策。

《解放日报》1942年1月24日

敌寇在华北所施行的经济统制

（一九四二年五月一日）

公　素

日本帝国主义者在华北的一切有关经济的行为，不管其表现形式如何，其本质都是为了掠夺，掠夺的主要目的是为了支持它在各地所发动的侵略战争，是为了把华北变为它的“兵站基地”①，是为了使中国彻底的殖民地化。掠夺的方式主要的采取直接军事抢劫与统制两种。日本军阀、财阀在华北所施行的经济统制，它的方法是多种多样的，在手段上有霸占、吞并、垄断与配给制度等，在内容上生产、原料、市场、消耗、运输、劳力、投资等无孔不入，究竟它这些统制的具体内容是什么？达到了什么的程度，及其将来可能发展的前途，我们原就现在所能收集的材料，对这些问题加以说明。

一、敌人施行统制的主要条件

日本帝国主义者能够施行其经济统制的主要条件，是依赖它在华北的优越军事力量。其次，就是建立与扶持傀儡政权，作为它奴役与掠夺中国人民的工具，第三个必须条件，就是掌握及开辟交通②，在这方面日本帝国主义者是有相当的成功的，自七七事变后，日人向华北大批殖民，由一九三七年的四万三千人到一九四一年的三十四万二千人③，这也是能够施行经济统制的重要条件之一④。

二、经济统制的机构及其性质

单从经济系统方面来看，日军军阀财阀在华北施行经济统制

的最大及最高的组织是华北开发株式会社，他是统由官方建立而代表日本国内大官僚大财阀的⑤，这个公司的目的，在“促进并统合调整华北的经济开发”⑥，所以它是“会社之会社”。它在近二三年来，用“统合调整”的方法取得直接隶属其下的子公司，就目前能统计的来说，已达三十余家之多，其中归并同性质之与兴中公司一⑦。属于交通事业之子公司八，属于电气事业之子公司三，属于矿业之子公司十四，属于化学工业之子公司四，其他农业者二，一般工业者一。开发公司本身及其所属各子公司的资金总额，共计七亿九千余万元⑧，其中公司本身投资 286 百万元，而融资达 508 百万元。投资与融资之比，为二比五，这说明它已达到了“会社之会社”的作用的。

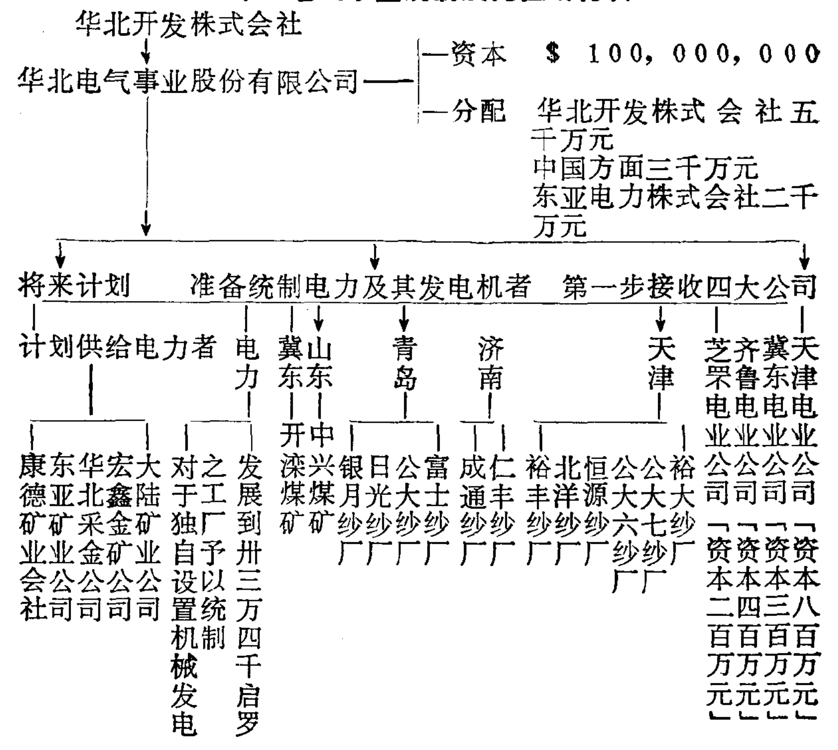
上述所举隶属于华北开发株式会社的子公司，内容包括了生产，运输，原料，动力各方面，每一个子公司属下，又另有直接隶属其下的子公司——孙公司。每一子公司本身，就是各该部门的最大托拉斯，我们且拿电业一项来作例子吧。（见下页表）这不仅是一种统制的机构，而且是绝对垄断性的大托拉斯化。不仅电气事业是如此，其他原料（矿业，工业，农业的，运输），均莫不如此。

同时，华北开展株式会社所要统制的，不只是限于上面所说的生产，原料，运输，动力等各方面，而且连消费方面，也是以配给组合的方式统制起来的。由此我们可以了解华北开发株式会社在敌人统制华北经济中的地位及其作用了。

除了华北开发株式会社——这是官僚、军阀联合掠夺的组织——外，其他日本的中小资本家，也纷纷来到华北；他们同样也是以对待殖民地的方法，进行对华北经济的剥削榨取，他们来到华北建立企业，要经过一定的手续。一般的小资本商业归领事馆审核后认可。其他工矿业先由兴亚院华北联合部及“临时政府”

审议，最后由华北事业审查委员会决定。这种审查自然不仅只是统制的意义，而且更代有排斥与独占的作用在内，就在这样条件下，日本其他大小资本家在华北发展的情形，已突破数百家，大小工场达二千五百零二所⑨，其中出产品较多的达四十二家，在这数百家中，已经有四种部门：一、烟草业，二、火柴业，三、铁工业，四、市场公司（交易所走向托拉斯化）。七七事变以前，日本已在青岛、天津设立的纱厂，及各地的面粉业等，现在已开工，并继续扩大；虽在目前尚未集中到独占垄断的程度，然而也是向那个方向迈进的。

华北电气事业统制及托拉斯化表



无论是由华北开发株式会社，或由其他日本资本家，在华北所组织的各种托拉斯，其发展的过程，必须首先的，而且基本的利用敌人军事力量，武力强制。其次，才运用垄断资本主义所进行独占的一切方法，这是与其他任何帝国主义国家内垄断资本主义发展的不同点；也是与任何其他帝国主义者向殖民地掠夺的基本相同点，虽然在形式上敌人是要表现得更残暴更无耻些，要使华北彻底的殖民地化，是今日日本帝国主义在华北施行经济统制的主要特点。

三、敌人施行经济统制的方法

日本军阀财阀进行对华北经济统制的方法，是多种多样的。主要的是以军事霸占的方式，直接夺取过来，改为军管理工厂，敌在山西省以采用这种方式为最多。另外一种霸占方法，就是对中国某种工商业，以日本同样部门的企业来强迫吞并，这是近乎军阀财阀分脏的办法。比如华北中国面粉业，有十几家是被日本日清、日本、日东三公司所接受的⑩，交通公司所管理之一切铁路公路，电业公司所接收之各地电厂等，都是用同样的办法。军事霸占的方法以一九三七——三九年三年中最多，这是敌人统制华北经济的主要方法。

其次的方法，是“参与”，敌人要想夺取某种工商业，首先参加投资，参加管理，然后再强夺过去。这种方法，日本浪人中小工商业在华北施行的最多，比如北平东来顺，东安市场等，实不胜枚举。华北开发株式会社所统属的子公司中，有不少是采取这种方式没收的，比如：

1、中兴煤矿公司　资本二千万元，中日各半，日本方面一千万元分配为：

华北开发株式会社三股

三井矿山部二股

2、井陉煤矿公司　资本金二千五百万元，中日各半。日本之一千二百五十万元分配为：
华北开发株式会社三股
贝岛煤矿会社二股

这种“参与”，美名曰中日一体化，实际上是日本军阀财阀变相的抢劫。同时，我们又可看出日本方面之资本，由财阀出的，也许有点现款投资；至于开发株式会社的投资，却大都是从搜刮中国人的血汗得来的⑪。

第三个方法是统一吞并，任何一种工商业，敌人先成立一个总的组织，要求各该项工商业参加。如此，就被它统一吞并融化在里面了；比如：华北运输公司成立时，规定资本金一千万元，内中由国际运输公司（日籍）出五百万元，华北交通公司出四百万元，其余一百万元由中国各大运输公司担任。中国的运输公司如庆昌和、同和成、同泰公、兴发公司等不得不参加，也就不得不被其吞并融化了。

这方法的另一形式，就是成立总组织，不但要已有的参加，而且不许再有新的同样企业产生，这是近乎托拉斯的办法。比如敌人对火柴业的统治就是这样，成立了一个全国火柴产销联营社，把全华北的火柴业都统制起来了⑫。这种方式，敌人应用得很多，在三十年下半年盛行配给组合的时候很多的中国中小工商业，就是如此被统一吞并了的。

以上的几种方法，主要是对中国的工商业的。在太平洋战争爆发前，日本帝国主义者对待英美在华北的企业，是用另一套法子来施行统制的。我们且拿它统制英美系的烟草业托拉斯来作例子吧：

“华北当局曾怂恿英美托拉斯及其贩卖业或分销处分别加入华北中央烟草公会，及地方公会。对未加入者亦曾采用不与配给

之方针（结果加入），故华北烟草统制工作已完成第一段工作。今后工作已入第二阶段，为强化英美托拉斯统制力，谋设置日本顾问。……尤应结成零售商公会，……又最近因对托拉斯制品之投机，买风甚盛，现正着手调查托拉斯制品之贩卖实情云”⑬。

华北烟草业向为英美系托拉斯操纵的。敌人的统制法首先采取褫夺原料的方法（不与配给），强迫加入公会；再设置顾问，取得其管理权。但市场仍在英美系手中，所以要贩卖业，分销处加入地方公会，又组织零售商，强夺其市场。如此，则原料、生产、市场都一一统制起来，英美系托拉斯还能竞争得过吗！

对英美系保险业的竞争，也是用同样方法，成立一个华北火险强化执行委员会，不但统制而且把英美火险业打倒下去。

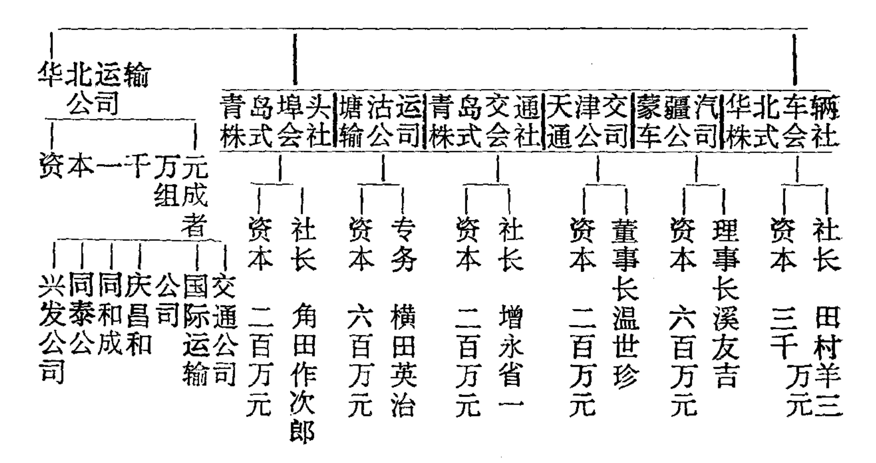
如同本文一再指出的，上面这些统制方法，基本上是依赖其军事侵略力量的。敌人因军事力量取得统制，用统治方法取得对各种经济部门的垄断独占权，又凭着这种垄断独占权来加强和巩固它的统制。这三者互相为用，发生很大的作用与效力，从此可看出敌人统制华北经济——工商业的手段，是运用得多么灵活了。

四、对运输、市场、劳工等的统制

无论掠夺，统制，首先必须要控制交通，日本帝国主义者对于这点是很了解的。因此，他对于华北运输事业的统制，也是很积极的。日本在华北统制运输的最大及最高的组织是华北交通株式会社（华北交通股份有限公司）⑭。这个公司管理的铁路计五千七百公里，汽车线一万二千公里，内河航运三千二百公里。另有开发水运五年计划，准备以天津为中心，开发白河、南运河、永定河、子牙河、大清河、卫河、西河、桑乾河等之水运，每年要达到三百五十万吨以上之物资运输目标。

在华北交通公司统制之下的子公司如下表：

华北交通株式会社系统下的子公司



日本财阀军阀对于华北市场的统治，是分为两方面的：主要的是运用配给组合方法，这种方法以工业、原料、动力等方面为多，在以下讨论配给制度时还要提到。另外，日本的投机事业家组织所谓华北市场助成股份有限公司⑮，来统治各重要商业地区的农产品市场；表面上标榜为需给圆滑，实际上是市场独占，统制农产品。这个市场助成公司，也有它统治下的子公司。

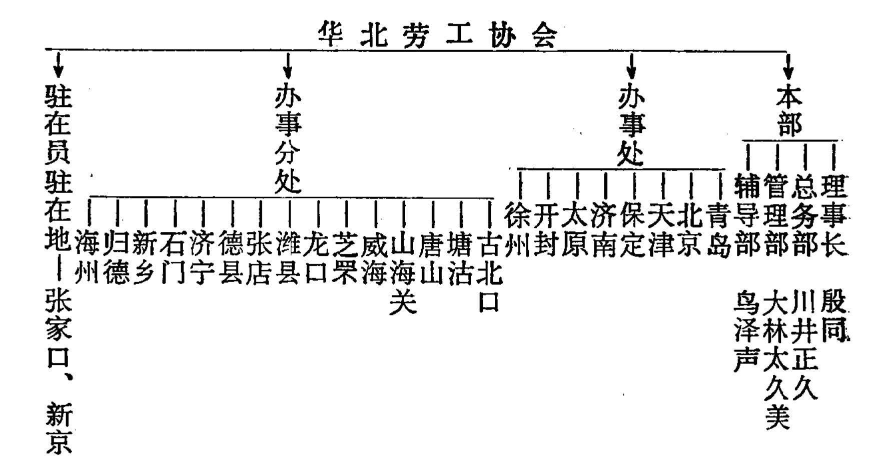
华北市场股份有限公司

- 石门市场股份有限公司
- 唐山市场股份有限公司
- 天津市场股份有限公司
- 北京市场股份有限公司

假若配给组合制度是代表官方统制原料，市场的主要方式，那么市场助成公司是代表日本私人资本家在华北企图统制市场的又一种方式了。

劳动力的统制，不只属于经济统制范围，但它是经济统治中的主要部门。自七七事变以后，满洲的日本工矿业资本家与在华北的日本工矿业资本家，对于华北劳动力的抢夺，是极紊乱的。在华北，除了在军事上直接抓人外，还利用各地新民会中之劳工协会来强迫招募。在满洲，另有满洲劳工协会，在华北有驻华支部出张所，专用来招募劳工。同时在各地大批掠夺资源需要劳动力的时候，也曾感到供给与分配的不够⑯。华北开发株式会社制定全华北劳动计划，乃于民国三十年七月成立华北劳工协会。这个劳工协会的主要目的，是为“华北劳动统制之一元的实行机关”。因此把新民会中的劳工协会，及满洲劳工协会均取消。它的使命主要为：(一)增进华北劳工福利，借以促进治安。(二)谋华北劳动力对华北满蒙间之分配调整。(三)谋华北劳动力之保护滋养与劳动素质之提高及育成⑰。这个劳工协会的组织是统制华北劳工的最高机关，它有极广大严密的招募网并集中力量研究关于劳动质量，劳动条件，保护能率增进等对策，更订自三十年三月十五日起至三十一年三月间止，以一年的期间来进行调查研究工作。自从统制劳工一元化后，成绩是相当大的，仅塘沽办事分处一处来说，成立一个月间（十一月）即招募出口劳工计一万二千六百六十一名之多⑱，总计华北二三十处来说，其数量之巨，可以想见了。

中国劳动者技术修养差，是日本财阀资本家对华北经济掠夺中感觉困难的问题，所以有多数工厂中，直到现在，还有相当数量的日籍劳工。比如华北交通公司所管理之各铁路，公路，起初完全由日籍包工，中国人包工者只二人。天津日本工业组合联合会，调查所属的一百三十七个工厂⑲，其中中日籍从业员之劳务



技术数字⑳如下：

	木工	瓦匠	电工	铁工	汽车夫
日人	22(女)	1	76	76	34
中国人	290	29	320	1,083	66

这些日籍工人，一方面是被本国资本家所剥削，另一方面他们又是逐渐走上工人贵族阶级的路上去的。从日本资本家立场看来，雇日工一则不容易雇到（因战争征兵关系），二则工资高，第三也不能像剥削华工那样自由，所以劳工协会把提高华北劳工素质，技术的养成列为三大使命之一。从敌人在华北对于劳工统制中的要求看来，也可以知道敌人的经济统制是不只仅属于军事共产主义的范围的。

末了，把敌人在华北所统制的通信网，也应略述一下。通讯机构的统制，不只限于对商业，对经济统制有作用，自然主要的作用还是在政治、军事上的。不过，这并不是说经济统制可以不要它了，实际上经济统制对它的需要也很大的。敌人统制全华北的通信机构，最大的最高的组织是华北电信电话公司（简称华北

电电公司），这个公司的资本金是三千五百余万元。全华北过去的及现在的各地的电报电话组织都在它统制之下了。它设立了完全的通信网，以煤矿、铁路，主要农业物区为中心，电信电话四通八达。中心站是定县、邯郸、武安、磁县、彰德、太原、新乡、保定、石门等地。上海天津间，北平东京间，太原石门间之电话线也完成了㉑。

注释：

①“……华北遂行其东亚解放战之兵站基地之任务，现行政策应更强化实谋华北之长期建设……”新民会临时全联协议会宣言，见民国三十年十二月二十四日北平“新民报”。

②据估计日人在华北迄一九四一年止新修公路约一万八千四百公里，新修铁路一千五百公里，延长一千四百公里，共二千九百公里。（十八集团军总部情报处一科统计）

③三十年十一月二十五日“新民报”东京快航。

④“日侨旅居中国者，或居于政治上之指导地位，或担当经济开发之重任，对战后新中国之复兴与工作，颇具有重要性”（见同上）。

⑤华北开发株式会社，是日本第七十二届议会通过组织的。一九三八年十一月成立。他的总裁第一任是大谷（前拓相），第二任是贺屋（前大藏大臣）现任津岛（日本银行副总裁）。

⑥见该会社社章，引自“日本在沦陷区”第六六页。

⑦兴中公司系一九三六年十二月成立，资本金一千万日元。由关东军华北驻屯军及满铁所支持，归并前红利为二百三十万元。

⑧见该会社总裁津岛谈话，三十年十二月二十五日“庸报”。

⑨见三十年十二月二十八日“庸报”。

⑩日本三公司接收之中国面粉厂统计如下：

厂名	地点	每日产量（袋）	厂名	地点	每日产量（袋）
聚丰	石家庄	125	晋丰	太原	700
怡丰	邯郸	300	魏榆	榆次	120
晋润	彰德	250	晋生	平遥	125
通丰	新乡	1250	晋益	临汾	125
乾义	保定	1500	忻县	忻县	50
美聚慎	六河沟	100	太谷	太谷	30
开封	开封	500	益封	开封	200
德封	开封	300			

⑪“华北开发株式会社诱导华北民间资金之方法，发行开发券，十二月二十六日第一次业经发行五百万元，采由中国联合准备银行承受之方法，不许可日人承受”年、月、日新民报。

⑫全国火柴产销联营社由天津北洋，丹华，大生，三支，中华等火柴公司组成。该社章规定：凡现在营业之火柴商均须加入联营社范围，此后新火柴厂即不能设立，而每年生产额均有一定，平均生产划一定价。（见情二科所剪之报，不记有年，月，日，及报名）。

⑬见三十年十二月七日“新民报”。

⑭华北交通股份有限公司于二十八年四月成立，资本金三亿元，总裁是宇佐美宽尔，副总裁为俊籐悌次，殷同二人，该公司为华北开发株式会社子公司之一。

⑮所谓市场公司即交易所，为东京大坂等地交易市场有力者组织，会长为中山二郎，它把过去各地的交易所（天津，北平）都统一起来，其目的称为物资交流圆滑，确立适正价格。主要交易物品为农产作物，如黑豆、花生、花生

油、米、麦、夫皮等。

⑯三十年七月华北开发株式会社曾召集中央、机泉、焦作、大汶口、磁县、山西、井陉等煤矿公司及各有关者出席讨论煤的劳动力之确保问题。内容为（1）防止劳动者之移动，（2）协定劳动者招募地区，各煤矿力谋求全体的增产，详见三十年七月“庸报”。

⑰劳工协会的详情见三十年七月九日“新民报”。

⑱见三十年十二月九日“庸报”。

⑲天津日本工业组合联合会共辖有二五〇二个工场。

⑳见三十年十二月二十八日“庸报”。

㉑华北电电公司董事长为日人井上乙彦，副为许修直。它的二十九年度决算如下：二十九年度总利益洋八，六四〇，六八八·五四，二十九年度亏损洋七，九八三，三八五·四一，两折盈余洋九〇六，一五三·三三（三十年十二月三日“新民报”）。

《调查研究》创刊号，

中共中央北方局调查研究室出版

1942年5月1日

敌 占 区 一 村 庄

——一个初步的调查

（一九四二年七月二十三、二十四日）

吴 宏 毅

赞皇敌占区××村，被敌人占领了一年。它是千万个敌占村庄中的一个，它三面都是布着敌伪的堡垒，前面就是全村五个月挖成的封锁沟（本村的村长叫它作“毁命沟”）。全村一〇四五间房子里，住着一三〇户人家，六一四口人，耕种着一，九三二亩土地。它不是象人烟稠密的繁华市镇，也不是象深山里荒凉的山庄。它是一个小平原上的平常村庄。

三 道 绳

敌人第一次到村里，烧了五间房子。全村十六岁以上四十五岁以下的一一三个妇女中，有半数被强奸过。两个石匠被迫参加了伪军，十八个壮丁自愿投奔抗日军了，三十四人被敌强迫训练。从此村民开始觉得“有三道绳捆在身上了。”

第一道绳捆住了腿，即保甲制的建立。十户一甲，一百户为一保，全村划成了十三甲，一大保。保甲的三大任务是：送情报、出款、出工。在保甲制下面有叫做保甲团的半武装的组织。

第二道绳捆住了手，即伪自卫团。自卫团是保甲团的骨干，由全村十八岁至四十岁的九十四人组成，在团长以下，有七班，每班十四人。有新打成的红缨枪七十支，自卫队每日除听敌伪教

育官讲授“肃清共匪”、学步法，练红缨枪外，还有两种主要的活动：一种是：“捉八路军的演习”，经常敌伪打起八路军的旗号，自卫团装做敌伪军，战斗开始，前者前进，后者后退，战斗结果，前者尽数被俘虏，后者要将其捆绑起来，痛打一阵。因为是敌兵，起初自卫团不敢打，而这“勾结红匪”的斥骂，后来打得敌兵头脸青肿，才得到嘉奖，这种演习，平均一月要进行五次以上。第二种是“保卫村庄”的演习。无论在任何时候、即使在农忙浇地时，只要听到锣声敲响，所有的自卫队员，要跑回村，戴起“亡国奴帽”（自卫队帽）拿起红缨枪，站在寨墙上喊叫：“杀呀！杀呀！”这种演习，一个月要进行十次。

第三道绳勒住了喉咙，即新民“合作社”。全村参加六十股。社员六十人，每股二元，资金一二〇元，三次“治安强化”运动后，只有参加新民合作社的，才能配给东西。合作社大量地吸收农产物，从石家庄只能运来少量的盐、煤油、火柴、煤、洋布等物品。每股购买者，持通账一纸，通账上面要有以上物品的名称，伪警察所、“物资对策委员会”的登记。但按规定每股每月只能买盐一斤、火柴二盒、洋布五尺、煤油四两、煤七十斤，这里应注明的，即后两项，实际上并不能买到。

奴役和榨取

在三道绳下面，敌人对×村的人民，是漫无限制的奴役和榨取。

在这个村里，十二岁以上的儿童，六十岁以上的老头皆得出差。全村八匹骡子，十五头驴，二十辆大车，二十七条牛日夜不停的被鞭打着。凡修堡垒、修封锁沟、修汽车路、修桥修城打寨、修县公署、烧木炭、站岗放哨、砍伐、采掘、伪村公所帮工，送伪军太太等，任何使用劳动力的地方，都要加在人力和畜力身

上。全村十二岁以上六十岁以下的一二〇人，平均一个月出三，〇〇〇工，每人每月平均出二十五日。因此，假如一个富农需要一个长工时，那里就得雇两个长工，其中之一就是准备出差。八匹骡子平均每匹每月出差三次，二十辆大车出差三十次，二十七条牛出差四十次，十五头驴出差三十次。在这种血腥的压榨下，有四十六人染了病，骡子死了两匹，驴死了三头，大车破坏了三辆，牛死亡了五条。

人与牲口都是一样，受着极端的摧残与侮辱，在每个使用劳动力的地方，尤其是封锁沟上和堡垒旁，有多少使人不忍目睹的血腥场面呀！凡人类作不出来的酷刑，都给敌人作出来了，敌人最通用的有十大刑罚，一是钢丝打，二是罚跪，三是顶石头，四是灌凉水，五是纸烟头插在鼻孔里，用扇子扇，六是"倒栽柳"（把人倒挂在树上），七是滚泥球（人在泥里滚），八是滚水冲（夏天），九是凉水浇（冬天），十是"上刀山"（赤足在荆棘上走过），但是敌人并不动手，而是强迫人民互相来执行，他反在旁边哈哈大笑。开工时，人们去晚了一会，所有的人就要跪成两行互打耳光，不见血不止。这里有个儿子打父亲，晚辈打长辈，亲戚打亲戚，朋友打朋友，不忍心骂，第一次打了不算，还要打第二次，而第二次更要打得厉害些。

这是去年七月间的事情：一个人实在疲劳不堪了，做工稍微慢了一点，就被敌人用铜球一直打得不能动弹，然后用刺刀穿透大腿。另一个人，因为一心一意在作工，没有听清敌伪的喊叫，除被棒打和罚跪外，还被"滚水冲"了个半死，然后扔到堡垒外面去。

"苦力！苦力！"敌人这样叫喊，从天亮到天黑不停息的工作十三四个小时。一个人平均每人要遭受到十次以上的无辜打骂！

所有的材料，工具都被榨取一空，仅从树木这项来看，数目也是惊人的（能锯成木板的都被敌伪运走了，碗口大小的都被敌人作成电线杆，其他的或作木柴，或烧成木炭，或作封锁沟上的障碍）从以下数字就可以看出来。

种类	林木(株)	枣树(株)	梨树(株)
原有数	一，〇五七	九七	二五
现有数	一〇八	三四	一七
减少百分数	八九·八	六四·九	三二·〇

凭敌人的眼色的高兴，看见那座房子的木材好，就要强迫拆下来，一年来被拆的好房子有六十八间。

关于土地

村民的劳动力，不能用在土地上，而封锁沟、公路又占去很多的土地。一年来全村一，九三二亩地中，荒了一二〇亩，水地变成了旱地三七亩，近地变成远地二〇〇亩，封锁沟占地五十六亩。以上每年要少收粮食八三三斗，土地的产量是在急剧地下降着：

等别	亩数	现过去每年打粮(斗)	在每亩打粮(斗)
一等地	八〇	八	四·五
二等地	三六〇	六	三·五
三等地	三二〇	四	三·七
四等地	一二〇	二·二	一·八
五等地	二三一	一·五	一
六等地	二九九	一	四·三
菜园	二二		无

总计从过去四九八·九五石，减成现在二一八·七七石，即减了百分之五六·二〇。

在这样微的收获上，地亩捐的数目如下：

等别	每亩捐数(元)	合计(元)
一等	一七·二	一三七六
二等	一三·三	四八〇〇·六
三等	一〇·二	三二九一·八
四等	六·八	八二二九
五等	三·八	八八〇·一
六等	一·一	三四一·七

全村地亩捐的总数是一一，五一三·二六七元，平均每户八八·五六元。平均每人负担一八·七五六元。庄稼人谁不爱惜土地，但是敌人一来，土地成了担不起的负担，土地没人要又成了普遍的现象。兹将地价的变动情况列表如下：

等别	过去每亩价格(元)	现在每亩价格(元)
一等	五〇	二二
二等	四五	一八
三等	三三	一二
四等	二八	无人买
五等	二四	无人买
六等	一五	无人买

除这种地外，家庭的副业，也日渐衰颓。敌伪大吃大喝，村民再也不敢喂养牲畜了，数目在逐渐减少。一年前全村有猪九十三口，现在仅余四十七口，羊八十只，现在连羊羔都没有了；鸡三〇〇只，现在仅剩七〇只。

苛捐杂税名目繁多，更是难以形容的，请看下表：

名　目	一年总结(元)	说　明
车辆捐	二八八	每辆一二
井　捐	三，六〇〇	每井二四

（全村共有井五十眼）

婚姻帖		每份一·八元
购货证	七三〇	每登六分
牲口捐	一，五〇〇	每头十八元
通行证	一，〇九〇	每张三角
照象款	三六〇	三〇〇人
证明书	五四〇	
保甲旗	二四	每面十二元（二面）
岗哨旗	一二	每面十二元
维持旗	九〇	每面三元（三十面）
自卫团帽子	一九二	每顶二·四元（八十顶）
自卫团袖章	一九二	每个二·四元（八十个）

以上总计为八，六一八元，平均每人一四·〇四九元，平均每户六六·二九二元。

此外还有敌伪临时勒索的所谓“黑款”，列表如下：

项　目	一月平均数(元)	说　明
招待敌伪	三，二〇五	吃喝烟酒
生 事 款	四，七〇〇	即罚款
给敌买物	二三〇	
借　钱	五八三	有借无还

伪村公所某敌人的供给机关，它每月的开支，也是一笔惊人的数字。试看十一月一个月的开销：

支出项目	支出款数(元)
支应局	一，三五〇
募　捐	六三〇
队　部	二六〇
借　款	二四三

干　　柴	四六九
电 线 杆	一二三
木　　炭	四一〇
吃喝烟酒	三，二五〇
配 给 证	一一〇
给伪军买东西	三四〇
伪村政府人员薪金	四八五
杂　　支	二三〇

以上总数为七，九二〇元，平均每户六〇·九元，每人一·一一元。伪村公所每月连自己也不知道开支多少，横竖他们都是按地亩摊派，不敷时再摊一次。这些残酷的剥削都加在全村的每一个人民身上，不论贫富，都是同样的负担。从下表可以看出：

阶　层	每人一年负担额（元）
富　农	三四〇
中　农	二〇二·四七
贫　农	一三〇
雇　农	九三

全村富农阶层有八十四人，全年负担二八，五六〇元；中农阶层三〇〇人，全年负担六〇，七四七元；贫农一九三人，全年负担二五，〇九〇元；雇农七人，全年负担六五一元。

生活下降

在这个人间地狱里，人民的生活当然是一天比一天艰苦了，在物质生活方面，首先是物价急剧上升：

种　类	过去每斗（元）	现在每斗（元）
小　米	五	三〇
玉　茭	三	二一

麦子	六	三五
高梁	三	十八

一年前村民的主要食品是白面、米面、小米、杂面等；现在变成了糠面、高梁皮糠。一年前肉、豆腐、海带、粉条、白菜、咸菜等，都是相当丰裕，现在所吃的菜类，只有干白菜、野菜、树叶等。

为了更清楚了解×村人民生活情形，我们选择了一个富农家庭的变动情形来说明一下，当然这也许不能算是典型的。一年前他家有八口人，另雇三个长工，喂养两头骡子，并雇一个厨师做饭。每年放债二，〇〇〇元，种地一二〇亩，每年秋收八〇石，麦收四〇石（每年吃粮四五石，出五〇石），每斗平均以八角计，共收入洋四〇〇元。因之，供给两男两女上学，日食白面肉汤。

现在呢？地还是一二〇亩，典出二〇亩，余一〇〇亩，雇长工四个，一个专管支差，一个种地，去年只收获麦子四、五石，秋收一四石，交地亩捐及苛捐杂税三四〇元以上，两个雇工工价二一〇元。粮食节省到每年吃一八石，剩下一匹骡子，一年仅吃一石料，光吃要在二〇石以上，一八·五石的收成那能够呢!?只得将过去存下的一点积蓄往里补，据说他现在已经被日寇压榨得支持不下去了。

根据地与敌占区，虽然只隔着一道封锁沟，但是相差是这样悬殊，一是人间天上，一是人间地狱。在这两种情形的对照下，难怪敌占区的人民踏进根据地的门，尽是流着一把苦痛的热泪!等着瞧吧，日本法西斯强盗亲手种下的民族仇恨的根苗，在不久的将来，就会要由他自己来承受的。

《解放日报》1942年7月23、24日第3版

最近华北敌伪经济动态

（一九四二年十一月二十日）

最近华北敌伪经济动态

长期侵略战争，使得敌寇经济资源处于异常窘迫的境地。为维持其垂死命运起见，敌人除在其本国更加紧对人民的压榨外，对其各个占领地的抢夺榨取，是更加残酷与加速起来了，尤其是所谓“兵站基地”的华北，更是倍受着敌寇的吸吮与践踏。使敌酋东条谓，“华北当局之问题，为剥削及经济建设期以飞跃发展。”

此时期华北敌伪在经济上的主要活动，则是食粮保管，及推行配给工作。配合上述所行，则为合作社的整备强化，及对我经济封锁。现分述于下。

华北敌占区粮食不足，过去即为严重问题。每年所征，十分之一以上要依日本、华中、华南等地来输入。但在太平洋战争爆发前，南洋来源即已塞闭，而日本则尚不能自给，焉能以之输入华北。目前南洋来源则又因搜刮不易，以及运输力的缺乏，所运无几，无济于事。但敌寇之军需食粮，及城市居民所需食粮，无法解决，则敌之统治必难维持。因之敌人便不得不转向我华北沦陷区，广大受难人民寻求解决办法。所以目前一方面则在所谓“确保农产，代为保管”的烟幕下，进行强盗式的掠夺。敌伪通令各地，至少建一栋以上的仓库，以资“保管”谷物。更于秋收之前在华北沦陷区各地，普遍进行农产物调查，而目前则已开始征缴，于各县组织食粮保管委员会，指定最低缴粮量，美其名曰

“自动缴纳”，而实际不过是以武力到各村进行搜索抢收。而另一方面，则厉行食粮配给，人民连最低限度的生活都被剥夺殆尽了，河南省已实行计口授粮制，由伪政府制定领粮证。

目前在敌占区大都市已开始局部的食粮配给。如北平中秋节面粉配给及食盐火柴等生活必需品的配给；如唐山规定每人每月配给火柴三盒；保定每户每月五盒，挨户配给食盐等物，在某些地区农村中，则早已实行。农民逐月向合作社领取极其微少的物资。现时敌伪则更加强“合作社”的工作，强化配给等。由乡调查每户每月所需，然后由伪县购买，再配给人民。

各伪县府普设“经济督察班”或“检查班”，专司此项工作，第一线封锁沟为我巩固区与游击区接壤地区，由据点负责。第二线为游击区与敌占区接壤地设大量检问所或处。如仅临城则有二十处，宝坻也有十多处等，同时还加强城关检查，并强化所谓搬出入证明书，及领取批准购货许可证制度，限制人民购买及运输。

此外则强力收买棉花，此为目前伪合作社中心工作之一；

工矿及农业水利方面，敌寇正极力求取生产的增加，以图解其燃眉之急。对各地各种资源，普遍的进行调查开采，但是实际上生产甚少。在农业生产上，除了今夏破产了的凿井增产计划外，伪建署在河北又制定了十五年垦荒计划，预计在境内各河沿岸垦殖十一万亩，在山东则计划于五年中，在黄河下游沿海地带垦殖八百万亩，并殖民七万三千户。关于水利各地河渠的积极修浚，除军事运输而利交通等意义外，是为供农田的灌溉。但是杯水车薪无济于事，并且远水浇不了近火，解决不了敌占区食粮缺乏的困难。

金融方面，敌人则采各种方式，如“人寿水灾保险储金”等，搜刮掠取民间资金，投入有利敌伪的各种事业，补敌资金不

足。此外敌企图用尽方法获取扩充生产力资金总额之半，同时更为强化华北金融机关统制，敌将使其正金银行变为“大东亚共荣圈内中枢汇兑银行”；而朝鲜银行也更改机构，吸收利用中国资金人力，建立华北兴业银行，使之主宰华北产业金融，实际成为伪华北最高金融统制机关，而伪 联 银 各行则尽量从事吸收现地资金，以供开展。由于敌统制金融结果，中小银号纷纷倒闭，天津二百多家银号只残存八十四家，而北京则只剩二十四家了，但是尽管如此，仍旧解决不了敌寇开发资金的困难，使敌寇的开发计划受到极大阻碍。

贸易方面，敌人目前则不仅最普遍组织，并强化各种组合，及商会机构，同时更进至统制生产，如天津百二十家工厂设一联合会，管理配给原料制成品。

物价对策方面，目前主要都集中竭力实施规定价格，及明确制度，整备强化配给机构，及进行准备工作，调查消费需要，但是其结果，物价非但未降低反而上升。

《解放日报》　1942年11月20日第3版

晋察冀边区抗战以来损失统计表　1946.1.20（不包括部队死亡）

区别 / 数目 / 类别	冀晋区	冀察区	冀中区	冀热辽区	合计
人口死亡	152,099人	100,800人	232,000人	225,000人	709,899人
损失粮食 抢掠勒索	1,001,452,506公斤	3,224,629,462公斤	3,939,775,200公斤	5,156,352,000公斤	13,322,209,168公斤
房屋损失	1,006,195间	390,500间	480,000间	690,000间	2,566,695间
牛马驴骡损失	205,222头	215,000头	150,000头	60,000头	630,222头
猪羊损失	507,886只	801,200只	378,000只	2,016,000只	3,703,086只
农具家具损失	6,311,357件	6,100,000件	12,000,000件	1,800,000件	26,211,357件
被服损失	3,987,530件	4,125,000件	13,020,000件	2,200,000件	24,332,530件
敌抓走壮丁数	60,000人	65,000人	120,000人	260,000人	505,000人
碉堡公路沟墙占地	1,228,800公亩	528,384公亩	6,451,200公亩	6,844,416公亩	15,052,800公亩
敌抓夫要工	96,000,000个	12,000,000个	218,400,000个	34,800,000个	361,200,000个

1. 本表系根据截止敌人投降后之不完整材料整理。
2. 反攻后新解放地区所在敌统治区之损失已计算在内。
3. 人口死亡数内不包括部队牺牲数目，其中被敌直接杀死者为377,899人（计冀晋为82,099人，冀中区为180,000人，冀热辽为75,000人，冀察区为40,800人）其余332,000人为被敌虐待伤病致死者。
4. 粮食损失：除包括敌扫荡征抢外，其余勒索款子亦折成粮食计算在内。
5. 粮食计算单位已折成公斤（每一斤＝.5968公斤）碉堡公路沟墙占地已折成公亩（一亩＝6.144公亩）。

冀东八年抗战灾情损失统计

被烧毁房屋	平原 111,855 间	被杀人数地方干部 3,175 人（部队不计内）
	山地 2,056,695 间	
兴隆青龙	兴青 1,166,649 间	群众 52,175 人
	共 3,335,199 间	兴青群众 12,464 人
		合计 68,214 人
被破坏土地	12,420,000亩	被抓走壮丁 176,631 人
耕畜的损失	马 4,550 匹	急待救济的难民 1,062,044 人
	驴 56,175 头	
	骡 2,850 匹	回乡及急待回乡的难民 10,000——110,000 人
	牛 13,169 头	
	共 86,694	
猪羊的损失	羊 66,803 只	
	猪 489,640 口	
抢走食粮	3,510,485,750 斤	

器俱　　368,325件

物品（估米）　　2,509,922,000斤

冀热边区八年来敌伪烧杀抢掠统计

①人口死亡

冀东1938年大暴动被杀 10,000 人

1939——1942年死 10,000 人

1942 年 四五次治强死 15,000人 / 35,000人

热河集家并村死 30,000 人

1943年——敌无条件投降后死 10,000 人

合计为 75,000 人

因敌集家并村清剿修路碉堡虐待病伤致死者 150,000人

共计为225,000人

②粮食抢掠勒索　以3,600万亩地计算每亩每年负担以 30 斤计，（20 斤为敌征抢粮数，10 斤为勒索款折粮）八年每亩负担 240 斤，统计为 8,640,000,000 斤，合 32,000,000 大石折5,156,352,000公斤。

③房屋损失　冀东：以烧 300 村计每村 100 户，每户 5 间计共150,000间

热河：1,800村被毁每村以60户、每户以 5 间计，共 540,000 间

合计为690,000间

④牲口　60,000头

⑤猪羊　羊：无人区10个县每县400村，每村200只计共800,000只

猪：38县每村一年10只，每县400村，八年每县共32,000只

38县共1,216,000只，猪羊共为2,016,000只

⑥农具家具　以3,000村，每村以60，每户以10件计共为180,000件

⑦被服损失　以十六县计每县以200村计，每村100户，每户10件，共为3,200,000件

⑧敌抓壮丁数　冀东：100,000人

热河：8,000村,每村以20人计,共160,000人

共计260,000人

⑨碉堡汽路沟墙占地

挖沟：2,000里长宽三丈，合1,080,000方丈，折18,000亩

公路：每县平均300里，38县共11,400里，2丈宽，合计4,104,000方丈，折684,00亩

修碉堡：2,500个，平均每个占地10亩，共2,500亩。

总共为111,400亩，折684,441.6公亩。

⑩用民夫

挖沟：每方丈10个工,1,080,000方丈需工10,800,000。

公路：每方丈一个工，4,104,000方丈需工4,104,000个。

修碉堡部落：以2,500个计，每个用工1,000共2,500,000个。

其他用工为17,400,000个，总计用工34,800,000个。

⑪无人区荒地废地　以10县计，每县以200,000人计，每人平均三亩，共6,000,000亩，每亩以收五大斗计，以四年计，每年减收3,000市石，四年共减收1,200万市石。加碉堡路沟占地111,400亩为6,111,400亩。

民政科搜集材料

1. 冀东区行署领导五专区二十二个县政府，九个办事处，计第十四专区管辖三河县、平谷县、通县、顺义县、密云县、怀柔县、密东办事处，顺西办事处，第十五专区管辖兴隆县，丰润

县、蓟县、遵化县，青西办事处迁西办事处；第十六专区管辖迁安县、芦龙县、抚宁县、昌黎县、临榆县、青龙县；第十七专区管辖乐亭县、滦县、滦南办事处、滦西办事处、丰南办事处；第十八专区管辖玉田县、香河县、宝坻县，宁河县、蓟南办事处、武清办事处。

2. 全区共划分255区公所，10,529村，5,895,794人，17,624,252亩可耕地，面积177,347平方里（怀柔县，顺西办事处，密云县，新划入各种数字，未统计在内）。

3. 国民党顽军大部分布于北宁铁路沿线，未解放人口约700,000口。

4. 现在流亡难民，无衣无食，须待救济者约800,000人口。

5. 八年被敌摧残，以致残或疾者 11,700 名。

6. 鳏寡孤独及贫困抗属约 31,000 户。

7. 慢性病及敌寇强奸性病人数约 24,000 人。

8. 人力物力损失。

人口死亡数 240,000 人。

粮食损失 4,320,000,000 市斤

房屋损失	225,000间
牛马骡驴损失	80,000头
猪羊损失	1,200,000头
农具家俱损失	120,000件
被服损失	5,000,000件
敌抓去壮丁数	100,000人
碉堡公路沟墙占地	32,000 亩
敌抓工要夫	18,000,000人